



駐北京辦事處

《內地經貿政策及法規通訊》

2015 年第 11 期（總第 88 期）

2015 年 3 月 20 日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由 2013 年 6 月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京及天津的經貿政策及法規。駐北京辦事處自 2013 年 6 月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

內地經貿政策及法規目錄

便利化措施

1. 國務院《關於取消和調整一批行政審批項目等事項的決定》

稅務

2. 國家稅務總局《關於執行〈西部地區鼓勵類產業目錄〉有關企業所得稅問題的公告》

金融、服務業、工商、食品安全等

3. 國家發展和改革委員會、商務部《外商投資產業指導目錄（2015 年修訂）》
4. 中國人民銀行：2015 年出台深港通
5. 國家發展和改革委員會、國家開發銀行《關於推進開發性金融支持政府和社會資本合作有關工作的通知》
6. 中國銀行業監督管理委員會《商業銀行併購貸款風險管理指引》
7. 中國銀行業監督管理委員會就《中華人民共和國外資銀行管理條例實施細則》公開徵求意見
8. 內地存款利率上限今年或解除
9. 證券法修訂草案擬下月審議
10. 中國證券監督管理委員會就《證券市場禁入規定》公開徵求意見

11. 中國保險監督管理委員會《關於實施再保險登記管理有關事項的通知》
12. 中國保險監督管理委員會《2015 年保險消費者權益保護工作要點》
13. 《中國移動互聯網廣告標準》出台
14. 國家安全生產監督管理總局《企業安全生產應急管理九條規定》
15. 海關總署《關於修訂 2012 版<進出口稅則商品及品目注釋>的公告》
16. 國家食品藥品監督管理總局就《化妝品生產許可工作指南（暫行）》和《化妝品生產許可檢查要點（暫行）》公開徵求意見
17. 國務院《2015 年食品安全重點工作安排》
18. 國家食品藥品監督管理總局《食品召回管理辦法》
19. 國家工商行政管理總局《關於完善消費環節經營者首問和賠償先付制度 切實保護消費者合法權益的意見》

京津冀

20. 河北省將啟動京津冀協同發展引智計劃

省市

21. 北京：《關於深化公辦養老機構管理體制改革的意見》
22. 北京：《關於加快推進中關村生物醫藥醫療器械及相關產業發展的若干意見》
23. 遼寧：《關於促進省級以上經濟開發區轉型升級創新發展的實施意見》
24. 吉林：《關於促進互聯網經濟發展的指導意見》
25. 吉林：《關於加快推進全省產業集群發展的實施意見》
26. 黑龍江：《新型城鎮化規劃（2014 - 2020 年）》

內容

便利化措施

1. 國務院《關於取消和調整一批行政審批項目等事項的決定》

國務院 3 月 13 日發佈《關於取消和調整一批行政審批項目等事項的決定》，取消和下放 90 項管理層級的行政審批項目，取消 67 項職業資格許可和認定事項，將 21 項工商登記前置審批事項改為後置審批；建議取消和下放 18 項依據有關法律設立的行政審批和職業資格許可認定事項，將五項依據有關法律設立的工商登記前置審批事項改為後置審批，包括取消境外（包括港澳台）會計師事務所在境內設立常駐代表處審批等；並公佈相關清單。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-03/13/content_9524.htm

稅務

2. 國家稅務總局《關於執行〈西部地區鼓勵類產業目錄〉有關企業所得稅問題的公告》

國家稅務總局近日發佈《關於執行〈西部地區鼓勵類產業目錄〉有關企業所得稅問題的公告》，以促進西部地區產業結構調整和特色優勢產業發展。《公告》自 2014 年 10 月 1 日起施行。

《公告》主要内容：

- 對設在西部地區以《西部地區鼓勵類產業目錄》中新增鼓勵類產業項目為主營業務，且其當年度主營業務收入佔企業收入總額 70% 以上的企業，自 2014 年 10 月 1 日起，可減按 15% 稅率繳納企業所得稅；
- 已按照《國家稅務總局關於深入實施西部大開發戰略有關企業所得稅問題的公告》第三條規定享受企業所得稅優惠政策的企業，其主營業務如不再屬於《西部地區鼓勵類產業目錄》中國家鼓勵類產業項目的，自 2014 年 10 月 1 日起，停止執行減按 15% 稅率繳納企業所得稅。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c1516292/content.html>

http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201408/t20140822_623299.html

金融、服務業、工商、食品安全等

3. 國家發展和改革委員會、商務部《外商投資產業指導目錄（2015年修訂）》

國家發展和改革委員會、商務部 3 月 10 日發佈《外商投資產業指導目錄（2015 年修訂）》。《目錄》包括 12 類 349 項鼓勵外商投資產業目錄，14 類 38 項限制外商投資產業目錄和 12 類 36 項禁止外商投資產業目錄。《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》及其補充協議另有規定的，從其規定。《目錄》自 2015 年 4 月 10 日起施行。

《目錄》限制類條目從 2011 年版 79 條減少到 38 條；又放寬外資股比限制，“合資、合作”條目從 2011 年版 43 條減少到 15 條，“中方控股”條目從 2011 年版 44 條減少到 35 條；鼓勵類條目修改了 76 個條目，主要是調整指標和優化結構，促進外商投資使用新技術、新工藝、新材料、新設備，提高利用外資質量。

在製造業領域，取消了鋼鐵、乙烯、煉油、造紙、起重機械、船舶艙室機械、輪變電設備、煤化工設備、輕型直升機、汽車電子集成系統、名優白酒等股比要求，有色金屬冶煉、小型工程機械、普通軸承、感光材料等不再列入限制類，基本放開了一般製造業；在服務業領域，取消或放寬電子商務、連鎖經營、支線鐵路、地鐵、輕軌、海上運輸、演出場所等股比要求，直銷、郵購、進出口商品檢驗認證、鐵路貨物運輸、保險經紀公司、財務公司、信託公司、貨幣經紀公司等不再列入限制類，並將建築設計、養老機構列入鼓勵類。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201503/t20150313_667332.html

4. 中國人民銀行：2015 年出台深港通

中國人民銀行 3 月 12 日表示，對於香港離岸人民幣業務，只要有需要，就會有調節的手段和新的舉措，來支持香港起到離岸人民幣中心的作用。繼滬港通之後，今年還有深港通出台，在資本市場的相互溝通方面會給予更大管理上的便利。

中國人民銀行表示滬港通是 2014 年出台的一項重大的金融市場的進展，不僅為深港通的出台打下了基礎，還給深港通提供了一些思路，如何能做得更好、更有效，讓市場在資源配置中起到更大的作用。

此外，目前港幣與人民幣之間的金融合作也非常暢通，機制運行得很好，沒必要調整這個格局，以後兩地金融合作會進一步加強。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://finance.china.com.cn/news/special/lianghui2015/20150312/2998994.shtml>

<http://paper.wenweipo.com/2015/03/13/CH1503130002.htm>

5. 國家發展和改革委員會、國家開發銀行《關於推進開發性金融支持政府和社會資本合作有關工作的通知》

國家發展和改革委員會、國家開發銀行 3 月 10 日聯合發佈《關於推進開發性金融支持政府和社會資本合作有關工作的通知》。

《通知》主要內容：

- 積極引入外資企業、民營企業、中央企業、地方國企等各類市場主體，運用基金投資、銀行貸款、發行債券等各類金融工具，推進建立多元化、可持續的政府和社會資本合作（PPP）項目資金保障機制；
- 開發銀行為各地的 PPP 項目建設提供“投資、貸款、債券、租賃、證券”等綜合金融服務；提供規劃諮詢、融資顧問、財務顧問等服務；加強信貸規模的統籌調配，優先保障 PPP 項目的融資需求；
- 開發銀行需創新和完善 PPP 項目貸款風險管理體系，通過排污權、收費權、特許經營權、購買服務協議項下權益質押等方式，建立靈活有效的信用結構。

《通知》全文可參考：

http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201503/t20150317_667600.html

6. 中國銀行業監督管理委員會《商業銀行併購貸款風險管理指引》

中國銀行業監督管理委員會 3 月 12 日發佈《商業銀行併購貸款風險管理指引》，以規範商業銀行併購貸款經營行為，提高風險管理能力。《指引》明確開辦併購貸款業務的商業銀行法人機構符合的條件、風險評估和風險管理等內容，自印發之日起施行。

《指引》適用於商業銀行貸款支持已獲得目標企業控制權的併購方企業，為維持對目標企業的控制權而受讓或認購目標企業股權的情形；政策性銀行、外國銀行分行和企業集團財務公司開辦併購貸款業務的參照執行。

併購是指境內併購方企業通過受讓現有股權、認購新增股權，或收購資產、承接債務等方式以實現合併或實際控制已設立並持續經營的目標企業或資產的交易行為。併購可由併購方通過其專門設立的無其他業務經營活動的全資或控股子公司進行。併購貸款是指商業銀行向併購方或其子公司發放的，用於支付併購交易價款和費用的貸款。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.cbrc.gov.cn/chinese/home/docDOC_ReadView/7DABC8D29C0148B6B35F0B4A7DA804EC.html

7. 中國銀行業監督管理委員會就《中華人民共和國外資銀行管理條例實施細則》公開徵求意見

中國銀行業監督管理委員會 3 月 12 日發佈《中華人民共和國外資銀行管理條例實施細則（修訂徵求意見稿）》，以進一步完善內地外資銀行的監管政策。修訂《細則》依據三條原則：一是對照《中華人民共和國外資銀行管理條例》修改的內容對《細則》作相應修訂；二是刪除和修訂在行政許可程序方面與《中國銀監會外資銀行行政許可事項實施辦法》重複和不一致的內容；三是完善《細則》部份條款的表述，提升《細則》文字表述的嚴謹性。《細則》修訂後從原有的 134 條減少至 100 條，公開徵求意見至 2015 年 4 月 13 日。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.cbrc.gov.cn/chinese/home/docView/56731B78C84D438C99F59ABB1E96297F.html>

8. 內地存款利率上限今年或解除

中國人民銀行 3 月 12 日表示，距離最後的存款利率上限放開已十分接近，利率市場化有很大概率在今年出現實質性突破。

存款利率下限自 2004 年鬆綁，貸款利率下限則從 2013 年 7 月開始自由浮動，利率市場化只剩放開存款利率上限的最後一步。2014 年人民幣存款利率的上浮空間已擴大了 20%，而不久前的利率調整，又再進一步將浮動區間向上擴大了 10%。

近日央行將存款利率浮動區間上限由基準利率的 1.2 倍擴大至 1.3 倍後，商業銀行差異化定價，出現了上浮區間的不同，大銀行上浮 10% 左右，中型銀行 20% 左右，小的金融機構上浮 20% 到 30%。差異化定價和商業銀行客戶優化，在不斷形成。

外資銀行雖然市場份額不大，但利率上浮的浮動比較小。如果金融機構經過一段時間的磨合和適應，包括家庭、個人、企業都適應了這種環境，內地利率基準不斷成熟，利率市場化發展的條件就越來越成熟。

作為金融改革重要的一步，存款保險制度經過一段時間準備，2014 年年末時存款保險條例公開徵求意見，結果總體正面，說明成立存款保險機制的各方面條件已經基本成熟，估計今年上半年就可以出台。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://finance.china.com.cn/news/special/lianghui2015/20150312/2998975.shtml>

<http://paper.wenweipo.com/2015/03/13/CN1503130001.htm>

9. 證券法修訂草案擬下月審議

全國人民代表大會財政經濟委員會 3 月 11 日表示，如審議順利，證券法修訂案草案今年內可以推出。修訂案主要包括簡政放權、推進市場化，促進市場在證券市場資源配置中發揮決定性作用；鼓勵創業創新及加強監管執法，強化對投資者特別是中小投資者合法權益的保護三個思路。草案取消了包括境內企業境外發行的上市審批等七項需要行政許可的事項，調整了證券發行強制承銷的規定，修改了短線交易、內幕交易等禁止交易的行為規定，改善證券服務機構的監管方式等。

草案主要解決五大問題，包括推進股票發行註冊制改革，以在證券交易所上市交易的股票為主線，確定股票發行的註冊制度；健全多層次的資本市場，新增的三種交易場所都納入證券法的監控範圍內，完善了多層次的信息披露制度；完善投資者的保護制度，強化對投資者特別是中小投資者、散戶的保護；推動證券行業的創新發展，擴大了證券公司經營的業務範圍，完善了證券的推薦、融資融券制度，適當放寬了證券的登記、託管、名義持有等制度；和加強事中事後監管，加大了對違法行為的處罰力度。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://news.sina.com.cn/c/2015-03-10/154231590686.shtml>

<http://paper.wenweipo.com/2015/03/12/BN1503120006.htm>

10. 中國證券監督管理委員會就《證券市場禁入規定》公開徵求意見

中國證券監督管理委員會 3 月 13 日發佈《關於修改〈證券市場禁入規定〉的決定（徵求意見稿）》，以進一步嚴格執法，保護投資者合法權益。《意見稿》對《證券市場禁入規定》適用範圍及採取終身證券市場禁入措施的適用情形規定進行了修改，主要修改內容包括將《規定》第五條（二）項拆分成三項；增加當事人抗拒調查和“累犯”的適用情形，將證券市場禁入措施適用範圍從發行人、上市公司擴大到非上市公眾公司等。《意見稿》公開徵求意見至 2015 年 4 月 13 日。《規定》自公佈之日起施行。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.csrc.gov.cn/pub/zjhpublic/G00306201/201503/t20150313_270181.htm

11. 中國保險監督管理委員會《關於實施再保險登記管理有關事項的通知》

中國保險監督管理委員會 3 月 12 日發佈《關於實施再保險登記管理有關事項的通知》，以進一步規範再保險信用風險管理。《通知》明確所有參與在境內（不含港澳台地區）註冊的分出公司開展再保險業務的再保險接受人和再保險經紀人，均應在再保險登記系統進行登記；並就登記管理、審核標準、登記內容、信息披露和監督管理等內容作出規定。《通知》自 2016 年 1 月 1 日起執行，適用於轉分保接受人和轉分保經紀人。

再保險接受人是指承接其他保險人轉移的保險業務的保險人，包括保險公司、再保險公司、自保公司、互助保險組織、再保險共同體、勞合社及辛迪加，以及中國保監會認定的其他類型保險機構。再保險經紀人是指基於再保險分出公司利益、為再保險分出公司與分入公司訂立再保險合同提供仲介服務、並依法收取佣金的機構。

《通知》全文可參考：

<http://www.circ.gov.cn/web/site0/tab5168/info3953715.htm>

12. 中國保險監督管理委員會《2015 年保險消費者權益保護工作要點》

中國保險監督管理委員會 3 月 17 日發佈《2015 年保險消費者權益保護工作要點》，以推進保險消費者權益保護各項工作。

《要點》主要內容：

- 強化保險公司維護消費者權益主體責任，督促保險公司重視和加強消費者權益保護工作，治理銷售誤導，推進治理理賠難和促進保險服務質量提升；
- 加強涉及消費者利益的信息披露；
- 加大對損害消費者合法權益行為的打擊力度；
- 提高消費者保護工作科學性和有效性；
- 開展消費者教育與風險提示工作；
- 推進行業誠信建設和提升消費者權益保護工作能力。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.circ.gov.cn/web/site0/tab5168/info3954111.htm>

13. 《中國移動互聯網廣告標準》出台

內地首部《中國移動互聯網廣告標準》3月12日正式發佈，並於3月15日正式執行。《標準》以移動廣告端為基礎，覆蓋了部份PC系統和數字視頻、APP系統，對移動互聯網廣告的基礎標準、檢測標準、移動系統對接標準等內容作出解釋和要求，主要包括移動互聯網廣告相關的專業術語、技術要求、發佈、檢驗及其投放、監管和用戶權利保護，適用於依託互聯網媒介技術的所有廣告形式和涉及對象。

詳細內容請參閱以下網址：

http://news.xinhuanet.com/politics/2015-03/12/c_127572196.htm

14. 國家安全生產監督管理總局《企業安全生產應急管理九條規定》

國家安全生產監督管理總局近日發佈《企業安全生產應急管理九條規定》，要求落實企業主要負責人是安全生產應急管理第一責任人的工作責任制；設置安全生產應急管理機構；建立專（兼）職應急救援隊伍或與鄰近專職救援隊簽訂救援協議；編制應急預案；開展從業人員崗位應急知識教育和自救互救、避險逃生技能培訓；向從業人員告知作業崗位、場所危險因素和險情處置要點，並設立明顯標識確保逃生通道暢通；落實從業人員停止作業的權利；在險情或事故發生後第一時間做好先期處置；企業安全生產應急工作每年須進行總結評估等。《規定》自公佈之日起施行。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.emc.gov.cn/emc/Contents/Channel_5993/2015/0310/247120/content_247120.htm

15. 海關總署《關於修訂 2012 版<進出口稅則商品及品目注釋>的公告》

海關總署3月11日發佈《關於修訂2012版<進出口稅則商品及品目注釋>的公告》，根據世界海關組織發佈的修訂內容，對內地2012年版《進出口稅則商品及品目注釋》作出調整，並發佈第一至第四期的2012版《稅則注釋》修訂本。《公告》自2015年4月1日起執行。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49564/info734023.htm>

16. 國家食品藥品監督管理總局就《化妝品生產許可工作指南（暫行）》和《化妝品生產許可檢查要點（暫行）》公開徵求意見

國家食品藥品監督管理總局 3 月 17 日發佈《化妝品生產許可工作指南（暫行）》和《化妝品生產許可檢查要點（暫行）》，公開徵求意見至 2015 年 4 月 10 日。

《指南》規範了化妝品生產許可的工作程序，包括許可機構、許可事項、申辦條件和受理、許可決定、生產管理和許可證管理等內容。

《要點》明確了機構與人員，質量管理，廠房與設施，設備，物料與產品，生產管理，驗證，產品銷售、投訴、不良反應與召回等檢查項目和評價方法。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0781/115740.html>

17. 國務院《2015 年食品安全重點工作安排》

國務院辦公廳 3 月 14 日發佈《關於印發 2015 年食品安全重點工作安排的通知》，以進一步提高食品安全治理能力和保障水平。

《安排》主要內容：

- 嚴格監管執法，解決突出問題：加強食用農產品源頭治理和食品生產經營全過程監管，圍繞嬰幼兒配方乳粉、嬰幼兒輔助食品、乳製品、肉製品、食用植物油、“大桶水”、白酒等重點大宗食品開展綜合治理，強化進出口食品監管和風險管控；加強重點區域風險防控、風險隱患排查治理和持續保持高壓嚴打態勢；
- 健全法規標準，完善制度體系：推動立法進程，完善制度規範，制定修訂食品安全標準和加強執法規範化建設；
- 規範生產經營，全面落實企業責任；強化宣傳和應急處置，提高風險管控水平；完善治理體系，堅持依法行政；加大投入力度，加強能力建設。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-03/14/content_9531.htm

18. 國家食品藥品監督管理總局《食品召回管理辦法》

國家食品藥品監督管理總局 3 月 11 日發佈《食品召回管理辦法》，以加強食品生產經營管理，減少和避免不安全食品的危害。《辦法》明確不安全食品的停止生產經營、召回、處置、監督管理和法律責任等內容，自 2015 年 9 月 1 日起施行。

《辦法》適用於境內不安全食品的停止生產經營、召回和處置及其監督管理；適用於食品、食品添加劑和保健食品；食品生產經營者對進入批發、零售市場或生產加工企業後的食用農產品的停止經營、召回和處置參照執行。不安全食品是指食品安全法律法規規定禁止生產經營的食品以及其他有證據證明可能危害人體健康的食品。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0053/115580.html>

19. 國家工商行政管理總局《關於完善消費環節經營者首問和賠償先付制度 切實保護消費者合法權益的意見》

國家工商行政管理總局近日發佈《關於完善消費環節經營者首問和賠償先付制度 切實保護消費者合法權益的意見》，以營造公平競爭的市場環境和安全放心的消費環境。

《意見》主要內容：

- 完善消費環節經營者首問制度：消費環節經營者應當依法履行消費維權第一責任人的責任；消費者通過網絡交易平台、展銷會、租賃櫃檯購買商品或接受服務導致合法權益受損的，可以直接向銷售者、網絡交易平台經營者或服務者要求賠償；消費者或其他受害人因商品缺陷造成人身、財產損害的，可以向銷售者要求賠償，也可以向生產者要求賠償。消費環節經營者首問制度是指消費者因購買、使用商品或接受服務導致合法權益受損時，可以向銷售者或服務者進行維權，該經營者必須依法承擔首問責任；
- 鼓勵和引導消費環節經營者建立賠償先付制度：鼓勵、引導有櫃檯或場地出租的商場、超市，特別是大型商場，集貿批發市場，網絡交易和電視購物平台等建立和完善賠償先付制度。消費環節賠償先付制度是指商場、市場和平台經營者與場所內的銷售者或服務者在雙方自願的基礎上簽訂消費者投訴賠償先付協議（條款），當出現侵害消費者合法權益的行為，而銷售者或服務者故意拖延處理或無理拒絕賠付，以及因銷售者或服務者撤場等情況導致消費者無法獲得賠償時，由商場、市場和平台經營者向消費者進行先行賠付。

《意見》全文可參考：

http://www.saic.gov.cn/zwgk/zyfb/zjwj/xfzbhj/201503/t20150311_153919.html

京津冀

20. 河北省將啟動京津冀協同發展引智計劃

2015年河北省將啟動京津冀協同發展引智計劃，通過引智展開七方面工作：

- 促進京津冀科技成果在河北轉化，引進國外專家技術項目或從北京、天津二次引進有關國外專家技術項目，促進白洋澱科技城、中關村海澱園秦皇島分園等創新平台建設；
- 促進臨港園區產業發展，促進河北省秦皇島港、唐山港等臨港園區產業的發展；
- 加快物流產業轉型升級；
- 擴大電子商務覆蓋面，推動京津冀政務、民生、公共服務領域的數字化共享服務平台建設，實現京津冀大數據管理；
- 促進京津冀首都圈城市群建設，學習東京、首爾的城市群管理和建設經驗；
- 繼續實施環京津果籃子、菜籃子引智工程，實現林農產品和京津超市對接；
- 加強京津冀引智工作融合與資源共用，建立政策互通機制。

詳細內容請參閱以下網址：

http://hebei.hebnews.cn/2015-03/14/content_4628348.htm

省市

21. 北京《關於深化公辦養老機構管理體制改革的意見》

北京市人民政府辦公廳 3 月 10 日發佈《關於深化公辦養老機構管理體制改革的意見》，以進一步明確公辦養老機構職能定位及提高公辦養老機構利用效能。

《意見》主要內容：

- 發揮社會力量作用，鼓勵引導社會資本投資運營公辦養老機構，開展多元化、多樣性、品牌化養老服務，進一步提高公辦養老機構服務品質和效益。已運營的公辦養老機構可引入社會力量參與運營；新建的公辦養老機構原則上採取承包、委託管理、聯合經營等模式，由社會力量管理運營；
- 將公辦養老機構分成公辦公營、公辦民營和公建民營三種運營模式，並明確進一步完善社會力量參與公辦養老機構管理服務的工作機制。公辦公營養老機構要引入社會力量參與服務，採取單項服務外包、專項服務合作等方式，面向社會力量購買服務，分項目、分步驟地使用社會優質服務資源；公辦民營、公建民營養老機構要通過招投標、品牌機構連鎖運營等方式，引入具有一定影響力和品牌效應的服務機構、社會組織開展運營。公辦民營、公建民營養老機構不得登記為營利性養老機構。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://zhengwu.beijing.gov.cn/gzdt/gggs/t1383187.htm>

22. 北京《關於加快推進中關村生物醫藥醫療器械及相關產業發展的若干意見》

北京市人民政府辦公廳 3 月 12 日發佈《關於加快推進中關村生物醫藥、醫療器械及相關產業發展的若干意見》，以滿足人民群眾不斷增長的健康服務需求、加快構建高精尖的經濟結構。

《意見》主要內容：

- 目標：到 2020 年中關村的生物醫藥、醫療器械及相關產業體系功能完備、結構合理，產業總收入突破一萬億元；培育一批行業領軍企業和知名品牌，形成全國領先的生物醫藥、醫療器械及相關產業集群；
- 重點發展生物制藥、新型藥物製劑、中醫藥現代化、高端醫療器械、新型臨床診斷、檢驗檢測技術及精密儀器、高端保健食品及化妝品、互聯網醫療服務；
- 爭取先行先試政策，推進生物材料快速通關，加快推進科技成果轉化，集聚全球創新資源，搭建促進產業發展的公共服務平台，支持企業開拓市場，推進產業集聚區建設等創新措施。

《意見》全文可參考：

<http://zhengwu.beijing.gov.cn/gzdt/gggs/t1383462.htm>

23. 遼寧《關於促進省級以上經濟開發區轉型升級創新發展的實施意見》

遼寧省人民政府辦公廳近日發佈《關於促進省級以上經濟開發區轉型升級創新發展的實施意見》。

《意見》主要內容：

- 國家級經濟開發區要率先轉型發展，進一步擴大對外開放，提升戰略性新興產業和優勢產業聚集度，在更高層次參與國際合作與競爭。省級經濟開發區要打造特色和優勢主導產業，提升承接產業轉移的承載力；
- 進一步下放管理權限，複製上海自貿實驗區經驗，推進實施行政審批制度和事中事後監管制度改革；完善財政管理體制；鼓勵各類企業參與經濟開發區土地開發、基礎設施建設及綜合服務設施建設以及招商、運營管理等；調動社會資本投資積極性，運用 PPP 模式調整債務結構，增強可持續融資能力；

- 搭建對外招商引資平台，吸引國際資本和優質資源，加快引進一批龍頭型、基地型戰略投資項目，支持引進跨國公司總部、研發中心、採購中心、結算中心，吸引戰略性新興產業、現代服務業投資；
- 推動傳統產業轉型升級；培育發展戰略性新興產業，引進新一代信息技術、節能環保、新能源、生物技術、高端裝備製造、新材料等產業項目；加快發展生產性服務業，重點發展現代物流、研發設計、金融服務、科技服務、電子商務、服務外包等生產性服務業，推動服務業與製造業互動發展。

《意見》全文可參考：

http://www.ln.gov.cn/zfxx/zfwj/szfbgtwj/zfwj2011_106025/201502/t20150212_1576126.html

24. 吉林《關於促進互聯網經濟發展的指導意見》

吉林省人民政府辦公廳 3 月 13 日發佈《關於促進互聯網經濟發展的指導意見》，以推動傳統產業轉型升級、培育新的經濟增長點、拉動內需、促進消費結構升級。

《意見》主要內容：

- 實施互聯網發展升級提速工程，全面提升互聯網與傳統工業、農業、服務業和新興產業融合發展水平，力爭互聯網產業規模達到 800 億元，電子商務交易額達到 2,200 億元，網絡零售交易額突破 600 億元；
- 加強信息基礎設施建設，推進基礎信息網絡演進升級，發揮光纖寬帶網絡、新一代移動通信網絡和數字電視網絡對互聯網經濟發展的支撐作用；加快工業轉型升級，推進互聯網與工業融合創新；拓寬電子商務領域，構建電子商務產業體系；發展雲計算產業，打造雲計算產業鏈；培育互聯網新興產業，形成新的經濟增長點；支持互聯網金融創新，建立金融服務新格局；加快智慧吉林建設，拉動信息消費，加強城市和服務體系智能化建設；建設互聯網應用支撐體系，營造安全網絡環境；
- 加強互聯網經濟發展統籌協調；營造良好互聯網經濟發展環境，進一步放寬市場准入條件，互聯網企業可以使用集中辦公區域作為登記場所，實行“一址多照”。對互聯網企業工商登記實行註冊資本認繳制，支持以知識產權等非貨幣財產出資設立互聯網企業。加快互聯網相關標準、檢測、認證等公共服務平台建設；加大政府財稅支持力度，落實國家鼓勵互聯網經濟發展的有關政策，經認定為高新技術企業的互聯網企業，按規定享受所得稅優惠政策；完善互聯網經濟投融資機制；加強互聯網經濟國際國內合作和強化互聯網安全保障等保障措施。

《意見》全文可參考：

<http://jl.people.com.cn/n/2015/0316/c349771-24170954.html>

25. 吉林《關於加快推進全省產業集群發展的實施意見》

吉林省人民政府辦公廳 3 月 13 日發佈《關於加快推進全省產業集群發展的實施意見》，以促進產業間的協作配套、提高產業豐厚度、培育新的經濟增長點。

《意見》主要內容：

- 圍繞全省九大主導產業鏈設計確定本地的主導產業，圍繞主導產業發展產業集群，長春市重點發展汽車整車、汽車零部件、軌道交通、光電子、新材料、生物化工等產業集群，吉林市重點發展精細化工、化工新材料等產業集群；加快建設特色產業園區，明確重點發展的主導產業集群；推進集群龍頭企業發展；推動集群重大項目建設，圍繞發展產業集群開展招商合作，開展跨地區、跨部門聯合招商，實現由生產性單體投資向配套有生產性服務業和生活性服務業的複合型投資轉變，重點引進一批符合產業導向、對區域發展和產業升級帶動性強的外資企業、中央企業、知名民企和軍工大企業，壯大項目載體；提高集群自主創新能力；
- 推動集群內中小企業通過上市、各類股權投資基金參股等渠道，擴大直接融資。鼓勵集群內中小企業參與“新三板”掛牌融資，引入戰略投資者，鼓勵社會資本投入產業集群公共服務平台、專業市場、基礎設施和生產性服務業建設。

《意見》全文可參考：

<http://jl.people.com.cn/n/2015/0316/c349771-24170727.html>

26. 黑龍江《新型城鎮化規劃（2014 - 2020 年）》

黑龍江省人民政府 3 月 11 日發佈《新型城鎮化規劃（2014—2020 年）》。

《規劃》主要內容：

- 以投資主體市場化公開招標為主要途徑，加強城鎮綜合承載能力，包括加強市政公用基礎設施建設；構建綜合交通運輸網絡；統籌基礎教育、醫療衛生、文化體育、養老等公共服務設施建設；加快保障性安居工程建設；提升社會治理能力；建設市場流通體系；
- 加快公共資源配置市場化改革，通過特許經營、購買服務、股權合作等方式，開展政府和社會資本合作（PPP）。對城鎮供水、供熱、燃氣、污水及垃圾處理等有收益的市政設施項目通過市場化公開招標，吸引社會資本投資建設和運營管理；
- 加快哈爾濱等城市國家新型城鎮化綜合試點建設，在創新體制機制方面先行先試。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.hlj.gov.cn/wjfg/system/2015/03/12/010710986.shtml>

《本期完》

其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁
網址: http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至(eatl_issues@bjo.gov.hk)通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等管道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發佈該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。