



## 駐北京辦事處

### 《內地經貿政策及法規通訊》

2015年第36期（總第113期）

2015年9月25日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由2013年6月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京及天津的經貿政策及法規。駐北京辦事處自2013年6月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

#### 內地經貿政策及法規目錄

##### 稅務

1. 財政部、國家稅務總局《關於進一步完善固定資產加速折舊企業所得稅政策的通知》
2. 國家稅務總局《關於中外合作開採石油天然氣有關非居民稅收問題的批復》
3. 國家稅務總局就《特別納稅調整實施辦法》公開徵求意見

##### 金融、服務業、工商等

4. 中國銀行業監督管理委員會《商業銀行流動性風險管理辦法（試行）》
5. 國家稅務總局《關於兩項證券（股票）交易印花稅非行政許可審批取消後有關管理問題的公告》
6. 財政部《關於貫徹落實整合建立統一的公共資源交易平台工作方案有關問題的通知》
7. 國家工商行政管理總局《工商行政管理機關執法監督規定》
8. 國家質量監督檢驗檢疫總局《關於進一步加強管理深化生產許可證審查機構和發證檢驗機構改革有關工作的通知》
9. 國家質量監督檢驗檢疫總局就《纖維製品質量監督管理辦法》公開徵求意見

## 京津冀

10. 國家開發銀行：融資 2.1 萬億元 支持京津冀協同發展
11. 京津冀擬建 24 條城際線 核心城市打造一小時交通圈

## 發展導向

12. 國務院《關於構建開放型經濟新體制的若干意見》
13. 國務院：深化改革增強國企活力和競爭力
14. 國務院：建設創業創新支撐平台
15. 國家發展和改革委員會：十項舉措促投資穩增長
16. 科學技術部《發展眾創空間工作指引》

## 省市

17. 北京：《服務業擴大開放綜合試點實施方案》
18. 天津：《貫徹落實<京津冀協同發展綱要>實施方案（2015 - 2020 年）》
19. 天津：《加快創新創業載體建設的若干舉措（試行）》
20. 天津：出台措施促投資穩增長
21. 遼寧：《關於推廣運用政府和社會資本合作模式的實施意見》
22. 黑龍江：《關於加快科技服務業發展的實施意見》
23. 內蒙古：《關於實施“三證合一、一照一碼”登記制度改革的通知》

## 內容

### 稅務

#### 1. 財政部、國家稅務總局《關於進一步完善固定資產加速折舊企業所得稅政策的通知》

財政部、國家稅務總局 9 月 22 日聯合發佈《關於進一步完善固定資產加速折舊企業所得稅政策的通知》，自 2015 年 1 月 1 日起執行。

《通知》主要內容：

- 對輕工、紡織、機械、汽車四個領域重點行業的企業 2015 年 1 月 1 日後新購進的固定資產，可由企業選擇縮短折舊年限或採取加速折舊的方法；
- 對四個領域重點行業的小型微利企業 2015 年 1 月 1 日後新購進的研發和生產經營共用的儀器、設備，單位價值不超過 100 萬元的，允許一次性計入當期成本費用在計算應納稅所得額時扣除，不再分年度計算折舊；單位價值超過 100 萬元的，可由企業選擇縮短折舊年限或採取加速折舊的方法；
- 縮短折舊年限的，最低折舊年限不得低於企業所得稅法實施條例第六十條規定折舊年限的 60%；採取加速折舊方法的，可採取雙倍餘額遞減法或年數總和法。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://szs.mof.gov.cn/zhangwuxinxi/zhangcefabu/201509/t20150921\\_1469073.html](http://szs.mof.gov.cn/zhangwuxinxi/zhangcefabu/201509/t20150921_1469073.html)

#### 2. 國家稅務總局《關於中外合作開採石油天然氣有關非居民稅收問題的批復》

國家稅務總局 9 月 14 日發佈《關於中外合作開採石油天然氣有關非居民稅收問題的批復》。

《批復》主要內容：

- 外國企業（不含實際管理機構設立在中國境內的外國企業）與中國境內企業簽訂協議或合同，在中國境內合作開採石油天然氣，凡未設立獨立企業的，由合作各方分別繳納企業所得稅，外國企業屬於在中國境內設立機構、場所從事生產經營活動的非居民企業，其分取的合作生產經營所得應申報繳納企業所得稅。在按前述規定繳納企業所得稅後，該外國企業取得的稅後利潤不予以扣繳企業所得稅；
- 外國企業與中國境內企業在中國境內共同設立中外合作經營企業，由該中外合作經營企業開採石油天然氣的，無論其是否具有法人資格，均為居民企業。該中外合作經營企業應就其取得的石油天然氣開採所得和其他所得統一

繳納企業所得稅。作為投資方的外國企業從中外合作經營企業分取的稅後利潤應按有關規定扣繳企業所得稅；

- 適用《批復》的外國企業或中外合作經營企業，符合財政部、海關總署和國家稅務總局《關於深入實施西部大開發戰略有關稅收政策問題的通知》規定條件的，可以享受相關企業所得稅優惠。

《批復》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c1818941/content.html>

### 3. 國家稅務總局就《特別納稅調整實施辦法》公開徵求意見

國家稅務總局 9 月 17 日發佈《特別納稅調整實施辦法（徵求意見稿）》，明確了關聯申報、同期資料、轉讓定價方法、特別納稅調查及調整、無形資產、關聯勞務、預約定價安排、成本分攤協議、受控外國企業、資本弱化、一般反避稅、利潤水平監控、相應調整及相互協商、法律責任等內容。《意見稿》公開徵求意見至 2015 年 10 月 16 日。

《辦法》適用於稅務機關對企業的轉讓定價、預約定價安排、成本分攤協議、受控外國企業、資本弱化及一般反避稅等特別納稅調整事項的管理；不適用於涉嫌偷稅、逃避追繳欠稅、騙稅、抗稅和虛開發票等稅收違法行為需要立案稽查的情形。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinalaw.gov.cn/article/cazjgg/201509/20150900479042.shtml>

### 金融、服務業、工商等

### 4. 中國銀行業監督管理委員會《商業銀行流動性風險管理辦法（試行）》

中國銀行業監督管理委員會 9 月 22 日發佈《商業銀行流動性風險管理辦法（試行）》，明確了流動性風險管理治理結構，策略、政策和程序，識別、計量、監測和控制，信息系統，流動性風險監管指標、監測、監管方法和手段等內容。《辦法》自 2015 年 10 月 1 日起施行。

《辦法》適用於境內設立的商業銀行，包括中資商業銀行、外商獨資銀行、中外合資銀行，外國銀行分行參照執行。外國銀行分行及資產規模少於 2,000 億元人民幣的商業銀行不適用流動性覆蓋率監管要求。

流動性風險是指商業銀行無法以合理成本及時獲得充足資金，用於償付到期債務、履行其他支付義務和滿足正常業務開展的其他資金需求的風險。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.cbrc.gov.cn/chinese/home/docDOC\\_ReadView/2645FE6EA99C41CCA7EBFA653FDA33EC.html](http://www.cbrc.gov.cn/chinese/home/docDOC_ReadView/2645FE6EA99C41CCA7EBFA653FDA33EC.html)

## 5. 國家稅務總局《關於兩項證券（股票）交易印花稅非行政許可審批取消後有關管理問題的公告》

國家稅務總局 9 月 14 日發佈《關於兩項證券（股票）交易印花稅非行政許可審批取消後有關管理問題的公告》，明確了上市公司國有股權無償轉讓免徵證券（股票）交易印花稅和中國信達等四家金融資產管理公司出讓上市公司股權免徵證券（股票）交易印花稅兩項非行政許可審批取消後的管理問題。《公告》自發佈之日起施行。

《公告》要求證券市場所在地主管稅務機關（北京、上海、深圳市國家稅務局）在證券登記結算公司營業部櫃台建立《上市公司國有股權無償轉讓免徵證券（股票）交易印花稅股權過戶情況登記簿》和《四家金融資產管理公司出讓上市公司股權免徵證券（股票）交易印花稅股權過戶情況登記簿》，並明確了具體操作規程。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c1818983/content.html>

## 6. 財政部《關於貫徹落實整合建立統一的公共資源交易平台工作方案有關問題的通知》

財政部近日發佈《關於貫徹落實整合建立統一的公共資源交易平台工作方案有關問題的通知》，以深入推進政府採購管理制度改革。

《通知》要求推進政府採購信息系統、場所資源和評審專家資源整合；完善政府採購管理交易規則，開展政府採購交易規則清理；推進政府採購信息公開共享，健全集中和分散相結合的政府採購運行機制；完善監管體制機制和強化監督管理。

《通知》全文可參考：

[http://gks.mof.gov.cn/redianzhuanti/zhengfucaigouguanli/201509/t20150921\\_1469069.html](http://gks.mof.gov.cn/redianzhuanti/zhengfucaigouguanli/201509/t20150921_1469069.html)

## 7. 國家工商行政管理總局《工商行政管理機關執法監督規定》

國家工商行政管理總局 9 月 22 日發佈《工商行政管理機關執法監督規定》，明確了執法監督的範圍和方式、合法性審查、案件核審、行政處罰案件聽證制度、行政處罰和行政許可案卷評查、監督、專項執法檢查、行政處罰等內容。

《規定》自 2015 年 12 月 1 日起施行。

執法監督是指上級工商行政管理機關對下級工商行政管理機關，各級工商行政管理機關對本機關及其派出機構、執法人員的行政執法行為進行檢查、評議、督促、糾正等活動。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.saic.gov.cn/zwgk/zyfb/zjl/xxzx/201509/t20150922\\_161885.html](http://www.saic.gov.cn/zwgk/zyfb/zjl/xxzx/201509/t20150922_161885.html)

## 8. 國家質量監督檢驗檢疫總局《關於進一步加強管理深化生產許可證審查機構和發證檢驗機構改革有關工作的通知》

國家質量監督檢驗檢疫總局 9 月 22 日發佈《關於進一步加強管理深化生產許可證審查機構和發證檢驗機構改革有關工作的通知》，以改革完善審查機構和發證檢驗機構管理機制。

《通知》要求改革完善生產許可證審查機構管理，建立適度競爭的生產許可證審查機構工作機制、進一步規範審查機構管理和加強審查機構經費管理；改革完善生產許可發證檢驗機構管理，進一步推動檢驗機構市場化和強化生產許可發證檢驗機構監督管理。

《通知》全文可參考：

[http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk\\_13386/jlgg\\_12538/qtwj/201509/t20150922\\_450115.htm](http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk_13386/jlgg_12538/qtwj/201509/t20150922_450115.htm)

## 9. 國家質量監督檢驗檢疫總局就《纖維製品質量監督管理辦法》公開徵求意見

國家質量監督檢驗檢疫總局 9 月 18 日發佈《纖維製品質量監督管理辦法（徵求意見稿）》，以加強纖維製品質量監督管理，提高纖維製品質量。《辦法》明確了纖維製品質量要求、禁止行為、禁止使用的原料、標識，質量監督和法律責任等內容。《意見稿》公開徵求意見至 2015 年 10 月 18 日。

《辦法》調整的纖維製品指絮用纖維製品、學生服、紡織面料等。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinalaw.gov.cn/article/cazjgg/201509/20150900479052.shtml>

## 京津冀

## 10. 國家開發銀行：融資 2.1 萬億元 支持京津冀協同發展

國家開發銀行 9 月 18 日表示，2015 年至 2017 年擬安排 2.1 萬億元融資總量，為京津冀協同發展提供有力金融支持。

國開行將明確支持重點，精準持續發力，有序疏解北京非首都功能，推動交通一體化、生態環境保護、產業升級轉移三個重點領域率先突破，統籌支持科技創新、資源能源保障、扶貧開發和對內對外開放。融智融資結合，積極參與三省市“十三五”規劃編制。探索模式創新，圍繞重大項目資本金需求創新金融工具，設立專項建設基金，以股權投資方式解決重大項目資本金不足的問題。

截至 8 月底，國開行在京津冀地區貸款餘額 1.07 萬億元，佔全行的 12.5%，目前專項建設基金已投資 120 億元，重點支持了北京通州副中心建設等重大項目。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/xinwen/2015-09/20/content\\_2935352.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2015-09/20/content_2935352.htm)

## 11. 京津冀擬建 24 條城際線 核心城市打造一小時交通圈

據報導，京津冀城際鐵路網將以“京津塘、京保石、京唐秦”三大通道為主軸，以北京、天津、石家莊三大城市為核心，形成“四縱四橫一環”為骨架的城際鐵路網絡，覆蓋區域中心城市、重要城鎮和主要產業集聚區。

規劃近期（2020 年）、遠期（2030 年）、遠景（2050 年）新建城際線 24 條，總規模 3 453 公里。其中，“四縱”包括京石邯城際、京霸衡城際、津承滄城際、環渤海城際；“四橫”包括京津塘城際、京唐城際、津保城際、石滄黃城際；“一環”為環北京城際。根據規劃，24 條新建城際線中 2020 年前完成八條，2020 年至 2030 年將繼續完成 11 條，2050 年前完全修建，使三地中心城市形成一至兩小時交通圈、中部核心城市形成半至一小時交通圈。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://finance.people.com.cn/n/2015/0917/c1004-27596132.html>

## 發展導向

## 12. 國務院《關於構建開放型經濟新體制的若干意見》

國務院近日發佈《關於構建開放型經濟新體制的若干意見》。

《意見》主要內容：

- 創新外商投資管理體制：統一內外資法律法規，推進准入前國民待遇加負面清單的管理模式，完善外商投資監管體系和推動開發區轉型升級和創新發展；
- 建立促進走出去戰略的新體制：推進境外投資便利化；創新對外投資合作方式，允許企業和個人自擔風險承攬工程和勞務合作項目，允許開展綠地、併購、證券、聯合投資等，允許企業開展境外基礎設施投資和能源資源合作，

促進高鐵、核電、航空、機械、電力、電信、冶金、建材、輕工、紡織、電子商務等走出去；引進來和走出去有機結合；

- 構建外貿可持續發展新機制：提高貿易便利化水平；培育外貿競爭新優勢，鼓勵企業開展科技創新和商業模式創新，加快培育以技術、品牌、質量、服務為核心的外貿競爭新優勢，鼓勵發展跨境電子商務、市場採購貿易等新型貿易方式；建立健全服務貿易促進體系；實施質量效益導向型的外貿政策和健全貿易摩擦應對機制；
- 優化對外開放區域佈局：建設若干自由貿易試驗園區；完善內陸開放新機制；培育沿邊開放新支點，允許沿邊重點口岸、邊境城市、邊境經濟合作區在人員往來、加工物流、旅遊等方面實行特殊方式和政策，發展跨境經濟合作區；打造沿海開放新高地，推動京津冀協同發展和長江經濟帶發展；擴大對香港、澳門和台灣地區開放，鼓勵內地企業與港澳企業聯合走出去，支持內地企業赴港融資，鼓勵內地企業與港澳企業聯合成立投資基金；
- 加快實施“一帶一路”戰略：推進基礎設施互聯互通，深化與沿線國家經貿合作，密切科技人文交流，推進海洋經濟合作；
- 拓展國際經濟合作新空間：構建開放安全的金融體系，建設穩定、公平、透明、可預期的營商環境，加強支持保障機制建設和建立健全開放型經濟安全保障體系。

《意見》全文可參考：

[http://www.gov.cn/xinwen/2015-09/17/content\\_2934172.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2015-09/17/content_2934172.htm)

### 13. 國務院：深化改革增強國企活力和競爭力

國務院 9 月 18 日召開深化國有企業改革和發展座談會，提出深化改革國企。主要內容：

- 國企改革要做好增量、盤活存量、主動減量，優化國有資本佈局結構，推動企業兼併重組，提高國有資本配置和運行效率，加快技術改造和內部挖潛，增強企業活力、競爭力和抗風險能力；
- 堅持創新驅動發展戰略，把國企改革與大眾創業、萬眾創新緊密結合。要依託“互聯網+”，打造眾創、眾包、眾扶、眾籌等平臺，同時健全激勵約束機制；
- 以高水平對外開放促進深化國企改革，國企要抓住國家推進“一帶一路”建設和開展國際產能合作的機遇，積極參與全球競爭與合作。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://news.xinhuanet.com/politics/2015-09/20/c\\_1116618997.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2015-09/20/c_1116618997.htm)

## 14. 國務院：建設創業創新支撐平台

國務院常務會議 9 月 16 日部署建設大眾創業萬眾創新支撐平台，用新模式匯聚發展新動能。

會議主要內容：

- 發展眾創空間和網路眾創平臺，提供開放共享服務，集聚各類創新資源，吸引更多人參與創新創造，拓展就業新空間；
- 把深化國有企業改革和推動“雙創”相結合，鼓勵用眾包等模式促進生產方式變革；
- 通過政府和公益機構支持、企業幫扶援助、個人互助互扶等多種方式，共助小微企業和創業者成長；
- 發展實物、股權眾籌和網絡借貸，有效拓寬金融體系服務創業創新的新渠道新功能；
- 鼓勵企業與外資開展創新合作，加大財稅、金融等政策支持，放寬市場准入，創新信用監管，加強創意、研發成果等知識產權保護，推動發展動力轉換。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-09/16/content\\_2933058.htm](http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-09/16/content_2933058.htm)

## 15. 國家發展和改革委員會：十項舉措促投資穩增長

國家和發展改革委員會 9 月 14 日提出十項重大舉措，加大投資力度，保持投資和經濟穩定增長。

舉措包括：

- 迅速投放專項建設基金，通過發行債券籌集資金設立專項建設基金，直接注入項目資本金，支持看得准、有回報、不新增過剩產能的重點領域建設。第一批專項建設基金已投放到位，極大地調動了銀行、地方和項目單位的投資積極性。第二批專項建設基金工作正在抓緊開展，預計 9 月底前實現投放；
- 加快推進 11 大類重大工程包建設，建立重大工程“開工建設一批、投產達標一批、儲備報批一批”的滾動機制。推進六大領域消費工程、“三大戰略”、重大裝備走出去和國際產能合作重點項目建設；
- 充分發揮中央政府投資的引導帶動作用，帶動各類資金加大對“三農”、保障性安居工程、重大基礎設施、生態環保和社會事業發展等方面的投入，發揮穩增長、調結構、補短板、增後勁的重要作用。新增的中央投資半個月內就下達到地方。清理盤活存量資金，調整安排用於極需支持的領域，及時轉化為有效支出；

- 加強政銀企社合作對接，為資金找項目、為項目找資金，強化投資項目資金保障；
- 發揮企業債券支持重點領域建設的積極作用，降低企業債發行門檻，允許借新還舊，簡化審核審批程序，擴大企業債券融資規模。出台城市地下綜合管廊建設、戰略性新興產業、養老產業、城市停車場等專項債券發行指引，加大企業債券融資的支持力度；
- 推行政府和社會資本合作，出台鼓勵和引導社會資本參與重大水利工程、水電站和鐵路建設等的指導意見。做好 PPP 項目培訓、宣傳推介和示範引導工作，建立首個國家部委層面的 PPP 項目庫，公開發佈了第一批 PPP 項目典型案例；
- 調整和完善固定資產項目資本金制度，將關係國計民生的港口、沿海及內河航運、機場等領域最低比例要求由 30% 降為 25%，適度降低鐵路、公路、城市軌道等項目最低資本金比例，對產能過剩行業繼續執行較高資本金比例要求；
- 統籌推進簡政放權、放管結合、優化服務，精簡鐵路、重大水利建設項目審批程序；
- 加快建設線上審批監管平台，實現了中央層面部門的“橫向聯通”及國家、省、市、縣的“縱向貫通”；
- 落實完善擴大消費的各項政策措施，發揮好消費穩增長的基礎作用。貫徹落實“中國製造 2025”和積極推進“互聯網+”行動指導意見，制定增強製造業核心競爭力三年行動計劃（2015 - 2017 年），加快培育戰略性新興產業，推進產業轉型升級。落實深化體制機制改革加快實施創新驅動發展的若干意見，以及推進大眾創業、萬眾創新若干政策措施，加快實施創新驅動發展戰略。貫徹構建開放型經濟新體制的若干意見，推動全方位、寬領域、多層次對外開放。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/xinwen/2015-09/15/content\\_2931846.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2015-09/15/content_2931846.htm)

## 16. 科學技術部《發展眾創空間工作指引》

科學技術部 9 月 8 日發佈《發展眾創空間工作指引》，以加快推進大眾創業、萬眾創新。

《指引》主要內容：

- 建設條件：各類社會組織和有志於服務大眾創新創業的個人都可創辦眾創空間，但需在發起者和運營者、服務團隊和主要負責人、基本服務設施、辦公條件等方面滿足一定條件；
- 服務功能：發展眾創空間重在完善和提升創新創業服務功能，包括集聚創新創業者、提供技術創新服務、強化創業融資服務、開展創業教育培訓、建立創業導師隊伍、舉辦創新創業活動、鏈接國際創新資源和集成落實創業政策。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.most.gov.cn/mostinfo/xinxifenlei/fgzc/gfxwj/gfxwj2015/201509/t20150914\\_121587.htm](http://www.most.gov.cn/mostinfo/xinxifenlei/fgzc/gfxwj/gfxwj2015/201509/t20150914_121587.htm)

## 省市

### 17. 北京《服務業擴大開放綜合試點實施方案》

北京市人民政府辦公廳 9 月 16 日發佈《服務業擴大開放綜合試點實施方案》，以推動形成國際化、法治化、透明化的服務業促進體系，提升京津冀區域整體開放和發展水平。

《方案》主要內容：

- 試點期自 2015 年 5 月 5 日起至 2018 年 5 月 4 日結束，為期三年。通過放寬市場准入、改革監管模式、優化市場環境，形成在全國可複製、可推廣的經驗，使北京市服務業擴大開放六大領域綜合試點成為國家全方位主動開放的重要實踐；
- 科學技術服務領域：發展基於信息技術的科技服務、電子商務等產業，吸引跨國公司自建或共建研發機構，參與產業技術研發平台建設，鼓勵其在京設立研發總部；放寬對外資創業投資基金的投資限制，鼓勵中外合資創業投資機構發展；取消外資工程設計（不含工程勘察）企業首次申請資質時對其投資者工程設計業績的要求；取消外商投資飛機維修項目的中方控股限制；
- 互聯網和信息服務領域：鼓勵外資進入軟件及信息服務、集成電路設計等新興產業，吸引跨國公司在京設立研發中心、離岸服務中心、經營總部，通過人才引進、技術引進、合作開發等方式開展合資合作；鼓勵外資企業在京開展高端服務外包業務；鼓勵境外電子商務企業在北京市註冊。擴大跨境外匯支付試點範圍，推動移動金融在跨境電子商務領域的規範化應用；
- 文化教育服務領域：在石景山區國家服務業綜合改革試點區、天竺綜合保稅區文化保稅園、朝陽區國家文化產業創新實驗區和平谷區中國樂谷園區，允許外商投資者獨資設立演出經紀機構，在全市範圍內提供服務。試點著作權、專利權、商標權等無形文化資產的融資租賃；

- 金融服務領域：支持社會資本（含外資）進入金融服務領域。支持符合准入條件的各類資本依法發起設立消費金融公司、汽車金融公司、金融租賃公司等非銀行金融機構；
- 商務和旅遊服務領域：放開會計審計、商貿物流、電子商務等領域外資准入限制，鼓勵外資投向創業投資、知識產權服務等商務服務業，支持外資以參股、併購等方式參與國內商務服務企業改造和重組；允許外商在北京市投資設立資信調查公司，促進境外資信調查公司在京落地並開展法人化經營；鼓勵外商投資旅遊業；支持社會資本（含外資）參與傳統商業轉型升級、城市物流體系建設和老字型大小品牌保護與發展；
- 健康醫療服務領域：支持社會力量以出資新建、參與改制、託管、公辦民營等多種方式進入醫療服務業，落實有關中外合資合作及在京港澳醫療機構的審批政策，允許舉辦中外合資非營利性醫療機構，提供基本醫療衛生服務；
- 優化社會信用環境，推進工商註冊便利化，加大對六大重點領域海外高層次人才的引進力度，深化外匯管理改革，鼓勵服務業企業廣泛參與國際並購重組活動，提高通關便利化水平。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://zhengwu.beijing.gov.cn/gzdt/gggs/t1403067.htm>

## 18. 天津《貫徹落實<京津冀協同發展綱要>實施方案（2015 - 2020年）》

天津市近日發佈《貫徹落實〈京津冀協同發展規劃綱要〉實施方案（2015 - 2020 年）》，明確了天津市貫徹落實《綱要》的指導原則、功能定位、發展目標和重點任務。

- 四大功能定位：全國先進製造研發基地、北方國際航運核心區、金融創新運營示範區、改革開放先行區；
- 發展目標：到 2020 年，基本實現天津市功能定位；2030 年，京津冀區域一體化格局基本確立。天津市功能定位全面實現，成為產業創新引領高地、航運貿易國際樞紐、金融創新核心引擎、改革開放領軍者；
- 重點任務：實現“全國先進製造研發基地”方面，壯大先進製造產業集群，提升先進製造核心競爭力，構建先進製造創新支撐體系，促進產業融合發展，強化人才支撐體系，推進協同創新與產業協作；建設天津北方國際航運核心區的重點推進領域方面，提升海空兩港能級，完善集疏運體系，提升國際航運服務功能，推進區域交通一體化；建設金融創新運營示範區方面，創新傳統金融，發展新型金融，規範發展要素市場，加快發展直接融資，完善金融業發展環境；建設改革開放先行區方面，高水平建設自貿試驗區，深度融入“一帶一路”建設，開展試點示範，創新協同發展體制機制；加強生態

環境保護和資源保障工作方面，治理大氣污染，保障城市水安全，構建生態保障體系，加強清潔能源保障，促進循環低碳綠色發展。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://tianjin.mofcom.gov.cn/article/sjshangwudt/201509/20150901112686.shtml>

## 19. 天津《加快創新創業載體建設的若干舉措（試行）》

天津高新區近日發佈《加快創新創業載體建設的若干舉措（試行）》，以推進國家自主創新示範區建設，加快形成大眾創業、萬眾創新態勢。核心是構建以眾創空間、科技企業孵化器、科技企業加速器為主體的創新創業載體體系，支持對象主要包括各類載體建設者、運營者、創新創業者，以及創業服務機構、社會組織、投融資機構、公共技術平台、公共服務平台等創新創業環境構建者。

《舉措》著重突出激勵政策，對有利於創新創業的氛圍營造、載體搭建和環境構建的所有主體，都要給予支援。政策適用於高新區的核心區，及擴展至南開科技園、武清科技園、北辰科技園三個輻射區。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.tj.gov.cn/tztj/tzzc/201509/t20150916\\_276658.htm](http://www.tj.gov.cn/tztj/tzzc/201509/t20150916_276658.htm)

## 20. 天津：出台措施促投資穩增長

天津市日前出台促投資穩增長措施，從七方面促進經濟持續健康發展。

措施包括：

- 擴大合理有效投資，圍繞國家新推出的新興產業、增強製造業核心競爭力、現代物流、軌道交通等新的投資工程包，推動重點項目和重點前期項目加快建設，加強中央預算內建設資金使用管理，盤活市財政性建設存量資金，解決重點項目融資問題；
- 推進產業轉型升級，做強先進製造業，加快發展現代服務業，提高現代都市型農業發展水平；
- 全面激發社會創新活力，扶持高新技術企業提速發展，吸引集聚創新創業人才，拓寬適合科技創新的多元化融資渠道，完善創業投資企業稅收優惠政策，引導金融機構擴大對科技創新企業的信貸投放。設立新興產業創業投資引導基金、科技成果轉化創業投資引導基金和京津冀產業協同發展基金，推動高新技術產業和戰略性新興產業發展，加快國家自主創新示範區建設，支持大眾創業、萬眾創新，啟動雙創特區建設工作；
- 加大改革力度，全力推進自由貿易試驗區改革創新試驗，深化行政管理體制改革，深化投資體制改革，改進價格和收費管理；

- 提升對外開放水平，深入實施京津冀協同發展重大戰略，主動融入“一帶一路”重大戰略，建設重大項目庫，在基礎設施、能源合作、產業合作、金融創新、人文交流等重點領域謀劃一批建設項目，扶持對外貿易平穩增長；
- 擴大居民消費，促進信息、綠色、住房、體育消費；
- 發揮財政金融對穩增長的支撐作用，加大財政資金支出，拓展中小微企業貸款風險補償機制適用範圍，擴大信貸資金投放規模，支持企業充分利用多層次資本市場，加快推進政府與社會資本合作（PPP）。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.tj.gov.cn/tztj/tzzc/201509/t20150914\\_276400.htm](http://www.tj.gov.cn/tztj/tzzc/201509/t20150914_276400.htm)

## 21. 遼寧《關於推廣運用政府和社會資本合作模式的實施意見》

遼寧省人民政府近日發佈《關於推廣運用政府和社會資本合作模式的實施意見》，以引導鼓勵社會資本積極參與公共服務領域投資運營，提高公共產品和公共服務供給能力與效率。

《意見》主要內容：

- 鼓勵各級政府在能源、交通運輸、水利、環境保護、市政工程、農業、林業、科技、保障性安居工程、醫療、衛生、養老、教育、文化等領域已建成的存量項目或按規劃佈局急需新上項目中開展政府與社會資本的合作，共同參與項目論證、建設、運營等。重點推進融資平台公司存量項目按照 PPP 模式改造，在徵得債權人同意的前提下，將政府性債務轉換為非政府性債務；
- 明確政府與社會資本間責任界限，並按照權責對等原則合理分配項目風險，原則上，項目設計、建造、財務、運營、維護等風險由社會資本承擔，法律、政策風險由政府承擔；
- 在簡化項目審核流程、實行多樣化土地供應，保障項目建設用地、完善財稅支持政策、加強 PPP 項目推介及鼓勵金融機構創新符合 PPP 模式特點的金融服務五方面提供政策支持。

《意見》全文可參考：

[http://www.ln.gov.cn/zfxx/zfwj/szfwj/zfwj2011\\_106024/201509/t20150906\\_1849524.html](http://www.ln.gov.cn/zfxx/zfwj/szfwj/zfwj2011_106024/201509/t20150906_1849524.html)

## 22. 黑龍江《關於加快科技服務業發展的實施意見》

黑龍江省人民政府辦公廳 9 月 17 日發佈《關於加快科技服務業發展的實施意見》。

《意見》主要內容：

- 發展重點：加強研究開發服務，引導社會資本參與組建新型研發機構，引入國內外高端研發服務機構；加強技術轉移服務；加強檢驗檢測服務，推動社會力量開展第三方商質量和安全檢驗、檢測、計量校準、認證技術服務；加強創業孵化服務，支持民營資本參與孵化器建設並享受同等待遇；加強知識產權服務；加強科技金融服務，支持天使投資、創業投資、私募股權投資等社會資本對科技企業進行投資和提供增值服務，吸引民間資本設立天使投資、創業投資等，吸引社會資本參與設立符合黑龍江省產業特點的子基金；加強科技諮詢服務；
- 推進措施：打造集研究開發、成果轉化、檢驗檢測、創業孵化、科技金融五位一體的核心示範區；實施科技服務業綜合試點示範工程，培育特色鮮明的科技服務產業集群；培育壯大一批科技服務企業和機構，助力科技型企業成長。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.hlj.gov.cn/gkml/detail.html?t=2&d=326180>

## 23. 內蒙古《關於實施“三證合一、一照一碼”登記制度改革的通知》

內蒙古自治區人民政府辦公廳 9 月 16 日發佈《關於實施“三證合一、一照一碼”登記制度改革的通知》。

《通知》主要內容：

- 2015 年 10 月 1 日起，全區要統一實行“三證合一、一照一碼”登記。登記機關通過“一窗受理、互聯互通、信息共享”，將由自治區工商、質監、國稅、地稅部門分別核發不同證照，改為由工商部門核發加載法人和其他組織統一社會信用代碼的營業執照，企業的組織機構代碼證和稅務登記證不再發放；
- 簡化審查環節，促進信息互認，全區統一“三證合一、一照一碼”登記條件、登記程序，規範登記材料，工商登記申請書、組織機構代碼登記申報表、稅務登記申請表整合為《企業登記申請表》。申請人辦理企業註冊登記時只需向工商登記窗口遞交一份申請表、一套申請材料，工商部門審核後，核發加載統一社會信用代碼的營業執照，其他部門不再重複審查。

《通知》全文可參考：

[http://www.nmg.gov.cn/xxgkml/zzqzf/gkml/201509/t20150918\\_496019.html](http://www.nmg.gov.cn/xxgkml/zzqzf/gkml/201509/t20150918_496019.html)

《本期完》

## 其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁  
網址: [http://www.tid.gov.hk/sc\\_chi/trade\\_relations/mainland/cic.html](http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html)
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁  
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

## 歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至([eatl\\_issues@bj.o.gov.hk](mailto:eatl_issues@bj.o.gov.hk))通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

## 免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等管道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發佈該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。