



駐北京辦事處

《內地經貿政策及法規通訊》

2014年第8期（總第37期）

2014年2月28日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由2013年6月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京及天津的經貿政策及法規。駐北京辦事處於2013年曾發放有關全國性的經貿政策及法規資訊，亦可於上述網頁瀏覽。

內地經貿政策及法規目錄

稅務

1. 國家稅務總局《適用增值稅零稅率應稅服務退（免）稅管理辦法》

金融、工商、服務業、食品安全

2. 中國人民銀行：2014年繼續擴大人民幣跨境使用
3. 工業和信息化部：2014年工業增加值增長目標為9.5%左右
4. 中國銀行業監督管理委員會《商業銀行流動性風險管理辦法（試行）》
5. 《國家外匯管理局關於印發〈外債轉貸款外匯管理規定〉的通知》
6. 中國人民銀行《關於建立場外金融衍生產品集中清算機制及開展人民幣利率互換集中清算業務有關事宜的通知》
7. 國務院法制辦公室《中華人民共和國廣告法（修訂草案）（徵求意見稿）》
8. 國家食品藥品監督管理總局《關於印發嬰幼兒配方乳粉生產許可審查要求的通知》
9. 國務院《建立統一的城鄉居民基本養老保險制度的意見》

自貿區

10. 商務部：將加速推進周邊自貿區談判
11. 中國人民銀行上海總部等《關於支持中國（上海）自由貿易試驗區擴大人民幣跨境適用的通知》
12. 財政部《關於支持會計師事務所在中國（上海）自由貿易試驗區設立分所並開展試點工作的通知（徵求意見稿）》

知識產權

13. 商務部《境外企業知識產權指南（試行）》的通知

省市

14. 北京：北京市人民政府《北京市進一步促進軟件產業和集成電路產業發展若干政策的通知》
15. 北京：北京市政府《關於促進信息消費擴大內需的實施意見》
16. 北京：北京市商務委《關於 2014 年商業流通發展項目申報工作的通知》
17. 山東：山東省人民政府《關於貫徹國發〔2013〕41 號文件化解過剩產能的實施意見》
18. 山西：山西省人民政府《關於印發山西省國家資源型經濟轉型綜合配套改革試驗 2014 年行動計劃》的通知
19. 吉林：吉林省人民政府《吉林發展生物質經濟實施方案》

內容 稅務

1. 國家稅務總局《適用增值稅零稅率應稅服務退（免）稅管理辦法》

國家稅務總局 2 月 21 日發佈《適用增值稅零稅率應稅服務退（免）稅管理辦法》。《辦法》增加了以鐵路運輸方式提供國際運輸服務、港澳台運輸服務及從事航天運輸服務適用增值稅零稅率的管理規定；明確以期租、濕租等方式租賃交通工具提供國際運輸、港澳台運輸服務適用增值稅零稅率的管理規定；補充了外貿企業從事對外提供研發服務或設計服務申請適用增值稅零稅率的管理規定。

起點或終點在境外的運單、提單或客票所對應的各航段或路段的運輸服務，屬於國際運輸服務。起點或終點在港澳台的運單、提單或客票所對應的各航段或路段的運輸服務，屬於港澳台運輸服務。

《辦法》自 2014 年 1 月 1 日起執行，以增值稅零稅率應稅服務提供者提供增值稅零稅率應稅服務並在財務作銷售收入的日期為准。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinatax.gov.cn/n2226/n2271/n2272/c656895/content.html>
<http://www.chinatax.gov.cn/n2226/n2271/n2273/c656862/content.html>

金融、工商、服務業、食品安全

2. 中國人民銀行：2014 年繼續擴大人民幣跨境使用

中國人民銀行 2 月 19 日指出，2014 年要繼續擴大人民幣跨境使用，拓展雙邊貨幣合作，暢通互換資金動用渠道，加快推進人民幣資本項目可兌換，轉變跨境資本流動管理方式，逐步完善人民幣匯率形成機制等。

對下一步開展跨境人民幣業務及有關監測分析工作，央行強調以下幾點：一是要增強主動性，結合國內宏觀經濟形勢和整體戰略佈局，更有針對性開展跨境人民幣業務服務工作；二是要做好跨境人民幣業務創新試點的跟蹤、回饋、總結、完善和推廣工作；三是推動跨境人民幣業務要與利率匯率市場化、人民幣資本項目可兌換和金融市場開放等金融改革統籌考慮，相互促進；四是要加強跨境人民幣業務的組織和機構建設；五是要調動企業、銀行等各方面的積極性；六是要加強監測分析工作，切實防範風險。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.pbc.gov.cn/publish/goutongjiaoliu/524/2014/20140219153306657210885/20140219153306657210885_.html

3. 工業和信息化部：2014年工業增加值增長目標為9.5%左右

工業和信息化部2月18日表示，2014年工業增加值增長目標定為9.5%左右，稍低於去年。2014年地區和企業將把工作重點更多地放到轉型升級、結構調整、提質增效上來。在化解過剩產能方面，2017年以前對鋼鐵、水泥、電解鋁、平板玻璃、造船五大行業不再新增任何產能，同時對在建的違規項目進行逐步清理，對已建的沒有取得依法依規手續的，要按照更加嚴格的標準進行對照，分類指導，區別對待。2014年要培育新的需求增長點，保持工業平穩運行，並著力抓好化解產能嚴重過剩工作。引導鼓勵企業兼併重組，加快淘汰落後產能。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.china.com.cn/zhibo/2014-02/18/content_31463328.htm?show=t

4. 中國銀行業監督管理委員會《商業銀行流動性風險管理辦法（試行）》

中國銀行業監督管理委員會2月19日發佈《商業銀行流動性風險管理辦法（試行）》，以促進銀行業加強流動性風險管理，維護銀行體系的安全穩健運行。《辦法》適用於在中國境內設立的商業銀行，包括中資商業銀行、外商獨資銀行、中外合資銀行。流動性風險是指商業銀行無法以合理成本及時獲得充足資金，用於償付到期債務、履行其他支付義務和滿足正常業務開展的其他資金需求的風險。《辦法》自2014年3月1日起施行。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.cbrc.gov.cn/chinese/home/docView/806AB6E2D2C74CCE9E4E9B9C2BE8637E.html>

<http://www.cbrc.gov.cn/chinese/home/docView/A5439B4FE6934D2E8926BFF3F9ECDD44.html>

5. 《國家外匯管理局關於印發〈外債轉貸款外匯管理規定〉的通知》

為完善外債轉貸款外匯管理，推進簡政放權，促進投融資便利化，國家外匯管理局2月21日發佈《國家外匯管理局關於印發〈外債轉貸款外匯管理規定〉的通知》，自2014年3月1日起實施。

《通知》在轉貸款登記審批、賬戶開立、結匯購匯核准等方面予以簡化：取消轉貸款在外匯局環節的逐筆登記和匯兌審批，實行轉貸款債權人集中登記；取消轉貸款賬戶開立核准，轉貸款債務人可憑開戶申請和轉貸款協議直接在銀行辦理開戶手續；允許轉貸款債權人或轉貸款債務人憑轉貸款協議等直接到開戶銀行辦理境內相關資金劃轉；取消政策性轉貸款結匯核准，轉貸款債務人可憑轉貸款協議直接到開戶銀行辦理轉貸款資金結匯手續；取消轉貸款

項下還本付息及購匯核准手續，轉貸款債務人可憑轉貸款協議和還款通知書等直接到銀行辦理還款手續。

《通知》全文可參考：

http://www.safe.gov.cn/resources/wcmpages//wps/wcm/connect/safe_web_store/safe_web/whxw/ywfb/node_news_ywfb_store/24d25f8043024b82b81efe a62ab53948/

6. 中國人民銀行《關於建立場外金融衍生產品集中清算機制及開展人民幣利率互換集中清算業務有關事宜的通知》

中國人民銀行 2 月 20 日發佈《關於建立場外金融衍生產品集中清算機制及開展人民幣利率互換集中清算業務有關事宜的通知》，以促進場外金融衍生產品市場健康規範發展，建立場外金融衍生產品集中清算機制。《通知》明確全國銀行間債券市場參與者（市場參與者）達成的人民幣利率互換等場外金融衍生產品交易，應按要求進行集中清算，銀行間市場清算所股份有限公司（上海清算所）提供集中清算服務。《通知》自 2014 年 1 月 28 起施行。

人民幣利率互換集中清算業務是指市場參與者將其達成的人民幣利率互換交易，提交上海清算所進行集中清算，由上海清算所作為中央對手方承繼交易雙方的權利及義務，並按照多邊淨額方式計算市場參與者在相同結算日的利息淨額，建立相應風險控制機制，保證合約履行、完成利息淨額結算的處理過程。

《通知》全文可參考：

http://www.pbc.gov.cn/publish/goutongjiaoliu/524/2014/20140220163044287403512/20140220163044287403512_.html

7. 國務院法制辦公室《中華人民共和國廣告法（修訂草案）（徵求意見稿）》

國務院法制辦公室 2 月 21 日發佈《中華人民共和國廣告法（修訂草案）（徵求意見稿）》，以規範廣告活動、促進廣告業健康發展和保護消費者利益。

《意見稿》對廣告的一般性要求和禁止性規定作了補充與完善，重點修改了藥品和醫療器械的廣告準則；並規範了廣告活動、明確了監督管理職責及法律責任。《意見稿》適用於商業廣告的管理，非商業廣告的管理參照執行，公開徵求意見至 2014 年 3 月 24 日。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinalaw.gov.cn/article/cazjgg/201402/20140200395002.shtml>

8. 國家食品藥品監督管理總局《關於印發嬰幼兒配方乳粉生產許可審查要求的通知》

國家食品藥品監督管理總局 2 月 20 日發佈《關於印發嬰幼兒配方乳粉生產許可審查要求的通知》，以嚴格嬰幼兒配方乳粉生產許可工作。《通知》明確了各級食品藥品監督管理局開展嬰幼兒配方乳粉生產企業的生產許可證有效期屆滿換證審查、生產許可條件變更審查和新建企業生產許可審查工作的工作要求。審查內容包括組織領導、質量目標、管理職責、人員要求等 18 方面。

《通知》全文可參考：

<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL1601/96974.html>

9. 國務院《建立統一的城鄉居民基本養老保險制度的意見》

國務院 2 月 26 日發佈關於《建立統一的城鄉居民基本養老保險制度的意見》，將新型農村社會養老保險（新農保）和城鎮居民社會養老保險（城居保）兩項制度合併實施，《意見》自 2014 年 2 月 21 起施行。

主要內容包括：

- 任務目標：完善社會統籌與個人賬戶相結合的制度模式，鞏固和拓寬個人繳費、集體補助、政府補貼相結合的資金籌集渠道，完善基礎養老金和個人賬戶養老金相結合的待遇支付政策，強化長繳多得、多繳多得等制度的激勵機制，建立基礎養老金正常調整機制。“十二五”末基本實現新農保和城居保制度合併實施，並與職工基本養老保險制度相銜接。2020 年前，全面建成城鄉居民養老保險制度，與社會救助、社會福利等其他社會保障政策相配套；
- 具體措施：明確了參保範圍、基金籌集、建立個人賬戶、養老保險待遇及調整、養老保險待遇領取條件、轉移連續與制度銜接、基金管理運營、基金監督、經辦管理服務與信息化建設等內容。

《意見》全文可參考：

http://www.gov.cn/zwgk/2014-02/26/content_2621907.htm

自貿區

10. 商務部：將加速推進周邊自貿區談判

商務部 2 月 18 日表示，2014 年商務部將以周邊為基礎，加快實施自貿區戰略，通過建設高水平、寬領域的自貿區，為今後形成面向全球的高標準自貿區網絡目標奠定基礎。2014 年將重點開展周邊自貿區談判，主要是中韓自貿區、中日韓自貿區以及區域全面經濟夥伴關係（RCEP）這三個談判。

關於 RECP 談判，目前已經開展三輪，中方目前擔任六個東盟自貿夥伴國的協調員，與東盟方主席共同主持談判，按照工作計劃第四輪談判將於今年 3 月 31 至 4 月 4 日在中國舉行。中方對此高度重視，將積極推動談判在廣泛領域取得進展，努力實現 2015 年底結束談判的目標。

在國內的自由貿易園區方面，中國（上海）自由貿易試驗區自去年 9 月掛牌以來，總體運行順暢，成效初步顯現。試驗區建立了准入前國民待遇加負面清單的管理模式，正在推進商事登記制度改革，實施了境外投資管理方式改革，啟動了貿易便利化試點，並積極探索金融領域的創新，推動服務業擴大開放，建立政府事中事後監管制度框架等。上述制度性試點都將是未來可複製、可推廣經驗的主要內容。現在一些省市向國務院提出了設立自由貿易園區或者港區的申請，商務部將根據中央、國務院的統籌部署，積極研究協調，有序推進相關地區自由貿易園區或港區的發展。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.mofcom.gov.cn/xwfbh/20140218.shtml>

11. 中國人民銀行上海總部等《關於支持中國（上海）自由貿易試驗區擴大人民幣跨境適用的通知》

中國人民銀行上海總部、上海市金融服務辦公室、中國（上海）自由貿易試驗區管理委員會 2 月 21 日宣佈《關於支持中國（上海）自由貿易試驗區擴大人民幣跨境適用的通知》。《通知》明確自貿區內非銀行金融機構和企業可以從境外借用人民幣資金的上限為實繳資本倍數乘以宏觀審慎政策參數，其中企業的實繳資本倍數為一倍，非銀行金融機構的實繳資本倍數為 1.5 倍；區內銀行借款資金必須進入試驗區分賬核算單元。《通知》同時規定了區內企業可以開展跨境人民幣業務的情形。全文暫未公佈。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://finance.people.com.cn/money/n/2014/0221/c42877-24431520.html>

12. 財政部《關於支持會計師事務所在中國（上海）自由貿易試驗區設立分所並開展試點工作的通知（徵求意見稿）》

財政部 2 月 26 日發佈《關於支持會計師事務所在中國（上海）自由貿易試驗區設立分所並開展試點工作的通知（徵求意見稿）》，以促進註冊會計師行業搶抓機遇加快發展，支持會計師事務所在中國（上海）自由貿易試驗區設立分所。《意見稿》公開徵求意見至 2014 年 3 月 15 日。

主要內容包括：支持合夥制或完成特殊普通合夥轉制滿兩年，內部整合到位且運行平穩的會計師事務所先行試點，在上海自貿區設立一家分所；在自貿區設立分所暫按跨省級行政區劃設立分所的條件辦理；規定了分所管理組織架構及明確了申請材料的補充要求和後續監管措施。

詳細內容請參閱以下網址：

http://kjs.mof.gov.cn/zhenewuxinxi/gongzuotongzhi/201402/t20140224_1046326.html

知識產權

13. 商務部《境外企業知識產權指南（試行）》的通知

商務部 2 月 20 日發佈《境外企業知識產權指南（試行）》的通知，以幫助內地企業及其在境外投資設立的企業防範知識產權侵權風險，妥善解決知識產權糾紛。《指南》適用於內地企業境外投資合作活動中的知識產權創造、運用、保護和管理的行為，明確了海外知識產權戰略、專利、商標、著作權、境外生產銷售和收購、糾紛應對原則、對方侵權、被控侵權和執行裁決等內容。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.mofcom.gov.cn/article/h/redht/201402/20140200494075.shtml>

省市

14. 北京市人民政府《北京市進一步促進軟件產業和集成電路產業發展若干政策的通知》

北京市人民政府 2 月 20 日發佈《北京市進一步促進軟件產業和集成電路產業發展若干政策的通知》，自發佈日起實施，從軟件產業政策、集成電路產業政策、政策落實三方面，制訂了 23 條細則，以期進一步促進軟件產業和集成電路產業發展。

《政策》主要內容：

- 軟件政策：加速軟件產業轉型升級、打造中關村軟件城、支持軟件產業特色園區建設、降低小微軟件企業創業成本、加大財政資金統籌支持力度、拓寬產業融資渠道、鼓勵軟件企業開展企業併購、落實軟件知識產權保護制度、加大軟件消費新型市場渠道建設力度、加強軟件出口服務等；
- 集成電路產業政策：推進集成電路產業集聚發展、創新集成電路產業投融資模式、鼓勵集成電路設計企業與生產企業開展合作、支持高端集成電路生產性項目建設等；
- 政策落實方面，包括落實關於增值稅、企業所得稅等各項稅收優惠政策。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://zhengwu.beijing.gov.cn/gzdt/gggs/t1341098.htm>

15. 北京市政府《關於促進信息消費擴大內需的實施意見》

北京市政府 2 月 17 日發佈《關於促進信息消費擴大內需的實施意見》，指出北京將促進信息消費擴大內需，使信息消費成為其擴內需的新動力、穩增長的新引擎、調結構的新舉措和惠民生的新途徑。

《意見》主要內容：

- 主要目標：增强信息消費成為擴大內需、拉動經濟增長的動力。建成國內領先、國際先進、泛在、融合、智能、可信的下一代信息基礎設施；
- 主要任務：推進信息基礎設施建設、培育信息消費需求、推動信息產業轉型升級、推進信息消費與文化消費融合、促進電子商務快速發展、提升公共服務信息化水平、統籌信息資源開發利用及構建健康可信的信息消費環境。

《意見》全文可參考：

<http://zhengwu.beijing.gov.cn/gzdt/gggs/t1340860.htm>

16. 北京市商務委：《關於 2014 年商業流通發展項目申報工作的通知》

北京市商務委近日發佈《關於 2014 年商業流通發展項目申報工作的通知》，對促進民生商業發展和具有示範作用的公共服務平台項目將優先給予扶持。項目申報時間截至 2014 年 3 月 10 日。

《通知》主要內容：

- 商業流通發展資金支持範圍，包括農產品流通體系建設、農超對接、社區商業建設、聯合採購、總部經濟集聚區培育和公共服務平台建設、商業設施升級改造、商業流通領域信息化提升及發展電子商務、現代物流發展、報廢汽車回收拆解企業、二手車交易市場升級改造九個項目；
- 中小企業發展資金支持範圍，包括生活服務業發展、再生資源回收體系建設與宣傳、商務服務業主題示範樓宇升級改造和培育發展、老字型大小創新發展、現代物流發展、商業品牌提升六個項目。

《通知》全文可參考：

<http://zhengwu.beijing.gov.cn/gzdt/gggs/t1340314.htm>

17. 山東省人民政府《關於貫徹國發〔2013〕41號文件化解過剩產能的實施意見》

山東省人民政府 2 月 14 日發佈《關於貫徹國發〔2013〕41 號文件化解過剩產能的實施意見》，提出力爭通過五年時間，鋼鐵、水泥、電解鋁、平板玻璃、輪胎行業產能利用率達到 80% 以上、船舶行業產能利用率達到全國平均水平、在原油供應有所保障的基礎上，爭取地方煉油企業產能利用率有較大提升；並優化產能結構、改善質量效益及提高能效水平。

《意見》主要內容，包括推動產業轉型升級，消化一批過剩產能；拓展產業發展空間，轉移一批過剩產能，擴大國際市場，拓展對外投資合作；提高產業集中度，整合一批過剩產能；嚴格控制產能規模，淘汰一批過剩產能，全面清理整頓違規項目；完善政策保障，嚴格行業管理，強化環保約束，發揮價格政策調節作用，完善財稅支持政策。

《意見》全文可參考：

http://www.shandong.gov.cn/art/2014/2/18/art_3883_4285.html

18. 山西省人民政府《關於印發山西省國家資源型經濟轉型綜合配套改革試驗 2014 年行動計劃》的通知

山西省人民政府 2 月 17 日發佈《山西省國家資源型經濟轉型綜合配套改革試驗 2014 年行動計劃》的通知，部署山西轉型綜改 2014 年的行動計劃，列出了今年需要突破的重點領域，為山西轉型綜改制訂出具體的時間表、路線圖和任務書。

《通知》提出 2014 年著力圍繞創新農業生產經營機制、創新就業促進機制、創新園區管理體制、構建生態環境保護修復多元投入機制等四項改革任務探索開展體制改革和機制創新。

《通知》同時提出 30 項重大改革，包括推進煤炭資源市場化配置；深化國有企業股權制度改革，鼓勵各類資本參與國企改革；創新園區管理體制，推進工商註冊制度便利化改革；深化科技投融資體制改革；建立企業研發費用提取積累機制、生態環境保護與恢復治理補償機制及生態環境保護修復多元投入機制；深化資源性產品價格改革；深化收入分配制度、社會保障制度、教育、文化、醫藥衛生、政府購買公共服務等改革；推進煤炭資源稅和環境保護稅、深化投資體制改革等。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.shanxigov.cn/n16/n1203/n1866/n5130/n31265/17804773.html>

19. 吉林省人民政府《吉林發展生物質經濟實施方案》

吉林省人民政府日前發佈《吉林省發展生物質經濟實施方案》，提出將在生物質能源、生物基化工產品及相關產業發展方面計劃實施 200 個重點項目，估算總投資 1,600 億元，預期 2020 年實現銷售收入 3,100 億元。生物質經濟是以生物質產業為核心，橫跨現代農業、工業和服務業三次產業，滿足生產、生活對清潔能源和生物基產品日益增長的需要，實現綠色、低碳和可持續發展的經濟形態。

《方案》主要內容：

- 到 2015 年，建立原料收儲運生物質資源保障供給機制，生物質能源與生物基化工產品研發、中試和產業化快速推進的產業發展機制，政府引導、政策扶持、市場驅動的綠色生產與市場消費機制；生物質資源高端化利用全面啟動，聚乳酸、秸稈制糖、生物質液體燃料、固體成型燃料、生物天然氣等重大項目實現產業化；
- 到 2020 年，吉林省生物質經濟形態基本確立，生物質經濟總產值達到 5,000 億元規模（包括玉米深加工產業），生物質原料收儲、生產製造、市場消費、技術創新、政策扶持五大支撐體系全面建立，生物質產業成為新的主導產業。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.jl.gov.cn/zwgk/gwgb/szfwj/jzf/201402/t20140212_1613629.html

《本期完》

其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁
網址: http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵件、聯絡人及聯絡方式）電郵至(eatl_issues@bjt.gov.hk)通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等管道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發佈該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。