



## 駐北京辦事處

### 《內地經貿政策及法規通訊》

2014 年第 20 期（總第 49 期）

2014 年 5 月 30 日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由 2013 年 6 月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京及天津的經貿政策及法規。駐北京辦事處於 2013 年曾發放的《通訊》及有關全國性的經貿政策及法規資訊，亦可於上述網頁瀏覽。

#### 內地經貿政策及法規目錄

##### 稅務

1. 國家稅務總局《關於企業所得稅應納稅所得額若干問題的公告》

##### 便利化措施

2. 財政部、國家發展和改革委員會《關於免收貨物原產地證書費有關問題的通知》

##### 投資、服務業、工商、食品安全

3. 國家發展和改革委員會《首批基礎設施等領域鼓勵社會投資項目的通知》
4. 國家發展和改革委員會《政府核准投資項目管理辦法》
5. 中國保險監督管理委員會就《保險公司所屬非保險子公司管理辦法》公開徵求意見
6. 財政部《2014 年地方政府債券自發自還試點辦法》
7. 財政部、國家稅務總局等有關進（來）料受託加工複出口免徵基金的規定
8. 海關總署《關於支持外貿穩定增長的若干措施》
9. 國務院《2014 年食品安全重點工作安排》

## 自貿區、區域發展

10. 中國人民銀行上海總部發佈《中國（上海）自由貿易試驗區分賬核算業務實施細則（試行）》和《中國（上海）自由貿易試驗區審慎管理細則（試行）》
11. 京津冀醞釀共設“金融試驗區”
12. 《關於推動京津冀三地非公有制經濟協同發展的框架協議》

## 發展導向

13. 國務院《深化醫藥衛生體制改革 2014 年重點工作任務》

## 省市

14. 天津：《關於促進天津市信息消費擴大內需的實施意見》
15. 黑龍江：《哈爾濱工業穩增長促發展政策措施》
16. 甘肅：《“絲綢之路經濟帶”甘肅段建設總體方案》

## 內容

### 稅務

#### **1. 國家稅務總局《關於企業所得稅應納稅所得額若干問題的公告》**

國家稅務總局 5 月 28 日發佈《關於企業所得稅應納稅所得額若干問題的公告》，就企業接收政府劃入資產的企業所得稅、企業接收股東劃入資產的企業所得稅、保險企業準備金支出的企業所得稅、核電廠操縱員培養費的企業所得稅及固定資產折舊的企業所得稅的處理作出規定。《公告》適用於 2013 年度及以後年度企業所得稅匯算清繳。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinatax.gov.cn/n2226/n2271/n2272/c729150/content.html>

<http://www.chinatax.gov.cn/n2226/n2271/n2273/c729131/content.html>

### 便利化措施

#### **2. 財政部、國家發展和改革委員會《關於免收貨物原產地證書費有關問題的通知》**

財政部、國家發展和改革委員會 5 月 27 日聯合發佈《關於免收貨物原產地證書費有關問題的通知》，以減輕外貿企業負擔，促進出口穩定增長。《通知》決定自 2014 年 5 月 1 日起至 2014 年 12 月 31 日，中國國際貿易促進委員會和地方貿促會對出口貨物發貨人簽發出口貨物原產地證書時免收貨物原產地證書費，履行職能所需經費由同級財政預算予以統籌安排。

《通知》全文可參考：

[http://zhs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201405/t20140513\\_1078642.html](http://zhs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201405/t20140513_1078642.html)

### 投資、服務業、工商、食品安全

#### **3. 國家發展和改革委員會《首批基礎設施等領域鼓勵社會投資項目的通知》**

國家發展和改革委員會 5 月 18 日發佈《首批基礎設施等領域鼓勵社會投資項目的通知》，公佈了五大領域內 80 個鼓勵民營資本參與建設運營的項目。

首批基礎設施鼓勵社會投資項目涵蓋鐵路、公路、港口等交通基礎設施、新一代信息基礎設施、重大水電、風電、光伏發電等清潔能源工程、油氣管網及儲氣設施、現代煤化工和石化產業基地這五大方面，鼓勵和吸引社會資本特別是民間投資以合資、獨資、特許經營等方式參與建設及營運。

此次 80 個項目中既包括西氣東輸三線中段工程等國家工程，也包括北京地鐵 16 號線等地方基礎設施工程。3G、4G 移動網絡、大容量傳輸網、下一代互聯網等新一代信息基礎設施建設工程，民營企業寬頻接入網、數據中心、移動虛擬運營試點項目等亦在列。對於 80 個項目之外的符合規劃佈局要求、有利轉型升級的基礎設施等領域項目，發改委表示也要加快推進向社會資本特別是民間投資開放。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.sdpc.gov.cn/gzdt/201405/t20140521\\_612323.html](http://www.sdpc.gov.cn/gzdt/201405/t20140521_612323.html)

#### **4. 國家發展和改革委員會《政府核准投資項目管理辦法》**

國家發展和改革委員會 5 月 26 日發佈《政府核准投資項目管理辦法》，以進一步深化投資體制改革，規範政府對企業投資項目的核准行為。《辦法》明確了項目申請報告的內容及編制、核准程序、核准內容及效力、監督管理和法律責任等內容，外商投資項目和境外投資項目的核准辦法另行制定，其他各類企業、事業單位、社會團體等在境內投資建設的項目按本辦法執行。《辦法》自 2014 年 6 月 14 日起施行。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201405/t20140526\\_612895.html](http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201405/t20140526_612895.html)

#### **5. 中國保險監督管理委員會就《保險公司所屬非保險子公司管理辦法》公開徵求意見**

中國保險監督管理委員會 5 月 23 日發佈《保險公司所屬非保險子公司管理辦法（徵求意見稿）》，以加強對保險公司所屬非保險子公司的監督管理，防範風險傳遞。《意見稿》規範了投資、管控模式、內部交易、外包管理、防火牆建設等行為，規定了信息披露以及准入和退出、信息報告等監督管理內容。

《意見稿》公開徵求意見至 2014 年 5 月 30 日，保險公司所屬非保險子公司是指包括保險集團（控股）公司在內的保險公司對其實施直接或間接控制的不屬於保險類企業的境內外公司，不包括保險公司、保險資產管理機構以及保險專業代理機構、保險經紀機構、保險公估機構。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.circ.gov.cn/web/site0/tab5168/info3916594.htm>

## 6. 財政部《2014 年地方政府債券自發自還試點辦法》

經國務院批准，2014 年上海、浙江、廣東、深圳、江蘇、山東、北京、江西、寧夏、青島十個試點地方政府債券自發自還。為加強對試點工作的指導，建立規範的地方政府舉債融資機制，財政部 5 月 19 日發佈《2014 年地方政府債券自發自還試點辦法》，《辦法》自發佈之日起施行。

《辦法》規定，試點地區全年發行債券總量不得超過國務院批准的當年發債限額，在限額內自行組織本地區政府債券發行、支付利息和償還本金的機制。試點地區發行的政府債券為記賬式固定利率附息債券。2014 年政府債券期限為五年、七年和十年，結構比例為 4:3:3。

試點地區要按照有關規定開展債券信用評級，擇優選擇信用評級機構。試點地區與信用評級機構簽署信用評級協議，明確雙方權利和義務。試點地區組建政府債券承銷團，承銷團成員應當是在內地依法成立、具有債券承銷業務資格的金融機構。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://gks.mof.gov.cn/redianzhuanli/guozaiquanli/difangzhengfuzhaiquan/201405/t20140521\\_1082114.html](http://gks.mof.gov.cn/redianzhuanli/guozaiquanli/difangzhengfuzhaiquan/201405/t20140521_1082114.html)

## 7. 財政部、國家稅務總局等有關進（來）料受託加工複出口免徵基金的規定

財政部、國家稅務總局和海關總署 5 月 27 日聯合發佈 2014 年第 29 號公告，就進（來）料受託加工複出口免徵基金有關問題作出規定，以完善廢棄電器電子產品處理基金徵收政策。《公告》明確基金繳納義務人（受託方）受外貿公司（委託方）委託加工電器電子產品，其海關貿易方式為“進料加工”或“來料加工”且由委託方收回後複出口的免徵基金。《公告》自 2014 年 6 月 1 日起施行。

《公告》全文可參考：

[http://zhs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201405/t20140523\\_1083169.html](http://zhs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201405/t20140523_1083169.html)

## 8. 海關總署《關於支持外貿穩定增長的若干措施》

海關總署 5 月 23 日發佈《關於支持外貿穩定增長的若干措施》，以激發市場活力，提振市場信心，減輕企業負擔。

《措施》主要內容：

- 深化六項改革，提高貿易便利化水平：包括在中國（上海）自由貿易試驗區加快形成可複製可推廣的制度設計、加快區域通關一體化改革、全面推行通關作業無紙化改革、提高海關查驗效能、全面推廣關檢合作



“一次申報、一次查驗、一次放行”和研究推進國際貿易“單一視窗”建設；

- 完善四項政策，幫助企業降低經營成本：包括支持擴大進口、穩定出口；優化稅收徵管，推進自貿區戰略；規範進出口環節經營性服務和收費及配合完善出口退稅政策；
- 創新三種模式，促進加工貿易轉型升級：包括建立和完善與服務貿易特點相適應的海關監管模式；創新保稅監管模式及加快海關特殊監管區域的整合優化；
- 推進七項措施，完善外貿環境：包括推進簡政放權；支持新型貿易平台發展；完善海關企業信用管理制度；健全反走私綜合治理機制，規範進出口秩序；引導鼓勵企業自主創新；加強統計分析和統計服務及深化海關國際合作支持企業“走出去”。

《措施》全文可參考：

<http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49564/info707366.htm>

## 9. 國務院《2014 年食品安全重點工作安排》

國務院 5 月 27 日發佈《2014 年食品安全重點工作安排》，以保證食品安全。

《安排》提出：

- 治理整頓食用農產品質量安全源頭、嬰幼兒配方乳粉、畜禽屠宰和肉製品、食用油、農村食品、兒童食品和學校及周邊食品、超過保質期食品和回收食品、“非法添加”和“非法宣傳”問題、網絡食品交易和進出口食品等問題；
- 加強監管能力建設，夯實監管工作基礎：深化食品安全監管體制改革、加強基層執法力量和規範化建設、強化食品安全風險監測評估和檢驗檢測能力建設、推進食品安全監管工作信息化及健全“餐桌污染治理體系”；
- 落實企業主體責任，推動社會共治：探索建立企業首負責任制和懲罰性賠償機制、推動重點產業轉型升級發展和食品品牌建設、建立食品安全責任強制保險制度、加強食品安全領域誠信體系建設等；
- 完善法規標準，加強制度建設；嚴格監管執法，嚴懲違法犯罪行為；強化監測預警，防範應對突發事件；加強宣傳教育，狠抓責任落實，搞好協調聯動。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-05/27/content\\_8827.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-05/27/content_8827.htm)

## 自貿區、區域發展

### **10. 中國人民銀行上海總部發佈《中國（上海）自由貿易試驗區分賬核算業務實施細則（試行）》和《中國（上海）自由貿易試驗區審慎管理細則（試行）》**

中國人民銀行上海總部 5 月 22 日發佈《中國（上海）自由貿易試驗區分賬核算業務實施細則》和《中國（上海）自由貿易試驗區分賬核算業務風險審慎管理細則》，以加大對自貿試驗區跨境投融資活動的金融支持，促進實體經濟發展。

《業務實施細則》側重試驗區分賬核算業務的開展及相關要求，規定了上海地區金融機構內部建立試驗區分賬核算管理制度的具體要求，以及自由貿易賬戶的開立、賬戶資金使用與管理等內容。

《審慎管理細則》規定了試驗區分賬核算業務管理的審慎合格標準、業務審慎合格評估及驗收、風險管理、資金異常流動監測預警以及各項臨時性管制措施等內容。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://shanghai.pbc.gov.cn/publish/fzh\\_shanghai/2974/2014/20140522140852111254904/20140522140852111254904\\_.html](http://shanghai.pbc.gov.cn/publish/fzh_shanghai/2974/2014/20140522140852111254904/20140522140852111254904_.html)

### **11. 京津冀醞釀共設“金融試驗區”**

京津冀三地金融工作部門正醞釀在三地交界處共設“金融試驗區”，助推三地實體經濟發展。相關課題正處於調研階段。5 月 20 日北京市金融局表示北京已分別與天津、河北簽署金融合作協議，三地就“金融試驗區”達成初步設想，尚沒有正式簽署協議，合作細節依然處於探討中，還需要多方徵求金融機構和專家意見。目前相關研究課題已經確定，但“金融試驗區”具體將在何時亮相，承載哪些相應功能，均處於調研之中，尚無確定的時間表。

天津金融辦日前透露，京津冀三地金融辦正在調研，計劃在北京大興、河北廊坊和天津武清三地交界地區聯合設立小範圍的金融創新試驗區，目前試驗區相關細節正在協商中。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://zhengwu.beijing.gov.cn/gzdt/bmdt/t1354444.htm>

## 12. 《關於推動京津冀三地非公有制經濟協同發展的框架協議》

5 月 18 日北京、天津、河北三地工商聯組織達成了《關於推動京津冀三地非公有制經濟協同發展的框架協議》，核心是通過搭建三大平台，推動京津冀民營企業協同發展：

- 產業對接平台將結合京津冀三地的地域特點及企業發展需要，策劃組織不同主題和重點的京津冀民營企業系列產業對接會；
- 信息服務平台將架通三地民營企業和三地政府相互之間的聯繫橋樑，實現政府和企業間的信息及時互動；
- 商會交流平台將建立京津冀商會聯盟，對口交流工作經驗。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/xinwen/2014-05/20/content\\_2682751.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2014-05/20/content_2682751.htm)

## 發展導向

## 13. 國務院《深化醫藥衛生體制改革 2014 年重點工作任務》

國務院 5 月 28 日發佈《深化醫藥衛生體制改革 2014 年重點工作任務》，以重點推進公立醫院改革，推動醫療、醫保、醫藥聯動機制，完善基本藥物制度和基層醫療衛生機構運行新機制，明確了國務院各部門的職責。

《任務》內容：

- 加快推動公立醫院改革；
- 積極推動社會辦醫：放寬准入條件，將港澳台地區服務提供者在內地設立獨資醫院的地域範圍擴大到市（地）級以上城市等；
- 推進全民醫保體系建設；
- 完善基本藥物制度和基層運行新機制，規範藥品流通秩序及統籌推進相關改革工作。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-05/28/content\\_8832.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-05/28/content_8832.htm)



## 省市

### 14. 天津《關於促進天津市信息消費擴大內需的實施意見》

天津市人民政府 5 月 5 日發佈《關於促進我市信息消費擴大內需的實施意見》。

《意見》主要內容：

- 發展目標：引導和鼓勵技術、商業模式和管理模式創新在信息基礎設施、信息服務、公共服務、信息惠民、信息產業發展等方面組織實施一批示範工程，到 2016 年，全市信息消費規模超過 4,500 億元，年均增長 30%，帶動相關行業新增產出超過 2,000 億元；
- 主要任務：加快提升完善信息基礎設施，實施“寬頻天津”戰略，提升寬頻網絡覆蓋範圍和質量，推進政務、公共服務、行業等雲平台建設；培育高端信息產業領航區，支持智能手機、智能電視、數字家庭、消費類電子等智能終端產品研發及產業化；培育信息消費熱點，發展數字出版、互動新媒體、移動媒體、動漫遊戲等數字文化產業，推進新一代信息技術在社保、衛生、交通、教育等民生服務領域應用；加快推進新一代信息技術消費，推廣智能製造、智能終端、信息安全等新一代信息技術開發和應用，促進生產性服務業健康發展；
- 建設國家信息消費示範城市，重點組織實施十方面的重點工程，包括信息基礎設施提升工程、民生領域信息服務提升工程、電子商務集成創新工程、軟件和信息服務產業壯大工程、電子信息產業發展工程及數字文化產業培育工程等。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.tjzfxgk.gov.cn/tjep/ConInfoParticular.jsp?id=48729>

### 15. 黑龍江《哈爾濱工業穩增長促發展政策措施》

哈爾濱市人民政府 5 月 24 日發佈《哈爾濱市工業穩增長促發展政策措施》，在保障重點企業、重點項目生產要素，激勵企業發展，幫助企業降低成本、開拓市場等多方面制定了具體政策措施。

《措施》主要內容：

- 加強對重點企業和項目的服務。建立省、市重點工業項目聯合會商機制。定期召開重點企業座談會和工業經濟運行、工業項目協調會，集中解決制約企業生產經營的重大問題，加快辦理重點項目開工建設涉及的各類審批事項，加快項目投資建設進度，推進項目儘快開工實施。建立重點企業、項目生產要素服務保障平台，幫助其協調解決煤、電、油、氣、運、水等要素保障問題；

- 鼓勵工業投資項目建設，企業增效管理者可獲獎金；各金融機構要加大對工業企業的支持力度；鼓勵工業企業發展電子商務、網絡購物等新型流通業態，企業參展可獲展位費補助。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.harbin.gov.cn/info/news/index/detail\\_jryw/375573.htm](http://www.harbin.gov.cn/info/news/index/detail_jryw/375573.htm)

## 16. 甘肅《“絲綢之路經濟帶”甘肅段建設總體方案》

甘肅省人民政府 5 月 23 日發佈《“絲綢之路經濟帶”甘肅段建設總體方案》。

《方案》主要內容：

- 《方案》提出要建設“絲綢之路經濟帶”甘肅黃金段，構建蘭州新區、敦煌國際文化旅遊名城和“中國絲綢之路博覽會”三大戰略平台。重點推進道路互聯互通、經貿技術交流、產業對接合作、經濟新增長極、人文交流合作、戰略平台建設等六大工程，把甘肅省建設成為絲綢之路的黃金通道、向西開放的戰略平台、經貿物流的區域中心、產業合作的示範基地及人文交流的橋樑紐帶；
- 《方案》明確與絲綢之路沿線國家進一步加強經貿合作，在資源開發、裝備製造、新能源、特色農產品加工等產業合作取得新進展；
- 政策支持方面，通過國有資本金注入、投資補助、貸款貼息等方式，支持重大基礎設施、能源資源開發利用、產業核心技術研發、戰略合作平台建設。進一步精簡行政審批事項，縮短審批時間。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gansu.gov.cn/art/2014/5/23/art\\_3725\\_178157.html](http://www.gansu.gov.cn/art/2014/5/23/art_3725_178157.html)

《本期完》

## 其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁  
網址: [http://www.tid.gov.hk/sc\\_chi/trade\\_relations/mainland/cic.html](http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html)
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁  
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

## 歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至([eatl\\_issues@bjo.gov.hk](mailto:eatl_issues@bjo.gov.hk))通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

## 免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等管道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發佈該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。