



## 駐北京辦事處

### 《內地經貿政策及法規通訊》

2017 年第 5 期（總第 178 期）

2017 年 2 月 10 日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由 2013 年 6 月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京、天津、河北、遼寧、吉林、黑龍江、內蒙古、甘肅、新疆及寧夏的經貿政策及法規。駐北京辦事處自 2013 年 6 月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

#### 內地經貿政策及法規目錄

##### 金融、食品等

1. 國務院辦公廳《關於規範發展區域性股權市場的通知》
2. 國務院辦公廳《關於進一步加強疫苗流通和預防接種管理工作的意見》
3. 國家發展和改革委員會、國家林業局、國家開發銀行、中國農業發展銀行《關於進一步利用開發性和政策性金融推進林業生態建設的通知》
4. 國家發展和改革委員會《戰略性新興產業重點產品和服務指導目錄（2016 版）》
5. 工業和信息化部、商務部、科技部《關於加快推進再生資源產業發展的指導意見》
6. 中國銀行業監督管理委員會《關於規範銀行業服務企業走出去 加強風險防控的指導意見》
7. 國家外匯管理局《關於進一步推進外匯管理改革完善真實合規性審核的通知》
8. 國家食品藥品監督管理總局《關於保健食品備案管理有關事項的通告》
9. 國家食品藥品監督管理總局《YY/T 0287—2017<醫療器械質量管理體系用於法規的要求>醫療器械行業標準》

10. 國家食品藥品監督管理總局就《嬰幼兒配方乳粉產品配方註冊管理辦法》相關配套文件公開徵求意見
11. 國家食品藥品監督管理總局就《特殊醫學用途配方食品生產許可審查細則》公開徵求意見
12. 國家食品藥品監督管理總局就《保健食品備案工作細則（2017 年版）》公開徵求意見

### 社會保障

13. 國務院辦公廳《生育保險和職工基本醫療保險合併實施試點方案》

### 發展導向

14. 國務院《“十三五”促進就業規劃》
15. 國務院《全國國土規劃綱要（2016—2030 年）》
16. 國務院《國家人口發展規劃（2016—2030 年）》
17. 國務院《“十三五”促進民族地區和人口較少民族發展規劃》
18. 國務院：通過“十三五”國家食品和藥品安全規劃
19. 國務院辦公廳《安全生產“十三五”規劃》
20. 國務院辦公廳《促進開發區改革和創新發展的若干意見》
21. 國家發展和改革委員會、國家能源局、國土資源部《地熱能開發利用“十三五”規劃》
22. 國家發展和改革委員會《關於加強分類引導培育資源型城市轉型發展新動能的指導意見》
23. 工業和信息化部《國家新型工業化產業示範基地管理辦法》
24. 國家衛生和計劃生育委員會《“十三五”全國計劃生育事業發展規劃》

### 省市

25. 天津《關於促進創業投資持續健康發展的實施意見》
26. 天津《危險化學品安全綜合治理實施方案》
27. 河北《優化投資建設項目審批流程實施辦法（試行）》
28. 甘肅《固定資產投資項目節能審查實施辦法》

## 內容

### 金融、食品等

#### 1. 國務院辦公廳《關於規範發展區域性股權市場的通知》

國務院辦公廳1月26日發布《關於規範發展區域性股權市場的通知》，以推動多層次資本市場長期穩定健康發展，防範和化解金融風險，支持實體經濟特別是中小微企業發展，保護投資者合法權益。

《通知》主要內容：

- 明確區域性股權市場是主要服務於所在省級行政區域內中小微企業的私募股權市場，是多層次資本市場體系的重要組成部份，是地方人民政府扶持中小微企業政策措施的綜合運用平台。
- 明確省級人民政府按規定實施監管，並承擔相應風險處置責任；證監會加強對省級人民政府監管工作的指導、協調和監督，制定統一的區域性股權市場業務及監管規則，對市場規範運作情況進行監督檢查。
- 明確區域性股權市場運營機構負責組織區域性股權市場的活動，對市場參與者進行自律管理，保障市場規範穩定運行；有關運營機構名單由省級人民政府實施管理並予以公告，同時向證監會備案。省/自治區/直轄市/計劃單列市行政區域內已設立有關運營機構的，不再設立；尚未設立的，可設立一家；已設立兩家及以上的，省級人民政府要推動整合為一家。
- 明確區域性股權市場的各項活動應遵守法律法規和證監會制定的業務及監管規則，需要實行合格投資者制度，相關信息系統應符合有關法律法規和信息技術管理規範，也不得為所在省級行政區域外的企業私募證券或股權的融資、轉讓提供服務。
- 明確國務院有關部門和地方人民政府要採取必要措施，為區域性股權市場規範發展創造良好環境；出台相關政策措施時，可選擇運行安全規範、具有較強風險管理能力的區域性股權市場先行先試。

《通知》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-01/26/content\\_5163699.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-01/26/content_5163699.htm)

#### 2. 國務院辦公廳《關於進一步加強疫苗流通和預防接種管理工作的意見》

國務院辦公廳2月7日發布《關於進一步加強疫苗流通和預防接種管理工作的意見》，以進一步加強疫苗流通和預防接種管理，確保疫苗質量和接種安全。

《意見》主要內容：

- 明確完善疫苗管理工作機制，包括健全國家免疫規劃疫苗調整機制，逐步推動將安全、有效、財政可負擔的第二類疫苗納入國家免疫規劃；完善預防接種異常反

應補償機制，鼓勵建立通過商業保險等形式對預防接種異常反應受種者予以補償的機制，逐步建立包括基礎保險、補充保險在內的多層次保險補償體系；以及建立疫苗流通和預防接種管理部際聯席會議制度，加強政策協調與銜接。

- 明確促進疫苗自主研發和質量提升；加強疫苗流通全過程管理，包括規範疫苗集中採購工作、加強疫苗冷鏈配送和全程追溯管理，以及加強監管能力建設；規範預防接種管理，包括加強第二類疫苗接種統籌管理和接種單位規範化建設、強化預防接種能力建設，以及加強技術指導和考核評估。

《意見》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-02/07/content\\_5166135.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-02/07/content_5166135.htm)

### 3. 國家發展和改革委員會、國家林業局、國家開發銀行、中國農業發展銀行《關於進一步利用開發性和政策性金融推進林業生態建設的通知》

國家發展和改革委員會、國家林業局、國家開發銀行、中國農業發展銀行1月25日發布《關於進一步利用開發性和政策性金融推進林業生態建設的通知》，以拓寬林業生態建設投融資渠道，創新林業投融資機制，加快林業生態建設步伐。

《通知》主要內容：

- 明確林業利用開發性和政策性金融貸款的支持範圍，具體包括國家儲備林建設；國家公園、森林公園、濕地公園、沙漠公園等保護與建設；京津風沙源治理、岩溶地區石漠化治理、天然林資源保護、“三北”及長江流域等重點防護林體系建設、森林質量提升、濕地保護修復、森林防火、林業有害生物防治、森林城市等林業重大生態工程；國有林區、國有林場路水電暖等基礎設施建設；木本油料、特色經濟林、林下經濟、竹藤花卉、林木種苗、沙產業、林業生物產業、森林旅遊休閒康養等林業產業發展；林業生態扶貧項目建設；以及其他林業和生態建設項目。
- 羅列四項支持政策，包括加大金融支持力度、加大政府投資支持、科學構建融資機制，以及建立林業生態建設扶貧機制。其中，在加大金融支持力度方面，提出為林業政策貸款項目提供長週期、低成本的資金支持，貸款期限可達30年（含不超過八年的寬限期），以及創新綜合金融服務手段，簡化貸款審批流程，開闢綠色通道，加快貸款投放。
- 列明五方面項目組織和三項保障措施。前者包括明確承貸主體、加強項目儲備、開展項目篩選、組織貸款審查，以及加強資金監管；後者包括加強組織領導、創新管理方式，以及加強宣傳動員。

《通知》全文可參考：

[http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201701/t20170125\\_836732.html](http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201701/t20170125_836732.html)



#### 4. 國家發展和改革委員會《戰略性新興產業重點產品和服務指導目錄（2016版）》

國家發展和改革委員會2月4日發布《戰略性新興產業重點產品和服務指導目錄（2016版）》，以引導全社會資源投向。

《目錄》涉及戰略性新興產業中的網絡經濟、生物經濟、高端製造、綠色低碳和數字創意五大領域八個產業（包括新一代信息技術、高端裝備製造、新材料、生物、新能源汽車、新能源、節能環保，及數字創意產業）和相關服務業，進一步細化到40個重點方向下的174個子方向，近4 000項細分產品和服務。

《目錄》全文可參考：

[http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbgg/201702/t20170204\\_837240.html](http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbgg/201702/t20170204_837240.html)

#### 5. 工業和信息化部、商務部、科技部《關於加快推進再生資源產業發展的指導意見》

工業和信息化部、商務部、科技部1月25日發布《關於加快推進再生資源產業發展的指導意見》，以引導和推進“十三五”時期再生資源產業持續健康快速發展。

《意見》主要內容：

- 提出到2020年，基本建成管理制度健全、技術裝備先進、產業貢獻突出、抵禦風險能力強、健康有序發展的再生資源產業體系，再生資源回收利用量達到3.5億噸；建立較為完善的標準規範，產業發展關鍵核心技術取得新的突破，培育一批具有市場競爭力的示範企業，再生資源產業進一步壯大。
- 羅列六項主要任務，包括綠色化發展，保障生態環境安全；循環化發展，推進產業循環組合；協同化發展，提升產業創新能力；高值化發展，促進產品結構升級；專業化發展，提高資源利用效率；以及集群化發展，實現產業集聚配套。
- 羅列八項重點領域和十項重大試點示範。前者涵蓋廢鋼鐵、廢有色金屬、廢塑膠、廢紙、廢舊輪胎、廢棄電器電子產品、報廢機動車及廢舊紡織品；後者涉及廢鋼鐵精選爐料、廢有色金屬高值化利用、廢塑膠高值高質利用、廢紙再生利用、廢橡膠清潔化利用、電器電子產品生產者責任延伸、新能源動力電池回收利用、廢舊紡織品綜合利用，以及再生資源產業創新發展中心和國際合作。
- 列明保障措施，包括完善法規制度、強化技術支撐、創新管理模式、加大政策支持力度，以及加強基礎能力建設和輿論宣傳。其中，在加大政策支持力度方面，提出加大工業轉型升級、節能減排等專項財政資金支持力度；落實資源綜合利用稅收優惠政策，加快再生產品、再製造等綠色產品的推廣應用；以及發展綠色信貸，支持符合條件的再生資源企業通過上市、發行企業債券、票據等多渠道籌措資金。

《意見》全文可參考：

<http://www.miit.gov.cn/newweb/n1146295/n1652858/n1652930/n3757016/c5477568/content.html>

## 6. 中國銀行業監督管理委員會《關於規範銀行業服務企業走出去 加強風險防控的指導意見》

中國銀行業監督管理委員會1月25日發布《關於規範銀行業服務企業走出去 加強風險防控的指導意見》，以規範銀行業金融機構境外經營行為，提升支持企業走出去服務能力，建立服務“一帶一路”建設的金融保障體系。

《意見》主要內容：

- 共七個部分40條，具體包括總體要求、加強信用風險管理、國別風險管理、合規風險管理和環境和社會風險管理、完善境外機構布局，以及加強監督管理。
- 要求銀行業金融機構明確戰略定位、加強重點領域服務、豐富金融服務方式、加強公司治理、強化風險管理、鼓勵良性競爭、健全責任追究制度，以及加強保障能力建設。其中，在加強重點領域服務方面，提出主動對接重點領域重大境外項目建設，支持基礎設施互聯互通、國際產能合作和經貿產業合作區建設；在豐富金融服務方式方面，提出積極開展出口信貸、項目融資、銀團貸款、貿易金融、投資銀行、跨境人民幣業務、金融市場、全球現金管理、資產管理、電子銀行、金融租賃等相關金融服務。
- 提出加強信用風險管理，具體包括完善授權授信政策、強化盡職調查、堅持自主審貸、加強貸後管理及擔保管理和風險分擔，以及防範重點領域風險；加強國別風險管理，具體包括健全國別風險管理體系、完善國別風險評估評級程序、提升國別風險限額管理能力、健全應急處置機制，以及嚴格計提國別風險準備金；加強合規風險管理，具體包括加強合規體系建設、日常合規管理和合規資源配置、做好客戶准入把關，以及加強反洗錢和反恐融資管理及監管溝通；加強環境和社會風險管理，具體包括重視境外業務環境和社會風險管理、實施環境和社會風險全流程管理、維護當地民眾權益、增進與利益相關者的交流互動，以及加強信息披露。
- 提出完善境外機構布局，具體包括完善境外重點國家和地區機構布局、合理選擇境外機構形式、防範跨境併購風險，以及加強境外機構管理；加強監督管理，具體包括加強境外機構布局准入監管和境外業務非現場監管、強化境外業務現場檢查、加強跨境監管協調、充分發揮自律組織作用，以及建立企業境外投資合作黑名單制度。

《意見》全文可參考：

[http://www.cbrc.gov.cn/chinese/home/docDOC\\_ReadView/E2D221D7C7BB463A85D8D3F8059947AE.html](http://www.cbrc.gov.cn/chinese/home/docDOC_ReadView/E2D221D7C7BB463A85D8D3F8059947AE.html)

## 7. 國家外匯管理局《關於進一步推進外匯管理改革完善真實合規性審核的通知》

國家外匯管理局1月26日發布《關於進一步推進外匯管理改革完善真實合規性審核的通知》，以進一步深入推進外匯管理改革，簡政放權，支持實體經濟發展，促進貿易

投資便利化，建立健全宏觀審慎管理框架下的資本流動管理體系。《通知》自發布之日起施行，外匯局將定期評估政策實施效果，根據國際收支形勢對政策進行調整。

《通知》主要內容：

- 擴大境內外匯貸款結匯範圍。允許具有貨物貿易出口背景的境內外匯貸款辦理結匯。境內機構應以貨物貿易出口收匯資金償還，原則上不允許購匯償還。
- 允許內保外貸項下資金調回境內使用。債務人可通過向境內進行放貸、股權投資等方式將擔保項下資金直接或間接調回境內使用。銀行發生內保外貸擔保履約的，相關結售匯納入銀行自身結售匯管理。
- 便利跨國公司外匯資金集中運營管理。境內銀行通過國際外匯資金主賬戶吸收的存款，可境內運用比例由不超過前六個月日均存款餘額的50%調整為100%；境內運用資金不佔用銀行短期外債餘額指標。
- 允許自由貿易試驗區內境外機構境內外匯賬戶結匯。結匯後匯入境內使用的，境內銀行審核境內機構和境內個人有效商業單據和憑證後辦理。
- 加強境外直接投資真實性、合規性審核。境內機構辦理境外直接投資登記和資金匯出手續時，除提交相關審核材料外，還應向銀行說明投資資金來源與資金用途（使用計劃）情況，提供董事會決議（或合夥人決議）、合同或其他真實性證明材料。銀行按照展業原則加強真實性、合規性審核。
- 實施本外幣全口徑境外放款管理。境內機構辦理境外放款業務，本幣境外放款餘額與外幣境外放款餘額合計最高不得超過其上年度經審計財務報表中所有者權益的30%。
- 繼續執行並完善直接投資外匯利潤匯出管理政策。銀行為境內機構辦理等值五萬美元以上（不含）利潤匯出業務，應按真實交易原則審核與本次利潤匯出相關的董事會利潤分配決議（或合夥人利潤分配決議）、稅務備案表原件、經審計的財務報表，並在相關稅務備案表原件上加章簽注本次匯出金額和匯出日期。境內機構利潤匯出前應先彌補以前年度虧損。
- 規範貨物貿易外匯管理，並完善經常項目外匯收入存放境外統計。

《通知》全文可參考：

[http://www.safe.gov.cn/wps/portal/!ut/p/c5/04\\_SB8K8xLLM9MSSzPy8xBz9CP0os3gPZxdnX293QwMLE09nA09Pr0BXLy8PQyNPI6B8pFm8s7ujh4m5jwFQ3t3AwNPEyd\\_PwznQ0MDTmlIDucJB9-PWD5A1wAEcDfT-P\\_NxU\\_YLcCIMsE0dFABRy5RE!/dl3/d3/L0lDU0IKSWdra0EhIS9JTlJBQUlpQ2dBek15cUEhL1lCSlAxTkMxTktfMjd3ISEvN19IQ0RDTUtHMTA4VTVDMEIBVTNDTTc3MzBTNQ!!/?PC\\_7\\_HCDCMKG108U5C0IAU3CM7730S5000000\\_WCM\\_CONTEXT=/wps/wcm/connect/safe\\_web\\_store/safe\\_web/zcfg/zhfg/qt/node\\_zcfg\\_qt\\_store/06ad61004fd6d8b2b8d6b88c78fc6d27](http://www.safe.gov.cn/wps/portal/!ut/p/c5/04_SB8K8xLLM9MSSzPy8xBz9CP0os3gPZxdnX293QwMLE09nA09Pr0BXLy8PQyNPI6B8pFm8s7ujh4m5jwFQ3t3AwNPEyd_PwznQ0MDTmlIDucJB9-PWD5A1wAEcDfT-P_NxU_YLcCIMsE0dFABRy5RE!/dl3/d3/L0lDU0IKSWdra0EhIS9JTlJBQUlpQ2dBek15cUEhL1lCSlAxTkMxTktfMjd3ISEvN19IQ0RDTUtHMTA4VTVDMEIBVTNDTTc3MzBTNQ!!/?PC_7_HCDCMKG108U5C0IAU3CM7730S5000000_WCM_CONTEXT=/wps/wcm/connect/safe_web_store/safe_web/zcfg/zhfg/qt/node_zcfg_qt_store/06ad61004fd6d8b2b8d6b88c78fc6d27)



## 8. 國家食品藥品監督管理總局《關於保健食品備案管理有關事項的通告》

國家食品藥品監督管理總局1月25日發布《關於保健食品備案管理有關事項的通告》，以保障保健食品備案工作有序開展。

《通告》主要內容：

- 明確自2017年5月1日起，對使用列入《保健食品原料目錄（一）》的原料生產和進口保健食品的，國內生產企業和境外生產廠商應當按照有關規定進行備案。其中，國內生產企業在所在地省級食品藥品監督管理部門備案，境外生產廠商在食品藥品監督管理總局備案。
- 自發布日起，國家食品藥品監督管理總局不再受理上述保健食品的新產品註冊、已批准註冊產品的變更註冊、轉讓技術註冊和延續註冊申請。原註冊人持有的保健食品註冊證書及其附件載明內容變更或有效期屆滿的，應當按照備案程序辦理；註冊證書有效期屆滿前生產的產品允許銷售至保質期結束。

《通告》全文可參考：

<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0087/169229.html>

## 9. 國家食品藥品監督管理總局《YY/T 0287—2017<醫療器械質量管理體系用於法規的要求>醫療器械行業標準》

國家食品藥品監督管理總局2月4日發布《YY/T 0287—2017<醫療器械質量管理體系用於法規的要求>醫療器械行業標準》，以代替《YY/T 0287—2003<醫療器械品質管制體系用於法規的要求>》。《標準》自2017年5月1日起實施。

《標準》規定需要證實其有能力提供持續滿足顧客要求和適用的法規要求的醫療器械和相關服務的組織的質量管理體系要求；適用於涉及醫療器械生命週期的產業鏈的各類組織，即醫療器械的設計開發和生產、經營、物流等企業，科研機構，維修服務和安裝公司，以及向醫療器械組織提供產品的供方或其他外部方（如提供原材料、組件、部件、醫療器械，以及滅菌、校準、流通和維護服務等組織）。

《標準》全文可參考：

<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0634/169311.html>

## 10. 國家食品藥品監督管理總局就《嬰幼兒配方乳粉產品配方註冊管理辦法》相關配套文件公開徵求意見

國家食品藥品監督管理總局1月26日發布《嬰幼兒配方乳粉產品配方註冊標籤規範技術指導原則（試行）（徵求意見稿）》和《嬰幼兒配方乳粉產品配方註冊穩定性研究技術指導原則（試行）（徵求意見稿）》，以規範嬰幼兒配方乳粉產品配方註冊標籤管理。兩份《意見稿》公開徵求意見至2017年2月20日前。



《嬰幼兒配方乳粉產品配方註冊標籤規範技術指導原則（試行）（徵求意見稿）》共五部分，適用於規範嬰幼兒配方乳粉產品配方註冊的標籤，明確嬰幼兒配方乳粉產品配方註冊標籤的內容、形式、禁止性及其他要求。嬰幼兒配方乳粉標籤是指依附於產品最小銷售包裝上的文字、圖形、符號及一切說明物；說明書參照執行。嬰幼兒配方乳粉的標籤應與產品配方註冊內容一致，應真實規範、科學準確、通俗易懂、清晰易辨，不得含有虛假、誇大或絕對化語言。申請人應對其提供的嬰幼兒配方乳粉標籤內容的合法性、真實性負責。

《嬰幼兒配方乳粉產品配方註冊穩定性研究技術指導原則（試行）（徵求意見稿）》適用於《嬰幼兒配方乳粉產品配方註冊申請材料項目與要求（試行）》中的產品穩定性研究，明確配方註冊穩定性研究的設計、方法、結果分析等要求，配方類別及要求、申請材料內容要求等申請材料要求，以及穩定性研究承諾。配方註冊中的穩定性研究是基於對配方的系統研究和理解，通過設計試驗考察該配方製成的產品的質量在溫度、濕度等環境因素的影響下隨時間變化的規律；通常包括影響因素、加速試驗、長期試驗等研究方法。申請註冊配方的所有擬上市包裝規格產品均應分別按要求開展穩定性研究。

兩份《意見稿》全文可參考：

<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0782/169260.html>

## **11. 國家食品藥品監督管理總局就《特殊醫學用途配方食品生產許可審查細則》公開徵求意見**

國家食品藥品監督管理總局辦公廳1月26日發布《特殊醫學用途配方食品生產許可審查細則（徵求意見稿）》，規範特殊醫學用途配方食品生產許可活動，加強特殊醫學用途配方食品質量安全監管。《意見稿》公開徵求意見至2017年2月28日前。

《意見稿》共14章115條，適用於特殊醫學用途配方食品生產許可條件審查，明確食品安全管理基本要求、人員、廠房和車間、設備、食品原料、食品添加劑和包裝材料、生產管理、質量控制和質量保證、確認和驗證、文件和記錄、信息化管理、產品追溯和召回，以及產品研發和檢驗等內容。特殊醫學用途配方食品是指《特殊醫學用途配方食品註冊管理辦法》中規定適用於0至12月齡的特殊醫學用途嬰兒配方食品 and 適用於1歲以上人群的特殊醫學用途配方食品。特殊醫學用途配方食品申證類別名稱分為特殊醫學用途配方食品（類別編號2801）和特殊醫學用途嬰兒配方食品（類別編號2802）兩種，不得以分裝方式生產。

《意見稿》全文可參考：

<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0782/169259.html>

## 12. 國家食品藥品監督管理總局就《保健食品備案工作細則（2017年版）》公開徵求意見

國家食品藥品監督管理總局辦公廳2月7日發布《保健食品備案工作細則（2017年版）（徵求意見稿）》，以落實《食品安全法》關於保健食品備案管理的要求。《意見稿》公開徵求意見至2月28日前。

《意見稿》明確備案形式及要求、備案材料內容要求、國產保健食品備案材料項目及要求、進口產品備案材料要求、保健食品的備案變更和取消等內容，適用於《保健食品註冊與備案管理辦法》中規定的生產和進口依法應當備案的保健食品。

《意見稿》全文可參考：

<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0782/169362.html>

## 社會保障

## 13. 國務院辦公廳《生育保險和職工基本醫療保險合併實施試點方案》

國務院辦公廳2月4日發布《生育保險和職工基本醫療保險合併實施試點方案》，擬通過整合兩項保險基金及管理資源，強化基金共濟能力，提升管理綜合效能，降低管理運行成本。

《方案》主要內容：

- 明確試點地區包括河北省邯鄲市、山西省晉中市、遼寧省瀋陽市、江蘇省泰州市、安徽省合肥市、山東省威海市、河南省鄭州市、湖南省岳陽市、廣東省珠海市、重慶市、四川省內江市和雲南省昆明市。
- 提出主要目標，擬通過2017年6月底前啟動為期一年左右的試點，探索適應內地經濟發展水平、優化保險管理資源、促進兩項保險合併實施的制度體系和運行機制。
- 明確五項試點內容和四項保障措施，前者包括統一參保登記、統一基金徵繳和管理、統一醫療服務管理、統一經辦和信息服務，以及職工生育期間的生育保險待遇不變；後者涵蓋組織領導、組織實施、政策宣傳和總結評估。

《方案》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-02/04/content\\_5164990.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-02/04/content_5164990.htm)

## 發展導向

### 14. 國務院《“十三五”促進就業規劃》

國務院2月6日發布《“十三五”促進就業規劃》，以進一步加強戰略引領、明確主要任務、細化政策重點，在“十三五”時期指導內地促進就業工作。

《規劃》主要內容：

- 明確到2020年的目標，包括穩步擴大就業規模，進一步提就業質量升；顯著改善創業環境，持續增強帶動就業能力；不斷優化人力資源結構，明顯提高勞動者就業創業能力。其中，羅列具體目標數字，包括城鎮新增就業5 000萬人以上、全國城鎮登記失業率控制在5%以內、企業勞動合同簽訂率保持在90%以上、全國技能勞動者總量達到約1.7億人等。
- 提出具體方向，包括增強經濟發展創造就業崗位能力、提升創業帶動就業能力、加強重點群體就業保障能力、提高人力資源市場供求匹配能力、強化勞動者素質提升能力，以及構建更有力的保障支撐體系。其中，在增強經濟發展創造就業崗位能力方面，提出大力發展新一代信息技術、高端裝備、新材料、生物、新能源汽車、新能源、節能環保、數字創意等新興產業新興業態，不斷拓展新興就業領域；在提升創業帶動就業能力方面，提出暢通創業創富通道和擴大創業帶動就業效應。
- 涉及構建更有力的保障支撐體系方面，提出強化各類政策協同機制、優化社會資本帶動機制、完善就業創業服務機制、健全勞動關係協調機制，以及構建就業形勢綜合監測機制。其中，在優化社會資本帶動機制方面，提出通過政府和社會資本合作（PPP）等多種形式，有序有效引導並帶動社會資本擴大就業創業服務供給，推動政府向社會力量購買更多基本公共就業創業服務，鼓勵多元主體辦學，重點支持舉辦非營利性職業院校，支持社會資本興辦教育和培訓機構；在健全勞動關係協調機制方面，提出全面實行勞動合同制度，推行集體協商和集體合同制度，完善協調勞動關係三方機制，加快勞動爭議調解仲裁服務體系建設，健全重大集體勞動爭議應急調處機制和仲裁特別程序等。

《規劃》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-02/06/content\\_5165797.htm#](http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-02/06/content_5165797.htm#)

### 15. 國務院《全國國土規劃綱要（2016—2030年）》

國務院2月4日發布《全國國土規劃綱要（2016—2030年）》，以貫徹區域發展總體戰略和主體功能區戰略，推動“一帶一路”建設、京津冀協同發展、長江經濟帶發展戰略（“三大戰略”）落實，對國土空間開發、資源環境保護、國土綜合整治和保障體系建設等作出總體部署與統籌安排，對涉及國土空間開發、保護、整治的各類活動具有指導和管控作用，對相關國土空間專項規劃具有引領和協調作用。

《綱要》主要內容：

- 明確涵蓋內地全部國土（暫未含港澳台地區），包括陸地和海洋國土，其中陸地國土面積960萬平方公里，管轄海域面積約300萬平方公里。
- 提出全面推進國土開發、保護和整治，加快構建安全、和諧、開放、協調、富有競爭力和可持續發展的目標。具體內容包括不斷優化國土空間開發格局，顯著增強整體競爭力和綜合國力；實質推進城鄉區域協調發展，大幅提升國土開發的協調性；基本建成資源節約型、環境友好型社會，顯著增強可持續發展能力；逐步完善基礎設施體系，不斷提升資源保障能力和國土安全水平；顯著提高海洋開發保護水平，基本實現建設海洋強國目標；以及全面建立國土空間開發保護制度，更加堅實生態文明建設基礎。
- 提出優化國土空間開發格局，包括高效規範的國土開發開放格局，涵蓋以培育重要開發軸帶和開發集聚區為重點建設競爭力高地、以現實基礎和比較優勢為支撐建設現代產業基地、以發展海洋經濟和推進沿海沿邊開發開放為依託促進國土全方位開放；安全和諧的生態環境保護格局，涉及分類分級推進國土全域保護、構建陸海國土生態安全格局；以及協調聯動的區域發展格局，涉及全面實施三大戰略，促進區域協調和一體化發展。
- 提出綜合運用國土空間用途管制、資源配置、環境准入、重大基礎設施建設等手段，引導人口、產業有序集聚，構建集疏適度、優勢互補、集約高效、陸海統籌的國土集聚開發空間格局。具體內容包括構建多中心網路型開發格局、推進新型城鎮化發展，和優化現代產業發展布局，涉及農牧、水產、礦產、能源、現代服務、物流貿易、戰略性新興等產業。
- 提出分類分級推進國土全域保護，維護國家生態安全和水土資源安全，提高生態文明建設水平，具體內容包括構建“五類（環境質量、人居生態、自然生態、水資源和耕地資源）三級（保護、維護、修復）”國土全域保護格局、推進人居生態環境保護、強化自然生態保護、嚴格水資源和耕地資源保護，以及加強海洋生態環境保護。
- 提出構建政府主導、社會協同、公眾參與的工作機制，加大投入力度，完善多元化投入機制，實施綜合整治重大工程，修復國土功能，增強國土開發利用與資源環境承載能力之間的匹配程度，提高國土開發利用的效率和質量，具體內容包括推進形成“四區（城市化地區、農村地區、重點生態功能區、礦產資源開發集中區）一帶（海岸帶）”國土綜合整治格局，實施城市化地區、推進農村土地、加強重點生態功能區、加快礦產資源開發集中區和開展海岸帶和海島等方面的綜合整治工作。
- 提出深化開放合作，加強區域聯動，著力構建更加開放、和諧的國土開發格局，具體內容包括推進區域一體化、支持特殊地區加快發展，以及提高開放合作水平。其中，在提高開放合作水平方面，提到要加快建設面向國際的綜合交通樞紐和開發開放基地，發展建設面向國際區域合作的陸路邊境口岸城鎮。
- 列明保障措施和配套政策，前者包括加強基礎設施建設、保障合理建設用地需求、強化水資源綜合配置、構建能源安全保障體系、提升非能源重要礦產資源保障能



力、增強防災減災能力，以及推進體制機制創新；後者涵蓋資源環境、產業投資、財政稅收等政策。

《綱要》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-02/04/content\\_5165309.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-02/04/content_5165309.htm)

## 16. 國務院《國家人口發展規劃（2016—2030年）》

國務院1月25日發布《國家人口發展規劃（2016—2030年）》，以促進人口長期均衡發展，最大限度地發揮人口對經濟社會發展的能動作用。

《規劃》主要內容：

- 提出到2020年，充分發揮全面兩孩政策效應，適度提高生育水準，不斷改善人口素質，逐步優化結構，分佈更加合理；到2030年，基本形成人口自身均衡發展的態勢，進一步提高人口與經濟社會、資源環境的協調程度。
- 明確實施國家人口均衡發展戰略導向，具體體現於注重人口內部各要素相均衡、人口與經濟發展相互動、人口與社會發展相協調，以及人口與資源環境相適應。
- 提出推動實現適度生育水平，具體包括健全生育政策調控機制、合理配置公共服務資源，以及完善家庭發展支持體系；增加勞動力有效供給，具體包括提升新增勞動力質量、挖掘勞動者工作潛能、積極開發老年人力資源，以及有效利用國際人才資源；優化人口空間布局，具體包括持續推進人口城鎮化、推動城市群人口集聚、改善人口資源環境緊平衡，以及完善人口流動政策體系；促進重點人群共享發展，具體包括積極應對人口老齡化、促進婦女全面發展和未成年人保護、保障殘疾人合法權益，以及實現貧困人口精準脫貧。
- 明確規劃實施措施，具體包括強化人口數據支撐、建立人口預測預報制度、開展重大決策人口影響評估，以及健全規劃實施機制。

《規劃》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-01/25/content\\_5163309.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-01/25/content_5163309.htm)

## 17. 國務院《“十三五”促進民族地區和人口較少民族發展規劃》

國務院1月24日發布《“十三五”促進民族地區和人口較少民族發展規劃》，以闡明國家支持少數民族和民族地區發展、加強民族工作的總體目標、主要任務和重大舉措，是“十三五”時期促進少數民族和民族地區全面建成小康社會的行動綱領。

《規劃》主要內容：

- 明確“十三五”時期少數民族和民族地區發展的主要目標，包括經濟持續較快發展、社會事業穩步提升、民族文化繁榮發展、生態環境明顯改善，以及民族團結更加鞏固。在經濟持續較快發展方面，具體體現於經濟發展增速高於全國平均水平，到2020年，地區生產總值達到9.8萬億元，地區生產總值和城鄉居民人均收入比2010年翻一番，與全國差距明顯縮小。

- 明確全力脫貧，具體包括確保如期實現脫貧目標、分類推進特殊貧困地區發展，以及調動各方力量合力攻堅；促進經濟跨越發展，具體包括加強基礎設施建設、培育壯大特色優勢產業、推進新型城鎮化，以及強化創新驅動發展；優先保障和改善民生，具體包括提高教育發展水平、大力促進就業創業、健全社會保障體系、加強醫療衛生服務，以及推進文化繁榮發展；推進生態文明建設，具體包括築牢國家生態安全屏障、推進資源節約循環高效利用、加強生態環境保護，以及推進環境污染治理；推進全方位開放合作，具體包括助力“一帶一路”建設、大力推進興邊富民行動、擴大沿邊對外開放合作、加強內陸對外開放合作，以及加強民族工作對外交流合作。其中，在加強民族工作對外交流合作方面，提出促進與港澳台地區交流與合作，鼓勵開展多領域交流，建立穩定的交流合作機制。
- 明確促進人口較少民族加快發展，具體包括同步邁入全面小康、提升發展基礎條件、增強發展內生動力、傳承弘揚民族文化，以及加強人力資源開發；加快少數民族特色村鎮保護發展，具體包括保護改造民族特色民居、發展民族特色產業、改善特色村鎮人居環境，以及傳承發展特色村鎮民族傳統文化；深入開展民族團結進步創建活動，具體包括促進各民族交往交流交融、推進民族團結進步創建示範區（單位）建設、加強民族團結進步宣傳教育，以及完善民族團結進步創建支撐體系；創新民族事務治理體系，具體包括提升民族工作法治化水平、加強城市和散居地區民族工作及人才隊伍建設，以及加快民族事務管理服務能力建設。
- 明確發揮政策支撐作用，涵蓋財政、投資、金融、產業、土地、社會、環境、人才和幫扶九方面。其中，在投資政策方面，提出拓寬民間投資領域和範圍，推動社會資本參與民族地區基礎設施投資、建設和運營，以及鼓勵國際金融組織和外國政府優惠貸款向民族地區傾斜；在金融政策方面，提出加大銀行業、證券業、保險業對民族地區支持力度，重點支持基礎設施、特色優勢產業、能源、環保、教育、文化、醫療衛生等領域建設，以及繼續暫免徵收西藏、新疆、內蒙古、寧夏、廣西“新三板”掛牌公司的掛牌費用等。

《規劃》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-01/24/content\\_5162950.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-01/24/content_5162950.htm)

## 18. 國務院：通過“十三五”國家食品和藥品安全規劃

國務院常務會議2月3日通過“十三五”國家食品和藥品安全規劃，保障人民健康福祉。會議通過“十三五”國家食品和藥品安全兩個規劃，確定強化全過程監管、抽查檢驗和風險預警，以及技術支撐。

在強化全過程監管方面，提出落實地方尤其是縣級政府保障食品安全責任，強化藥品臨床試驗數據真實性監督，加快推進藥品生產經營各環節可核查可追溯機制建設，嚴打製假售假，嚴防藥品安全事件發生。

在強化抽查檢驗和風險預警方面，提出對所有類別和品種的食品、血液製品和疫苗、基本藥物實行全覆蓋抽檢，提高風險監測評估和應急處置能力，構建權威信息發布機制。

在強化技術支撐方面，提出加快食品安全國家標準制修訂，實施藥品、醫療器械和化妝品標準提高行動，推進藥品醫療器械註冊審評項目政府購買服務試點，對具有臨床價值的創新藥和臨床急需藥品實行優先審評審批；同時運用“互聯網+”、大數據等實施線上智慧監管，嚴格落實食品藥品生產、經營、使用、檢測、監管等各環節安全責任。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/guowuyuan/2017-02/03/content\\_5164999.htm](http://www.gov.cn/guowuyuan/2017-02/03/content_5164999.htm)

## 19. 國務院辦公廳《安全生產“十三五”規劃》

國務院辦公廳2月3日發布《安全生產“十三五”規劃》，以完善體制機制，健全責任體系，加強法治建設，強化基礎保障，提升整體安全生產水平，有效防範遏制各類生產安全事故。

《規劃》主要內容：

- 力爭到2020年，安全生產理論體系更加完善，安全生產責任體系更加嚴密，安全監管體制機制基本成熟，安全生產法律法規標準體系更加健全，全社會安全文明程度明顯提升，事故總量顯著減少，重特大事故得到有效遏制，職業病危害防治取得積極進展，安全生產總體水平與全面建成小康社會目標相適應。
- 羅列七項主要任務，包括構建更加嚴密的責任體系，涉及強化企業主體責任、落實安全監督管理責任，以及嚴格目標考核與責任追究；強化安全生產依法治理，涉及完善法律法規標準體系、加大監管執法力度、健全審批許可制度，以及提高監管監察執法效能；堅決遏制重特大事故，涵蓋煤礦、非煤礦山、危險化學品、煙花爆竹、工貿行業、道路交通、城市運行安全等17個領域；推進職業病危害源頭治理，涉及加強職業病危害防護基礎和作業場所職業病危害管控，以及提高防治技術支撐水平；強化安全科技引領保障，涉及加強安全科技研發、推動科技成果轉化，以及推進安全生產信息化建設；提高應急救援處置效能，涉及健全先期回應機制、增強現場應對能力，以及統籌應急資源保障；提高全社會安全文明程度，涉及強化輿論引導、提升全民安全素質，以及大力宣導安全文化。
- 羅列重點工程，包括監管監察、信息預警監控、風險防控、職業病危害治理、城市安全、科技支撐、應急救援，以及文化服務八項能力建設工程。
- 列明保障措施，包括落實目標責任、完善投入機制、強化政策保障，以及加強評估考核。其中，在完善投入機制方面，提出鼓勵採用政府和社會資本合作、投資補助等多種方式，吸引社會資本參與有合理回報和一定投資回收能力的安全基礎設施項目建設和重大安全科技攻關。

《規劃》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-02/03/content\\_5164865.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-02/03/content_5164865.htm)



## 20. 國務院辦公廳《促進開發區改革和創新發展的若干意見》

國務院辦公廳2月6日發布《促進開發區改革和創新發展的若干意見》，以加強對各類開發區的統籌規劃，加快開發區轉型升級，促進開發區體制機制創新，完善開發區管理制度和政策體系，把各類開發區建設成為新型工業化發展的引領區、高水準營商環境的示範區、大眾創業萬眾創新的集聚區、開放型經濟和體制創新的先行區，推進供給側結構性改革。

《意見》主要內容：

- 明確優化開發區形態和布局，包括科學把握開發區功能定位，讓開發區成為本地區製造業、高新技術產業和生產性服務業集聚發展平台，並把優化營商環境作為首要任務；明確各類開發區發展方向，讓國家級開發區突出先進製造業、戰略性新興產業、加工貿易等產業特色，省級開發區推動產業要素集聚，提升營商環境國際化水平；推動各區域開發區協調發展，鼓勵跨區域合作共建開發區，圍繞“一帶一路”建設、京津冀協同發展、長江經濟帶建設，建設一批轉型升級示範開發區。
- 明確加快開發區轉型升級，包括推進創新驅動發展、加快產業結構優化、促進開放型經濟發展、推動實現綠色發展，以及提升基礎設施水平。其中，在推進創新驅動發展方面，提出優先布局工程（技術）研究中心、工程實驗室、國家（部門）重點實驗室、國家地方聯合創新平台、製造業創新中心，發展眾創空間、大學科技園、科技企業孵化器、創業服務平台，設立科技創新發展基金、創業投資基金、產業投資基金，完善融資、諮詢、培訓、場所等創新服務，支持國家高新技術產業開發區創建國家自主創新示範區；在加快產業結構優化方面，提出主動培育高端裝備、機器人、新一代信息技術、生物技術、新能源、新材料、數字創意等戰略性新興產業，大力發展研發設計、科技諮詢、知識產權服務、檢驗檢測認證、融資租賃等生產性服務業等；在促進開放型經濟發展方面，提出支持開發區內跨國企業集團開展跨境雙向人民幣資金池業務，允許開發區內企業在全口徑外債和資本流動審慎管理框架下，通過貸款、發行債券等形式從境外融入本外幣資金，將出口加工區、保稅港區等類型的海關特殊監管區域整合為綜合保稅區。
- 訂明全面深化開發區體制改革，包括完善開發區管理體制、促進整合優化發展、提高行政管理效能、做好投資促進工作，以及推進開發區建設和運營模式創新；完善開發區土地利用機制，包括優化開發區土地利用政策和嚴格開發區土地利用管理；完善開發區管理制度，包括加強開發區發展的規劃指導，規範開發區設立、擴區和升級管理，完善開發區審批程序和公告制度，強化開發區環境、資源、安全監管，完善開發區評價考核制度，以及建立開發區動態管理機制。

《意見》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-02/06/content\\_5165788.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-02/06/content_5165788.htm)



## 21. 國家發展和改革委員會、國家能源局、國土資源部《地熱能開發利用“十三五”規劃》

國家發展和改革委員會、國家能源局、國土資源部2月4日發布《地熱能開發利用“十三五”規劃》，以促進地熱能產業持續健康發展，推動建設清潔、低碳、安全、高效的現代能源體系。

《規劃》主要內容：

- 明確在“十三五”時期，新增地熱能供暖（製冷）面積11億平方米。其中，新增淺層地熱能供暖（製冷）面積七億平方米，新增水熱型地熱供暖面積四億平方米，新增地熱發電裝機容量500MW。到2020年，地熱供暖（製冷）面積累計達到16億平方米，地熱發電裝機容量約530MW，地熱能年利用量7 000萬噸標準煤，地熱能供暖年利用量4 000萬噸標準煤。
- 提出七項重點任務和重大項目布局，前者包括開展地熱資源潛力勘查與選區評價、積極推進水熱型地熱供暖、推廣淺層地熱能利用、開展地熱發電工程，以及加強關鍵技術研發、信息監測統計體系和產業服務體系建設；後者涉及水熱型地熱供暖、淺層地熱能利用、中高溫和中低溫地熱，和乾熱岩發電。
- 羅列規劃實施內容，以及投資估算和環境社會影響分析。前者涉及研究制定地熱能供暖投資支持政策和地熱發電上網電價政策、完善地熱能開發利用市場機制、加強地熱能開發利用規劃和項目管理、完善地熱能開發利用行業管理、加大關鍵設備和技術的研發投入，以及加強地熱能規劃落實情況監管；後者列出投資規模估算和環境社會分析，其中提到可拉動投資約2,600億元，二氧化碳減排1.7億噸。

《規劃》全文可參考：

[http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbghwb/201702/t20170204\\_837204.html](http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbghwb/201702/t20170204_837204.html)

## 22. 國家發展和改革委員會《關於加強分類引導培育資源型城市轉型發展新動能的指導意見》

國家發展和改革委員會近日發布《關於加強分類引導培育資源型城市轉型發展新動能的指導意見》，以引導資源型城市逐步擺脫傳統發展模式依賴，培育發展新動能。

《意見》主要內容：

- 提出到2020年，成長型城市資源開發模式更加科學，城市發展和資源開發的協調機制初步建立；成熟型城市多元產業體系更加健全，內生發展動力顯著增強；衰退型城市歷史遺留問題得到基本解決，轉型發展基礎更加牢固；再生型城市新舊動能轉換取得明顯進展，經濟社會發展步入良性軌道。
- 明確探索新模式，促進成長型城市有序發展，具體包括強化綠色高效的資源開發方式、發展高水平的資源精深加工產業，以及促進資源開發和城市發展相協調。

- 明確激發新活力，推動成熟型城市跨越發展，具體包括深化供給側結構性改革、構建多元化產業體系，以及構建新型營商環境。其中，在構建新型營商環境方面，提出大力推進投融資體制改革，積極推廣政府和社會資本合作（PPP）模式。
- 明確拓展新路徑，支持衰退型城市轉型發展，具體包括促進資源枯竭城市全面轉型、實施獨立工礦區改造搬遷，以及推動採煤沉陷區綜合治理。
- 明確聚集新要素，引導再生型城市創新發展，具體包括推動經濟提質增效、鼓勵創業創新，以及塑造良好人居環境。其中，在推動經濟提質增效方面，提出實施《中國製造2025》，推進信息化和工業化深度融合，改造提升傳統產業，提升產品附加值，做優做强高新技術產業；支持企業充分運用雲計算、大數據、物聯網、移動互聯網等新一代信息技術，加快發展智能製造、3D打印、網絡化製造等新技術、新模式。

《意見》全文可參考：

[http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201701/t20170125\\_836755.html](http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201701/t20170125_836755.html)

## 23. 工業和信息化部《國家新型工業化產業示範基地管理辦法》

工業和信息化部2月6日發布《國家新型工業化產業示範基地管理辦法》，以貫徹落實創新、協調、綠色、開放、共享的新發展理念，推進製造強國戰略實施，促進產業集集群區規範發展和提質增效。《辦法》自2017年2月1日起實施。

《辦法》共五章21條，明確示範基地的申報條件、工作程序、管理方式等內容。國家示範基地是指現有產業園區（集集群區）按照新型工業化要求改造提升，經省級示範基地培育創建，形成的主導產業特色鮮明、發展水平和規模效益居行業領先地位，在協同創新、集群集約、智能融合、綠色安全等方面具有示範作用，走在全國前列的產業集集群區；分為優勢產業和特色產業兩類示範基地；主要產業領域包括裝備製造業、原材料工業、消費品工業、電子信息產業、軟件和信息服務業、軍民融合，以及新興的產業領域，重點發展包括工業設計、研發服務、工業物流等服務型製造領域，高效節能、先進環保、資源循環利用、安全產業、應急產業等節能環保安全領域，以及工業互聯網、數據中心等圍繞“互聯網+”出現的新產業、新業態等。

《辦法》全文可參考：

<http://www.miit.gov.cn/n1146290/n4388791/c5481160/content.html>

## 24. 國家衛生和計劃生育委員會《“十三五”全國計劃生育事業發展規劃》

國家衛生和計劃生育委員會2月6日發布《“十三五”全國計劃生育事業發展規劃》，以推進計劃生育服務管理制度、家庭發展支持體系和綜合治理機制改革，引導群眾負責任、有計劃地生育，增進家庭和諧幸福，促進人口長期均衡發展，促進人口與經濟社會、資源環境協調可持續發展。

《規劃》主要內容：

- 明確到2020年，內地總人口在14.2億人左右，年均自然增長率在6%左右，出生人口性別比下降到112以下；計劃生育家庭獎勵扶助制度全面落實，家庭發展支持體系較為完善，新型人口文化廣泛傳播，鼓勵按政策生育的制度體系和社會環境基本形成；婦幼健康服務體系更加健全，人人享有計劃生育優質服務基本實現；計劃生育目標管理責任制考核體系和運行機制進一步完善，計劃生育多元新格局基本建立，計劃生育治理能力全面提升。
- 羅列九項主要任務，包括實施好全面兩孩政策、強化計劃生育基層基礎工作、提升婦幼健康計劃生育服務水平、提高計劃生育家庭發展能力、綜合治理出生人口性別比偏高問題、完善流動人口服務管理工作機制、加強信息化建設和戰略政策研究、持續深入開展宣傳宣導，以及深化國際合作與交流。
- 明確保障措施，包括加強組織領導、健全投入機制、完善目標管理並強化督導落實。其中，在健全投入機制方面，提出支持計劃生育、優生優育、生殖健康領域的基礎研究和科技創新，鼓勵社會力量進入，建立多渠道籌資機制。

《規劃》全文可參考：

<http://www.moh.gov.cn/jczds/s8506p/201702/a11690d342434e3fbe0be5dc35f6c579.shtml>

## 省市

### 25. 天津《關於促進創業投資持續健康發展的實施意見》

天津市人民政府辦公廳1月24日發布《關於促進創業投資持續健康發展的實施意見》，以促進創業投資持續健康發展，進一步提升天津創業投資的競爭力和影響力，打造經濟發展新動能、產業發展新模式、創新發展新生態。

《意見》主要內容：

- 明確到2020年，培育以創業投資業務為主、活躍度較高、有業界影響力的創業投資機構100家以上，創業投資基金規模300億元以上，引導帶動社會資本1,000億元以上；通過創業投資促進創業企業，特別是中小微企業、科技創新類企業成長壯大，加快形成參與主體豐富、資本屬性多元、專業人才聚集，具有實體創投、專業創投、信用創投、責任創投特徵的創業投資生態體系，將天津打造成為國內具有較強競爭力和較大影響力的創業投資集聚地。
- 羅列五項主要任務，包括擴大創業投資規模，具體包括集聚發展創業投資企業、拓寬創業投資資金來源，以及培育創業投資管理機構；鼓勵各類機構參與創投活動，具體包括做大做強天使投資、培育發展合格投資者，以及釋放國有創業投資機構活力；推動創業投資開放創新，具體包括加強京津冀創業投資合作、有序擴大創業投資對外開放、引導創業投資企業加大境外（含港澳台地區）投資，以及建設創業投資集聚示範區；健全創業投資管理和服務體系，具體包括簡化和規範創業投資企業設立、強化創業投資企業備案管理、完善創業投資中介服務體系，以及加強創業投資行業自律；完善創業投資機制，具體包括建立創業投資與政府



專項對接機制、加強創業投資與金融機構協作機制，以及完善創業投資多渠道退出機制。

- 明確四項保障措施，包括加強統籌協調、強化資金引導、加強智力支撐和優化發展環境。其中，在強化資金引導方面，提及引導更多社會資本投資中小科技型企業、建立創業投資獎勵機制、積極爭取設立更多國家參股新興產業創業投資引導基金，以及綜合運用聯合投資、融資擔保、政府出資適當讓利於社會出資等多種方式，進一步發揮政府資金在引導民間投資、擴大直接融資、彌補市場失靈等方面的作用。

《意見》全文可參考：

[http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125014/201701/t20170124\\_69703.shtml](http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125014/201701/t20170124_69703.shtml)

## 26. 天津《危險化學品安全綜合治理實施方案》

天津市人民政府辦公廳2月4日發布《危險化學品安全綜合治理實施方案》，以全面加強危險化學品安全綜合治理，有效防範遏制危險化學品重特重大事故，切實保障人民群眾生命財產安全。

《方案》主要內容：

- 提出系列工作目標，包括全面啟動實施人口密集區危險化學品企業搬遷工程、初步建立危險化學品信息共享機制等。
- 羅列十方面共計39項的治理內容和工作措施。其中，涉企內容包括深入開展涉及中低閃點易燃液體危險化學品企業專項整治工作，推動涉及重大危險源的企業接入在線監控平台，加快推進城市人口密集區危險化學品生產企業搬遷工作，督促危險化學品生產、儲存、經營企業建立裝貨前運輸車輛、人員、罐體及單據等查驗制度，推動管道企業全面提升油氣輸送管道保護和安全管理水平，推進中小型企業遷至合規設立的化工園區，推動化工企業加大安全投入等。

《方案》全文可參考：

[http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125022/201702/t20170204\\_69791.shtml](http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125022/201702/t20170204_69791.shtml)

## 27. 河北《優化投資建設項目審批流程實施辦法（試行）》

河北省人民政府辦公廳1月25日發布《優化投資建設項目審批流程實施辦法（試行）》，以優化河北省投資建設項目審批流程，減少審批環節、縮短審批時限、提高審批效率，改善發展環境，促進經濟快速增長。

《辦法》主要內容：

- 明確通過採取“整合流程、一口受理、併聯審批、信息共享、限時辦結”，最大限度減少審批事項、削減審批材料、簡化審批環節、壓縮審批時限，提高審批效率，建立健全行政審批規範化、標準化制度。



- 明確適用於政府投資建設項目和企業投資建設項目兩大類，涉及交通、文物、搶險救災、應急工程、臨時性建築工程等項目，有特殊規定的從其規定。
- 列明十項改革審批方式，包括簡化審批環節、完善審批前期工作、推行併聯審批、制定審批規範、壓縮審批時限、編制審批流程圖、精簡申報材料、編制中介服務事項目錄、清理中介服務收費，以及實行審批與技術審查分離。
- 羅列七項保障措施，包括建立聯合審批機制、實行“一個視窗”受理、落實一次性告知制度、建立網上審批平台、建立審批服務代辦制、建立和完善審批中介服務誠信體系，以及建立統一收費制度。
- 羅列立項、用地審批、規劃許可、施工許可和竣工驗收五個階段的審批流程。

《辦法》全文可參考：

<http://info.hebei.gov.cn/eportal/ui?pageId=1962757&articleKey=6717970&columnId=329982>

## 28. 甘肅《固定資產投資項目節能審查實施辦法》

甘肅省人民政府辦公廳1月24日發布《固定資產投資項目節能審查實施辦法》，以加強固定資產投資項目節能工作，促進合理利用能源，從源頭上杜絕能源浪費，提高能源利用效率。《辦法》自發布之日起施行，有效期五年。

《辦法》主要內容：

- 明確何謂節能審查及項目節能情況，前者指根據節能法規、標準，對項目節能情況進行審查並形成審查意見的行為；後者指根據節能法規、標準，對固定資產投資項目的能源利用是否科學合理進行分析，並編寫固定資產投資項目節能報告，以及按照相關節能標準、規範建設的行為。
- 分章涵蓋節能審查和監督管理的相關內容，前者明確固定資產投資項目按照項目用能量實行分級管理、項目節能報告應涵蓋的內容等；後者明確凡按照相關規定達不到節能標準的，或節能審查意見未落實的，工程竣工驗收不予通過等內容。

《辦法》全文可參考：

[http://www.gansu.gov.cn/art/2017/1/24/art\\_4786\\_298693.html](http://www.gansu.gov.cn/art/2017/1/24/art_4786_298693.html)

《本期完》

## 其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁  
網址: [http://www.tid.gov.hk/sc\\_chi/trade\\_relations/mainland/cic.html](http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html)
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁  
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

## 駐京辦官方微信平台

歡迎關注香港特別行政區政府駐北京辦事處官方微信平台，透過手機更便利地接收本辦的資訊，包括《內地經貿政策及法規通訊》、《內地招商投資及經貿活動通訊》及最新活動等。



## 歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至 (eatl\_issues@bjo.gov.hk) 通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

## 免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等渠道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發布該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。