



駐北京辦事處

《內地經貿政策及法規通訊》

2016年第32期（總第157期）

2016年8月26日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由2013年6月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京及天津的經貿政策及法規。駐北京辦事處自2013年6月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

內地經貿政策及法規目錄

便利化措施

1. 國務院《關於印發降低實體經濟企業成本工作方案》
2. 國家質量監督檢驗檢疫總局就《關於修改和廢止部分規章的決定》公開徵求意見

稅務

3. 財政部、國家稅務總局《關於部份營業稅和增值稅政策到期延續問題的通知》
4. 財政部、國家稅務總局《關於恢復玉米深加工產品出口退稅率的通知》
5. 財政部、海關總署、國家稅務總局《關於融資租賃貨物出口退稅政策有關問題的通知》

金融、貿易、運輸、醫療等

6. 國務院：推動進出口回穩向好
7. 國家發展和改革委員會《關於國家高速公路網新建政府和社會資本合作項目批覆方式的通知》
8. 財政部《基本建設項目建設成本管理規定》及《基本建設項目竣工財務決算管理暫行辦法》
9. 中國保險監督管理委員會《關於保險公司在全国中小企業股份轉讓系統掛牌有關事項的通知》

10. 國家食品藥品監督管理總局《食品生產許可審查通則》
11. 全國衛生與健康大會：落實醫藥衛生體制改革 突破基本醫療衛生制度建設

科技、創意、創新

12. 工業和信息化部、國家發展和改革委員會等《關於印發製造業創 new 中心等五大工程實施指南的通知》

區域發展

13. 國家發展和改革委員會《推進東北地區等老工業基地振興三年滾動實施方案（2016-2018年）》
14. 習近平：提出推進“一帶一路”建設八項要求
15. 京津冀：將共建大數據綜合試驗區

發展導向

16. 交通運輸部《海事航海保障“十三五”發展規劃》
17. 國家發展和改革委員會《“十三五”重點流域水環境綜合治理建設規劃》
18. 國家發展和改革委員會：“充分發揮重大工程項目牽引作用，推動‘十三五’規劃《綱要》全面實施”新聞發布會

省市

19. 北京《“十三五”時期節能低碳和循環經濟全民行動計劃》
20. 北京《大數據和雲計算發展行動計劃（2016-2020年）》
21. 北京《關於調整北京市2016年最低工資標準的通知》
22. 天津《關於積極推進“互聯網+”行動的實施意見》
23. 吉林《關於深入推進“互聯網+流通”行動計劃的實施意見》
24. 甘肅《“十三五”開發區發展規劃》
25. 甘肅《“十三五”戰略性新興產業發展規劃》
26. 新疆《關於大力推進大眾創業萬眾創新若干政策措施的實施意見》

內容

稅務

1. 國務院《關於印發降低實體經濟企業成本工作方案》

國務院 8 月 22 日發布《關於印發降低實體經濟企業成本工作方案》，以緩解實體經濟困難，助推企業轉型升級。

《方案》主要內容：

- 明確目標任務：經過一至兩年努力，降低實體經濟企業成本工作取得初步成效，三年左右使實體經濟企業綜合成本合理下降，增強盈利能力；降低稅費負擔，推開營改增試點，規範涉企政府性基金和行政事業性收費；降低融資成本及制度性交易成本，改善營商環境；控制人工成本上漲，工資水平保持合理增長；降低物流成本。
- 降低企業稅費負擔：推開營改增試點、落實好研發費用加計扣除政策、擴大行政事業性收費及小微企業免徵範圍、規範涉企收費、減免政府性基金等。
- 降低企業融資成本：保持流動性合理充裕、營造貨幣金融環境、降低貸款中間環節費用、加大融資擔保力度、完善商業銀行考核體系和監管指標、加大不良資產處置力度、推進民營銀行設立、發展股權融資、引導企業利用境外低成本資金，提高企業跨境貿易本幣結算比例等。
- 降低制度性交易成本：打破地域分割和行業壟斷、加強公平競爭市場環境建設、實行全國統一的市場准入負面清單制度、深化“放管服”改革，對民間投資進入自然資源開發、環境保護、能源、交通、市政公用事業等領域取消最低註冊資本、股東結構、股份比例等限制、簡化外商投資企業設立程序、加快社會信用體系建設、加強知識產權保護、提升貿易便利化水平、降低服務收費標準等。
- 降低企業人工成本：降低企業社保繳費比例、完善住房公積金制度、階段性適當降低企業住房公積金繳存比例、完善最低工資調整機制等。
- 降低企業用能用地成本：加快推進能源領域改革和電力領域改革、完善土地供應制度等。
- 降低企業物流成本：改善物流發展環境、發展運輸新業態、確定公路運輸收費標準、規範公路收費及機場、鐵路、港口碼頭經營性收費項目等。
- 提高企業資金周轉效率：推進實體經濟經營性資產證券化、對科技創新創業企業開展投貸聯動試點、規範工程建設領域保證金等。
- 引導企業內部挖潛：引導企業管理創新和精益生產、利用信息技術手段降低成本、加強先進技術推廣、鼓勵企業加強目標成本管理等。

- 明確相關配套措施：推進體制機制改革、支持創新活動、發揮“互聯網+”作用、利用國際國內兩個市場、降低監管成本、優化產業布局、分行業降本增效等。

《方案》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-08/22/content_5101282.htm

2. 國家質量監督檢驗檢疫總局就《關於修改和廢止部分規章的決定》公開徵求意見

國家質量監督檢驗檢疫總局 8 月 18 日就《關於修改和廢止部分規章的決定》公開徵集意見，公開徵求意見至 2016 年 9 月 17 日。

《決定》主要內容：

- 廢止《組織機構代碼管理辦法》和國家質量監督檢驗檢疫總局《關於修訂〈組織機構代碼管理辦法〉的決定》兩部部門規章。
- 刪除《出入境特殊物品衛生檢疫管理規定》、《出入境非食用動物產品檢驗檢疫監督管理辦法》、《進出口食品安全管理辦法》、《出口食品生產企業備案管理規定》、《進口可用作原料的固體廢物檢驗檢疫監督管理辦法》、《進出口飼料和飼料添加劑檢驗檢疫監督管理辦法》、《中華人民共和國非優惠原產地證書簽證管理辦法》及《產品防偽監督管理辦法》個別條文中含提交組織機構代碼證書或其複印本要求的字詞。

《決定》全文可參考：

<http://zqyj.chinalaw.gov.cn/readmore?id=1234&listType=2>

稅務

3. 財政部、國家稅務總局《關於部份營業稅和增值稅政策到期延續問題的通知》

財政部、國家稅務總局 7 月 25 日聯合發布《關於部份營業稅和增值稅政策到期延續問題的通知》。《通知》明確繼續執行農村金融、三農事業部涉農貸款、郵政代理金融保險和新疆國際大巴扎項目有關稅收政策。

其中，財政部、國家稅務總局《關於農村金融有關稅收政策的通知》第三條規定的“對農村信用社、村鎮銀行、農村資金互助社、由銀行業機構全資發起設立的貸款公司、法人機構所在地在縣（含縣級市/區/旗）及縣以下地區的農村合作銀行和農村商業銀行的金融保險業收入減按 3% 的稅率徵收營業稅”政策的執行期限延長至 2016 年 4 月 30 日；文到之日前退還已徵的但應予免徵的營業稅；已徵的應予免徵的增值稅，可抵減納稅人以後月份應繳納的增值稅或予以退還。

《通知》全文可參考：

http://szs.mof.gov.cn/zhangwuxinxi/zhangcefabu/201608/t20160809_2381702.html

4. 財政部、國家稅務總局《關於恢復玉米深加工產品出口退稅率的通知》

財政部、國家稅務總局 8 月 19 日聯合發布《關於恢復玉米深加工產品出口退稅率的通知》，公布自 2016 年 9 月 1 日起，將玉米澱粉、酒精等玉米深加工產品的增值稅出口退稅率恢復至 13%；《通知》所列貨物適用的出口退稅率，以出口貨物報關單上注明的出口日期界定。

《通知》全文可參考：

http://szs.mof.gov.cn/zhenwguxinx/zhengefatu/201608/t20160823_2399393.html

5. 財政部、海關總署、國家稅務總局《關於融資租賃貨物出口退稅政策有關問題的通知》

財政部、海關總署、國家稅務總局近日聯合發布《關於融資租賃貨物出口退稅政策有關問題的通知》。

《通知》主要內容：

- 明確《關於在全國開展融資租賃貨物出口退稅政策試點的通知》中的“融資租賃企業、金融租賃公司及其設立的項目子公司”，包括融資租賃企業、金融租賃公司，以及上述企業、公司設立的項目子公司。
- 訂明“融資租賃企業”是指經商務部批准設立的外商投資融資租賃公司、經商務部和國家稅務總局共同批准開展融資業務試點的內資融資租賃企業、經商務部授權的省級商務主管部門和國家經濟技術開發區批准的融資租賃公司；“金融租賃公司”是指中國銀行業監督管理委員會批准設立的金融租賃公司。

《通知》全文可參考：

http://szs.mof.gov.cn/zhenwguxinx/zhengefatu/201608/t20160819_2393738.html

金融、貿易、運輸、醫療等

6. 國務院：推動進出口回穩向好

國務院常務會議 8 月 16 日聽取促進外貿增長政策落實情況匯報，部署推動進出口回穩向好。會議指出，各地區、各部都落實了國家促進外貿穩定增長和提質增效的系列政策，下一步要加大已有政策落實力度，推動進出口企穩回升。

會議主要內容：

- 進一步擴大對外開放，盡快複製推廣自貿試驗區貿易便利化措施，按照便利通關要求，規範和統一不同關區、口岸業務標準，簡化查驗手續。

- 引導金融機構加大對有訂單、有效益企業的信貸支持，幫助企業規避匯率風險，擴大出口信用保險覆蓋領域，增加國內急需的關鍵產品進口。
- 進一步清理港口、航運等經營性收費，加快出口退稅進度，強化對惡性競爭等的監管。
- 改革完善與新業態、新模式相適應的體制機制，擴大跨境電商、市場採購貿易方式、外貿綜合服務企業等試點，培育發展新動力。
- 發揮雙向投資對外貿的促進作用，推動在“一帶一路”建設、拓展國際產能合作空間等領域取得新突破，依託各類園區提升中西部承接加工貿易能力。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/premier/2016-08/16/content_5099893.htm

7. 國家發展和改革委員會《關於國家高速公路網新建政府和社會資本合作項目批覆方式的通知》

國家發展和改革委員會辦公廳 8 月 10 日發布《關於國家高速公路網新建政府和社會資本合作項目批覆方式的通知》，以推進公路交通領域採用 PPP，明確採用 PPP 模式建設的國家高速公路網新建項目批覆方式。

《通知》主要內容：

- 明確政府採用投資補助方式參與的國家高速公路網新建 PPP 項目按照核准制管理；政府採用資本金注入方式參與的國家高速公路網新建 PPP 項目仍按照審批制管理，直接報批可行性研究報告；採用 PPP 模式建設的國家高速公路網改擴建等公路項目，可參照執行。
- 訂明各省/區/市發展改革部門在報送國家高速公路網新建 PPP 項目時需說明政府參與方式，向國家發改委提交相關申報材料，履行核准或審批程序。

《通知》全文可參考：

http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201608/t20160818_815079.html

8. 財政部《基本建設項目建設成本管理規定》及《基本建設項目竣工財務決算管理暫行辦法》

財政部 8 月 16 日發布《基本建設項目建設成本管理規定》及《基本建設項目竣工財務決算管理暫行辦法》，以規範基本建設項目建設成本管理，加強基本建設項目竣工財務決算管理，提高資金使用效益。《規定》和《辦法》均自 2016 年 9 月 1 日起施行。

《規定》主要內容：

- 明確基本建設項目建設中各成本項目的核算範圍，包括建築安裝工程、設備、及待攤的投資支出、項目建設管理費等。
- 訂明行政事業單位項目建設管理費實行總額控制，分年度據實列支。
- 規定施工現場管理人員津貼標準、使用財政資金的國有和國有控股企業的項目建設管理費、政府設立（或授權）、政府招標產生代建制項目的代建管理費等核算範圍和內容。

《辦法》規範基建項目竣工財務決算所涉及的問題，明確基本建設項目完工可投入使用或者試運行合格後，應當在三個月內編報竣工財務決算，特殊情況確需延長的，中小型項目不得超過兩個月，大型項目不得超過六個月；項目竣工財務決算未經審核前，項目建設單位一般不得撤銷，項目負責人及財務主管人員、重大項目的相關工程技術主管人員、概（預）算主管人員一般不得調離。

《規定》及《辦法》的全文可參考：

http://jjs.mof.gov.cn/zhenewxinxi/tongzhigonggao/201608/t20160816_2391066.html
http://jjs.mof.gov.cn/zhenewxinxi/tongzhigonggao/201608/t20160816_2391062.html

9. 中國保險監督管理委員會《關於保險公司在全國中小企業股份轉讓系統掛牌有關事項的通知》

中國保險監督管理委員會 8 月 15 日發布《關於保險公司在全國中小企業股份轉讓系統掛牌有關事項的通知》，以支持保險公司在全国中小企業股份轉讓系統掛牌，健全公司價值發現機制，拓寬市場化資本補充渠道，完善公司治理。

《通知》自發布之日起施行。

《通知》主要內容：

- 明確中國保監會支持符合條件的保險公司在全国股份轉讓系統掛牌，鼓勵掛牌保險公司採取做市方式或競價方式進行掛牌股份轉讓。
- 要求保險公司在全国股份轉讓系統掛牌，應當在最近三年內無重大違法違規行為；在全國股份轉讓系統申請掛牌前或通過全國股份轉讓系統非公開發行股票的，需取得中國保監會的監管意見。
- 訂明保險公司包括保險集團（控股）公司、保險公司和保險資產管理公司；中國保監會對保險資產管理公司股權監管另有規定的，從其規定。

《通知》全文可參考：

<http://www.circ.gov.cn/web/site0/tab5225/info4040168.htm>

10. 國家食品藥品監督管理總局《食品生產許可審查通則》

國家食品藥品監督管理總局 8 月 16 日發布《食品生產許可審查通則》，以加強食品生產許可管理，規範食品生產許可審查工作。《通則》自 2016 年 10 月 1 日起施行。

《通則》涵蓋總則、材料審查、現場核查、審查結果與檢查整改、附則，適用於食品藥品監督管理部門組織對申請人的食品、食品添加劑生產許可以及許可變更、延續等的審查工作，食品生產許可審查包括申請材料審查和現場核查。保健食品生產許可審查細則另有規定的，從其規定。

《通則》全文可參考：

<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL1633/163080.html>

11. 全國衛生與健康大會：落實醫藥衛生體制改革 突破基本醫療衛生制度建設

全國衛生與健康大會 8 月 19 至 20 日在北京召開。國家主席習近平在會議上指出，要加快落實醫藥衛生體制改革任務，推進基本醫療衛生制度建設，在分級診療、現代醫院管理、全民醫保、藥品供應保障、綜合監管等五項基本醫療衛生制度建設上取得突破。

會議主要內容：

- 要按照綠色發展理念，實行生態環境保護制度，建立健全環境與健康監測、調查、風險評估制度，加快推進國土綠化，持續開展城鄉環境衛生整潔行動，貫徹食品安全法，健全公共安全體系；又強調要積極參與健康相關領域國際標準、規範等的研究和談判，完善內地參與國際重特大突發公共衛生事件應對的緊急援外工作機制，加強同“一帶一路”建設沿線國家衛生與健康領域的合作。
- 要引導社會力量增加醫療衛生資源供給，放寬市場准入、人才流動和大型儀器設備購置限制，加強醫療服務行為監管。深化藥品供應保障體系改革，提高藥品生產質量，建立完善藥品信息全程追溯體系；壓縮流通環節、降低費用。
- 要引導和支持健康產業加快發展，促進與養老、旅遊、互聯網、健身休閒、食品的五大融合，推進面向基層、偏遠和欠發達地區的遠端醫療服務體系建設，推動公共體育設施向社會開放；加大對醫療健康前沿研究領域的支持，消除體制機制障礙，催生更多健康新產業、新業態、新模式；擴大健康領域對外開放；研究制定有利於健康產業發展的土地、稅收優惠政策，中央和地方財政要健全穩定可持續的衛生與健康投入機制，引導金融機構加大信貸、債券等融資支持。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/xinwen/2016-08/20/content_5101024.htm

科技、創意、創新

12. 工業和信息化部、國家發展和改革委員會等《關於印發製造業創 新中心等五大工程實施指南的通知》

工業和信息化部、國家發展和改革委員會、科技部、財政部 8 月 19 日聯合發布《關於印發製造業創新中心等五大工程實施指南的通知》，明確了未來五到十年製造業創新中心建設、工業強基、智能製造、綠色製造和高端裝備創新領域的發展方向和重點工作，以推進製造強國建設，突破製造業發展的瓶頸和短板，搶佔未來競爭制高點，《通知》發布五個工程實施指南，是貫徹落實《中國製造 2025》的首批配套文件。

《通知》主要內容：

- 《製造業創新中心建設工程實施指南》：製造業創新中心建設工程以突破重點領域前沿技術和關鍵共性技術為方向，建立從技術開發到轉移擴散到首次商業化應用的創新鏈條。
- 《工業強基工程實施指南》：工業強基工程主要解決核心基礎零部件、關鍵基礎材料、先進基礎工藝的工程和產業化瓶頸問題，構建產業技術基礎服務。
- 《綠色製造工程實施指南》：綠色製造工程通過推動製造業各行業、各環節的綠色改造升級，加快構建綠色製造體系。
- 《智能製造工程實施指南》：智能製造工程以數字化製造普及、智能化製造示範為抓手，推動製造業智能轉型，推進產業邁向中高端。
- 《高端裝備創新工程實施指南》：高端裝備創新工程以突破一批重大裝備的產業化應用為重點，為各行業升級提供先進的生產工具。

《通知》全文可參考：

<http://www.miit.gov.cn/newweb/n1146295/n1652858/n1652930/n3757016/c5215611/content.html>

區域發展

13. 國家發展和改革委員會《推進東北地區等老工業基地振興三年滾動實施方案（2016—2018 年）》

國家發展和改革委員會近日發布《推進東北地區等老工業基地振興三年滾動實施方案（2016—2018 年）》。《方案》部署 2016 至 2018 年東北地區等老工業基地振興工作，明確了各項任務的責任主體和完成時間。

《方案》主要內容：

- 明確 137 項重點工作，其中 2016 年 85 項，2017 年 36 項，2018 年 16 項，並訂明完善體制機制、推進結構調整、鼓勵創新創業、保障和改善民生四大核心任務。
- 在完善體制機制方面，明確加快完善政府管理體制、深化國企改革，促進民營經濟發展等領域任務；在推進結構調整方面，明確推進傳統產業改造、加快培育壯大新興產業等領域的任務；在鼓勵創新創業方面，明確吸引留住人才、完善區域創新環境等領域的任務；在保障和改善民生方面，明確鼓勵就業創業、加快重大民生工程建設等領域的工作任務。
- 羅列重大項目，提出擬於 2016 至 2018 年開工建設的 127 項重大項目，其中 2016 年 62 項，2017 年 33 項，2018 年 32 項，主要涉及交通（含鐵路、高速公路、機場、軌道交通）、能源、水利、工業、農業、城鄉建設等多個領域。

詳細內容請參閱以下網址：

http://dbzxs.ndrc.gov.cn/gzdt/201608/t20160822_815344.html

14. 習近平：提出推進“一帶一路”建設八項要求

中共中央總書記、國家主席習近平 8 月 17 日在推進“一帶一路”建設工作座談會上提出推進“一帶一路”建設八項要求。

主要內容：

- 堅持各國共商、共建、共享，遵循平等、追求互利，把握重點方向，聚焦重點地區、重點國家、重點項目，歡迎世界各國和國際組織參與合作。
- 推進規劃落實，出台推進“一帶一路”建設具體政策措施，創新運用方式，完善配套服務，重點支持基礎設施互聯互通、能源資源開發利用、經貿產業合作區建設、產業核心技術研發支撐等戰略性優先項目。
- 推進統籌協調，堅持陸海統籌、內外統籌及政企統籌，鼓勵國內企業到沿線國家投資經營，歡迎沿線國家企業到內地投資興業，加強“一帶一路”建設與京津冀協同發展、長江經濟帶發展等國家戰略對接，同西部開發、東北振興、中部崛起、東部率先發展、沿邊開發開放結合，帶動形成全方位開放、東中西部聯動發展。
- 推進關鍵項目落地，重點發展基礎設施互聯互通、產能合作、經貿產業合作區，實施好一批示範性項目。
- 推進金融創新，創新國際化的融資模式，深化金融領域合作，打造多層次金融平台，建立服務“一帶一路”建設的金融保障體系。
- 推進民心相通，弘揚絲路精神，推進文明交流互鑑，重視人文合作。

- 推進輿論宣傳，宣傳“一帶一路”建設的成果並加強“一帶一路”建設學術研究、理論支撐及話語體系建設。
- 推進安全保障，完善安全風險評估、監測預警、應急處置，健全工作機制。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/xinwen/2016-08/17/content_5100177.htm

15. 京津冀：將共建大數據綜合試驗區

北京市經濟和信息化委員會近日於《北京市“十三五”時期軟件和信息服務業發展規劃》發佈會上表示，京津冀三地於“十三五”期間要共同建設大數據綜合試驗區。三地將以大數據的思維、技術、模式、產品、服務等突破行政和區域界線，打造京津冀大數據綜合試驗區，將京津冀區域打造成為國家大數據的產業創新中心、國家大數據應用先行區、國家大數據創新改革綜合試驗區，以至全球大數據產業創新高地。

京津冀將立足於三地各自的特色和比較優勢，其中北京強化創新和引導，天津強化帶動和支持，河北強化承接和轉化，形成北京中關村+天津濱海新區、武清+河北張家口、廊坊、承德和秦皇島“1+2+4”協同發展功能格局。

北京市經濟和信息化委員會表示，北京已經明確不鼓勵在北京建設數據中心，三地將進行數據中心整合利用試驗探索，加快大容量骨幹網絡設施建設，擴大基礎設施物聯網覆蓋，推動京津冀地區數據中心向張北等區域集中。在大數據典型應用方面，三地將瞄準京津冀協同發展重大需求，推動開展大數據便民惠民服務等。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/xinwen/2016-08/15/content_5099491.htm

發展導向

16. 交通運輸部《海事航海保障“十三五”發展規劃》

交通運輸部近日發布《海事航海保障“十三五”發展規劃》。

《規劃》主要內容：

- 目標到2020年，內地將基本建成覆蓋全面、管理高效、服務優質、保障及時的綜合航海保障體系。
- 提出今後五年，內地將依託“互聯網+”和“E航海”理念，提升航海保障服務社會民生的綜合能力和水平；實現“AIS+”精準化和定制化服務，建成布局合理、功能全面的沿海北斗地基增強系統和全要素海洋空間地理數據雲；深化海上寬頻通信技術研究和應用；開展空間測繪技術、全球海上

遇險與安全通信系統現代化及“E 航海”關鍵技術研究，推進北斗、船舶遠端識別與跟蹤系統、高分圖像等技術的應用。

- 列明發展任務，包括加快航海保障能力建設，重點抓好綜合服務體系、裝備設施；推進航標標準化、信息化、智能化建設；拓展以海洋空間地理信息為基礎的海事測繪產品與服務框架，提升深遠海探測能力，豐富航海圖書產品類型，加大港口航道圖發行量，服務各類海上活動；健全水上安全通信管理機制，優化台站佈局，拓展通信業務，實現水上安全通信轉型升級等。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/xinwen/2016-08/24/content_5101793.htm

17. 國家發展和改革委員會《“十三五”重點流域水環境綜合治理建設規劃》

國家發展和改革委員會近日發布《“十三五”重點流域水環境綜合治理建設規劃》，以加快推進生態文明建設，落實全面改善水環境質量的要求，發揮重點流域水污染防治中央預算內投資引導作用，推進“十三五”重點流域水環境綜合治理重大工程建設，增加和改善環境基本公共服務供給，改善重點流域水環境質量、恢復水生態、保障水安全。

《規劃》主要內容：

- 訂明範圍，包括長江、黃河、珠江、松花江、淮河、海河、遼河七大流域，近岸海域中的環渤海地區，及千島湖及新安江上游、閩江、九龍江、九洲江、洱海、艾比湖、呼倫湖、興凱湖等其他流域。
- 列明促進實現重點流域水環境綜合治理目標，開展城鎮污水處理及相關工程、城鎮垃圾處理及配套工程、流域水環境綜合治理工程和飲用水水源地治理工程等項目建設。
- 明確指導各地開展重點流域水環境綜合治理，建立重點流域水環境綜合治理項目滾動儲備庫，加強資金籌措，吸引社會投資，強化投資和項目監管，提高投資效益。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/xinwen/2016-08/23/content_5101587.htm

18. 國家發展和改革委員會：“充分發揮重大工程項目牽引作用，推動‘十三五’規劃《綱要》全面實施”新聞發布會

國家發展和改革委員會 8 月 23 日召開以“充分發揮重大工程項目牽引作用，推動‘十三五’規劃《綱要》全面實施”為主題的新聞發布會，介紹推動《十三五規劃綱要》全面實施有關情況，並就重大工程項目特點、民間資本進入、項目組織實施等問題回答記者提問。

《發布會》主要內容：

- 申明《綱要》中的 165 項重大工程項目是全面建成小康社會的重要支撐，是經濟社會發展的助推器，是社會資本特別是民間資本發揮作用的舞台。
- 鼓勵和引導社會資本特別是民間資本廣泛參與 165 項重點工程實施，通過減少審批並降低制度性交易成本、對民間投資給予一視同仁的投資環境及創新民間投資的參與方式等，破除阻礙民間投資進入市場和重大工程當中的政策障礙；提出進一步放開民營機場、基礎電信運營、油氣勘探開發等領域的民間投資，消除基礎設施和公用事業領域市場壁壘，讓民營投資公平參與醫療、養老、教育等民生領域，解決民營投資融資難、融資貴等問題。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/xinwen/2016-08/23/content_5101584.htm

省市

19. 北京《“十三五”時期節能低碳和循環經濟全民行動計劃》

北京市人民政府辦公廳 8 月 18 日發布《“十三五”時期節能低碳和循環經濟全民行動計劃》，進一步動員全社會共同推進節能低碳和循環經濟發展，實現北京市二氧化碳排放總量在 2020 年達到峰值和“十三五”節能減碳目標。

《計劃》主要內容：

- 營造節能低碳和循環經濟文化環境，推動企業擴大綠色產品和服務供給，支持企業加大節能低碳和循環經濟領域技術研發投入，開發一批先進適用的新技術和新產品，鼓勵電子商務企業通過直銷或與實體企業合作經營模式，增加節能低碳和循環經濟領域相關產品和服務供給等。
- 推廣綠色生活方式和消費模式，擴大綠色消費市場，倡導綠色生活方式，開展反浪費行動，建設節能低碳社區，強化企業社會責任，推動公共機構率先垂範及發揮社會組織作用等。
- 推動互聯網與節能低碳和循環經濟深度融合，建立健全“互聯網+”管理服務體系，完善廢舊資源回收利用在線交易體系，樹立節能低碳和循環經濟領域先進典型，推廣節能低碳和循環經濟領域先進經驗等。

- 加強組織領導；引導社會多元投入，發揮北京市節能減排專項資金、重大科技成果轉化和產業化項目統籌資金等作用，引導社會資本參與，加大對“十三五”時期節能低碳和循環經濟全民行動計劃的資金支持力度；擴大交流合作，提高市節能低碳和循環經濟工作水平。

《計劃》全文可參考：

<http://zhengwu.beijing.gov.cn/gh/dt/t1445565.htm>

20. 北京《大數據和雲計算發展行動計劃（2016—2020年）》

北京市人民政府辦公廳 8月18日發布《大數據和雲計算發展行動計劃（2016—2020年）》，全面推進北京市大數據和雲計算發展。

《計劃》主要內容：

- 明確到2020年，大數據和雲計算創新發展體系基本建成，成為全國大數據和雲計算創新中心、應用中心和產業高地。
- 加强大數據和雲計算發展基礎，建設高速寬頻網絡、城市物聯傳感“一張網”、全市統一的基礎公共雲平台、大數據和雲計算協同創新平台及創新創業服務平台、大數據交易匯聚中心。其中，在中關村國家自主創新示範區、北京經濟技術開發區等產業聚集區建設一批大數據和雲計算創新創業平台，支持互聯網龍頭企業構建數據創客空間。
- 推動公共大數據融合開放，健全及培育融合開放體系及環境，完善公共數據與社會數據的融合共用機制，引導企業、行業協會、科研機構、社會組織等主動開放數據等。
- 深化大數據和雲計算創新應用，在政府治理方面，發展政府決策和市場監管大數據；在城市管理方面，發展交通管理、生態環境、城鄉規劃與國土資源管理、及公共安全大數據；在公共服務方面，發展市民服務、醫療健康、教育、旅遊文化和社會保障大數據；在產業轉型升級方面，發展工業、農業、服務業大數據，以及發展大數據和雲計算產業；在京津冀協同發展方面，圍繞2022年冬奧會籌辦以及環境保護、健康醫療、交通、旅遊、教育等重點領域，探索建立大數據一體化協同發展格局，深化京津冀大數據產業對外開放，開展大數據國際交流與合作。
- 強化大數據和雲計算安全保障，完善安全保障體系，提升安全支撐能力；支持大數據和雲計算健康發展，建立組織推進機制，加大政策支持力度，利用政府引導基金，吸引社會投資參與大數據、雲計算相關建設專項和重點項目，培養高端專業人才，加快制度標準建設等。

《計劃》全文可參考：

<http://zhengwu.beijing.gov.cn/gh/dt/t1445533.htm>

21. 北京《關於調整北京市 2016 年最低工資標準的通知》

北京市人力資源和社會保障局近日發布《關於調整北京市 2016 年最低工資標準的通知》。《通知》自 2016 年 9 月 1 日起執行。

《通知》主要內容：

- 明確北京市最低工資標準由每小時不低於 9.89 元、每月不低於 1,720 元，調整到每小時不低於 10.86 元、每月不低於 1,890 元。
- 訂明不能作為最低工資標準的組成部分，需另行支付的類別，包括勞動者在中班、夜班、高溫、低溫、井下、有毒有害等特殊工作環境、條件下的津貼；勞動者應得的加班、加點工資；勞動者個人應繳納的各項社會保險費和住房公積金；及根據國家和北京市規定不計入最低工資標準的其它收入。
- 明確非全日制從業人員小時最低工資標準由每小時 18.7 元提高至每小時 21 元；非全日制從業人員法定節假日小時最低工資標準由每小時 45 元提高到每小時 49.9 元。有關標準包括用人單位及勞動者本人應繳納的養老、醫療、失業保險費。
- 明確生產經營正常、經濟效益持續增長的企業，原則上應高於最低工資標準支付勞動者在法定工作時間內提供勞動的工資；因生產經營困難確需以最低工資標準支付全體勞動者或部分崗位勞動者工資的，應當通過工資集體協商確定或經職工代表大會（或職工大會）討論通過。

《通知》全文請參考：

<http://zhengce.beijing.gov.cn/library/192/33/50/43/438654/79362/index.html>

22. 天津《關於積極推進“互聯網+”行動的實施意見》

天津市人民政府辦公廳近日發布《關於積極推進“互聯網+”行動的實施意見》，以促進互聯網創新成果與經濟社會各領域深度融合，提升實體經濟創新力和生產力，打造經濟提質增效升級，加快經濟轉型和社會事業發展。

《意見》主要內容：

- 發展目標：到 2018 年，建成較為完善、安全可控、具有國際先進水平的網絡基礎設施，孵化培育一批網絡創新型企業，形成一批“互聯網+”產業集群，壯大一批“互聯網+”重點領域，將天津打造成為全國重要的互聯網產業和服務應用領航區和集聚地。
- “互聯網+”大眾創業萬眾創新：構建互聯網雙創平台載體；完善雙創服務體系，加快建設濱海新區中心商務區“雙創特區”，打造眾創、眾包、眾扶、眾籌平臺，推動科技、知識產權、人才、社會保障、金融服務等雙創扶持政策與互聯網平台聯動協作，鼓勵各類主體充分利用互聯網開展創業創新，採用雲設計、用戶參與研發等新模式，促進創新資源分享與合作。

- “互聯網+”產業融合升級：依託現有產業基礎，加快互聯網與先進製造、現代農業、普惠金融、高效物流、電子商務等重點領域的深度融合，包括“互聯網+先進製造”、“互聯網+普惠金融”、“互聯網+高效物流”、“互聯網+現代農業”、“互聯網+電子商務”產業區域創新中心。
- “互聯網+”民生便捷服務：包括“互聯網+健康醫療”、“互聯網+教育服務”、“互聯網+社會保障”、“互聯網+職業培訓服務”等措施。
- “互聯網+”城市智慧管理：包括“互聯網+便捷交通”、“互聯網+公共安全”、“互聯網+環境保護”等措施。
- “互聯網+”創新政務服務：發揮互聯網的高效，包括創新政府網絡化管理和服務、強化政務服務網上辦理、加快推進政務信息開放、完善網上協同治理體系。
- 保障措施：完善工作機制，加強引導推進，打造一批“互聯網+”集聚區、示範平台和示範企業，鼓勵選擇重點領域開展“互聯網+”政策創新，發揮示範帶動效應；提升網絡基礎，加強產業支撐，及安全保障；突出創新引領，強化智力支撐，加強資金引導；優化發展環境，創新體制機制，鼓勵企業積極參與“互聯網+”領域的國家、行業、地方等各類標準的研究與制定，建立健全“互聯網+”融合標準體系；結合“一帶一路”等國家重大戰略，支持和鼓勵具有競爭優勢的互聯網企業聯合製造、金融、信息通信等領域企業率先走出去；強化知識產權。

《意見》全文請參考：

http://www.tj.gov.cn/zwgk/wjgz/szfbgtwj/201608/t20160816_301447.htm

23. 吉林《關於深入推進“互聯網+流通”行動計劃的實施意見》

吉林省人民政府辦公廳 8 月 17 日發布《關於深入推進“互聯網+流通”行動計劃的實施意見》，以拓展消費新領域，促進創業就業。

《意見》主要內容：

- 工作目標：到2020年，傳統流通領域實現全面轉型、市場競爭力顯著增強，現代流通快速發展，流通效率大幅提升。
- 主要任務：推動經營模式創新，打造“老字號”互聯網品牌，推動商品交易市場升級，完善流通基礎設施，推進電子商務與快遞物流協同發展，推動智慧城市圈創建，建設特色商業街區，拓展智慧消費領域，發展綠色流通和消費，推動“互聯網+回收”模式，實施“互聯網+生活服務”行動，推進農村電子商務。
- 保障措施：完善流通保障制度；發揮財政資金槓桿作用，鼓勵有條件的地區設立“互聯網+流通”發展基金，鼓勵各地探索流通信息基礎設備建設

的“PPP”投資模式，引導社會資本、境外資本加大對流通領域互聯網等信息技術應用的投入；增強流通領域公共服務能力；健全流通法規和標準體系；營造誠信經營公平競爭環境。

《意見》全文請參考：

http://www.jl.gov.cn/xxgk/zc/zffw/szfwj/jzbf/201608/t20160817_2395479.html

24. 甘肅《“十三五”開發區發展規劃》

甘肅省人民政府辦公廳 8 月 17 日發布《“十三五”開發區發展規劃》，進一步加快甘肅省開發區建設，推動經濟社會持續健康發展。

《規劃》主要內容：

- **發展類型和重點方向：**“十三五”時期，綜合考慮全省各開發區規模體量、產業體系、發展階段和趨勢，為統籌各開發區在創新驅動、轉型升級、優勢提升和基礎等方面的重大任務，明確開發區階段性發展策略並實現差異化指導，將開發區分為創新驅動型（主要包括蘭州高新技術產業開發區、白銀高新技術產業開發區、蘭州經濟技術開發區、金昌經濟技術開發區、天水經濟技術開發區、酒泉經濟技術開發區、張掖經濟技術開發區），轉型升級型（主要包括嘉峪關工業園區、隴西經濟開發區、平涼工業園區、臨夏經濟開發區、玉門經濟開發區、臨洮經濟開發區、永登連海經濟開發區、西峰工業園區、蘭州西固新城工業園區），特色產業型（主要包括武威工業園區、武威黃羊工業園區、高台工業園區、華亭工業園區、民樂工業園區、靜寧工業園區、永靖工業園區、白銀平川經濟開發區、山丹城北工業園區、隴南西成經濟開發區、廣河經濟開發區、東鄉經濟開發區），產城融合型（主要包括定西經濟開發區、九州經濟開發區、白銀西區經濟開發區、蘭州榆中和平工業園區、岷縣工業園區、臨澤工業園區、永昌工業園區）和基礎培育型（主要包括劉川工業集中區、金塔工業集中區、敦煌產業園區、肅南祁青工業集中區、鎮原金龍工業集中區、徽縣工業集中區、天祝金強工業集中區等規劃設立的工業集中區）。
- **支撐區域協調聯動發展重點產業：**發揮開發區作為落實區域發展戰略主要承載平台的作用，進一步優化產業空間佈局，為“十三五”期間推動大蘭州經濟區率先突破發展、加快河西走廊經濟區組團聯盟發展、促進隴東南經濟區整合協同發展、支持民族地區加快發展的區域經濟發展戰略提供有力支撐。
- **重點任務：**推動傳統優勢產業轉型升級，加快壯大戰略性新興產業，發展技術服務產業；提高創新驅動能力，加快創新驅動體系建設，推進“大眾創業、萬眾創新”，強化創新驅動人才支撐；促進外向型經濟加快發展，發展外向型經濟，承接產業轉移，建立合作共建機制；推動綠色循環發展，加強開發區規劃環評，加強生態環境保護，推進土地節約集約利用，加快推進循環經濟發展；推進產城融合發展，優化產業結構，強化基本公共服務體系；提升綜合承載能力，完善基礎設施配套水平，提升金融服務支撐能力，提高公共服務能力。

- 體制機制改革創新：推進供給側結構性、體制機制改革，深化財政金融體制改革，加快實施人事管理制度改革。
- 保障措施：加強組織領導，加大政策扶持，完善開發區稅收扶持體系，積極招商引資，推動信息化建設，完善考核評價，推進法治建設。

《規劃》全文請參考：

http://www.gansu.gov.cn/art/2016/8/17/art_4786_283531.html

25. 甘肅《“十三五”戰略性新興產業發展規劃》

甘肅省人民政府辦公廳 8 月 15 日發布《“十三五”戰略性新興產業發展規劃》，推動產業結構優化升級、促進經濟發展方式轉變，加快經濟結構性改革、形成發展新動力。

《規劃》主要內容：

- 發展目標：到2020年，培育發展100戶骨幹企業，打造50條百億元產業鏈，戰略性新興產業增加值佔生產總值比重達到16%，戰略性新興產業成為經濟發展的重要支撐，引領產業高端化、規模化、集群化發展。
- 重點領域及產業發展路線：以新能源、新材料、先進裝備和智能製造、生物醫藥、信息技術、節能環保、新型煤化工、現代服務業和公共安全等領域為重點，加大技術創新和體制機制創新，依託骨幹企業，挖掘發展潛力，拓展發展空間，明確產業發展和技術創新路線，開展優勢產業鏈培育行動，延伸拓展產業鏈，推動戰略性新興產業發展壯大。
- 主要任務及舉措：圍繞優勢產業鏈培育行動，打造創新支撐平台，構建協同創新體系，提升產業創新能力，加速科技成果轉化，催生一批新興產業，培育壯大骨幹企業，促進產業聚集發展，擴大產業規模，增強戰略性新興產業核心競爭力。
- 政策支持及實施保障：圍繞制度供給、財稅支持、拓寬投融資渠道、激發創新活力、人才培養引進和規劃實施保障等方面，制定針對性強、推動力大、可操作的相關政策措施，加大支持力度，提高產業創新能力，做大優勢行業，做強骨幹企業，提升產業綜合競爭力，為戰略性新興產業健康快速發展提供政策支撐和保障。

《規劃》全文可參考：

http://www.gansu.gov.cn/art/2016/8/15/art_4786_283281.html

26. 新疆《關於大力推進大眾創業萬眾創新若干政策措施的實施意見》

新疆維吾爾自治區人民政府近日發布《關於大力推進大眾創業萬眾創新若干政策措施的實施意見》，以激發全社會創新創業發展活力。

《意見》圍繞創新機制體制，實現創業便利化；優化財稅政策，強化創業扶持；搞活金融市場，實現便捷融資；擴大創業投資，支持創業起步成長；發展創業服務，構建創業生態；建設創業創新平台，增強支撐作用；激發創造活力，發展創新型創業；拓展城鄉創業渠道，實現創業帶動就業；加強統籌協調，完善協同機制等九個方面，提出了推進大眾創業萬眾創新具體意見措施，並對具體措施進行了任務分工。

詳細內容請參閱以下網址：

http://xbkfs.ndrc.gov.cn/mzfz/201608/t20160817_815019.html

《本期完》

其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁
網址: http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

駐京辦官方微信平台

歡迎關注香港特別行政區政府駐北京辦事處官方微信平台，透過手機更便利地接收本辦的資訊，包括《內地經貿政策及法規通訊》、《內地招商引資及經貿活動通訊》及最新活動等。



歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至 (eatl_issues@bj.o.gov.hk) 通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等管道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發布該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。