



## 駐北京辦事處

### 《內地經貿政策及法規通訊》

2014 年第 32 期（總第 61 期）

2014 年 8 月 22 日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由 2013 年 6 月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京及天津的經貿政策及法規。駐北京辦事處自 2013 年 6 月發放的《通訊》及有關全國性的經貿政策及法規資訊，亦可於上述網頁瀏覽。

#### 內地經貿政策及法規目錄

##### 便利化措施

1. 國務院《關於修改部分行政法規的決定》

##### 金融、服務業、工商

2. 國務院《關於加快發展現代保險服務業的若干意見》
3. 國務院《關於多措並舉著力緩解企業融資成本高問題的指導意見》
4. 國務院就《關於不動產登記暫行條例》公開徵求意見
5. 中央財政將設國家新興產業創投引導基金
6. 商務部《商務領域企業信用信息數據庫建設方案》

##### 發展導向

7. 國務院《關於近期支持東北振興若干重大政策舉措的意見》
8. 習近平主持召開中央財經領導小組第七次會議

##### 區域發展

9. 《京津冀協同創新發展戰略研究和基礎研究合作框架協議》

## 省市

10. 遼寧：《關於推進文化創意和設計服務與相關產業融合發展行動計劃》
11. 吉林：《關於推進長春市突出發展民營經濟綜合配套改革示範區試點的若干意見》
12. 黑龍江：《推進出資企業穩增長促發展的若干措施》
13. 寧夏回族自治區：《關於金融支持企業穩增長促發展的若干意見》

## 內容

### 便利化措施

#### 1. 國務院《關於修改部分行政法規的決定》

國務院 8 月 15 日發佈《關於修改部分行政法規的決定》，繼續進行簡政放權改革，宣佈再取消和下放 45 項行政審批事項，取消 11 項職業資格許可和認定事項，將 31 項工商登記前置審批事項改為後置審批，其中包括多項涉港事宜。《決定》在公佈之日起施行。

這是國務院第六次取消和下放行政審批事項。本次取消和下放的行政審批事項中，關係投資創業創新就業等經濟社會發展的約 30 項，如國家稅務總局的“享受小型微利企業所得稅優惠的核准”、商務部的“鼓勵類外商投資企業項目確認審批”等。涉及社會組織、事業單位業務活動的約十項，涉及企業資格的約五項。

國務院還決定取消 11 項職業資格許可和認定事項。取消的專業技術人員准入類職業資格，涉及國際商務、稅務、資產評估、品牌管理等多個專業領域，同時各地區自行設置的各類職業資格也被取消。31 項由工商登記前置審批改為後置審批的事項則主要集中在生產經營服務領域。

此次改革涉多項港澳台事宜。其中下放的審批項目包括港澳台律師事務所駐內地或大陸代表機構設立許可及其派駐代表執業許可由司法部下放至省級司法行政主管部門；工商登記前置審批事項改為後置審批的項目，包括港澳投資者在內地投資設立合資、合作、獨資經營的演出經紀機構審批、港澳投資者在內地投資設立合資、合作、獨資經營的演出場所經營單位審批等。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-08/15/content\\_8988.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-08/15/content_8988.htm)

<http://paper.wenweipo.com/2014/08/13/CN1408130001.htm>

### 金融、服務業、工商

#### 2. 國務院《關於加快發展現代保險服務業的若干意見》

國務院 8 月 13 日發佈《關於加快發展現代保險服務業的若干意見》，以加快發展現代保險服務業。《意見》提出構築保險民生保障網，完善多層次社會保障體系；發揮保險風險管理功能，完善社會治理體系；保險產品化解民事責任糾紛；完善保險經濟補償機制，提高災害救助參與度；發展“三農”保險，創新支農惠農方式；拓展保險服務功能，促進經濟提質增效升級；推進保險業改革開放，全面提升行業發展水平；加強和改進保險監管，防範化解風險；加強基礎建設，優化保險業發展環境等。

《意見》明確到 2020 年，基本建成保障全面、功能完善、安全穩健、誠信規範，具有較強服務能力、創新能力和國際競爭力，與經濟社會發展需求相適應的現代保險服務業。讓保險成為政府、企業、居民風險管理和財富管理的基本手段，成為提高保障水平和保障質量的重要渠道，成為政府改進公共服務、加強社會管理的有效工具。

《意見》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-08/13/content\\_8977.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-08/13/content_8977.htm)

### 3. 國務院《關於多措並舉著力緩解企業融資成本高問題的指導意見》

國務院 8 月 14 日發佈《關於多措並舉著力緩解企業融資成本高問題的指導意見》，以緩解企業融資成本高問題，促進金融與實體經濟良性互動。

《意見》包括保持貨幣信貸總量合理適度增長；抑制金融機構籌資成本不合理上升；縮短企業融資鏈條；清理整頓不合理金融服務收費；提高貸款審批和發放效率；完善商業銀行考核評價指標體系；加快發展中小金融機構；發展直接融資；發揮保險、擔保的功能和作用；有序推進利率市場化改革十方面建議。

《意見》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-08/14/content\\_8983.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-08/14/content_8983.htm)

### 4. 國務院就《關於不動產登記暫行條例》公開徵求意見

國務院法制辦公室 8 月 15 日發佈《不動產登記條例（草案送審稿）》，以整合不動產登記職責，規範登記行為，方便群眾申請登記，保護權利人合法權益。《意見稿》明確不動產登記簿、登記程序和機構、登記信息共用與保護及相關的法律責任等內容，提出國家實行不動產統一登記制度。《意見稿》公開徵求意見至 2014 年 9 月 15 日。

不動產登記是指不動產登記機構依法將不動產權利歸屬和其他法定事項記載於不動產登記簿的行為；不動產是指土地、海域以及房屋、林木等定著物。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinalaw.gov.cn/article/cazjgg/201408/20140800396756.shtml>

### 5. 中央財政將設國家新興產業創投引導基金

財政部 8 月 12 日表示為落實國務院關於增加國家創投引導資金促進新興產業發展的要求，中央財政下達戰略性新興產業發展專項資金 20 億元，與地方政

府聯合參股，吸引社會投資者出資設立 49 支創業投資基金。今年新設創業投資基金數量和規模大幅增長，進一步擴大了中央財政引導資金的帶動作用。內地 2009 年開始實施新興產業創投計劃，採取中央財政參股創業投資基金方式，投資早中期、初創期創新型中小企業，旨在分擔創新創業風險，增強創新創業投資者的信心，推動戰略性新興產業發展。

財政部表示，下一步中央財政將儘快設立國家新興產業創業投資引導基金，建立起支持戰略性新興產業和創新型中小企業的市場化運行長效機制，更好地發揮財政資金的作用，破解創新型中小企業融資難題，激勵創新創業，促進創新型經濟加快成長。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/201408/t20140812\\_1125513.html](http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/201408/t20140812_1125513.html)

## **6. 商務部《商務領域企業信用信息數據庫建設方案》**

商務部信用體系建設領導小組 8 月 14 日通過了《商務領域企業信用信息數據庫建設方案》，明確商務部將逐步建立覆蓋全國商務系統的商務領域企業信用信息數據庫，數據庫將以商務領域相關行業為重點，以企業基礎信息、經營信息、優良和不良信息為主要徵集內容。

商務部近年來從多方面推進商務誠信建設工作，包括加強頂層設計，研究制定商務誠信體系建設工作方案和實施意見；加快制度建設，發佈相關領域企業不良信用記錄辦法和不良行為評價辦法；完善信用信息平台，整合錄入企業信用信息；推動行業信用建設，指導全國性商協會開展行業信用評價工作；發展信用服務，推進商業保理試點；支持商貿融資和信用銷售，實施中小商貿企業融資性擔保和國內貿易信用險補助政策；開展誠信宣傳，推進商務誠信建設試點工作。

從長遠來看，商務主管部門將著力推進三個機制建設，即以政府為主導的行政管理信息共用機制建設、以市場化平台主導的企業綜合信用評價機制建設、及以第三方機構主導的企業專業信用評價機制建設。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.mofcom.gov.cn/article/ae/ai/201408/20140800697849.shtml>

## **發展導向**

## **7. 國務院《關於近期支持東北振興若干重大政策舉措的意見》**

國務院 8 月 19 日發佈《關於近期支持東北振興若干重大政策舉措的意見》，以鞏固擴大東北地區振興發展成果、努力破解發展難題、依靠內生發展推動東北經濟提質增效升級。

《意見》主要內容：

- 激發市場活力：進一步簡政放權，促進非公有制經濟大發展；
- 深化東北地區國有企業和國有資產管理體制改革，支持東北在國有企業改革方面先行先試；
- 依靠創新驅動發展，開展產學研用協同創新改革試驗：完善區域創新政策，研究在東北地區設立國家自主創新示範區；加強創新基礎條件建設，支持東北地區建設一批國家工程（技術）研究中心、國家工程（重點）實驗室等研發平台，在東北地區率先啟動創新企業百強試點工作；
- 提升產業競爭力：做強傳統優勢產業，加快培育新興產業，國家集中力量扶持東北地區做大做強智慧型機器人、燃氣輪機、高端海洋工程裝備、集成電路裝備等產業，形成特色新興產業集群；推進工業化與信息化融合發展，發展現代服務業，推進東北地區電子商務試點城市和服務外包示範城市建設；
- 增強農業可持續發展能力：提升商品糧生產核心區地位。創新現代農業發展體制，加快推進黑龍江現代農業綜合配套改革試驗。加強糧食倉儲和物流設施建設；
- 推動城市轉型發展：全面推進城區老工業區和獨立工礦區搬遷改造，擴大中央預算內投資相關專項規模促進資源型城市可持續發展，加大中央預算內投資資金支持力度，在東北資源型城市建設一批接續替代產業園區和集聚區。加快城市基礎設施改造；
- 加快推進重大基礎設施建設： 加快綜合交通網絡建設。構建多元清潔能源體系，加快電力外送通道建設；發展水利設施；
- 保障和改善民生：加快推進棚戶區改造，完善社會保障體系，中央財政對企業職工基本養老保險的投入繼續向東北地區傾斜；努力促進就業穩定；
- 加強生態環境保護：支持東北地區生態文明先行示範區建設，開展節能減排財政政策綜合示範；推進工業廢棄地和老礦區環境治理；
- 全方位擴大開放合作：擴大向東北亞區域及發達國家開放合作，完善對外開放政策；加強區域經濟合作，推動東北地區與環渤海、京津冀地區統籌規劃、融合發展；
- 強化政策保障和組織實施：中央財政進一步加大對東北地區一般性和專項轉移支付力度，加大對東北地區支農再貸款和支小再貸款支持力度，鼓勵政策性金融、商業性金融探索支持東北振興的有效模式。



《意見》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-08/19/content\\_8996.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-08/19/content_8996.htm)

## 8. 習近平主持召開中央財經領導小組第七次會議

8月18日召開的中央財經領導小組第七次會議研究了實施創新驅動發展戰略，提出了實施創新驅動發展戰略的四點意見：攻克一批關鍵核心技術，加速趕超甚至引領步伐；強化激勵，集聚創新人才，廣泛吸引各類創新人才特別是最缺的人才；深化改革，建立健全體制機制，繼續深化科研院所改革，推進政府科技管理體制改革；擴大開放，全方位加強國際合作。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/xinwen/2014-08/18/content\\_2736502.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2014-08/18/content_2736502.htm)

## 區域發展

### 9. 《京津冀協同創新發展戰略研究和基礎研究合作框架協議》

北京市科學技術委員會、天津市科學技術委員會、河北省科學技術廳 8月16日正式簽署《京津冀協同創新發展戰略研究和基礎研究合作框架協議》。

《協議》將建立京津冀區域協同創新發展戰略研究和基礎研究長效合作機制，搭建三地共同研究戰略平台，重點聚焦科技創新一體化、生態建設、產業協同發展、政策協同創新、科技資源共用等方面，打造京津冀科技協同創新發展的“軟環境”。

在戰略研究層面，三方將圍繞京津冀協同創新發展的頂層設計、產業創新、基礎研究和前沿研究、科技資源共享、政策協同開展戰略研究，為京津冀協同創新發展提供決策支撐。圍繞京津冀協同創新發展等主題，聯合申報科技部相關項目（課題）。三方還將建立和完善長效機制，共享戰略研究成果和信息，實現戰略研究資源和研究成果的開放共享。同時探索新型智庫建設，培育科技戰略研究團隊。

在基礎研究層面，三方將提高科技資源在三地間的充分利用與開放共享，推動科技創新資源的自由流動與優化配置。建立三地共用科技報告體系，實現基礎研究項目成果的開放共享。針對共同關心的熱點、難點科學問題和產業共性關鍵技術需求，三方將在有共性需求的重點領域，設立三地合作專項，分別予以支持，並鼓勵三地科學家合作申請。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.tj.xinhuanet.com/tt/2014-08/17/c\\_1112106095.htm](http://www.tj.xinhuanet.com/tt/2014-08/17/c_1112106095.htm)

## 省市

### 10. 遼寧《關於推進文化創意和設計服務與相關產業融合發展行動計劃》

遼寧省人民政府 8 月 13 日發佈《關於推進文化創意和設計服務與相關產業融合發展行動計劃》。

《計劃》主要內容：

- 目標：到 2020 年，基本形成文化創意和設計服務與相關產業全方位、深層次、寬領域融合發展的格局。形成一批擁有自主知識產權的產品，打造一批具有國際影響力的品牌，培育一批具有核心競爭力的創意設計龍頭企業和專門機構，建成一批特色文化創意產業集聚區和創意設計服務平台；
- 重點任務：全面提升製造業設計創新能力；推進數字化內容產業發展；提升演藝出版影視創意設計水平；促進文化創意與旅遊業融合發展；拓展體育產業發展空間及發展廣告會展業等；
- 政策措施：發揮知識產權制度優勢，助推文化創意產業健康發展；落實國家稅收優惠政策，加大地方財政支持；加大金融支持力度，協調金融機構，加大對文化創意企業的信貸投放規模；壯大創意產業市場主體，扶持中小文化創意企業成長；擴大文化消費，一方面要增加文化創意產品的有效供給，另一方面通過政府補貼等方式，引導居民文化消費等。

《計劃》全文可參考：

[http://www.ln.gov.cn/zfxx/zcjd/szfwj/201408/t20140813\\_1395153.html](http://www.ln.gov.cn/zfxx/zcjd/szfwj/201408/t20140813_1395153.html)

### 11. 吉林《關於推進長春市突出發展民營經濟綜合配套改革示範區試點的若干意見》

吉林省人民政府 8 月 15 日發佈《關於推進長春市突出發展民營經濟綜合配套改革示範區試點若干意見》。

《意見》主要內容：

- 深化行政管理、財稅管理、對外開放管理、企業管理的體制改革。進一步簡政放權，取消和下放一批行政審批事項。推進長春市營業稅改徵增值稅改革，促進現代服務業發展，加大結構性減稅力度，進一步減輕中小微企業的稅收負擔。放寬外資准入條件，支持長春市探索對外商投資實行准入前國民待遇加負面清單的管理模式，推進服務業領域有序開放及外資准入限制；推進跨境貿易電子商務服務試點和支付機構跨境電子商務外匯支付業務試點；引進外資企業，推進民營企業與國有企業、外資企業的合資合作，吸引跨國公司和國外大型企業在長春設立地區總部、營運中心、研發中心採購中心和物流中心，等；制定民營資本進入文化、



教育、醫藥衛生、社會保障等社會事業領域管理辦法；鼓勵民營資本以參股控股的方式參與國有企業改制，鼓勵發展民營資本控股的混合所有制企業；

- 推動民營經濟結構調整和轉型升級，抓好汽車、農產品加工和軌道客車三大支柱產業，加快發展醫藥健康、裝備製造、建築和旅遊等優勢產業，培育生物產業、光電信息、新材料、新能源、節能環保等戰略性新興產業，發展現代物流、現代金融、商貿流通、服務外包、健康養老、樓宇經濟、會展等服務業和文化產業；促進民營經濟集群發展；提高民營經濟市場化水平，放寬市場准入；建立現代市場化體系。

《意見》全文可參考：

[http://www.jl.gov.cn/zwgk/gwgb/szfwj/jzf/201408/t20140815\\_1718561.html](http://www.jl.gov.cn/zwgk/gwgb/szfwj/jzf/201408/t20140815_1718561.html)

## 12. 黑龍江《推進出資企業穩增長促發展的若干措施》

黑龍江省國有資產監督管理委員會 8 月 7 日發佈《推進出資企業穩增長促發展的若干措施》，制定穩增長促發展措施，量化具體工作目標，明確完成時限和標準，以提升企業盈利能力。

《措施》主要內容：

- 指導和幫助出資企業創新營銷渠道，擴大企業省內外市場份額；參與省內重大基礎設施項目建設，提升企業盈利空間；拓展新的融資渠道，與省內外金融機構、投融資機構合作；
- 引導和推動出資企業加快出資企業混合所有制改革進程，實現股權多元化；完善公司法人治理結構；推進辦社會職能移交工作；
- 指導和促進出資企業優化產業結構，促進傳統產業向產業鏈、價值鏈高端延伸，重點發展戰略性新興產業項目；實施科技創新戰略，提升科技研發和成果轉化能力。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.hljgzw.gov.cn/data/xwxx/news/20140807092107100.html>

## 13. 寧夏回族自治區《關於金融支持企業穩增長促發展的若干意見》

寧夏回族自治區人民政府辦公廳近日發佈《關於金融支持企業穩增長促發展的若干意見》。

《意見》主要包括加大信貸政策落實力度；穩定大中型銀行信貸投放規模，繼續加大對特色優勢產業、重點項目、重點企業等實體經濟的信貸支持力度；發揮地方金融機構作用；加大對企業的續貸支持；降低企業融資成本；推進

實施貸款重組；加快貸款呆賬核銷；引導企業進入資本市場融資；鼓勵開展債券承銷業務；進一步發揮保險的保障作用；支持引進其他金融機構融資；優化企業金融服務環境；加強信用體系建設和金融生態環境建設及幫助企業解決突出問題。

《意見》全文可參考：

<http://www.nx.gov.cn/zwgk/gtwj/nzbf/93962.htm>

《本期完》

## 其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁  
網址: [http://www.tid.gov.hk/sc\\_chi/trade\\_relations/mainland/cic.html](http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html)
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁  
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

## 歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至(eatl\_issues@bjo.gov.hk)通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

## 免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等管道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發佈該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。