



## 駐北京辦事處

### 《內地經貿政策及法規通訊》

2015年第47期（總第124期）

2015年12月18日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由2013年6月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京及天津的經貿政策及法規。駐北京辦事處自2013年6月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

#### 內地經貿政策及法規目錄

##### 稅務

1. 國務院《2016年關稅調整方案》
2. 國家稅務總局《稅務行政許可事項目錄》
3. 國家稅務總局《關於貫徹落實研發費用加計扣除和全國推廣自主創新示範區所得稅政策的通知》
4. 財政部、國家發展和改革委員會等《關於調整重大技術裝備進口稅收政策有關目錄及規定的通知》

##### 貿易、服務業、食品安全等

5. 海關總署《關於各優惠貿易協定項下經港澳中轉進口貨物相關證明文件的公告》
6. 財政部、國家檔案局《會計檔案管理辦法》
7. 中國保險監督管理委員會《保險法人機構公司治理評價辦法（試行）》
8. 中國保險監督管理委員會《保險資金運用內部控制指引》及《保險資金運用內部控制應用指引》
9. 財政部《商品期貨套期業務會計處理暫行規定》
10. 工業和信息化部《關於貫徹落實<國務院關於積極推進“互聯網+”行動的指導意見>的行動計劃（2015—2018年）》

11. 國家食品藥品監督管理總局就《中華人民共和國食品安全法實施條例（修訂草案）》公開徵求意見
12. 國土資源部、住房和城鄉建設部、國家旅遊局《關於支持旅遊業發展用地政策的意見》
13. 科技部、財政部《國家科技成果轉化引導基金貸款風險補償管理暫行辦法》
14. 環境保護部、國家發展和改革委員會《關於加強企業環境信用體系建設的指導意見》
15. 國家發展和改革委員會就《清潔生產審核辦法》公開徵求意見

#### 內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排（CEPA）

16. 海關總署《關於公佈 2016 年 1 月 1 日起港澳 CEPA 項下新增及修訂零關稅貨物原產地標準的公告》

#### 自貿試驗區 / 京津冀

17. 中國人民銀行《關於金融支持中國（天津）自由貿易試驗區建設的指導意見》
18. 國家發展和改革委員會、交通運輸部《京津冀協同發展交通一體化規劃》
19. 京津合力打造通州口岸經濟區

#### 人力資源

20. 28 個地區上調最低工資標準

#### 發展導向

21. 國務院：完善知識產權制度的措施
22. 國務院：實施股票發行註冊制改革

#### 省市

#### 十三五規劃的建議

23. 天津：《關於制定天津市國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》
24. 河北：《關於制定河北省國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》
25. 吉林：《關於制定吉林省國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》
26. 黑龍江：《關於制定黑龍江省國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》

27. 內蒙古：《關於制定內蒙古國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》
28. 甘肅：《關於制定甘肅省國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》

其他

29. 北京：《<中國製造 2025>北京行動綱要》
30. 天津：《建設全國先進製造研發基地實施方案（2015-2020 年）》
31. 河北：《關於支持眾創空間等新型市場主體發展的意見》
32. 遼寧：《關於促進社會辦醫加快發展的實施意見》
33. 吉林：《吉林省農村金融綜合改革試驗方案》
34. 甘肅：《甘肅省參與絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路建設的實施方案》
35. 寧夏：《關於加快發展服務貿易的實施意見》

# 內容

## 稅務

### 1. 國務院《2016年關稅調整方案》

國務院關稅稅則委員會 12 月 4 日發佈《2016 年關稅調整方案》，自 2016 年 1 月 1 日起實施。

《方案》明確：

- 進口關稅稅率：最惠國暫定稅率的調整包括在 2015 年實施的暫定稅率基礎上，增加對毛製上衣等商品實施暫定稅率；降低太陽鏡等商品暫定稅率水平；調整電控柴油噴射裝置及其零件等商品名稱和範圍；取消止回閥等商品暫定稅率，恢復實施最惠國稅率；提高噴氣織機等商品暫定稅率水平。協定稅率及特惠稅率的調整包括增加對原產於香港、澳門特別行政區且已制定優惠原產地標準的各兩個稅目商品實施零關稅；
- 出口關稅稅率：降低高純生鐵等商品出口關稅，對磷酸等商品不再徵收出口關稅；
- 稅則稅目：對部份稅則稅目進行調整，調整後 2016 年稅目數共計 8 294 個。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://gss.mof.gov.cn/zhenewinx/zhencefabu/201512/t20151209\\_1604527.html](http://gss.mof.gov.cn/zhenewinx/zhencefabu/201512/t20151209_1604527.html)

### 2. 國家稅務總局《稅務行政許可事項目錄》

國家稅務總局近日發佈《稅務行政許可事項目錄》，明確稅務行政許可事項，包括企業印製發票審批，對納稅人延期繳納稅款和延期申報的核准，對納稅人變更納稅定額的核准，增值稅專用發票（增值稅稅控系統）最高開票限額審批，對採取實際利潤額預繳以外的其他企業所得稅預繳方式的核定，非居民企業選擇由其主要機構場所匯總繳納企業所得稅的審批及印花稅票代售許可等事項。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c1931745/content.html>

### 3. 國家稅務總局《關於貫徹落實研發費用加計扣除和全國推廣自主創新示範區所得稅政策的通知》

國家稅務總局近日發佈《關於貫徹落實研發費用加計扣除和全國推廣自主創新示範區所得稅政策的通知》，以落實創新驅動發展戰略，以定向結構性減稅拉動有效投資，推動創新創業和促進產業升級。

《通知》要求全面落實研發費用加計扣除和推廣自主創新示範區所得稅試點政策；簡化備案手續；加強數據統計，做好減免稅核算和政策效應分析工作。

《通知》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c1935210/content.html>

#### 4. 財政部、國家發展和改革委員會等《關於調整重大技術裝備進口稅收政策有關目錄及規定的通知》

財政部、國家發展和改革委員會、工業和信息化部等近日聯合發佈《關於調整重大技術裝備進口稅收政策有關目錄及規定的通知》。

《通知》主要內容：

- 《國家支持發展的重大技術裝備和產品目錄（2015 年修訂）》（《目錄》一）和《重大技術裝備和產品進口關鍵零部件及原材料商品目錄（2015 年修訂）》（《目錄》二）自 2016 年 1 月 1 日起執行，符合條件的國內企業為生產《目錄》一所列裝備或產品而確有必要進口《目錄》二所列商品，免徵關稅和進口環節增值稅。兩個《目錄》中列明執行年限的，有關裝備、產品、零部件、原材料免稅執行期限截至該年度 12 月 31 日。自 2016 年 1 月 1 日起，取消軸流式水電機組等裝備的免稅政策，生產製造相關裝備和產品的企業 2016 年度預撥免稅進口額度相應取消；
- 《進口不予免稅的重大技術裝備和產品目錄（2015 年修訂）》（《目錄》三）自 2016 年 1 月 1 日起執行。對 2016 年 1 月 1 日以後（含 1 月 1 日）批准的按照或比照《關於調整進口設備稅收政策的通知》有關規定享受進口稅收優惠政策的項目和企業（包括國家鼓勵發展的國內投資項目和外商投資項目、由外商提供不作價進口設備的加工貿易企業、中西部地區外商投資優勢產業項目等五類項目和企業），進口《目錄》三所列自用設備及按合同隨上述設備進口的技術及配套件、備件，照章徵收進口稅收；
- 對《財政部 國家發展改革委 工業和信息化部 海關總署 國家稅務總局 國家能源局關於調整重大技術裝備進口稅收政策的通知》附件 1《重大技術裝備進口稅收政策規定》的第六、七、八、九條進行修改。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://gss.mof.gov.cn/zhenwguxinxi/zhengefalu/201512/t20151207\\_1600232.html](http://gss.mof.gov.cn/zhenwguxinxi/zhengefalu/201512/t20151207_1600232.html)

## 貿易、服務業、食品安全等

### 5. 海關總署《關於各優惠貿易協定項下經港澳中轉進口貨物相關證明文件的公告》

海關總署公告 12 月 17 日發佈《關於各優惠貿易協定項下經港澳中轉進口貨物相關證明文件的公告》，以便利各優惠貿易安排中“直接運輸”條款的實施。《公告》自 2015 年 12 月 20 日起執行。

《公告》明確收貨人或其代理人（進口人）申報適用協定稅率或特惠稅率時向海關提交下列運輸單證之一的，海關不再要求提交中轉確認書或未再加工證明：

- 對空運或海運進口貨物，經營國際快遞業務的企業、民用航空運輸企業、國際班輪運輸經營者及其委託代理人出具的單份運輸單證；
- 對已實現原產地電子資料交換的《海峽兩岸經濟合作框架協定》（ECFA）等協定項下集裝箱運輸貨物，也可提交能夠證明貨物在運輸過程中集裝箱箱號、封志號未發生變動的全程運輸單證。

《公告》明確不符合上述兩種情形的，進口人應按以下規定提交中轉確認書或未再加工證明：

- 對於在香港或澳門中轉的非集裝箱運輸貨物，以及中轉期間非因預檢驗開箱的集裝箱運輸貨物，應提交香港或澳門海關簽發的中轉確認書；
- 中轉期間進行預檢驗的集裝箱運輸貨物，應提交中國檢驗（香港）公司或澳門中國檢驗公司簽發的未再加工證明；
- 對於中轉期間未開箱的集裝箱運輸貨物，應提交香港或澳門海關簽發的中轉確認書，或中國檢驗（香港）公司或澳門中國檢驗公司簽發的未再加工證明。

《公告》全文可參考：

<http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49564/info781448.htm>

### 6. 財政部、國家檔案局《會計檔案管理辦法》

財政部、國家檔案局 12 月 11 日聯合發佈《會計檔案管理辦法》，以加強會計檔案管理。《辦法》明確了會計資料進行歸檔、僅以電子形式保存的情形、整理、利用、保管、鑑定、銷毀、交接和法律責任等內容。《辦法》自 2016 年 1 月 1 日起施行。

會計檔案是指單位在進行會計核算等過程中接收或形成的，記錄和反映單位經濟業務事項的，具有保存價值的文字、圖表等各種形式的會計資料，包括通過計算機等電子設備形成、傳輸和存儲的電子會計檔案。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://tfs.mof.gov.cn/zhenwguxinx/caizhengbuling/201512/t20151214\\_1613338.html](http://tfs.mof.gov.cn/zhenwguxinx/caizhengbuling/201512/t20151214_1613338.html)

## 7. 中國保險監督管理委員會《保險法人機構公司治理評價辦法（試行）》

中國保險監督管理委員會 12 月 15 日發佈《保險法人機構公司治理評價辦法（試行）》，以進一步完善保險法人機構治理結構，提升行業公司治理水平。《辦法》自發佈之日起施行。

《辦法》明確了評價的原則、內容和標準、評級方法和評價結果應用等內容。其中，公司治理評價主要包括信息採集、整理、更新及形成評價結果等步驟。《辦法》適用於境內依法設立的保險公司、保險集團（控股）公司和保險資產管理公司。

公司治理評價是指中國保監會依法對保險法人機構公司治理水平和風險狀況的判斷、評價和分類，評價結果主要依據保險法人機構開展的自評和中國保監會實施的監管評價得出。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.circ.gov.cn/web/site0/tab5168/info3982892.htm>

## 8. 中國保險監督管理委員會《保險資金運用內部控制指引》及《保險資金運用內部控制應用指引》

中國保險監督管理委員會 12 月 15 日發佈《保險資金運用內部控制指引》及《保險資金運用內部控制應用指引》（第 1 號至第 3 號），以進一步加強保險資金運用內部控制建設，提升保險機構資金運用內部控制管理水平。《指引》及三項《應用指引》均自 2016 年 1 月 1 日起施行。

《指引》明確保險資金運用內部控制的目標、原則、要素、控制環境、風險評估、控制活動、信息與溝通和內部監督等內容，適用於境內依法設立的保險集團（控股）公司、保險公司及保險資產管理公司。保險資金運用內部控制是指保險機構為防範和化解資金運用風險，保證保險資金運作符合保險機構的發展規劃，通過建立組織機制、運用管理方法、實施操作程序與控制措施而形成的管理體系。

《應用指引》（第 1 號至第 3 號）分別明確了銀行存款、固定收益投資、股票及股票型基金三類保險資金的職責分工與授權批准、投資研究與決策控制、投資執行控制、投資後管理等內容。銀行存款是指保險機構除用於維持日常經營需要的活期存款外的所有其他銀行存款。固定收益投資是指保險機構投資具有明確存續到期時間、按預定利率和形式償付利息和本金等特徵的資產及主要價值依賴於上述資產價值變動的資產，包括債券及其他符合《保險資金運用管理暫行辦法》的各類固定收益投資。股票是指保險機構投資公開發行並上市交易的股票和上市公

司向特定對象非公開發行的股票；股票型基金是指 80%以上的基金資產投資於股票的基金。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.circ.gov.cn/web/site0/tab5168/info3982983.htm>

## 9. 財政部《商品期貨套期業務會計處理暫行規定》

財政部 12 月 10 日發佈《商品期貨套期業務會計處理暫行規定》，以規範企業商品期貨套期業務的會計處理，促進企業利用商品期貨進行風險管理。《規定》自 2016 年 1 月 1 日起施行。

《規定》明確商品期貨套期業務會計處理的應用條件、原則、科目設置、主要賬務處理、列示和披露等內容。其中，企業按《規定》對商品期貨套期業務進行會計處理需同時具備被套期項目、套期工具、套期有效性和套期關係的指定四個要件。

企業開展商品期貨套期業務，可執行《規定》或《企業會計準則第 24 號一套期保值》。企業執行《規定》的，不得繼續執行《企業會計準則第 24 號一套期保值》及《企業會計準則第 37 號—金融工具列報》中有關套期保值的相關披露規定。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://kjs.mof.gov.cn/zhenwguxinxi/zhengefalu/201512/t20151210\\_1607654.html](http://kjs.mof.gov.cn/zhenwguxinxi/zhengefalu/201512/t20151210_1607654.html)

## 10. 工業和信息化部《關於貫徹落實<國務院關於積極推進“互聯網+”行動的指導意見>的行動計劃（2015—2018 年）》

工業和信息化部 12 月 14 日發佈《關於貫徹落實<國務院關於積極推進“互聯網+”行動的指導意見>的行動計劃（2015—2018 年）》，以促進互聯網和經濟社會融合發展。

《計劃》主要內容：

- 明確兩化融合管理體系和標準建設推廣、智能製造培育推廣、新型生產模式培育、系統解決方案能力提升、小微企業創業創新培育、網絡基礎設施升級及信息技術產業支撐能力提升七項行動的目標和內容；
- 加強國際合作，結合“一帶一路”等國家重大戰略，支持和鼓勵互聯網企業聯合製造、金融、信息技術、通信等領域企業“走出去”；聯合國內金融機構及絲路、中非等基金，建立“互聯網+”製造業境外投資合作機制。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.miit.gov.cn/newweb/n1146295/n1652858/n1652930/n3757016/c4538291/content.html>

## 11. 國家食品藥品監督管理總局就《食品安全法實施條例（修訂草案）》公開徵求意見

國家食品藥品監督管理總局 12 月 9 日發佈《食品安全法實施條例（修訂草案徵求意見稿）》，以細化、補充和完善現行的《食品安全法實施條例》。《草案》明確食品安全風險監測和評估、安全標準、生產經營、檢驗、進出口和安全事故處置，監督管理和法律責任等內容。《意見稿》公開徵求意見至 2016 年 1 月 8 日。

《草案》對原《條例》的修改主要為了強化食品安全基礎性制度和生產經營者主體責任、食品的安全監督管理、社會共治和違法責任追究。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0782/137340.html>

## 12. 國土資源部、住房和城鄉建設部、國家旅遊局《關於支持旅遊業發展用地政策的意見》

國土資源部、住房和城鄉建設部、國家旅遊局 12 月 10 日聯合發佈《關於支持旅遊業發展用地政策的意見》。《意見》自發佈之日起執行，有效期五年。

《意見》主要內容：

- 支持使用未利用地、廢棄地、邊遠海島等土地建設旅遊項目。對複墾利用垃圾場、廢棄礦山等損毀土地建設的旅遊項目，各地可按“誰投資、誰受益”的原則，制定支持政策，吸引社會投資，鼓勵土地權利人自行複墾。鼓勵以長期租賃、先租後讓、租讓結合方式供地；
- 明確旅遊新業態用地政策，促進自駕車、房車營地旅遊有序發展；支持郵輪、遊艇旅遊優化發展，新建郵輪、遊艇碼頭用地實行有償使用；促進文化、研學旅遊發展；
- 加強服務監管，依據《不動產登記暫行條例》等法律法規，做好確權登記服務，減少辦證環節，為旅遊業發展提供產權保障和融資條件。同時，嚴格旅遊相關農用地、未利用地用途管制，嚴禁以任何名義和方式出讓或變相出讓風景名勝區資源及景區土地，不得批准因旅遊項目配套安排商品住宅而修改規劃。

《意見》全文可參考：

[http://m.cnta.gov.cn/tzgg2015/201512/t20151210\\_754536.html](http://m.cnta.gov.cn/tzgg2015/201512/t20151210_754536.html)

### 13. 科技部、財政部《國家科技成果轉化引導基金貸款風險補償管理暫行辦法》

科技部、財政部 12 月 4 日發佈《國家科技成果轉化引導基金貸款風險補償管理暫行辦法》，以規範國家科技成果轉化引導基金貸款風險補償工作。《辦法》自 2016 年 1 月 1 日起施行。

《辦法》明確科技成果轉化貸款、合作銀行的條件，信息公佈，風險補償額的核定，科技成果轉化貸款項目的報送和審議，貸款風險補償資金的支付，監督管理和法律責任等內容。其中，科技成果轉化貸款需滿足向年銷售額三億元以下的科技型中小企業發放用於科技成果轉化和產業化的貸款及貸款期限為一年期（含一年）以上兩項條件。

貸款風險補償是指轉化基金對合作銀行發放用於轉化國家科技成果轉化項目庫中科技成果的貸款給予一定的風險補償。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.most.gov.cn/mostinfo/xinxifenlei/fgzc/gfxwj/gfxwj2015/201512/t20151211\\_122856.htm](http://www.most.gov.cn/mostinfo/xinxifenlei/fgzc/gfxwj/gfxwj2015/201512/t20151211_122856.htm)

### 14. 環境保護部、國家發展和改革委員會《關於加強企業環境信用體系建設的指導意見》

環境保護部、國家發展和改革委員會 12 月 10 日聯合發佈《關於加強企業環境信用體系建設的指導意見》，以加快建立企業環保守信激勵、失信懲諭機制。

《意見》主要內容：

- **目標：**到 2020 年，企業環境信用制度基本形成，信用記錄全面建立，覆蓋國家、省、市、縣的企業環境信用信息系統基本建成，環保守信激勵和失信懲諭機制有效運轉，企業環境誠信意識和信用水平普遍提高；
- **任務：**明確記入企業環境信用記錄的信息範圍，包括建設項目環境管理、環保行政許可、核與輻射安全管理、排污費或環境保護稅繳納等基礎類信用信息及不良類信用信息；建立和完善企業環境信用記錄；完善企業環境信用信息公開制度和信用評價制度；探索企業環境信用承諾制度；加強企業環境信用信息系統建設；推動建立環保守信激勵、失信懲諭機制；開展環境服務機構及其從業人員環境信用建設；加強企業環境信用體系建設的支持和保障。

《意見》全文可參考：

[http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bwj/201512/t20151215\\_319169.htm](http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bwj/201512/t20151215_319169.htm)

## 15. 國家發展和改革委員會就《清潔生產審核辦法》公開徵求意見

國家發展和改革委員會 12 月 10 日發佈《清潔生產審核辦法（徵求意見稿）》。《辦法》明確清潔生產審核的範圍、實施、組織和管理，獎勵和處罰等內容。《意見稿》公開徵求意見至 2015 年 12 月 22 日。

《辦法》自發佈之日起施行，適用於境內所有從事生產和服務活動的單位及從事相關管理活動的部門。

清潔生產審核是指按一定程序，對生產和服務過程進行調查和診斷，找出能耗高、物耗高，污染重的原因，提出減少有毒有害物料的使用、產生，降低能耗、物耗及廢物產生的方案，進而選定並實施技術經濟及環境可行的清潔生產方案的過程。

清潔生產審核分自願性和強制性。企業如屬污染物排放超過國家或地方規定的排放標準，或雖未超過國家或地方規定的排放標準，但超過重點污染物排放總量控制指標的；或超過單位產品能源消耗限額標準構成高耗能的；或用有毒有害原料進行生產或在生產中排放有毒有害物質的，均應實施強制性清潔生產審核。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinalaw.gov.cn/article/cazjgg/201512/20151200479651.shtml>

## 內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排（CEPA）

### 16. 海關總署《關於公佈 2016 年 1 月 1 日起港澳 CEPA 項下新增及修訂零關稅貨物原產地標準的公告》

海關總署 12 月 9 日發佈《關於公佈 2016 年 1 月 1 日起港澳 CEPA 項下新增及修訂零關稅貨物原產地標準的公告》，制定了《2016 年 1 月 1 日起香港 CEPA 項下新增零關稅貨物原產地標準表》和《2016 年 1 月 1 日起香港 CEPA 項下修訂零關稅貨物原產地標準表》，自 2016 年 1 月 1 日起執行。

《新增標準表》明確新增零關稅的食用麥片和不銹鋼粉末的稅則號列和原產地標準。《修訂標準表》明確應用在工程機械的減速裝置的稅則號列和新修改的原產地標準。兩項《標準表》使用簡化的貨物名稱，具體範圍與 2015 年《中華人民共和國進出口稅則》中相應稅則號列對應的商品範圍一致。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49564/info780698.htm>

## 自貿試驗區 / 京津冀

### 17. 中國人民銀行《關於金融支持中國（天津）自由貿易試驗區建設的指導意見》

中國人民銀行 12 月 11 日發佈《關於金融支持中國（天津）自由貿易試驗區建設的指導意見》，以促進自貿試驗區實體經濟發展，加大對跨境貿易和投融資的金融支持。

《意見》主要內容：

- 擴大人民幣跨境使用：支持自貿試驗區內金融機構和企業從境外借用人民幣資金及在境外發行人民幣債券；支持自貿試驗區面向自貿試驗區和境外投資者提供人民幣計價的交割和結算服務；支持自貿試驗區內符合條件的企業開展人民幣境外證券投資和境外衍生品投資業務、跨境雙向人民幣資金池業務；研究在自貿試驗區內就業並符合條件的境內個人開展各類人民幣境外投資；
- 深化外匯管理改革：促進貿易投資便利化、實行限額內資本項目可兌換、逐步統一境內機構外債政策、支持發展總部經濟和結算中心及支持銀行發展人民幣與外匯衍生產品服務；
- 促進租賃業發展：支持自貿試驗區內租賃公司開展飛機、新型船舶、海洋工程結構物和大型成套進口設備等租賃業務，及收取外幣租金；支持租賃公司開展以人民幣計價結算的跨境租賃資產交易；
- 支持京津冀協同發展：爭取在自貿試驗區內設立京津冀協同發展基金、京津冀產業結構調整基金；支持京津冀地區金融機構為自貿試驗區內主體提供支付結算、異地存儲、信用擔保等業務同城化綜合金融服務；
- 完善金融服務功能：探索建立與自貿試驗區相適應的賬戶管理體系及創建金融集成電路（IC）卡“一卡通”示範區。

《意見》全文可參考：

<http://www.pbc.gov.cn/goutongjiaoliu/113456/113469/2988345/index.html>

### 18. 國家發展和改革委員會、交通運輸部《京津冀協同發展交通一體化規劃》

國家發展和改革委員會和交通運輸部 12 月 8 日聯合發佈《京津冀協同發展交通一體化規劃》，以推進京津冀地區交通的網絡化佈局、智能化管理和一體化服務。

《規劃》主要內容：

- 目標：到 2020 年，多節點、網格狀的區域交通網絡基本形成，城際鐵路主骨架基本建成，港口群機場群整體服務、交通智能化、運營管理力爭達到國際先進水平，形成京津石中心城區與新城、衛星城之間及京津保唐“一小時交

通圈”，相鄰城市間基本實現 1.5 小時通達。到 2030 年形成“安全、便捷、高效、綠色、經濟”的一體化綜合交通運輸體系；

- 京津冀地區將以現有通道格局為基礎，打造區域城鎮發展主軸，推進“四縱四橫一環”網絡化格局轉變。“四縱”即沿海通道、京滬通道、京九通道、京承-京廣通道，“四橫”即秦承張通道、京秦-京張通道、津保通道和石滄通道，“一環”即首都地區環線通道；
- 重點任務：建設高效密集軌道交通網，強化幹線鐵路與城際鐵路、城市軌道交通的高效銜接，打造“軌道上的京津冀”；完善便捷通暢公路交通網，打通國家高速公路“斷頭路”；構建現代化津冀港口群，加強津冀沿海港口規劃與建設的協調，鼓勵津冀兩地港口企業跨行政區投資、建設、經營碼頭設施；打造國際一流的航空樞紐，形成世界級航空機場群；發展公交優先的城市交通，推進城市公共交通場站和換乘樞紐建設；提升交通智能化管理水平，推動城市常規公交、軌道、出租汽車等交通“一卡通”；實現區域一體化運輸服務，推動綜合客運樞紐、貨運樞紐（物流園區）等運輸節點設施建設，加強幹線鐵路、城際鐵路、幹線公路、機場與城市軌道、地面公交、市郊鐵路等設施的有機銜接，實現“零距離換乘”；發展安全綠色可持續交通，統一京津冀地區機動車註冊登記、通行政策、排放標準、老舊車輛提前報廢等政策；
- 在創新投資融資模式方面，探索建立促進社會資本參與交通基礎設施建設與運營的合作機制，通過投資主體一體化帶動區域交通一體化。

《規劃》全文可參考：

[http://www.gov.cn/xinwen/2015-12/09/content\\_5021821.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2015-12/09/content_5021821.htm)

## 19. 京津合力打造通州口岸經濟區

北方最大的內陸港和口岸經濟區落戶通州，並由京津企業共同投資建設，把通州打造成口岸經濟區，未來將把天津自貿試驗區和跨境電商試驗區的優勢延伸到北京。

京津合作的通州口岸項目位於北京通州馬駒橋物流基地內，建設面積大約 60 萬平方米，總投資額 40 億元，建成後將成為北方地區最大的內陸港和口岸經濟區。雖然通州口岸項目早就列入了北京的規劃中，但在京津冀協同發展、有序疏解非首都功能的大背景下，這個項目也進行了優化和調整。

通州口岸會保留服務北京市民的業務及高端板塊，而一般性物流業務，則會安排到天津港。此外，未來通州口岸也將打造跨境電商業務，天津自貿試驗區、跨境電商試驗區的政策優勢也會延伸到通州口岸，將與天津港合作設立保稅區，提供保稅商品展示。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://bjrb.bjd.com.cn/html/2015-12/11/content\\_336328.htm](http://bjrb.bjd.com.cn/html/2015-12/11/content_336328.htm)

## 人力資源

### **20. 28 個地區上調最低工資標準**

吉林、寧夏、重慶等地近日相繼宣佈上調最低工資標準。其中，吉林第一檔地區及寧夏一類區最低工資標準分別由每月 1,320 元及 1,300 元調整至每月 1,480 元；重慶第一檔地區最低工資標準由每月 1,250 元調整為每月 1,500 元。

據不完全統計，進入 2015 年以來，已有上海、深圳、北京等 28 個地區宣佈上調最低工資標準，僅剩遼寧、河北、青海、江蘇四地至今仍未進行調整。

調整後深圳和上海兩地每月最低工資標準分別為 2,030 元和 2,020 元，而每小時最低工資標準最高的依然是北京，為 18.7 元。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinanews.com/cj/2015/12-11/7665902.shtml>

## 發展導向

### **21. 國務院：完善知識產權制度的措施**

國務院常務會議 12 月 9 日確定改革完善知識產權制度的措施。

會議主要內容：

- 實行更嚴格的知識產權保護，完善快速維權機制，加大侵權行為查處力度，提高法定賠償上限，將故意侵犯知識產權納入企業和個人信用記錄，查處濫用知識產權排除和限制競爭等行為；
- 簡化審查和註冊流程，實現知識產權在線登記、申請和審批，降低專利申請和維持費用；
- 健全職務發明、專利許可等制度，強化電商、大數據等新領域、新業態知識產權保護，建立重大經濟活動知識產權評議制度；
- 加大財稅、金融等政策支持，建設知識產權信息和運營交易服務平台，建立財政資助項目形成的知識產權信息披露制度，推動專利、商標、版權等基礎信息免費或低成本開放。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-12/09/content\\_5021935.htm](http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-12/09/content_5021935.htm)

## 22. 國務院：實施股票發行註冊制改革

國務院常務會議 12 月 9 日通過《關於授權國務院在實施股票發行註冊制改革中調整適用〈中華人民共和國證券法〉有關規定的決定（草案）》。

《草案》明確在決定施行之日起兩年內，授權對擬在上海證券交易所、深圳證券交易所上市交易的股票公開發行實行註冊制度；待全國人大常委會審議通過授權決定後，國務院將根據授權，對擬在上海證券交易所、深圳證券交易所上市交易的股票的公開發行，調整適用《中華人民共和國證券法》關於股票公開發行核准制度的有關規定，對具體事項作出相關制度安排。中國證監會將制定《股票公開發行註冊管理辦法》等相關部門規章和規範性文件，對註冊條件、註冊機關、註冊程序、審核要求、信息披露、仲介機構職責及相應的事中事後監督管理等作出全面具體的規定，向社會公開徵求意見後公佈實施。

中國證監會將繼續按現行規定，做好新股發行審核工作，新股發行受理工作不會停止。註冊制實施後，現有在審企業排隊順序不作改變。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-12/09/content\\_5021935.htm](http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-12/09/content_5021935.htm)

[http://www.csrc.gov.cn/pub/newsite/zjhxwfb/xwdd/201512/t20151209\\_287889.html](http://www.csrc.gov.cn/pub/newsite/zjhxwfb/xwdd/201512/t20151209_287889.html)

## 省市

### 十三五規劃的建議

## 23. 天津《關於制定天津市國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》

天津市委近日發佈《關於制定天津市國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》，明確“十三五”時期天津市經濟社會發展主要目標和任務。

《建議》主要內容：

- 全市生產總值年均增長 8.5%，服務業增加值佔全市生產總值比重超過 55%；
- 推動以科技創新為核心的全面創新，發展眾創、眾包、眾扶、眾籌，把濱海新區“雙創特區”建設成為高水平創新創業示範區。發展天使、創業、產業投資，支持科技企業股改上市、再融資和併購重組；
- 發展裝備製造、新一代信息技術、航空航天、生物醫藥、新能源、新材料、節能環保等高端產業以及機器人、新能源汽車等新興產業；提升輕工紡織等傳統產業；發展服務型製造、智能製造等；

- 構建現代服務經濟新體系，建設全國金融創新運營示範區，大力發展融資租賃、商業保理等新型金融業態；開放服務業領域，鼓勵引導各類社會資本投入；
- 深化京津冀協同發展，承接北京非首都功能疏解，加強與河北合作，打造高端產業發展帶、城鎮聚集軸和核心功能區，加強北方國際航運核心區建設；
- 建設改革開放先行區和自由貿易試驗區，推進准入前國民待遇加負面清單管理模式，加快推進人民幣資本項目可兌換、利率市場化和人民幣跨境使用等改革試點；推進經濟領域重點改革，鼓勵民營企業進入更多領域，推廣政府和社會資本合作模式；
- 融入“一帶一路”建設，打造多式聯運跨境交通走廊，鼓勵在津設立地區性總部、研發中心、銷售中心、物流中心和結算中心；深化與港澳台和華僑華人交流合作。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.10m.tj.gov.cn/zwgk/zwxx/zwyw/201512/t20151209\\_284525.htm](http://www.10m.tj.gov.cn/zwgk/zwxx/zwyw/201512/t20151209_284525.htm)

## 24. 河北《關於制定河北省國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》

河北省委近日發佈《關於制定河北省國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》，明確“十三五”時期河北省經濟社會發展主要目標和任務。

《建議》主要內容：

- 全省生產總值年均增長7%左右，建設全國現代商貿物流重要基地、產業轉型升級試驗區、新型城鎮化與城鄉統籌示範區；
- 推進科技、金融和管理創新，鼓勵社會資本發起設立民營銀行和投資公司，加強對中小微企業發展的金融支持，推進大眾創業、萬眾創新，推廣政府與社會資本合作模式等；
- 圍繞推進京津冀協同發展，建設全國產業轉型升級試驗區和現代商貿物流重要基地，引領河北產業向中高端邁進；壯大戰略性新興產業，發展現代服務業，實施智慧物流、信息服務、金融服務、科技服務、電子商務、工業設計、文化創意、旅遊休閒、健康養老等重點行業發展行動計劃；拓展國際綜合物流通道；發展旅遊、文化及大健康新醫療產業等；
- 承接北京非首都功能疏解和產業轉移，推動交通、生態環保、產業三個重點領域發展；推進重點領域改革，鼓勵支持民營資本進入基礎設施、公共服務等領域的項目；爭取北京中關村國家自主創新示範區和天津濱海新區政策向河北省延伸；推進“互聯網+”模式的服務貿易，促進外資來源地多元化，鞏固港台等優勢地區，加強與中東歐國家和“一帶一路”沿線國家的合作。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.ii.gov.cn/html/news/snwx/201511/33787.html>

## 25. 吉林《關於制定吉林省國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》

吉林省委近日發佈《關於制定吉林省國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》，明確“十三五”時期吉林省經濟社會發展主要目標和任務。

《建議》主要內容：

- 加大對基礎設施、科技創新、社會民生領域的政府投資，引導社會資本更多投向製造業和現代服務業，拓展新興產業、“互聯網+”等新的投資領域，推動企業在裝備製造、冶金建材、食品加工、農林牧生產、礦產資源勘探開發等領域開展國際產能合作；發展服務貿易，推進服務外包和跨境電子商務；
- 完善科技創新體系，帶動產業創新、企業創新、市場創新、產品創新、業態創新、管理創新，實施“互聯網+”行動計劃，營造大眾創業、萬眾創新；
- 簡政放權，推進財稅體制、金融體制改革；加快產業轉型升級，提升汽車、石化、農產品加工業引領和支撐能力，加快把醫藥健康、裝備製造、建築、旅遊打造成新的支柱產業；提升現代服務業，到 2020 年，服務業增加值佔 GDP 比重達到 40% 以上；
- 融入“一帶一路”，促進長（春）吉（林）圖（鴨江）開發開放；擴大與東北亞各國、歐美國家開放合作；擴大及強化與韓、俄遠東、蒙古國等的交流與合作；擴大招商引資。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.chinajilin.com.cn/jlnews/content/2015-11/26/content\\_3819319.htm](http://www.chinajilin.com.cn/jlnews/content/2015-11/26/content_3819319.htm)

## 26. 黑龍江《關於制定黑龍江省國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》

黑龍江省委近日發佈《關於制定黑龍江省國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》，明確“十三五”時期黑龍江省經濟社會發展主要目標和任務。

《建議》主要內容：

- 深化體制機制改革，提高科技創新能力，發展先進製造業，推進“互聯網+”行動計劃；推進大眾創業、萬眾創新，創新投融資渠道，引導社會資本和金融資本參與創新活動，發展天使、創業、產業投資；推廣政府和社會資本合作等投融資模式；

- 發展高端裝備製造業、食品工業和玉米精深加工業、精細化工及衛星應用、新材料、生物醫藥、新一代信息技術、空間探測技術等戰略性新興產業；
- 加快發展現代服務業，促進生活性和生產性服務業發展；
- 圍繞包括綠色食品、資源開發、新型工業、商貿物流、健康旅遊、金融服務等在內的“十大重點產業”；
- 推進“龍江絲路帶”建設，加快形成以對俄開放為重點，面向歐美、東北亞、東南亞等全方位對外開放新格局；進一步密切與港澳台合作。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://cpc.people.com.cn/n/2015/1130/c64387-27871428.html?\\_t=1448873120977](http://cpc.people.com.cn/n/2015/1130/c64387-27871428.html?_t=1448873120977)

## 27. 內蒙古《關於制定內蒙古國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》

內蒙古自治區委近日發佈《關於制定內蒙古國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》，明確“十三五”時期內蒙古自治區經濟社會發展主要目標和任務。

《建議》主要內容：

- 提升製造業發展水平，發展節能環保設備、信息通訊設備製造業、紡織服裝、食品加工、陶瓷等產業；加快發展戰略性新興產業，支持節能環保、生物技術、信息技術等新興產業發展；
- 推進大眾創業，萬眾創新，強化創業政策扶持，發展天使、創業、產業投資；
- 創新融資方式，支持企業走出去，建立境外資源開發加工基地；發展現代服務業，發展研發設計、電子商務、服務外包、會展營銷等生產性服務業；加快發展現代物流業；促進生活性服務業轉型升級；
- 實施創新驅動發展戰略，推進金融創新；鼓勵社會資本發起設立投資公司，發展互聯網經濟，加大“互聯網+”重點領域支持力度；
- 融入“一帶一路”建設戰略，推進基礎設施互聯互通；深化與沿線國家經貿合作，鼓勵建設進口商品城、進口商品直銷中心；深化同港澳台地區的合作交流；提高對俄羅斯蒙古國的開放合作水平；融入京津冀、環渤海地區發展，加強與東北三省的區域合作。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://district.ce.cn/newarea/roll/201512/09/t20151209\\_7423294.shtml](http://district.ce.cn/newarea/roll/201512/09/t20151209_7423294.shtml)

## 28. 甘肅《關於制定甘肅省國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》

甘肅省委近日發佈《關於制定甘肅省國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》，明確“十三五”時期甘肅省經濟社會發展主要目標和任務。

《建議》主要內容：

- 打造轉型升級大環境、打造向西開放大門戶，爭取建設中國（蘭州）自貿園區、打造物流集散大樞紐、打造文明傳承大平台；
- 實施創新驅動發展戰略，推動實施“互聯網+製造”行動，培育壯大新能源、新材料、智能製造、生物醫藥、信息技術等新興產業，實施優勢產業鏈培育行動；
- 發展商貿物流、文化旅遊、現代金融、信息消費、保健養生等現代服務業；發展現代物流業，建設蘭州區域性金融中心，發展新興信息產業，促進信息消費；
- 加快新聞出版、廣播影視、文化藝術、網絡文化等文化產業發展，培育創意設計、動漫遊戲等新文化業態；
- 深化行政管理體制改革，推行市場准入負面清單制度，深化財稅和金融體制改革；
- 落實“一帶一路”戰略，推進陸海內外聯動、東西雙向開放的全面開放新格局；加強與“一帶一路”沿線地區和國家經濟技術交流和產業合作，加強與中西亞國家的對接合作；加快對外貿易優化升級，創新外貿發展方式，加強營銷和售後服務網絡建設；加大招商引資力度；以敦煌為重點，促進文化交流和文化產業發展；
- 加強與港澳台的交流合作。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://gansu.gscn.com.cn/system/2015/11/30/011186933.shtml>

## 其他

## 29. 北京《<中國製造 2025>北京行動綱要》

北京市人民政府辦公廳 12 月 9 日發佈《<中國製造 2025>北京行動綱要》，推動北京市製造業轉型升級，加快構建高精尖經濟結構，努力建設全國科技創新中心。

### 《綱要》主要內容：

- 把北京打造成為京津冀協同發展的增長引擎、引領中國製造由大變強的先行區域和製造業創新發展的戰略高地。實施“3458”行動計劃；
- “3”指三轉調整，淘汰落後產能，有序轉移存量企業，改造升級優勢企業，推動產業轉換發展領域、空間和動力；
- “4”是四維創新，即強化以新技術、新工藝、新模式、新業態為主要內容的“四位一體”的全面創新；建立一批技術創新示範企業；整合工業、文化、科技等領域的優勢設計資源，打造“北京設計”品牌。推動自動化、數字化製造技術及物聯網、大數據、雲計算等新一代信息技術在製造業的深度應用，推動製造業企業轉型。鼓勵製造業企業開展跨界合作，加快向服務化製造、平台化經營和個性化服務方向轉型，建立服務型製造體系；推動製造企業發展在線定制、創意設計、遠程技術支持等服務。實施生產性服務業公共平臺建設行動，發展技術研發、檢驗檢測、質量認證等社會化、專業化服務；
- “5”是指發展五類高精尖產品，包括代表產業制高點的創新前沿產品、滿足國家戰略需求的關鍵核心產品、體現製造業服務化的集成服務產品、推動產業輕資產化的設計創意產品和保障基礎民生需求的名優民生產品；
- “8”是指實施八個包括新能源智能汽車、集成電路、智能製造系統和服務、自主可控信息系統、雲計算與大數據、新一代移動互聯網、新一代健康診療與服務、通用航空與衛星應用的新產業生態專項；
- 啟動綠色製造技術改造、新一代創新載體建設、京津冀聯網智能製造示範、生產性服務業公共服務平臺建設及高精尖產品培育和品牌建設五項具體行動。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://zhengwu.beijing.gov.cn/gzdt/gggs/t1413602.htm>

## 30. 天津《建設全國先進製造研發基地實施方案（2015-2020年）》

天津市人民政府辦公廳近日發佈《建設全國先進製造研發基地實施方案（2015-2020年）》。

### 《方案》主要內容：

- 壯大一批先進製造業產業集群：發展高端裝備、新一代信息技術、航空航天、節能與新能源汽車、新材料、生物醫藥及高性能醫療器械、新能源、節能環保、現代石化、現代冶金十大產業集群；
- 培育一批具有國際競爭力的企業集團：推進優勢企業集團重組整合，大力發展民營經濟，做強一批大型企業集團；

- 打造一批科技小巨人企業和產品：圍繞先進製造領域，開展重大科技攻關，突破一批核心關鍵技術，培育一批具有國際影響力的產品，提升天津市在先進製造業在全球產業鏈和價值鏈中的競爭力；
- 提升一批綠色製造工業園區和企業：推進工業園區和企業能效提升、清潔生產、節水治污、循環利用等專項技術改造，開展重大節能環保、資源綜合利用、再製造、低碳技術等產業化示範，提升重點工業園區、企業清潔生產水平，打造一批綠色示範工廠和綠色示範園區；
- 建設一批先進製造業創新平台：建設一批國家重點實驗室、國家工程實驗室、國家工程（技術）研發中心和國家級企業技術中心，完善以企業為主體、市場為導向、產學研相結合的製造業創新體系；
- 推進一批智能製造試點示範：推廣雲製造生產模式，推進設計數字化、裝備智能化、生產自動化、管理網絡化和商務電子化，打造一批智能工廠和數字化車間；
- 培育發展新興產業：重點發展節能與新能源汽車、新能源、新材料、機器人、3D列印、自主作業系統、國產數據庫和軟件等產業，打造一批新的經濟增長點；
- 推進產業協同發展：貫徹落實"一帶一路"重大戰略部署，加快推進京津冀產業對接協作，積極參與國際產業合作；
- 圍繞壯大先進製造業產業集群：加快實施一批重點項目，首批安排重點項目251項，總投資7,044億元；
- 貫徹落實國家支持轉型升級的各項稅收優惠政策：運用政府和社會資本合作（PPP）模式，引導社會資本參與製造業重大項目建設、企業技術改造和關鍵基礎設施建設，建立支持天津市製造業發展的產業投資基金。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.tj.gov.cn/zwgk/wjgz/szfbgtwj/201512/t20151208\\_284484.htm](http://www.tj.gov.cn/zwgk/wjgz/szfbgtwj/201512/t20151208_284484.htm)

## 31. 河北《關於支持眾創空間等新型市場主體發展的意見》

河北省工商行政管理局近日發佈《關於支持眾創空間等新型市場主體發展的意見》。

《意見》主要內容：

- 支持新型市場主體集群註冊，對在眾創空間、科技園、孵化園、創業園、創業基地等集中辦公區域內，創業初期尚不具備或不需要實體辦公條件的新型市場主體，可以採用企業集群註冊模式，允許多個企業以一家企業的住所進行登記，由該企業提供住所託管服務，組成企業集群；

- 放寬眾創空間名稱和經營範圍登記；降低新型市場主體住所條件，允許利用閒置的商業用房、工業廠房、企業庫房、物流設施等資源，改造和建設各類眾創空間；各級人民政府或其授權單位可以指定一處或多處集中辦公區域作為集中登記地，市場主體以集中登記地作為住所申請登記的，免予提交住所使用證明；
- 對申辦新型市場主體，主要申請材料具備，次要材料缺失或有誤的，先予以受理審查，實行“邊辦理、邊補正”，材料補正齊全後，當即核發營業執照；
- 推進京津冀協同創新發展，建立京津冀區域統一的市場主體信息互聯互通平臺，在北京市工商局設立“北京轉移企業對接服務窗口”，與天津市市場和質量監督管理委員會建立遷移企業聯動服務信息互通機制，快速高效做好京津產業轉移和轉型升級登記服務。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/xinwen/2015-12/10/content\\_5022118.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2015-12/10/content_5022118.htm)

## 32. 遼寧《關於促進社會辦醫加快發展的實施意見》

遼寧省人民政府辦公廳近日發佈《關於促進社會辦醫加快發展的實施意見》，以推進社會辦醫加快發展，形成多元辦醫格局。

《意見》主要內容：

- 目標：拓展社會辦醫發展空間，實現公立和非公立醫療機構分工協作、共同發展。到 2020 年全省社會辦醫療機構服務量和床位佔比達到 30% 以上，形成多元辦醫格局；
- 發佈社會資本舉辦醫療機構投資指引，明確各地社會資本可舉辦醫療機構的數量、規模、類別和地點。鼓勵社會資本直接投向資源稀缺及滿足多元需求服務領域，舉辦康復醫院、老年病醫院、護理院、臨終關懷醫院等醫療機構，鼓勵社會資本舉辦高水平、規模化的大型醫療機構或向醫院集團化發展。鼓勵公立醫院與社會資本探索多種形式的合作模式，鼓勵香港、澳門服務提供者設立獨資醫院，鼓勵社會資本舉辦中醫專科醫院；
- 引入社會力量參與國有企業辦醫療機構重組改制，鼓勵社會資本補充公立醫療機構服務，滿足社會多元需求；
- 規範審批行為，清理、取消不合理的前置審批事項，將醫療機構審批權限逐步下放到市級衛生計生行政部門；減少運行審批限制，不將社會辦醫療機構等級、床位規模等作為確定配置大型設備的必要前置條件；
- 通過政府購買服務等方式加強財政資金扶持。支持符合條件的社會辦營利性醫療機構赴境內外資本市場上市融資，拓寬融資渠道，優化融資政策；

- 鼓勵社會辦醫療機構引進新技術、開展新項目，提供特需、特色診療服務。對社會辦醫療機構提供的醫療服務，免徵營業稅。將符合條件的社會辦醫療機構納入醫保定點範圍，執行與公立醫療機構同等政策。對營利性醫療機構減半徵收行政事業性收費。

《意見》全文可參考：

[http://www.ln.gov.cn/zfxx/zfwj/szfbgtwj/zfwj2011\\_106025/201512/t20151209\\_1985892.html](http://www.ln.gov.cn/zfxx/zfwj/szfbgtwj/zfwj2011_106025/201512/t20151209_1985892.html)

### 33. 吉林《吉林省農村金融綜合改革試驗方案》

中國人民銀行、國家發展和改革委員會、財政部等 12 月 11 日聯合發佈《吉林省農村金融綜合改革試驗方案》，以進一步提升吉林省農村金融服務能力和水平。

《方案》主要內容：

- 目標：力爭用五年左右的時間，在試驗地區形成多層次、廣覆蓋、可持續、競爭適度、風險可控的現代農村金融體系，符合現代農業需求的金融產品和服務更豐富，金融惠農的政策體系更高效，農村金融可獲得性進一步提高；
- 任務：完善農村金融組織體系，提供多元化金融服務；發展供應鏈金融服務新模式，多種形式支持農業適度規模經營；開展農村資源資本化改革，擴大抵質押擔保物範圍；發展農村互聯網信息服務，加快普惠型金融服務體系建設；加快多層次資本市場建設，提高涉農資產證券化水平；構建新型農業保險體系，優化農業風險分擔機制。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.pbc.gov.cn/goutongjiaoliu/113456/113469/2988434/index.html>

### 34. 甘肅《甘肅省參與絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路建設的實施方案》

甘肅省人民政府將近日發佈《甘肅省參與絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路建設的實施方案》，依託甘肅區位、資源、文化、產業等優勢提出發展戰略。

《方案》明確提出了圍繞一大構想，構建三大平台、六大窗口、八大節點城市，推進五大重點工程建設的發展戰略，即圍繞“打造絲綢之路經濟帶甘肅黃金段”構想，推進以蘭州新區為重點的向西開放經濟平台、以絲綢之路（敦煌）國際文化博覽會和華夏文明傳承創新區為重點的文化交流合作平台、以中國蘭州投資貿易洽談會為重點的經濟貿易合作平台三大戰略平台建設；依託在沿線國家建立的產業園區和境外經貿合作區，積極建設面向六大國際經濟走廊多國為重點的經貿合作與人文交流的對外窗口；進一步提升蘭（州）白（銀）、平（涼）慶（陽）、天水、定西、金（昌）武（威）、張掖、酒（泉）嘉（峪關）、敦煌等重要節點城市的支撐能力；確定了基礎設施互聯互通、經貿產業合作、人文交流、生態建設、金融創新支持五方面的重大工程建設任務。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.gsdofcom.gov.cn/channels/gzdt/201512/81627032390.html>

## 35. 寧夏《關於加快發展服務貿易的實施意見》

寧夏回族自治區人民政府辦公廳日前發佈《關於加快發展服務貿易的實施意見》，以優化外貿產業結構，轉變外貿發展方式，加快形成貨物出口與服務出口並舉的格局。

《意見》主要內容：

- 促進服務業對外開放，推動投資、貿易、金融服務便利化，支持境內外金融機構在寧夏設立分支機構，鼓勵發展互聯網金融和第三方支付業務。引進境內外戰略投資者開發文化旅遊資源，與“一帶一路”沿線國家和地區聯合打造具有絲綢之路文化特色的文化產品和精品旅遊品牌。積極參與內地與港澳服務貿易自由化；
- 推動服務貿易轉型升級，開拓境外勞務市場，鼓勵採用特許經營、項目融資等方式開展國際工程承包。推進國際產能合作，推進現代紡織、高端裝備製造等產業的研發設計、技術培訓、企業管理等服務出口；開拓工程設計、監理等建築服務市場；發展交通運輸、現代物流和供應鏈管理服務；發展第三方物流；推動商貿服務業轉型升級，建設集展貿直銷、電子商務、信息發佈、物流配送、融資結算等服務於一體的服務平台；
- 培育銀川濱河大數據中心、現代服務業，石嘴山市輸出型高技能人才，吳忠市清真食品和穆斯林用品產業等服務貿易產業基地；
- 加快發展軟件研發設計、物流、會展、採購與營銷、人力資源等生產性服務外包；
- 積極參與“一帶一路”國際文化交流合作，促進演藝業、會展業、廣播影視服務業、新聞出版業等服務貿易發展，支持符合條件的企業上市融資；
- 建設跨境電子商務中心，對接國家“信息絲路”計劃，打造中阿網上絲綢之路，形成中阿互認的電子認證和雲服務體系。鼓勵和引導區內外企業在寧開展面向“一帶一路”沿線國家的跨境電子商務、雲服務等業務，帶動貨物貿易、服務貿易快速發展；
- 落實服務業“營改增”政策措施，擴大適用出口退稅政策的應稅服務範圍；鼓勵符合條件的服務貿易企業申報高新技術企業，對已認定的高新技術企業，減按 15% 的稅率徵收企業所得稅；對國家重點鼓勵的文化產品出口實行增值稅零稅率。對外資研發中心進口科技開發用品免徵進口關稅和進口環節增值稅、消費稅；對內資研發機構和外資研發中心採購國產設備全額退還增值稅。向符合西部大開發稅收優惠政策的現代服務企業減免徵收企業所得稅地方分

享部份。鼓勵服務貿易出口充分運用銀川綜合保稅區的各項稅收優惠政策。加大對服務貿易發展的支持力度，拓寬融資渠道。

《意見》請參閱以下網址：

<http://www.nx.gov.cn/zwgk/gtwj/zcgwj/nzbf/115694.htm>

《本期完》

## 其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁  
網址: [http://www.tid.gov.hk/sc\\_chi/trade\\_relations/mainland/cic.html](http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html)
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁  
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

## 歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵件、聯絡人及聯絡方式）電郵至 (eatl\_issues@bjd.gov.hk) 通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

## 免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等管道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發佈該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。