



## 駐北京辦事處

### 《內地經貿政策及法規通訊》

2014 年第 26 期（總第 55 期）

2014 年 7 月 11 日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由 2013 年 6 月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京及天津的經貿政策及法規。駐北京辦事處於 2013 年曾發放的《通訊》及有關全國性的經貿政策及法規資訊，亦可於上述網頁瀏覽。

#### 內地經貿政策及法規目錄

##### 稅務

1. 國家稅務總局《關於簡併增值稅徵收率有關問題的公告》
2. 國家稅務總局《關於納稅人對外開具增值稅專用發票有關問題的公告》
3. 國家稅務總局《納稅信用管理辦法（試行）》
4. 國家稅務總局就《一般反避稅管理規程（試行）》徵求意見
5. 國家稅務總局《個體工商戶個人所得稅計稅辦法（徵求意見稿）》
6. 政治局會議《深化財稅體制改革總體方案》

##### 便利化措施

7. 京津冀通關一體化起步

##### 金融、工商等

8. 財政部《CEPA 十年內地惠港會計政策措施的實施情況與未來展望》
9. 中國證券監督管理委員會《關於改革完善並嚴格實施上市公司退市制度的若干意見（徵求意見稿）》

10. 中國銀行業監督管理委員會《關於調整商業銀行存貸比計算口徑的通知》
11. 國務院常務會議：促旅遊業改革發展

#### 自貿區

12. 國家稅務總局《關於支持中國（上海）自由貿易試驗區創新稅收服務的通知》

#### 省市

13. 北京：《加快推進科研機構科技成果轉化和產業化的若干意見（試行）》
14. 北京：“新七環”2015年建成通車
15. 遼寧：《國務院關於同意設立大連金普新區的批復》
16. 吉林：《在吉林市開展全省產業創新示範區試點實施方案》

## 內容

## 稅務

### 1. 國家稅務總局《關於簡併增值稅徵收率有關問題的公告》

國家稅務總局近日發佈《關於簡併增值稅徵收率有關問題的公告》。《公告》將《國家稅務總局關於固定業戶臨時外出經營有關增值稅專用發票管理問題的通知》等現行有效的稅收文件中涉及 6% 和 4% 的增值稅徵收率的規定，統一調整為 3% 和按簡易辦法依 3% 徵收率減按 2% 徵收增值稅。《公告》自 2014 年 7 月 1 日起施行。

《公告》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n2226/n2271/n2272/c747606/content.html>

### 2. 國家稅務總局《關於納稅人對外開具增值稅專用發票有關問題的公告》

國家稅務總局近日發佈《關於納稅人對外開具增值稅專用發票有關問題的公告》，明確納稅人通過虛增增值稅進項稅額偷逃稅款，但對外開具增值稅專用發票，同時符合納稅人向受票方納稅人銷售了貨物或者提供了增值稅應稅勞務、應稅服務等三種情形的，不屬於對外虛開增值稅專用發票；且受票方納稅人取得的符合上述情形的增值稅專用發票，可以作為增值稅扣稅憑證抵扣進項稅額。《公告》自 2014 年 8 月 1 日起施行。

《公告》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n2226/n2271/n2272/c749730/content.html>

### 3. 國家稅務總局《納稅信用管理辦法（試行）》

國家稅務總局近日發佈《納稅信用管理辦法（試行）》，以規範納稅信用管理，促進納稅人誠信自律。《辦法》明確了納稅信用信息採集、信用評價、信用評價結果的確定、發佈、應用等內容，適用於已辦理稅務登記，從事生產、經營並適用查帳徵收的企業納稅人。納稅信用管理是指稅務機關對納稅人的納稅信用信息開展的採集、評價、確定、發佈和應用等活動。《辦法》自 2014 年 10 月 1 日起施行。

《辦法》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n2226/n2271/n2272/c749755/content.html>

#### 4. 國家稅務總局就《一般反避稅管理規程（試行）》徵求意見

國家稅務總局 7 月 3 日發佈《一般反避稅管理規程（試行）（徵求意見稿）》，以規範一般反避稅管理。《意見稿》明確了主管稅務機關對一般反避稅的立案、調查、結案和爭議處理等內容，對企業實施的不具有合理商業目的而獲取稅收利益的避稅安排，實施特別納稅調整。公開徵求意見至 2014 年 8 月 1 日。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinalaw.gov.cn/article/cazjgg/201407/20140700396443.shtml>

#### 5. 國家稅務總局《個體工商戶個人所得稅計稅辦法（徵求意見稿）》

國家稅務總局 7 月 9 日發佈《個體工商戶個人所得稅計稅辦法（徵求意見稿）》，以規範個體工商戶稅收徵收管理，明確了計稅基本規定，扣除項目及標準等內容。凡實行查帳徵收的個體工商戶均應按本辦法的規定，計算並申報繳納個人所得稅。個體工商戶資產的稅務處理參照企業所得稅相關規定執行。《意見稿》公開徵求意見至 2014 年 8 月 7 日。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinalaw.gov.cn/article/cazjgg/201407/20140700396481.shtml>

#### 6. 政治局會議《深化財稅體制改革總體方案》

中共中央政治局會議 6 月 30 日審議通過《深化財稅體制改革總體方案》，重點推進三方面改革，新一輪財稅體制改革 2016 年基本完成重點工作和任務，2020 年基本建立現代財政制度。

《方案》主要內容：

- 改進預算管理制度，強化預算約束、規範政府行為、實現有效監督，加快建立全面規範、公開透明的現代預算制度；
- 深化稅收制度改革，優化稅制結構、完善稅收功能、穩定宏觀稅負、推進依法治稅，建立有利於科學發展、社會公平、市場統一的稅收制度體系，充分發揮稅收籌集財政收入、調節分配、促進結構優化的職能作用；
- 調整中央和地方政府間財政關係，在保持中央和地方收入格局大體穩定的前提下，進一步理順中央和地方收入劃分，合理劃分政府間事權和支出責任，促進權力和責任、辦事和花錢相統一，建立事權和支出責任相適應的制度。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/xinwen/2014-06/30/content\\_2710105.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2014-06/30/content_2710105.htm)

## 便利化措施

### 7. 京津冀通關一體化起步

京津冀海關區域通關一體化改革 7 月 1 日率先在北京、天津海關啟動實施。這次通關一體化改革涉及的企業自主選擇申報地點、跨關區放行等功能全部實現。跨關區通關的貨物，最快不到一分鐘即可完成全部通關手續。

按照海關總署安排，7 月 1 日北京海關、天津海關率先啟動改革後，10 月份前後，石家莊海關也將正式加入，屆時將全面實現京津冀海關區域通關一體化。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/xinwen/2014-07/02/content\\_2710747.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2014-07/02/content_2710747.htm)

## 金融、工商等

### 8. 財政部《CEPA 十年內地惠港會計政策措施的實施情況與未來展望》

財政部 7 月 4 日發佈《CEPA 十年內地惠港會計政策措施的實施情況與未來展望》，總結了 CEPA 框架下內地惠港會計政策措施，包括實現註冊會計師考試部分科目互免；註冊時認可香港審計經驗；對內地工作時間要求實行國民待遇；延長來內地臨時執業許可有效期，簡化申報材料；開放會計資格相關考試並提供考試便利化措施和代理記帳業務。

《展望》明確了 CEPA 框架下內地惠港會計政策的未來展望。財政部表示，將繼續為香港提供優惠和便利，包括抓緊研究修改《會計師事務所審批和監督暫行辦法》，研究兩地合夥人審計經驗互認，制定包括港人在內的境外人員擔任內地事務所合夥人管理制度。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://kjs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/gongzuodongtai/201407/t20140703\\_1108307.html](http://kjs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/gongzuodongtai/201407/t20140703_1108307.html)

### 9. 中國證券監督管理委員會《關於改革完善並嚴格實施上市公司退市制度的若干意見（徵求意見稿）》

中國證券監督管理委員會 7 月 4 日發佈《關於改革完善並嚴格實施上市公司退市制度的若干意見（徵求意見稿）》，以進一步健全資本市場基礎功能；上市公司退市情形包括七種主動退市和 20 種強制退市。《意見稿》公開徵求意見至 2014 年 8 月 5 日。

《意見稿》主要內容：

- 健全上市公司主動退市制度：明確因為收購、回購、吸收合併以及其他市場活動引發的七種主動退市情形、實施程序、後續安排等內容；
- 對重大違法公司實施強制退市：對欺詐發行公司和重大信息披露違法公司實施暫停上市，對重大違法暫停上市公司限期實施終止上市；
- 嚴格執行不滿足交易標準要求的強制退市指標，包括股本總額、股權分佈，股票成交量，及股票市值等的退市指標；
- 嚴格執行體現公司財務狀況的強制退市指標，包括公司淨利潤、淨資產、營業收入、審計意見類型，及未在規定期限內依法如實披露的退市指標；
- 同時要求完善與退市相關的配套制度安排，加強退市公司投資者合法權益保護，及進一步落實退市工作責任。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.csrc.gov.cn/pub/zjhpublic/G00306201/201407/t20140704\\_257272.htm](http://www.csrc.gov.cn/pub/zjhpublic/G00306201/201407/t20140704_257272.htm)

## 10. 中國銀行業監督管理委員會《關於調整商業銀行存貸比計算口徑的通知》

中國銀行業監督管理委員會 6 月 30 日發佈《關於調整商業銀行存貸比計算口徑的通知》，進一步完善存貸比監管，有助於商業銀行將更多的信貸資源用於支持實體經濟。《通知》自 2014 年 7 月 1 日起實施。

- 調整存貸比計算幣種口徑。目前的存貸比監管按照本外幣合計口徑進行考核，調整後將對人民幣業務實施存貸比監管考核，本外幣合計和外幣業務存貸比作為監測指標；
- 調整存貸比分子（貸款）計算口徑。在近年已實施的存貸比分子扣減支農再貸款、小微企業貸款專項金融債、“三農”專項金融債對應貸款，以及村鎮銀行使用主發起行存放資金發放的農戶和小微企業貸款基礎上，再扣除商業銀行發行的剩餘期限不少於一年，且債權人無權要求銀行提前償付的其他各類債券所對應；支小再貸款所對應的小微企業及商業銀行利用國際金融組織或外國政府轉貸資金發放的貸款；
- 調整存貸比分母（存款）計算口徑。在現有計算口徑基礎上增加以下兩項：一是銀行對企業、個人發行的大額可轉讓存單；二是外資法人銀行吸收的境外母行一年期以上存放淨額。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/xinwen/2014-06/30/content\\_2710177.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2014-06/30/content_2710177.htm)



## 11. 國務院常務會議：促旅遊業改革發展

國務院常務會議 7 月 2 日確定促進旅遊業改革發展的政策措施。並要推動旅遊業轉型升級，使旅遊開發向集約節約和環境友好轉型，旅遊產品向觀光、休閒、度假並重轉變，旅遊服務向優質高效提升。

會議主要內容：

- 以改革開放增強旅遊業發展動力。推動旅遊市場向社會資本全面開放，進一步深化對外合資合作，提升旅遊業水平。減少行政審批，在投融資、用地、宣傳推廣等方面加大政策扶持，做大做強旅遊企業；
- 優化旅遊發展軟硬環境。加大對旅遊基礎設施、公共服務和人才培養等的投入；
- 提升旅遊產品品質和內涵。開發老年、民俗、養生、醫療旅遊等，用創意設計創新旅遊產品。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/guowuyuan/2014-07/02/content\\_2711063.htm](http://www.gov.cn/guowuyuan/2014-07/02/content_2711063.htm)

## 自貿區

### 12. 國家稅務總局《關於支持中國（上海）自由貿易試驗區創新稅收服務的通知》

國家稅務總局近日發佈《關於支持中國（上海）自由貿易試驗區創新稅收服務的通知》，以推進稅收現代化建設，服務好上海自貿區。《通知》明確上海自貿區創新稅收服務的主題是“稅收一網通辦、便捷優質高效”，並提出網上自動賦碼和自主辦稅、電子發票網上應用、網上區域通辦和直接認定、非居民稅收網上管理、網上按季申報、網上備案、納稅信用網上評價和創新網上服務等十項措施。

《通知》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n2226/n2271/n2272/c749536/content.html>

## 省市

### 13. 《加快推進科研機構科技成果轉化和產業化的若干意見（試行）》

北京市人民政府 6 月 30 日發佈《加快推進科研機構科技成果轉化和產業化的若干意見（試行）》，以加快科研機構科技成果轉化和產業化，提高科研機構服務經濟社會發展能力。

《意見》主要內容：

- 鼓勵科研機構通過託管等方式，委託第三方專業技術轉移機構代理開展科技成果許可、轉讓、投資等工作；
- 鼓勵市屬科研機構將與科技成果轉化相關的儀器設備等固定資產，以及科技成果等無形資產的所有權或使用權入股組建科技成果轉化實體，取得的市場收益，在履行相關審批手續並納入預算管理後，可以用於與科技成果轉化相關的市場經營活動；
- 鼓勵在京金融機構為科研機構科技成果轉化和產業化提供知識產權質押貸款、股權質押貸款、科技企業信用貸款等科技金融服務。

《意見》全文可參考：

<http://zhengwu.beijing.gov.cn/gzdt/gggs/t1359078.htm>

## 14. “新七環” 2015 年建成通車

據報導，被稱為北京“新七環”的密涿高速公路預計在 2015 年建成通車，屆時北京將形成由密涿高速、張涿高速、京承高速、京化高速、張承高速共同組成環繞北京市的高速路段，形成北京的“大外環”。

河北省交通運輸廳表示，全長約 940 公里的北京“大外環”高速公路將於 2015 年全線建成通車。屆時，河北將有京承、密涿、承平、京秦、京哈、京台、大廣、京港澳、京昆、京新、京藏 11 條高速直達北京。據北京市規劃委此前透露，密涿高速北京段規劃已經獲批。其中北京段全長 80 多公里。因呈“C”形圍繞北京城區，也被稱為北京“新七環”。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://politics.people.com.cn/BIG5/n/2013/0606/c70731-21752132.html>

## 15. 《國務院關於同意設立大連金普新區的批復》

國務院 7 月 2 日發佈《關於同意設立大連金普新區的批復》。遼寧省大連市金普新區將建設成為面向東北亞區域開放合作的戰略高地、引領東北地區全面振興的重要增長極、老工業基地轉變發展方式的先導區、體制機制創新與自主創新的示範區、新型城鎮化和城鄉統籌的先行區。

《批復》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-07/02/content\\_8916.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-07/02/content_8916.htm)



## 16. 《在吉林市開展全省產業創新示範區試點實施方案》

吉林省人民政府 7 月 3 日發佈《在吉林市開展全省產業創新示範區試點實施方案》的通知。

《方案》主要內容：

- 目標：到 2020 年末，推動產業發展模式明顯轉變，可持續發展能力明顯增強，形成比較成熟的產業創新經驗向全省推廣。在規模效益、產業結構、創新能力、集聚水準、增長方式和發展環境等方面與 2013 年相比實現六個明顯轉變；
- 主要任務：推進主導產業轉型升級，做強支柱產業，包括石化、農產品加工、冶金及汽車產業；做大新興產業，包括以碳纖維為代表的新材料、電力裝備、電子信息、及生物產業；推進增長方式轉變，推進循環、低碳、綠色發展模式；推進技術創新體系建設，加強技術創新主體建設、推進“三類中心建設”、鼓勵企業“走出去”、推動技術產權交易市場成為創新的重要平台；推進產業佈局創新，引導企業向集群集中、集群向園區集中、服務業向商業區集中；推進企業管理創新，發展混合所有制經濟，鼓勵國有資本、非公有資本交叉持股、融合發展；加快融資服務平台建設的創新，鼓勵各金融機構開發創新金融產品；進一步放寬民間投資市場准入，推動民間資本以參股、控股、獨資、合資、合作、聯營、收購、特許經營等模式，進入城市市政基礎設施建設運營、文化體育教育、醫療衛生社會福利、建設政策性住房、電信增值服務等領域。

《方案》全文可參考：

[http://www.jl.gov.cn/zwgk/gwgb/szfwj/jzf/201407/t20140703\\_1693197.html](http://www.jl.gov.cn/zwgk/gwgb/szfwj/jzf/201407/t20140703_1693197.html)

《本期完》

## **其他經貿資訊網頁**

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁  
網址：[http://www.tid.gov.hk/sc\\_chi/trade\\_relations/mainland/cic.html](http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html)
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁  
網址：<http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁  
網址：<http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁  
網址：<http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁  
網址：<http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁  
網址：<http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

## **歡迎訂閱**

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至(eatl\_issues@bjo.gov.hk)通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

## **免責聲明**

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等管道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發佈該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。