



駐北京辦事處

《內地經貿政策及法規通訊》

2015年第6期（總第83期）

2015年2月6日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由 2013 年 6 月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京及天津的經貿政策及法規。駐北京辦事處自 2013 年 6 月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

內地經貿政策及法規目錄

便利化措施

1. 國務院《關於規範國務院部門行政審批行為改進行政審批有關工作的通知》

金融、服務業、食品安全、環保等

2. 國家外匯管理局《關於開展支付機構跨境外匯支付業務試點的通知》
3. 中國保險監督管理委員會《關於促進團體保險健康發展有關問題的通知》
4. 中國保險監督管理委員會《關於規範人身保險公司贈送保險有關行為的通知》
5. 文化部：港資企業可參與中國文化之家全球佈局
6. 國家食品藥品監督管理總局《關於加強食品藥品檢驗檢測體系建設的指導意見》
7. 國務院食品安全辦公室、國家食品藥品監督管理總局等《關於開展食品安全責任保險試點工作的指導意見》
8. 國家質量監督檢驗檢疫總局《出入境特殊物品衛生檢疫管理規定》
9. 國家發展和改革委員會：鐵路貨運基準價上浮幅度不超 10%

10. 環境保護部《關於執行調整排污費徵收標準政策有關具體問題的通知》
11. 國務院《國家突發環境事件應急預案》

區域發展

12. “一帶一路”建設開局

發展導向

13. 國務院《落實“三互”推進大通關建設改革方案》
14. 國務院《關於推廣中國（上海）自由貿易試驗區可複製改革試點經驗的通知》
15. 國務院：部署加快鐵路等中國裝備“走出去”、支持發展“眾創空間”
16. 國務院《關於促進雲計算創新發展培育信息產業新業態的意見》

省市

17. 北京：《關於清理規範稅收等優惠政策的通知》
18. 吉林：《關於加快推進醫藥健康支柱產業的實施意見》
19. 吉林：《關於設立長吉產業創新發展示範區總體方案》
20. 黑龍江：《中小型工業企業貸款周轉金管理辦法》

內容

便利化措施

1. 國務院《關於規範國務院部門行政審批行為改進行政審批有關工作的通知》

國務院 2 月 4 日發佈《關於規範國務院部門行政審批行為改進行政審批有關工作的通知》，以深化行政審批制度改革，規範行政審批行為，提高政府工作效率。《通知》要求規範行政審批行為，實行“一個窗口”受理、推行受理單制度、實行辦理時限承諾制、編制服務指南、制定審查工作細則和探索改進跨部門審批等工作，同時要求強化監督問責。

《通知》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-02/04/content_9454.htm

金融、服務業、食品安全、環保等

2. 國家外匯管理局《關於開展支付機構跨境外匯支付業務試點的通知》

國家外匯管理局 1 月 29 日發佈《關於開展支付機構跨境外匯支付業務試點的通知》，以便利境內機構、個人通過互聯網進行電子商務交易，規範支付機構跨境外匯支付業務，防範互聯網渠道跨境資金流動風險。《意見》明確試點業務申請、業務和賬戶管理、信息採集和監督核查等內容，自下發之日起實行。

支付機構跨境外匯支付業務是指支付機構通過銀行為電子商務（貨物貿易或服務貿易）交易雙方提供跨境互聯網支付所涉的外匯資金集中收付及相關結售匯服務。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.safe.gov.cn/resources/wcmpages//wps/wcm/connect/safe_web_store/safe_web/zcfg/jcxmlwhgl/jcxmlzh/node_zcfg_jcxml_jcxmlzh_store/0a685180471ba70aaa05ae3b4795588d/

3. 中國保險監督管理委員會《關於促進團體保險健康發展有關問題的通知》

中國保險監督管理委員會 2 月 2 日發佈《關於促進團體保險健康發展有關問題的通知》，以規範保險公司團體保險業務經營行為。《通知》明確團體保險應當使用經審批或備案的保險條款和保險費率；保險公司應要求投保人提

供被保險人同意為其投保團體保險合同的有效證明和被保險人名單，及時向被保險人簽發保險憑證；團體保險退保金應當通過銀行等資金支付系統轉賬至原交款賬戶等內容。《通知》自下發之日起施行。

團體保險是指投保人為特定團體成員投保，由保險公司以一份保險合同提供保險保障的人身保險。

《通知》全文可參考：

<http://www.circ.gov.cn/web/site0/tab5168/info3949626.htm>

4. 中國保險監督管理委員會《關於規範人身保險公司贈送保險有關行為的通知》

中國保險監督管理委員會 1 月 29 日發佈《關於規範人身保險公司贈送保險有關行為的通知》。《通知》明確人身保險公司贈送的人身保險產品僅限於意外傷害保險和健康保險，且保險期間不能超過一年，對每人每次贈送保險的純風險保費不能超過 100 元，以公益事業為目的的贈送保險不受限制；同時就人身保險公司的贈送程序、保險憑證、管理管控等作出規定。《通知》自 2015 年 4 月 1 日起施行。

贈送保險是指保險人在訂立保險合同時，免除投保人支付保險費的義務，或代替投保人履行支付保險費的義務。人身保險公司可以以促銷或公益事業為目的贈送人身保險，但不得贈送財產保險。

《通知》全文可參考：

<http://www.circ.gov.cn/web/site0/tab5168/info3949381.htm>

5. 文化部：港資企業可參與中國文化之家全球佈局

據報導，文化部 2015 年計劃在全球推出中國文化之家，引入社會資本獨立運營。中國文化之家將探索“政府主導、各方參與、自主申辦、審核授牌、獨立運營”的新模式，向民營文化企業開放，力爭到 2016 年發展至 30 個。

中國文化之家主要由企業自身獨立運作，文化部會在資源上對其進行支持，港澳台企業可申請參與經營。文化部將制定准入標準，把符合條件的海外已建和擬建的文化推廣機構納入到中國文化之家，並支持其發展成為海外傳播中華文化的基地和展示、體驗平台。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://paper.wenweipo.com/2015/01/31/YO1501310013.htm>

6. 國家食品藥品監督管理總局《關於加強食品藥品檢驗檢測體系建設的指導意見》

國家食品藥品監督管理總局 1 月 30 日發佈《關於加強食品藥品檢驗檢測體系建設的指導意見》。

《意見》提出“四三二”層級架構模式，即食品（含保健食品）檢驗檢測體系重點支持建設國家、省、市、縣四級檢驗檢測機構，藥品化妝品檢驗檢測體系重點支持國家、省、市三級檢驗檢測機構，醫療器械檢驗檢測體系重點支持建設國家、省兩級檢驗檢測機構。《意見》並部署了六項任務，即落實改革任務、強化硬件保障、加強人才隊伍培養、完善制度體系、提升檢驗檢測科研能力及推動檢驗檢測信息共享。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0050/113431.html>

7. 國務院食品安全辦公室、國家食品藥品監督管理總局等《關於開展食品安全責任保險試點工作的指導意見》

國務院食品安全辦公室、國家食品藥品監督管理總局、中國保險監督管理委員會 2 月 2 日聯合發佈《關於開展食品安全責任保險試點工作的指導意見》，以鼓勵地方開展食品安全責任保險試點工作，推動建立食品安全責任保險制度。《意見》明確食品安全責任保險的試點範圍；合理設計食品安全責任保險條款和保險費率，規定了保險責任範圍、責任限額和保險費率等內容；提出建立健全食品安全風險管理機制、完善食品安全責任保險理賠機制和加強食品安全責任保險試點工作等內容。

《意見》鼓勵食品生產加工環節的肉製品、食用油、酒類、保健食品、嬰幼兒配方乳粉、液態奶、軟飲料、糕點等企業；經營環節的集體用餐配送單位、餐飲連鎖企業、學校食堂、網絡食品交易第三方平台的入網食品經營單位等；當地特有的、屬於食品安全事故高發的行業和領域投保食品安全責任保險。

食品安全責任保險是以被保險人對因其生產經營的食品存在缺陷造成第三者人身傷亡和財產損失時依法應負的經濟賠償責任為保險標的的保險。

《意見》全文可參考：

<http://www.circ.gov.cn/web/site0/tab5168/info3949686.htm>

8. 國家質量監督檢驗檢疫總局《出入境特殊物品衛生檢疫管理規定》

國家質量監督檢驗檢疫總局 2 月 3 日發佈《出入境特殊物品衛生檢疫管理規定》，以規範出入境特殊物品衛生檢疫監督管理，防止傳染病傳入、傳出，

防控生物安全風險。《規定》明確出入境特殊物品的衛生檢疫審批、檢疫查驗、監督管理等內容，自 2015 年 3 月 1 日起施行。

《規定》適用於入境、出境的微生物、人體組織、生物製品、血液及其製品等特殊物品的衛生檢疫監督管理；進出口環保用微生物菌劑衛生檢疫監督管理和進出境特殊物品應當實施動植物檢疫的按照相關法律法規執行。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk_13386/jlgg_12538/zjl/2015/201502/t20150203_431143.htm

9. 國家發展和改革委員會：鐵路貨運基準價上浮幅度不超 10%

國家發展和改革委員會 1 月 30 日發佈《關於調整鐵路貨運價格進一步完善價格形成機制的通知》，此次調整鐵路貨物運價，增加運價彈性，有利於促進鐵路投融資體制改革，進一步吸引社會資本投入鐵路建設，亦有利於促進生產性服務業發展和產業結構調整。

《通知》明確國家鐵路貨物統一運價由平均每噸公里 14.51 分錢提高到 15.51 分錢，並作為基準價，允許適當上浮，上浮幅度最高不超過 10%，下浮不限，在浮動範圍內，鐵路運輸企業可以根據市場供求狀況自主確定具體運價水平。措施自 2015 年 2 月 1 日起實行，其中運價上浮政策自 2015 年 8 月 1 日起實行。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.sdpc.gov.cn/xwzx/xwfb/201501/t20150130_662815.html

10. 環境保護部《關於執行調整排污費徵收標準政策有關具體問題的通知》

環境保護部 1 月 30 日發佈《關於執行調整排污費徵收標準政策有關具體問題的通知》。《通知》要求各省級環保部門在 2015 年 6 月底前出台調整排污收費標準的正式文件，並不晚於 2016 年 1 月 1 日前執行，又明確企業廢水排放口排放的污染物，企業廢氣排放口排放的污染物，屬於《產業結構調整指導目錄（2011 年本）（修正）》規定的淘汰類的生產工藝裝備或產品產生的污染物，超標、超排放總量、屬於淘汰類的生產工藝裝備或產品產生的污染物，排污者外排污染物等五類污染物的排污費計徵等問題。

《通知》全文可參考：

http://www.zhb.gov.cn/gkml/hbb/bgt/201502/t20150204_295447.htm

11. 國務院《國家突發環境事件應急預案》

國務院辦公廳 2 月 3 日發佈《國家突發環境事件應急預案》，以健全突發環境事件應對工作機制，科學有序高效應對突發環境事件。《預案》明確組織指揮體系、監測預警和信息報告、應急響應、後期工作和應急保障等內容。《預案》自印發之日起實施。

突發環境事件按照事件嚴重程度分為特別重大、重大、較大和一般四級。《預案》適用於境內突發環境事件應對工作；核設施及有關核活動發生的核事故所造成的輻射污染事件、海上溢油事件、船舶污染事件、重污染天氣的應對工作按照其他相關應急預案規定執行。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-02/03/content_9450.htm

區域發展

12. “一帶一路”建設開局

“一帶一路”建設工作會議 2 月 1 日召開，表示將安排部署 2015 年及今後一段時期推進“一帶一路”建設的重大事項和重點工作。

會議強調要堅持共商、共建、共享原則，與沿線國家的發展戰略相互對接。要把握重點方向，陸上依託國際大通道，以重點經貿產業園區為合作平台，共同打造若干國際經濟合作走廊；海上依託重點港口城市，共同打造通暢安全高效的運輸大通道。要抓好重點項目，以基礎設施互聯互通為突破口，發揮對推進“一帶一路”建設的基礎性作用和示範效應。要暢通投資貿易，推進投資和貿易便利化，營造區域內良好營商環境，抓好境外合作園區建設，推動形成區域經濟合作共贏發展新格局。要拓寬金融合作，加快構建投融資渠道支撐，強化“一帶一路”建設的資金保障。要促進人文交流和保護生態環境。要加強溝通磋商，充分發揮多邊雙邊、區域次區域合作機制和平台的作用，擴大利益契合點，攜手推進“一帶一路”建設。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-02/01/content_2812983.htm

發展導向

13. 國務院《落實“三互”推進大通關建設改革方案》

國務院 2 月 3 日發佈《落實“三互”推進大通關建設改革方案》。

《方案》主要內容：

- 目標：強化跨部門、跨區域的內陸沿海沿邊通關協作，完善口岸工作機制，實現口岸管理相關部門信息互換、監管互認、執法互助（“三互”），提高通關效率，力爭到2020年形成大通關管理體制機制；
- 措施：強化大通關協作機制，實現“三互”，包括推進“單一窗口”建設和“一站式作業”、建立健全信息共享共用機制、整合監管設施資源、推動一體化通關管理、打造更高效的口岸通關模式和建立口岸安全聯合防控機制；完善大通關管理體制，優化口岸執法資源；改善大通關整體環境，包括完善口岸開放佈局、加快自由貿易園（港）區和海關特殊監管區域監管制度創新與複製推廣、暢通國際物流大通道和助推“一帶一路”等建設、推進通關誠信體系和法制體系建設、拓展和規範通關服務等。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-02/03/content_9448.htm

14. 國務院《關於推廣中國（上海）自由貿易試驗區可複製改革試點經驗的通知》

國務院1月29日發佈《關於推廣中國（上海）自由貿易試驗區可複製改革試點經驗的通知》，要求上海自貿試驗區可複製改革試點經驗儘快推廣。

《通知》主要內容：

- 在全國範圍內複製推廣的改革事項：涵蓋投資管理領域、貿易便利化領域、金融領域、服務業開放領域和事中事後監管措施五方面，涉及外商投資廣告企業項目備案制、取消生產許可證委託加工備案、企業設立實行“單一窗口”、檢驗檢疫通關無紙化、第三方檢驗結果採信、外商投資企業外匯資本金意願結匯、允許設立外商投資資信調查公司和股份制外資投資性公司、允許內外資企業從事遊戲遊藝設備生產和銷售等事項；
- 在全國其他海關特殊監管區域複製推廣的改革事項：包括海關監管制度創新和檢驗檢疫制度創新，涉及期貨保稅交割海關監管制度、境內外維修海關監管制度、融資租賃海關監管制度、進口貨物預檢驗、分線監督管理制度、動植物及其產品檢疫審批負面清單管理等措施。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-01/29/content_9437.htm

15. 國務院：部署加快鐵路等中國裝備“走出去”、支持發展“眾創空間”

國務院常務會議 1 月 28 日部署加快鐵路、核電、建材生產線等中國裝備“走出去”，支持發展“眾創空間”的政策措施。

會議確定中國裝備“走出去”的六個重點，包括開拓鐵路、核電等重大裝備國際市場，創新對外合作模式，為有需求的國家提供工程設計諮詢、施工建設、裝備供應、運營維護等全方位服務；以鋼鐵、有色、建材、輕紡等行業為重點，支持企業利用國內裝備在境外建設上下游配套的生產線以實現產品、技術和合規標準“走出去”；通過對外工程承包、對外投資等，鞏固通信、電力、工程機械、船舶等成套設備出口；完善支持政策，用好外經貿發展專項資金等現有政策等；強化境外投資監管、防止惡性競爭等配套措施、注重履行企業社會責任。

支持發展“眾創空間”的四項措施，包括發展市場化、專業化、集成化、網絡化的“眾創空間”，為小微創新企業成長和個人創業提供低成本、便利化、全要素的開放式綜合服務平台；加大政策扶持，簡化登記手續，支持有條件的地方對“眾創空間”的房租、寬帶網絡、公共軟件等給予適當補貼，或提供成本較低的場所；完善創業投融資機制，發展天使投資和完善互聯網股權眾籌融資機制等；打造良好創業創新生態環境。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-01/28/content_2811254.htm

16. 國務院《關於促進雲計算創新發展培育信息產業新業態的意見》

國務院 1 月 30 日發佈《關於促進雲計算創新發展培育信息產業新業態的意見》。

《意見》主要內容：

- 主要任務：增強雲計算服務能力；提升雲計算自主創新能力；探索電子政務雲計算發展新模式；加強大數據開發與利用，重點在公共安全、就業和社會保障、交通物流、教育科研、電子商務等領域開展大數據應用示範；統籌佈局雲計算基礎設施和提升安全保障能力；
- 保障措施：完善市場環境、健全相關法規制度、加大財稅政策扶持力度、完善投融資政策、健全標準規範體系、開展國際合作等。

《意見》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-01/30/content_9440.htm

省市

17. 北京《關於清理規範稅收等優惠政策的通知》

北京市人民政府辦公廳 1 月 27 日發佈《關於清理規範稅收等優惠政策的通知》。

《通知》主要內容：

- 統一稅收政策制定權限，除依據專門稅收法律法規規定的稅政管理權限外，各地區、部門和單位一律不得制定稅收優惠政策；
- 規範非稅等收入管理，嚴格執行現有行政事業性收費、政府性基金、社會保險管理制度。嚴禁對企業違規減免或緩徵行政事業性收費和政府性基金、以優惠價格或零地價出讓土地；嚴禁違反法律法規和國務院規定減免或緩徵企業應當承擔的社會保險繳費，未經國務院批准不得允許企業低於統一規定費率繳費；
- 嚴格財政支出管理，未經國務院批准，各地區、部門和單位不得對企業規定財政優惠政策。對違法違規制定與企業及其投資者（或管理者）繳納稅收或非稅收入掛鉤的財政支出優惠政策，堅決予以取消。其他優惠政策要逐步加以規範；
- 自 2014 年 12 月 1 日起，一律停止執行違法違規的稅收等優惠政策。

《通知》全文可參考：

<http://zhengwu.beijing.gov.cn/gzdt/gggs/t1379615.htm>

18. 吉林《關於加快推進醫藥健康支柱產業的實施意見》

吉林省人民政府辦公廳 1 月 16 日發佈《關於加快推進醫藥健康支柱產業的實施意見》，力爭到 2017 年把醫藥健康產業打造成為吉林省新的支柱產業。

《意見》主要內容：

- 推進現代中藥產業；做優生物製藥產業；做大化學藥產業；發展生物健康材料、保健食品與用品產業；加快發展醫療器械產業；加快發展製藥檢測儀器與設備產業；加快推進醫藥商業與流通業；完善醫療與健康服務體系，加快健康養老、醫療保險、健康體檢等服務行業發展步伐，支持企業、慈善機構、基金會等社會資本舉辦非公立綜合性醫院和專科醫院及康復醫療等醫療機構。支持社會資本參與公立醫療機構的改革，落實非公立醫療機構和公立醫療機構的同等待遇；
- 加快醫藥健康產業發展相關扶持政策的創新與落實；加強骨幹企業和產業集群培育，提升產業規模；加快醫藥高技術特色產業基地（園區）

建設；強化招商引資和對外合作，鼓勵省內企業在吉林省二次投資，以企業資產重組為載體和契機，加快招商引資。

《意見》全文可參考：

http://www.jl.gov.cn/zwgk/gwgb/szfwj/jzf/201501/t20150116_1892770.html

19. 吉林：《關於設立長吉產業創新發展示範區總體方案》

吉林省省政府常務會議 1 月 30 日通過《關於設立長吉產業創新發展示範區總體方案》。

會議指出，建設長吉產業創新發展示範區，是長吉圖開發開放先導區戰略的重要載體，是吉林省融入國家“一帶一路”戰略的重要平台，是落實區域協調發展和產業佈局的重要舉措。吉林省將推進產業創新、體制機制創新、管理創新、發展模式創新，充分發揮市場在資源配置中的決定性作用；加快推進重點任務，堅持基礎設施先行，增強互聯互通能力；完善產業功能佈局，促進優勢產業融合有序發展。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/xinwen/2015-01/31/content_2812744.htm

20. 黑龍江《中小型工業企業貸款周轉金管理辦法》

為支持中小微企業發展，幫助黑龍江省中小型工業企業緩解融資困難，有效防範和化解流動資金鏈斷裂引起的風險，黑龍江省省工業和信息化委員會、財政廳等部門近日聯合發佈《中小型工業企業貸款周轉金管理辦法》，自發佈之日起至 2015 年 12 月 31 日期間施行。

黑龍江省中小型工業企業最高可貸款 1,000 萬元。貸款使用期限最長不超過 30 天，同一企業每年申請貸款周轉金不超過兩次。申請額度不高於企業當期應當歸還銀行貸款額度的 80%，最低額度為 300 萬元，最高不超過 1,000 萬元。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.chinacir.com.cn/2015_zfzj/466335.shtml

《本期完》

其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁
網址: http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵件、聯絡人及聯絡方式）電郵至(eatl_issues@bjt.gov.hk)通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等管道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發佈該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。