



## 駐北京辦事處

### 《內地經貿政策及法規通訊》

2013 年總第 18 期

2013 年 10 月 11 日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由 2013 年 6 月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京及天津的經貿政策及法規。駐北京辦事處於 2013 年曾發放有關全國性的經貿政策及法規資訊，亦可於上述網頁瀏覽。

#### 內地經貿政策及法規目錄

##### 全國

1. 國務院《關於嚴格控制新設行政許可的通知》
2. 國務院再取消和下放 75 項行政審批事項
3. 財政部關於印發《會計從業資格考試管理規定》的通知
4. 商務部關於《外國投資者對上市公司戰略投資管理辦法（徵求意見稿）》公開徵求意見
5. 中國銀監會關於《外資銀行行政許可事項實施辦法》（徵求意見稿）公開徵求意見的通知
6. 中國銀監會修訂《消費金融公司試點管理辦法》並公開徵求意見
7. 中國人民銀行關於《黃金及黃金製品進出口管理辦法（徵求意見稿）》公開徵求意見的通知
8. 商務部關於《網絡零售第三方平台交易規則管理辦法（徵求意見稿）》公開徵求意見的通知
9. 國家發展和改革委員會辦公廳關於組織實施 2013 年移動互聯網及第四代移動通信（TD-LTE）產業化專項的通知
10. 社會保險費申報繳納管理規定
11. 質檢總局：嚴禁進口嬰幼兒配方乳粉到境內分裝
12. 國家食品藥品監督總局三新規徵求意見稿 擬禁產貼牌保健品

13. 國家發展和改革委員會關於《價格舉報受理規定（徵求意見稿）》公開徵求意見的通知

北京

14. 《關於北京市“十二五”規劃綱要部分指標調整方案》

天津

15. 《天津海洋經濟科學發展示範區規劃》  
16. 天津濱海新區行政體制改革

河北

17. 《石家莊市城市總體規劃（2011-2020 年）》

青海

18. 《青海省金融支持輕工業發展的意見》

## 內容

### 1. 國務院《關於嚴格控制新設行政許可的通知》

為落實《國務院機構改革和職能轉變方案》，防止行政許可事項邊減邊增、明減暗增，國務院 9 月 26 日發佈了《關於嚴格控制新設行政許可的通知》。

《通知》主要內容：

- 嚴格控制新設有關企業投資、產品、生產經營活動和資質資格方面的行政許可，規範行政許可設定審查程式，並加強跟蹤評估和監督管理。
- 今後起草法律草案、行政法規草案一般不新設行政許可，確需新設的，必須嚴格遵守行政許可法的規定，嚴格設定標準。要嚴格控制新設有關企業投資、產品、生產經營活動和資質資格方面的行政許可。凡通過技術標準、管理規範等其他管理手段或措施能夠解決的，不得設定行政許可；凡通過設定一個行政許可能夠解決的，不得設定多個行政許可。
- 《通知》明確，要規範行政許可設定審查程式。對擬設定的行政許可，應當採取多種形式廣泛徵求和聽取意見。國務院法制辦應對擬設定的行政許可加強合法性、必要性和合理性審查論證。對經研究論證認為不符合行政許可法或設定理由不充分的，不得設定行政許可。

《通知》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zwggk/2013-09/26/content\\_2495516.htm](http://www.gov.cn/zwggk/2013-09/26/content_2495516.htm)

### 2. 國務院再取消和下放 75 項行政審批事項

國務院總理李克強 9 月 25 日主持召開國務院常務會議，修訂政府核准投資項目目錄，決定再取消和下放 75 項行政審批事項。

會議指出，隨著經濟環境、科技進步和行業發展等情況的變化，2004 年出台的政府核准的投資項目目錄已不完全適應現實需要，必須抓緊修訂，以進一步發揮市場機制作用，促進產業升級，減少政府對微觀事務的介入，提高管理效能讓社會投資活力有效迸發。一是縮小核准範圍，對企業有自我調節和約束能力、可通過經濟和法律手段有效調控、符合結構調整方向、有利於防止產生新的過剩產能的項目，由核准改為備案。二是將仍需由政府核准，但可通過規劃、產業政策、技術標準等引導和調控的項目下放給地方，增強就近監管能力。三是對已下放核准權的項目，相應調整相關前置審批許可權，以提高效率。四是明確職責分工，國務院投資主管部門核准跨地區、跨行業、跨領域和涉及綜合平衡、重大佈局的項目，行業管理部門核准需由中央層面管理的其他項目，做到權責一致。按上述原則，此次修訂取消和下放了分散式燃氣發電等一批核准項目，放寬了部分外商投資准入條件。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/ldhd/2013-09/25/content\\_2494844.htm](http://www.gov.cn/ldhd/2013-09/25/content_2494844.htm)

### 3. 財政部關於印發《會計從業資格考試管理規定》的通知

財政部 9 月 27 日發佈《關於印發〈會計從業資格考試管理規定〉的通知》，以加強會計從業資格考試管理，規範會計從業資格考試行為。《規定》自 2013 年 10 月 1 日起施行，明確會計從業資格考試科目實行無紙化考試，考試科目為財經法規與會計職業道德、會計基礎、會計電算化或珠算；考試遵循統一指導、分級管理的原則。

《通知》全文可參考：

[http://kjs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201309/t20130926\\_993442.html](http://kjs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201309/t20130926_993442.html)

### 4. 商務部關於《外國投資者對上市公司戰略投資管理辦法（徵求意見稿）》公開徵求意見

商務部 9 月 27 日發佈《關於〈外國投資者對上市公司戰略投資管理辦法（徵求意見稿）〉公開徵求意見》，以規範外國投資者對 A 股上市公司進行戰略投資，維護證券市場秩序，引進境外先進管理經驗、技術和資金，改善上市公司治理結構，保護上市公司和股東的合法權益。《意見稿》公開徵求意見至 2013 年 11 月 1 日，適用於外國投資者對上市公司通過具有一定規模的中長期戰略性並購投資取得該公司 A 股股份的行為。香港特別行政區的投資者進行戰略投資，參照本辦法辦理。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://tfs.mofcom.gov.cn/article/as/201309/20130900326064.shtml>

### 5. 中國銀監會關於《外資銀行行政許可事項實施辦法》（徵求意見稿）公開徵求意見的通知

中國銀行業監督管理委員會（銀監會）9 月 30 日發佈《中國銀監會關於〈外資銀行行政許可事項實施辦法〉（徵求意見稿）公開徵求意見的通知》，以規範銀監會及其派出機構對外資銀行的行政許可行為，明確行政許可事項、條件、程序和期限，保護申請人合法權益。《意見稿》共 7 章 163 條，包括機構的設立，變更，終止，調整業務範圍和增加業務品種及董事、高級管理人員任職資格核准等內容。《辦法》公開徵求意見至 2013 年 10 月 30 日，適用於外商獨資銀行、中外合資銀行、外國銀行分行和外國銀行代表處。香港的金融機構在內地設立的銀行機構，比照適用本辦法。

《通知》全文可參考：

<http://www.chinalaw.gov.cn/article/cazjgg/201309/20130900391973.shtml>

## 6. 中國銀監會修訂《消費金融公司試點管理辦法》並公開徵求意見

中國銀行業監督管理委員會 9 月 26 日發佈《關於就〈消費金融公司試點管理辦法（修訂稿）〉公開徵求意見的公告》，以促進消費金融公司持續健康發展，規範經營消費金融業務的非銀行金融機構行為。此次修訂的主要內容包括：增加主要出資人類型、降低主要出資人持股比例要求、強化風險責任意識、取消營業地域限制、增加吸收股東存款業務和修改部分審慎監管要求。

《意見稿》公開徵求截止到 2013 年 10 月 26 日。消費金融公司是指經中國銀行業監督管理委員會批准，在中華人民共和國境內設立的，不吸收公眾存款，以小額、分散為原則，為中國境內居民個人提供以消費為目的的貸款的非銀行金融機構。

《關於就〈消費金融公司試點管理辦法（修訂稿）〉公開徵求意見的公告》全文可參考：

<http://www.cbrc.gov.cn/chinese/home/docView/84A8011A94B8429A926D74C1CD6BC56A.html>

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.cbrc.gov.cn/chinese/home/docView/60A190C84A02410A944015C9D1818848.html>

## 7. 中國人民銀行關於《黃金及黃金製品進出口管理辦法（徵求意見稿）》公開徵求意見的通知

中國人民銀行 9 月 30 日發佈《中國人民銀行關於〈黃金及黃金製品進出口管理辦法（徵求意見稿）〉公開徵求意見的通知》，以規範黃金及黃金製品進出口行為，加強黃金及黃金製品進出口管理。《意見稿》公開徵求意見至 2013 年 10 月 29 日，明確個人攜帶自用黃金及黃金製品進出境，重量超過 200 克的，應當主動向海關申報並憑中國人民銀行及其分支機構出具的《中國人民銀行個人攜帶黃金及黃金製品進出口准許證》辦理交稅、通關手續。

《通知》全文可參考：

<http://www.chinalaw.gov.cn/article/cazjgg/201309/20130900391923.shtml>

## 8. 商務部關於《網絡零售第三方平台交易規則管理辦法（徵求意見稿）》公開徵求意見的通知

商務部 9 月 26 日發佈《關於〈網絡零售第三方平台交易規則管理辦法（徵求意見稿）〉公開徵求意見的通知》，以促進網絡零售的健康發展，保護網絡零



售各方的合法權益。《意見稿》公開徵求意見至 2013 年 10 月 25 日，適用於網絡零售第三方平台經營者在制定、修改和實施交易規則等工作。

《通知》全文可參考：

<http://www.chinalaw.gov.cn/article/cazjgg/201309/20130900391825.shtml>

## 9. 國家發展和改革委員會辦公廳關於組織實施 2013 年移動互聯網及第四代移動通信（TD-LTE）產業化專項的通知

國家發展和改革委員會近日發佈《國家發展改革委辦公廳關於組織實施 2013 年移動互聯網及第四代移動通信（TD-LTE）產業化專項的通知》，以加快推動移動互聯網和 TD-LTE 產業發展。

《通知》明確：

- 專項目標：以移動智能終端為著力點，提高移動智能終端核心技術開發及產業化能力；加快移動互聯網關鍵技術的研發及應用，培育能夠整合產業鏈上下游資源、具備一定規模的移動互聯網骨幹企業；完善公共服務平台建設，形成綜合的移動互聯網產業服務能力；推進 TD-LTE 技術在重點領域的創新示範應用。
- 支持重點包括八個領域，分別是：移動智慧終端機新型應用系統研發及產業化、面向移動互聯網的可穿戴設備研發及產業化、移動互聯網和智能終端公共服務平台建設、移動智能終端開發及產業化環境建設、高速寬頻無線接入設備研發及產業化、高速寬頻無線接入技術研發及創新應用示範、移動互聯網大數據關鍵技術研發及產業化，及基於 TD-LTE 的行業創新應用示範，支持將 TD-LTE 技術應用於應急通信、能源、政務、醫療、公安等領域。

《通知》全文可參考：

[http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/2013tz/t20131008\\_561266.htm](http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/2013tz/t20131008_561266.htm)

## 10. 社會保險費申報繳納管理規定

人力資源和社會保障部 9 月 26 日發佈《社會保險費申報繳納管理規定》，以規範社會保險費的申報和繳納管理工作。《規定》自 2013 年 11 月 1 日起施行，主要包括社會保險費申報和繳納，未按時足額繳納社會保險費的處理等內容。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.mohrss.gov.cn/gkml/xxgk/201309/t20130929\\_114695.htm](http://www.mohrss.gov.cn/gkml/xxgk/201309/t20130929_114695.htm)

## 11. 質檢總局：嚴禁進口嬰幼兒配方乳粉到境內分裝

國家質檢總局 9 月 27 日發佈《關於加強進口嬰幼兒配方乳粉管理的公告》。明確嚴禁進口大包裝嬰幼兒配方乳粉到境內分裝，進口的嬰幼兒配方乳粉必須已罐裝在向消費者出售的最小零售包裝中。《公告》所稱嬰幼兒配方乳粉指嬰兒配方乳粉、較大嬰兒和幼兒配方乳粉。

《公告》指出，自 2014 年 5 月 1 日起，未經註冊的境外生產企業的嬰幼兒配方乳粉不允許進口。進口嬰幼兒配方乳粉，其報檢日期到保質期截止日不足三個月的，不予進口。自 2014 年 4 月 1 日起，進口嬰幼兒配方乳粉的中文標籤必須在入境前已直接印製在最小銷售包裝上，不得在境內加貼。產品包裝上無中文標籤或者中文標籤不符合中國法律法規和食品安全國家標準的，一律按不合格產品做退貨或銷毀處理。除另有說明外，公告各項要求自發佈之日起實施。

《公告》全文可參考：

[http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk\\_13386/jlgg\\_12538/zjgg/2013/201309/t20130927\\_379033.htm](http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk_13386/jlgg_12538/zjgg/2013/201309/t20130927_379033.htm)

## 12. 國家食品藥品監督總局三新規徵求意見稿 擬禁產貼牌保健品

國家食品藥品監督管理總局近日發佈《關於進一步規範保健食品監督管理嚴厲打擊違法違規行為有關事項的公告》、《保健食品說明書標籤管理規定》和《保健食品委託生產管理規定》的徵求意見稿，以解決各地打擊保健食品“四非”專項行動中反映出的突出問題，保障保健食品質量安全。

徵求意見稿主要內容包括：

- 《關於進一步規範保健食品監督管理嚴厲打擊違法違規行為有關事項的公告（徵求意見稿）》規定未獲保健食品批准文號的食品不得在標籤、說明書上聲稱保健功能；使用片劑、膠囊、口服液、沖劑、丸劑等形態，需定量食用且有每日食用限量的產品，不納入食品生產許可（QS 標誌）範圍。自 2014 年 1 月 1 日起，禁止生產、經營和進口未獲保健食品批准文號的上述產品；2014 年 1 月 1 日前已生產或進口的上述產品允許銷售至保質期結束。《意見稿》公開徵求意見至 2013 年 10 月 15 日。
- 為加強保健食品監督管理，規範保健食品說明書和標籤，《保健食品說明書標籤管理規定（徵求意見稿）》規定了保健食品生產者應當主動跟蹤保健食品上市後的安全、功能等情況，保健食品說明書和標籤中不得標注明示或者暗示具有預防、治療疾病作用的內容；虛假、誇大、使消費者誤解或者欺騙性的文字或者圖形等內容。《意見稿》公開徵求意見至 2013 年 10 月 15 日。
- 《保健食品委託生產管理規定（徵求意見稿）》規範保健食品委託生產行為，保障保健食品質量安全，規定保健食品委託生產實行備案管理；

委託方不得將同一產品在同一期限內委託兩家及以上企業生產，委託方自行生產的，不得將同一產品同時委託生產等內容。《意見稿》公開徵求意見至 2013 年 10 月 10 日。

《國家食品藥品監督管理總局食監三司關於〈關於進一步規範保健食品監督管理嚴厲打擊違法違規行為有關事項的公告（徵求意見稿）〉公開徵求意見的通知》全文可參考：

<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0780/93003.html>

《關於徵求〈保健食品說明書標籤管理規定（徵求意見稿）〉意見的函》全文可參考：

<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0780/93029.html>

《國家食品藥品監督管理總局食監三司關於〈保健食品委託生產管理規定（徵求意見稿）〉公開徵求意見的通知》全文可參考：

<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0780/92826.html>

詳細內容請參閱以下網址：

[http://news.xinhuanet.com/fortune/2013-10/09/c\\_125499012.htm](http://news.xinhuanet.com/fortune/2013-10/09/c_125499012.htm)

### **13. 國家發展和改革委員會關於《價格舉報受理規定（徵求意見稿）》公開徵求意見的通知**

國家發展和改革委員會近日發佈《價格舉報受理規定（徵求意見稿）》，以進一步規範價格主管部門受理、處理價格舉報的程序，切實保障群眾價格權益，有力打擊各類價格違法行為。《意見稿》明確舉報人可以通過 12358 舉報電話、信件、互聯網、傳真、走訪等形式向價格主管部門提出價格舉報。

《意見稿》公開徵求意見至 2013 年 10 月 18 日。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.ndrc.gov.cn/tztg/t20130918\\_559456.htm](http://www.ndrc.gov.cn/tztg/t20130918_559456.htm)

### **14. 《關於北京市“十二五”規劃綱要部分指標調整方案》**

9 月 27 日，北京市第十四屆人民代表大會常務委員會聽取了市發展和改革委員會主任張建東所做的《關於北京市“十二五”規劃綱要部分指標調整方案(草案)的說明》。分別就空氣品質指標及地區生產總值年均增速指標進行了調整。地區生產總值年均增速由 8%調整為 7.5%左右；調整後的北京市“十二五”時期經濟社會發展主要指標仍將是 25 項。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://zhengwu.beijing.gov.cn/gzdt/gggs/t1326563.htm>



## 15. 《天津海洋經濟科學發展示範區規劃》

國務院日前正式獲批《天津海洋經濟科學發展示範區規劃》，提出 2015 年基本建成、2020 年全面建成“海洋強市”，標誌著天津市建設海洋強市的路線已步入實施階段。

《規劃》部署了六方面主要任務及工作重點。包括：優化海洋經濟空間佈局，形成“一核”、“兩帶”、“六區”（即強化天津市濱海新區核心地位，積極構建沿海藍色產業發展帶和海洋綜合配套服務產業帶，重點打造南港工業區、臨港經濟區、天津港主體港區、濱海旅遊區等六大海洋產業聚集區域）；構建現代海洋產業體系，提升發展現代海洋漁業、發展先進海洋製造業、現代海洋服務業等；完善涉海基礎設施，有序推進港口建設、加強疏港交通體系建設、健全信息服務網路、強化能源基礎設施等。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://news.enorth.com.cn/system/2013/09/27/011342947.shtml>

## 16. 天津濱海新區行政體制改革

9 月 26 日，天津市委宣佈撤銷濱海新區下轄的塘沽、漢沽、大港三個城區的工委和管委會，由濱海新區領導街鎮工作。

在新區層面：撤銷塘沽、漢沽、大港三個城區工委、管委會建制；在街鎮層面，對街鎮授權、擴權，賦予更多經濟社會管理職能；在功能區層面，整合後的功能區將精簡內設機構，進一步下放管理許可權，充實社會管理職能，擴大其發展自主權。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.bh.gov.cn/html/BHXQZWW/XWDT21748/2013-09-27/Detail\\_549341.htm](http://www.bh.gov.cn/html/BHXQZWW/XWDT21748/2013-09-27/Detail_549341.htm)

## 17. 河北《石家莊市城市總體規劃（2011-2020 年）》

《石家莊市城市總體規劃（2011-2020 年）》9 月 23 日獲得國務院同意。《規劃》要求重視城鄉統籌發展；合理控制城市規模；禁止在城市總體規劃確定的建設用地範圍之外設立各類開發區和城市新區；完善城市基礎設施體系，加快公路、鐵路和機場等設施，及軌道交通的規劃和建設，統籌規劃建設城市供水水源、給排水、污水和垃圾處理等設施；建設資源節約型和環境友好型城市，發展循環經濟，推進工業、交通和建築節能，支持綠色建築發展，及嚴格控制高耗能、高污染和產能過剩行業的發展。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/zwgk/2013-09/23/content\\_2493215.htm](http://www.gov.cn/zwgk/2013-09/23/content_2493215.htm)  
<http://sjz.yzdsb.com.cn/system/2013/09/28/013305510.shtml>

## 18. 《青海省金融支持輕工業發展的意見》

為推動產業結構調整，支援青海輕工業發展，近日，青海省政府辦公廳發佈了《青海省金融支持輕工業發展的意見》，引導各金融機構加大對輕工業企業的融資支持，優化對輕工業企業的金融服務。

《意見》從優化信貸服務、拓寬融資渠道、健全融資擔保體系、完善融資協調機制四方面提出了金融支持省內輕工業發展的主要任務、重點領域和保障措施。具體來說，加大信貸支持力度，重點支持特色食品加工、生物製藥、民族用品、皮革製品、農畜產品、藏毯、輕紡等輕工業品的精深加工、技術研發、生產基地建設和龍頭企業培育；提高輕工業企業新增貸款佔全部新增貸款的比重；培育輕工業上市後備企業，鼓勵輕工業企業債券融資，引導民間資本投向輕工業領域；加快擔保體系建設，創新擔保合作方式，規範擔保業務發展，降低企業融資成本；建立健全金融支持輕工業發展的融資協調工作機制、政策激勵機制、信息溝通機制和銀企對接機制，確保金融支持輕工業發展的各項措施落實到位。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://xxgk.qh.gov.cn/html/1670/254887.html>

《本期完》

## 其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁  
網址: [http://www.tid.gov.hk/sc\\_chi/trade\\_relations/mainland/cic.html](http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html)
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁  
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

## 歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至([eatl\\_issues@bjo.gov.hk](mailto:eatl_issues@bjo.gov.hk))通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

## 免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等管道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發佈該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。