



駐北京辦事處

《內地經貿政策及法規通訊》

2017年第6期（總第179期）

2017年2月17日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由2013年6月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京、天津、河北、遼寧、吉林、黑龍江、內蒙古、甘肅、新疆及寧夏的經貿政策及法規。駐北京辦事處自2013年6月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

內地經貿政策及法規目錄

便利化措施

1. 國家發展和改革委員會《關於進一步下放政府投資交通項目審批權的通知》
2. 海關總署《關於外商投資企業註冊登記有關事宜的公告》
3. 海關總署《關於擴大通關作業無紙化適用範圍的公告》

醫藥、食品、交通等

4. 國務院辦公廳《關於進一步改革完善藥品生產流通使用政策的若干意見》
5. 國家發展和改革委員會、工業和信息化部《新型牆材推廣應用行動方案》
6. 工業和信息化部：《中國製造 2025》“1+X”規劃體系全部發布進入全面實施階段
7. 民政部、國家發展和改革委員會、公安部等《關於加快推進養老服務業放管服改革的通知》
8. 財政部、中國人民銀行《國債做市支持操作現場管理辦法》
9. 交通運輸部、財政部等《關於鼓勵支持運輸企業創新發展的指導意見》
10. 國家工商總局《關於切實加強 12315 消費者權益保護工作的意見》

11. 國家食品藥品監督管理總局就《網絡餐飲服務監督管理辦法》公開徵求意見
12. 國家食品藥品監督管理總局就《食品安全欺詐行為查處辦法》公開徵求意見
13. 國家食品藥品監督管理總局《關於對稅務等領域信用 A 級食品藥品生產經營者實施聯合激勵的措施》
14. 國務院法制辦公室就《中華人民共和國海上交通安全法》公開徵求意見

人力資源

15. 人力資源和社會保障部就《勞動人事爭議仲裁辦案規則（修訂草案）》公開徵求意見

發展導向

16. 國務院常務會議：決定進一步清理和規範涉企收費 部署深化建築業“放管服”改革 推動產業升級發展
17. 國務院辦公廳《中國防治慢性病中長期規劃（2017—2025年）》
18. 國家發展和改革委員會、農業部《全國農村沼氣發展“十三五”規劃》
19. 商務部、國家發展和改革委員會、國土資源部等《商貿物流發展“十三五”規劃》

省市

20. 新疆《鄉村旅遊促進辦法》
21. 甘肅《“十三五”綜合交通發展規劃》
22. 寧夏《關於降低實體經濟企業成本的實施意見》

內容

便利化措施

1. 國家發展和改革委員會《關於進一步下放政府投資交通項目審批權的通知》

國家發展和改革委員會2月8日發布《關於進一步下放政府投資交通項目審批權的通知》，明確除涉及國務院、中央軍委事權外，對能用規劃實行有效管理的項目最大程度下放審批，僅保留少部份重大項目和中央投資為主項目的審批權限，並加強規劃管理和事中事後監管。

《通知》明確下放政府投資交通項目審批事項，包括列入國家批准的相關規劃中非跨省的新建（含增建雙線）普通鐵路項目，鐵路總公司投資為主的由鐵路總公司自行決定，地方和社會投資為主的由省級政府審批可行性研究報告，並報國務院投資主管部門備案；列入國家批准的相關規劃中的新建高速公路、跨十萬噸級及以上航道海域、跨大江大河（現狀或規劃為一級及以上通航段）的獨立公（鐵）路橋樑（隧道）等項目，由省級政府審批可行性研究報告，並報國務院投資主管部門備案；列入國家批准的相關規劃中的交通行業直屬院校、科研機構等中央本級非經營項目（使用中央預算內投資5000萬元及以上項目除外），由行業部門審批可行性研究報告，並報國務院投資主管部門備案。同時發改委還將強化規劃引領和約束作用，提升行政服務質量和水平，加快實現從微觀轉向宏觀、從審批轉向監管、從項目安排轉向制度供給；並明確要求下放到省級政府的審批事項不得再行下放，由有關部門和單位自行審批或決定的事項不得再行轉移。

《通知》全文可參考：

http://www.ndrc.gov.cn/gzdt/201702/t20170208_837391.html

2. 海關總署《關於外商投資企業註冊登記有關事宜的公告》

海關總署2月4日發布《關於外商投資企業註冊登記有關事宜的公告》，以落實國家外商投資管理改革銜接工作。《公告》自發布之日起施行。

《公告》明確外商投資企業申請辦理進出口貨物收發貨人註冊登記，應提交《中華人民共和國海關報關單位註冊登記管理規定》第二十四條第一款第（一）、（二）、（四）項規定的文件材料；以及對外貿易經營者備案登記表複印件，或外商投資企業批准證書複印件，或外商投資企業設立備案回執或外商投資企業變更備案回執複印件，並交驗原件。香港特別行政區投資企業，向海關辦理註冊登記有關業務的，參照辦理。

《公告》全文可參考：

<http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49564/info838488.htm>

3. 海關總署《關於擴大通關作業無紙化適用範圍的公告》

海關總署2月6日發布《關於擴大通關作業無紙化適用範圍的公告》，進一步深化通關作業無紙化改革工作，提高貿易便利化水平。《公告》自發布之日起執行。

海關總署決定將適用通關作業無紙化企業範圍擴大到所有信用等級企業。企業經與直屬海關、第三方認證機構（中國電子口岸數據中心）簽訂電子數據應用協議後，可在全國海關適用“通關作業無紙化”通關方式，不再需要重複簽約。

《公告》全文可參考：

<http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49661/info838535.htm>

醫藥、食品、交通等

4. 國務院辦公廳《關於進一步改革完善藥品生產流通使用政策的若干意見》

國務院辦公廳2月9日發布《關於進一步改革完善藥品生產流通使用政策的若干意見》，以深化醫藥衛生體制改革，提高藥品質量療效，規範藥品流通和使用行為，更好地滿足人民群眾看病就醫需求。

《意見》主要內容：

- 提出三大範疇17項意見。三大範疇分別是高藥品質量療效，促進醫藥產業結構調整；明確整頓流通秩序，推進藥品流通體制改革；以及明確整頓流通秩序，推進藥品流通體制改革。
- 羅列的17項意見，包括嚴格藥品上市審評審批、加快推進已上市仿製藥質量和療效一致性評價、有序推進藥品上市許可持有人制度試點、加強藥品生產質量安全監管、加大醫藥產業結構調整力度、保障藥品有效供應、推動藥品流通企業轉型升級、推行藥品購銷“兩票制”、完善藥品採購機制、加強藥品購銷合同管理、整治藥品流通領域突出問題、強化價格信息監測、推進“互聯網+藥品流通”、促進合理用藥、進一步破除以藥補醫機制、強化醫保規範行為和控制費用的作用，以及積極發揮藥師作用。

《意見》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-02/09/content_5166743.htm

5. 國家發展和改革委員會、工業和信息化部《新型牆材推廣應用行動方案》

國家發展和改革委員會、工業和信息化部2月10日發布《新型牆材推廣應用行動方案》，以優化建築材料供給結構，大力推廣新型牆材，提高資源綜合利用效率，促進循環經濟發展。

《方案》主要內容：

- 提出到2020年，內地縣級（含）以上城市禁止使用實心粘土磚，地級城市及其規劃區（不含縣城）限制使用粘土製品，副省級（含）以上城市及其規劃區禁止生產和使用粘土製品；新型牆材產量在牆材總量中佔比達80%，其中裝配式牆板部品佔比達20%；新建建築中新型牆材應用比例達90%；初步建成基於“互聯網+”的牆材革新信息化系統，行業信用評價體系基本建立，政策標準體系進一步完善，產品質量和功能明顯提升，牆材生產基本實現綠色化、智能化，東部地區農村新型牆材得到規模化普遍應用。
- 明確加快創新發展，具體包括完善產品體系、改善技術裝備、完善標準規範，以及搭建成創新平台；推動綠色發展，具體包括強化清潔生產、提升利用水平、推進智能製造、引導綠色消費，以及淘汰落後產能；強化示範引領，具體包括開展試點示範、支持農村應用示範，以及發揮企業帶頭示範作用；以及提升服務水平，具體包括加強運行監管，以及建設誠信體系和“互聯網+牆材”系統。
- 列明保障措施，包括加強組織領導、完善配套政策、開展協同監管、加強宣傳引導，以及發揮行業組織作用。其中，在完善配套政策方面，提出完善新型牆材稅收優惠政策，適時修訂《新型牆材目錄》等。

《方案》全文可參考：

http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201702/t20170210_837545.html

6. 工業和信息化部：《中國製造 2025》“1+X”規劃體系全部發布進入全面實施階段

工業和信息化部2月10日表示，為細化落實《中國製造2025》，突破製造業發展的瓶頸和短板，國家製造強國建設領導小組啟動了“1+X”規劃體系的編制工作。目前，11個X均已發布實施。

“1+X”中的“1”是指《中國製造2025》，“X”是指11個配套的實施指南、行動指南和發展規劃指南，包括國家製造業創新中心建設、工業強基、智能製造、綠色製造、高端裝備創新等五大工程實施指南，發展服務型製造和裝備製造業質量品牌兩個專項行動指南，以及新材料、信息產業、醫藥工業和製造業人才四個發展規劃指南。

五個工程實施指南是要具體落實《中國製造2025》五大工程，明確工程實施的目標、任務和手段；兩個專項行動指南包括促進裝備製造業質量品牌提升行動和發展服務型製造行動，前者打造以質量安全為基礎、高質量產品為核心、國際化品牌為標誌的製造業競爭新優勢；後者在通過加快製造業企業服務模式創新、技術創新和管理創新，培育融合發展新生態。

有關四個發展規劃指南，新材料產業發展指南是以滿足傳統產業轉型升級、戰略性新興產業發展和重大技術裝備急需為主攻方向，構建以企業為主體、以高校和科研機構為支撐、軍民深度融合、產學研用協同促進的新材料產業體系，突破一批新材料品種、關鍵工藝技術和專用裝備；信息產業發展指南是以加快建立具有全球競爭優勢、安全可控的信息產業生態體系為主線，強化科技創新能力、產業基礎能力和安全保障能力，

突破關鍵瓶頸，優化產業結構，提升產品質量，完善基礎設施，深化普遍服務，促進深度融合應用，拓展網絡經濟空間；醫藥工業發展規劃指南旨在加快技術創新，深化開放合作，保障質量安全，增加有效供給，增品種、提品質和創品牌，實現醫藥工業中高速發展和向中高端邁進；製造業人才發展規劃指南是從製造業人才培養和隊伍建設全域角度出發，完善人才培養體制機制，加強人才隊伍建設基礎，加快培育緊缺人才，完善人才使用、流動、評價、激勵等機制。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.miit.gov.cn/n1146290/n4388791/c5483427/content.html>

7. 民政部、國家發展和改革委員會、公安部等《關於加快推進養老服務業放管服改革的通知》

民政部、國家發展和改革委員會、公安部、財政部、國土資源部、中國銀行業監督管理委員會、全國老齡工作委員會辦公室等近日發布《關於加快推進養老服務業放管服改革的通知》，以盡快破除養老服務業發展瓶頸，激發市場活力和民間資本潛力，促進社會力量逐步成為發展養老服務業的主體。

《通知》主要內容：

- 提出加大簡政放權力度，具體包括規範養老服務投資項目審批報建手續，涵蓋整合審批流程，明確牽頭部門，實行併聯審批，以及探索實行養老服務建設工程項目區域評估；簡化優化養老機構相關審批手續，涵蓋簡化設立養老機構的申請材料和環境影響評價、食品經營實行“先照後證”、取消部分機構的消防審驗手續，以及支持加快完善服務場所的產權登記手續。
- 提出強化監督管理能力，具體包括提升行政監管能力、規範行政執法行為、建立社會評估機制，以及暢通投訴渠道。
- 提出提升政府服務水平，具體包括加強政府信息公開力度，涵蓋及時發布供需信息、加強許可信息公開、強化政策宣傳引導，以及實現登記信息共享；提高政府精準推動養老服務發展能力，涵蓋轉變運營補貼發放方式、創新服務設施供給方式、加大優惠扶持力度、推進連鎖化經營，以及鼓勵發起設立採取股權投資等市場化方式獨立運作的養老投資基金，吸引社會力量進入養老服務基礎設施和服務領域。

《通知》全文可參考：

http://www.gov.cn/xinwen/2017-02/09/content_5166789.htm#allContent

8. 財政部、中國人民銀行《國債做市支持操作現場管理辦法》

財政部、中國人民銀行1月20日發布《國債做市支持操作現場管理辦法》，以規範國債做市支持操作現場管理，保障國債做市支持工作公平、公正、有序開展。《辦法》自2017年3月1日起施行。

《辦法》主要內容：

- 共計六章23條，內容包括總則、操作現場人員管理、操作現場出入管理、操作現場通訊管理、技術支持管理及附則。
- 明確何謂國債做市支持操作現場，是指在規定的操作時間內，按照財政部和中國人民銀行指令，通過國債做市支持操作平台完成國債做市支持相關操作的區域。
- 明確何謂國債做市支持操作現場管理，是指對操作現場人員和操作等方面的管理，包括操作現場人員管理、操作現場出入管理、操作現場通訊管理和技術支持管理。
- 訂明在操作現場的人員組成安排；提出競價結果需經財政部、中國人民銀行操作現場人員共同簽字確認後方能生效。財政部、中國人民銀行操作現場人員如發現有違反本《辦法》有關規定且拒不改正情形的，有權拒絕在競價結果上簽字。
- 國債做市支持操作競價期間，操作現場人員不得以任何方式洩露國債做市支持相關競價信息，不得以任何方式明示或暗示參與機構修改競價價位、增加或減少申購或申售量及進行其他有違國債做市支持操作公平、公正、有序原則的行為。

《辦法》全文可參考：

http://gks.mof.gov.cn/redianzhuanti/guozaiguanli/gzglzcfg/201702/t20170208_2531525.html

9. 交通運輸部、財政部等《關於鼓勵支持運輸企業創新發展的指導意見》

交通運輸部、財政部等2月8日發布《關於鼓勵支持運輸企業創新發展的指導意見》，以推進運輸企業創新發展。

《意見》主要內容：

- 明確到2020年，形成以企業為主體、市場為導向、政產學研用相結合的協同創新格局，運輸企業創新活力不斷增強；培育一批具有國際競爭力的創新型運輸企業，服務國家“一帶一路”、京津冀協同發展及長江經濟帶三大戰略實施和經濟社會發展。
- 明確五項主要任務，鼓勵支持運輸企業在協同、組織、技術、服務和制度五方面進行創新。在組織創新方面，提出鼓勵支持運輸企業推進大眾創業、萬眾創新，構建眾創、眾包、眾扶、眾籌等支撐平臺，推進運輸企業眾創，支持創客空間等新型眾創空間發展。
- 明確相關保障措施，涉及提升基礎設施保障能力、推動財稅金融政策和運輸行業管理創新、完善法規標準體系，以及加大創新人才培養力度。在推動財稅金融政策創新方面，提出通過全面推開營改增試點，進一步消除重複徵稅，增加交通運輸行業進項稅抵扣等。

《意見》全文可參考：

http://zizhan.mot.gov.cn/zfxxgk/bnssj/dlyss/201702/t20170208_2162285.html

10. 國家工商總局《關於切實加強 12315 消費者權益保護工作的意見》

國家工商總局2月9日發布《關於切實加強12315消費者權益保護工作的意見》，進一步提高消費者權益保護工作水平，營造安全放心的消費環境和公平競爭的市場環境，充份發揮消費對經濟發展的引領作用。

《意見》主要內容：

- 圍繞12315消費者投訴舉報諮詢專用電話和互聯網等市場監管的重要平台，提出三方面的意見，包括暢通訴求渠道，提高消費者權益保護工作效能；推動社會共治，營造安全放心的消費環境；以及加強組織領導，為消費者權益保護工作提供保障。
- 提出推動社會共治的具體內容，包括進商場、進超市、進市場、進企業、進景區的12315“五進”工作，經營者首問和賠償先付制度等。其中，提到要積極推進12315進網絡交易平台、電視購物平台等經營主體工作，引導和督促經營者設立“消費維權服務站”，健全商品質量和服務規範承諾、不合格商品退市、消費糾紛和解與消費侵權賠償等制度，及時受理和處理消費者投訴，讓消費糾紛解決在企業、化解在源頭。

《意見》全文可參考：

http://www.saic.gov.cn/xbjnew/12315tx/201702/t20170209_174925.html

11. 國家食品藥品監督管理總局就《網絡餐飲服務監督管理辦法》公開徵求意見

國家食品藥品監督管理總局2月10日發布《網絡餐飲服務監督管理辦法（徵求意見稿）》，以加強網絡餐飲服務監督管理，規範網絡餐飲服務經營行為，保障公眾飲食安全和身體健康。《意見稿》公開徵求意見至2017年3月9日前。

《意見稿》共40條，提出網絡餐飲服務第三方平台提供者應當根據保障食品安全的要求，建立並執行經營主體審查登記、食品安全應急處理、投訴舉報處理、消費者權益保護等管理制度，保證食品安全；同時明確信息報備、相關義務、抽查和監測、食品原料採購和設備維護，以及法律責任等內容。

《意見稿》全文可參考：

<http://zqyj.chinalaw.gov.cn/readmore?id=1633&listType=2>

12. 國家食品藥品監督管理總局就《食品安全欺詐行為查處辦法》公開徵求意見

國家食品藥品監督管理總局2月13日發布《食品安全欺詐行為查處辦法（徵求意見稿）》，以嚴厲查處食品安全欺詐行為，保證食品安全，保障公眾身體健康和生命安全。《意見稿》公開徵求意見至2017年3月14日前。

《意見稿》主要內容：

- 共計四章31條，包括總則、食品安全欺詐行為、法律責任和附則；適用於縣級以上食品藥品監督管理部門依據職責分工查處食品安全欺詐行為；集中交易市場開辦者、櫃檯出租者、展銷會舉辦者、網絡食品交易第三方平台提供者、倉儲保管者、運輸者等的食品安全欺詐行為查處參照執行。
- 明確食品包括食品添加劑、食用農產品；食品安全欺詐是指行為人在食品生產、貯存、運輸、銷售、餐飲服務等活動中故意提供虛假情況，或者故意隱瞞真實情況的行為；具體涵蓋產品，食品生產經營行為，標簽說明書，食品宣傳，信息，食品檢驗、認證，許可申請，備案信息和報告信息等方面的欺詐，以及提交虛假監管信息等行為。

《意見稿》全文可參考：

<http://zqyj.chinalaw.gov.cn/readmore?id=1641&listType=2>

13. 國家食品藥品監督管理總局《關於對稅務等領域信用 A 級食品藥品生產經營者實施聯合激勵的措施》

國家食品藥品監督管理總局2月14日發布《關於對稅務等領域信用A級食品藥品生產經營者實施聯合激勵的措施》，以做好激勵食品藥品生產經營者的工作。

《措施》主要內容：

- 明確激勵對象為連續三年在食品藥品領域無違法違規記錄的和在稅務等領域信用A級的食品藥品生產經營者；實施方式為在食品藥品生產經營許可、監督檢查、產品檢驗等事項中依法依規予以激勵。
- 羅列五項聯合激勵措施，包括在標準不降低、程序不減少的情況下，依法依規，優先辦理行政審批、資質審核、備案等手續，通過“綠色通道”加快審批進度；設立對外諮詢優先通道；除有因檢查和計劃安排外，不再增加日常監督檢查頻次；推薦參與政府及有關部門、行業組織的重點項目申報、競標、享受政府補貼及評優評獎等；以及加強正面宣傳力度。

《措施》全文可參考：

<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0852/169483.html>

14. 國務院法制辦公室就《中華人民共和國海上交通安全法》公開徵求意見

國務院法制辦公室2月14日發布《中華人民共和國海上交通安全法（修訂草案徵求意見稿）》，以加強海上交通管理，維護海上交通環境與秩序，保護海上人身和財產安全，維護國家權益。《意見稿》公開徵求意見至2017年3月14日前。

《意見稿》共計11章134條，包括總則，船舶和海上設施，船員，海上交通條件和航行保障，航行、停泊、作業，海上運輸的特別規定，海上搜尋救助，海上交通事故調

查，監督管理，法律責任和附則；明確在中華人民共和國內水、領海、毗連區、專屬經濟區、大陸架以及中華人民共和國管轄的其他海域內從事航行、停泊和作業以及其他與海上交通安全相關的活動，應當遵守本法。

《意見稿》全文可參考：

<http://zqyj.chinalaw.gov.cn/readmore?id=1645&listType=1>

人力資源

15. 人力資源和社會保障部就《勞動人事爭議仲裁辦案規則（修訂草案）》公開徵求意見

人力資源和社會保障部2月13日發布《勞動人事爭議仲裁辦案規則（修訂草案）（徵求意見稿）》，以公正及時處理勞動人事爭議，規範仲裁辦案程序。《意見稿》公開徵求意見至2017年3月13日。

《意見稿》主要內容：

- 共計五章82條，包括總則、一般規定、仲裁程序、調解程序和附則。同時列明勞動者一方在十人以上並有共同請求的爭議，或者因履行集體合同發生的勞動爭議，勞動人事爭議仲裁委員會應當優先立案，優先審理。
- 明確《規則》適用於六類爭議的仲裁，具體包括企業、個體經濟組織、民辦非企業單位等組織與勞動者之間，以及機關、事業單位、社會團體與其建立勞動關係的勞動者之間，因確認勞動關係，訂立、履行、變更、解除和終止勞動合同，工作時間、休息休假、社會保險、福利、培訓以及勞動保護，勞動報酬、工傷醫療費、經濟補償或者賠償金等發生的爭議；實施公務員法的機關與聘任制公務員之間、參照公務員法管理的機關（單位）與聘任工作人員之間因履行聘任合同發生的爭議；事業單位與其建立人事關係的工作人員之間因解除人事關係以及履行聘用合同發生的爭議；社會團體與其建立人事關係的工作人員之間因解除人事關係以及履行聘用合同發生的爭議；軍隊文職人員用人單位與文職人員之間因辭職、辭退等解除人事關係以及履行聘用合同發生的爭議；以及法律法規規定由勞動人事爭議仲裁委員會處理的其他爭議。

《意見稿》全文可參考：

<http://zqyj.chinalaw.gov.cn/readmore?id=1636&listType=2>

發展導向

16. 國務院常務會議：決定進一步清理和規範涉企收費 部署深化建築業“放管服”改革 推動產業升級發展

國務院常務會議2月8日決定進一步清理和規範涉企收費，持續為實體經濟減負；深化建築業“放管服”改革，推動產業升級發展等。

會議主要內容：

- 明確國務院有關部門要進一步清理和降低涉企收費，儘快推出清費舉措，加大審計、督查力度，堅決取消事業單位不合理收費，堅決杜絕中介機構利用政府影響違規收費，行業協會商會不得強制企業入會或違規收費；抓緊建立收費目錄清單制度，減少涉企收費自由裁量權。
- 提出深化建築業“放管服”改革，加快產業升級，包括建立統一開放的建築市場，打破區域壁壘，取消各地區/行業在法律法規和國務院規定外對建築業企業設置的不合理的准入限制；對標國際先進標準，提高建築設計和建設水平，推廣智能和裝配式建築，改進工程建設組織方式，加快推行工程總承包，完善政府投資工程建設管理模式，培育諮詢、施工等專業企業；加強承包履約、勞動用工等管理，嚴防拖欠工程款，實行工程質量安全終身責任制。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/premier/2017-02/08/content_5166570.htm

17. 國務院辦公廳《中國防治慢性病中長期規劃（2017—2025年）》

國務院辦公廳2月14日發布《中國防治慢性病中長期規劃（2017—2025年）》，以加強慢性病防治工作，降低疾病負擔，提高居民健康期望壽命。

《規劃》主要內容：

- 列明慢性病主要包括心腦血管疾病、癌症、慢性呼吸系統疾病、糖尿病和口腔疾病，以及內分泌、腎臟、骨骼、神經等疾病。
- 提出到2020年，慢性病防控環境顯著改善，降低因慢性病導致的過早死亡率，力爭30至70歲人群因心腦血管疾病、癌症、慢性呼吸系統疾病和糖尿病導致的過早死亡率較2015年降低10%；到2025年，慢性病危險因素得到有效控制，實現全人群全生命週期健康管理，力爭30至70歲人群因心腦血管疾病、癌症、慢性呼吸系統疾病和糖尿病導致的過早死亡率較2015年降低20%；以及逐步提高居民健康期望壽命，有效控制慢性病疾病負擔。
- 羅列八項策略與措施，包括加強健康教育，提升全民健康素質，涉及開展慢性病防治全民教育和倡導健康文明的生活方式；實施早診早治，降低高危人群發病風險，涉及促進慢性病早期發現和開展個性化健康干預；強化規範診療，提高治療效果，涉及落實分級診療制度和提高診療服務質量；促進醫防協同，實現全流程健康管理，涉及加強慢性病防治機構和隊伍能力建設，以及構建慢性病防治結合工作機制和健康管理長效工作機制；完善保障政策，切實減輕群眾就醫負擔，涉及完善醫保和救助政策和保障藥品生產供應；控制危險因素，營造健康支持性環境，涉及建設健康的生產生活環境、完善政策環境和推動慢性病綜合防控示範區創新發展；統籌社會資源，創新驅動健康服務業發展，涉及動員社會力量開展防治服務、促進醫養融合發展和推動互聯網創新成果應用；以及增強科技支撐，促進監測評價和研發創新，涉及完善監測評估體系和推動科技成果轉化和適宜技術應用。其中，在動員社會力量開展防治服務方面，提出建立多元化資金籌措機制，

拓寬慢性病防治公益事業投融資渠道，鼓勵社會資本投向慢性病防治服務和社區康復等領域。

《規劃》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-02/14/content_5167886.htm

18. 國家發展和改革委員會、農業部《全國農村沼氣發展“十三五”規劃》

國家發展和改革委員會、農業部2月10日發布《全國農村沼氣發展“十三五”規劃》，以進一步做好“十三五”時期的農村沼氣轉型升級工作。

《規劃》主要內容：

- 提出“十三五”期間，農村沼氣轉型升級取得重大進展，產業體系基本完善，多元協調發展的格局基本形成，以沼氣工程為紐帶的種養循環發展模式更加普及，科技支撐與行業監管能力顯著提升，服務體系與政策體系更加健全；農村沼氣在處理農業廢棄物、改善農村環境、供給清潔能源、助推循環農業發展和新農村建設等方面的作用更加突出。
- 羅列四項重點任務和重大工程。前者包括優化農村沼氣發展結構、提升三沼（包括沼氣、沼渣和沼肥）產品利用水平、提高科技創新支撐水平，以及加強服務保障能力建設；後者涵蓋規模化生物天然氣工程、規模化大型沼氣工程、戶用沼氣和中小型沼氣工程，以及支撐服務能力建設工程。
- 明確發展布局和資金預算與籌措，前者將內地31個省/直轄市/自治區劃分為三類地區，包括12個資源量豐富的I類地區、十個資源量中等的II類地區，以及九個資源量一般的III類地區。後者明確“十三五”期間農村沼氣工程總投資500億元，主要由企業和個人自主多渠道籌措，充份吸引和調動社會資本積極投入，中央和地方各級財力予以適當補助。
- 列明保障措施，包括建立多元化投入機制、完善農村沼氣優惠政策、營造產品公平競爭環境、加快完善沼氣標準體系，以及加強國際合作與交流。其中，在建立多元化投入機制方面，提出健全政府和社會資本合作機制，積極引導各類社會資本參與，政府採用投資補助、產業投資基金注資、股權投資、購買服務等多種形式對沼氣工程建設給予支持。

《規劃》全文可參考：

http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbghwb/201702/t20170210_837549.html

19. 商務部、國家發展和改革委員會、國土資源部等《商貿物流發展“十三五”規劃》

商務部、國家發展和改革委員會、國土資源部等2月8日發布《商貿物流發展“十三五”規劃》，以進一步推動內地商貿物流業健康發展，降低物流成本，提高流通效率。

《規劃》主要內容：

- 訂明商貿物流是指與批發、零售、住宿、餐飲、居民服務等商貿服務業及進出口貿易相關的物流服務活動。
- 明確“十三五”期間，基本形成城鄉協調、區域協同、國內外有效銜接的商貿物流網絡；商貿物流標準化、信息化、集約化和國際化水平顯著提高，商貿流通領域托盤標準化水平大幅提升，標準托盤使用率達到30%左右，先進信息技術應用取得明顯成效，商貿物流企業競爭力持續增強；商貿物流成本明顯下降，批發零售企業物流費用率降低到7%左右，服務質量和效率明顯提升；政府管理與服務方式更加優化，法治化營商環境更趨完善；基本建立起高效集約、協同共享、融合開放、綠色環保的商貿物流體系。
- 羅列九項主要任務，包括構建多層次商貿物流網絡，加強商貿物流基礎設施、標準化和信息化建設，推動商貿物流集約化、專業化和國際化的發展，促進商貿物流綠色化轉型，以及建設商貿物流信用體系。在推動國際物流發展方面，提出支持在“一帶一路”國際大通道、沿線中心城市、重點港口、重點境外經貿合作區建設物流中心，發展商貿物流型境外經貿合作區；以跨境電子商務發展為重點，鼓勵企業建設海外物流基礎設施，打造公共海外倉；鼓勵國內商貿物流企業與外商投資企業加強合作，提升商業創新水平和現代服務理念。
- 羅列七個重點工程，涉及城鄉物流網絡建設，商貿物流標準化和物流平台建設，商貿物流園區功能提升，電子商務物流，商貿物流創新發展和綠色發展。
- 明確相關保障措施，包括完善管理機制、優化發展環境、加大政策支持、加強人才培養，以及強化規劃引領。在完善管理機制方面，提出進一步放開商貿物流領域外資准入限制；在加大政策支持方面，提出引導社會資本投入冷鏈物流、城鄉配送網絡、公共信息平台等項目建設，鼓勵社會資本探索設立商貿物流產業基金，鼓勵商貿物流企業通過股權投資、債券融資等方式直接融資，以及落實減稅降費政策，通過全面推開營改增改革試點以進一步消除重複徵稅，擴大交通運輸業的進項稅抵扣範圍等。

《規劃》全文可參考：

<http://www.mofcom.gov.cn/article/b/d/201702/20170202511705.shtml>

省市

20. 新疆《鄉村旅遊促進辦法》

新疆維吾爾自治區人民政府2月7日發布《鄉村旅遊促進辦法》，以有效保護和合理开发利用鄉村旅遊資源，保障旅遊者和旅遊經營者合法權益，促進鄉村旅遊業協調、可持續發展。《辦法》自2017年3月1日起施行。

《辦法》主要內容：

- 明確適用於自治區行政區域內鄉村旅遊促進及相關服務、監督管理活動。
- 明確何謂鄉村旅遊，是指依托農牧區自然風光、田園居所景觀、林木花卉景觀、民俗文化風情等自然、人文資源，利用庭院、果園、馴養場、池塘、農場、牧場、手工藝作坊等場所開展的旅遊接待服務活動。
- 明確縣級以上人民政府應當從旅遊專項資金中核撥不低於15%的比例，作為鄉村旅遊專項扶持資金；鄉村旅遊專項扶持資金主要用於鄉村旅遊專項規劃編制、宣傳推介、信息化建設、從業人員培訓、貸款擔保基金和擔保貸款貼息、保費補助、鄉村旅遊示範鄉（村）或者取得等級的鄉村旅遊經營者的獎勵、補助。
- 提出如何在項目、用地、科技、宣傳、培訓、稅收以及金融方面扶持發展鄉村旅遊；明確經營模式，鼓勵鄉村旅遊經營者實行規模化、集約化經營和品牌化建設，鼓勵社會資本以租賃、承包經營、股份合作等形式投資開發鄉村旅遊。
- 羅列行業標準、等級評定、證照辦理、經營原則、服務、安全及保護要求和法律責任等內容。

《辦法》全文可參考：

<http://egov.xinjiang.gov.cn/2017/02/07/125871.html>

21. 甘肅《“十三五”綜合交通發展規劃》

甘肅省人民政府辦公廳2月8日發布《“十三五”綜合交通發展規劃》，以統籌“十三五”時期甘肅省綜合交通發展，切實發揮綜合交通專項規劃對全省國民經濟和社會發展總體規劃的支撐作用。

《規劃》主要內容：

- 明確到2020年，絲綢之路經濟帶綜合交通樞紐和黃金通道建設取得突破性進展，基本建成互聯暢通、便捷高效、安全可靠、綠色環保的綜合交通運輸體系；基礎設施更加完善，交通設施網絡完備高效，樞紐功能有效增強；運輸服務明顯提升，公共客運服務便捷舒適，現代物流服務經濟高效；平安綠色交通快速發展，行業治理體系更加完善，綜合交通運輸體系的整體優勢和組合效率有效發揮。
- 列明八項主要任務，包括構築互聯互通綜合運輸大通道、完善多層融合的綜合交通網絡、打造功能完備的樞紐節點體系、建設便捷舒適的公共客運系統、構建集約高效的現代物流系統、推進管服並舉的智慧交通發展、建設平安及綠色循環低碳交通；以及推進交通治理能力現代化。
- 羅列四項保障措施，包括加強組織領導、強化資金保障、加強交流合作，以及強化人才保障。其中，在強化資金保障方面，明確鼓勵和引導民營企業、社會法人、境外企業、在甘肅省的大型企業以多種模式參與省內鐵路項目的投資、建設和經營；提到廣泛吸引社會資本參與公路交通基礎設施建設，凡符合開放條件的公路、橋樑、隧道、運輸樞紐、物流園區等公路交通基礎設施均鼓勵社會資本以獨資、

合資、控股、參股、BOT+EPC、PPP等融資方式建設運營；又提到要積極爭取國家政策性投資、政策性優惠貸款等資金用於機場基礎設施建設，鼓勵市州政府和社會資本以多種方式參與民航基礎設施的投資、建設和經營。

《規劃》全文可參考：

http://www.gansu.gov.cn/art/2017/2/8/art_4786_299601.html

22. 寧夏《關於降低實體經濟企業成本的實施意見》

寧夏回族自治區人民政府近日發布《關於降低實體經濟企業成本的實施意見》，以深化供給側結構性改革，著力振興實體經濟，堅持政府與企業雙輪驅動、雙向發力，更好地發揮實體企業降成本的主體作用，支撐全區經濟平穩較快發展。

《意見》主要內容：

- 明確降低企業用電成本，包括擴大電力直接交易規模，降低新增負荷投產初期成本，對誠信用電企業實行電費旬末結清制，以及推進售電側改革。
- 明確降低企業融資成本，包括增強工業企業融資擔保能力、提高設備貸款抵押比例、降低企業融資成本，提供私募債券發行增信、改善中小企業融資環境、降低中小企業轉貸成本、加大小微企業貸款支持力度、加大對外經貿企業融資擔保支持，以及加大出口信用保險支持力度。
- 明確降低企業物流成本，包括降低普通公路收費，對全區外貿企業給予運輸費用支持，提高貿易便利化水平，以及提高物流運輸效率。
- 明確降低企業稅費和制度性交易成本，包括落實固定資產加速折舊及研發費用加計扣除政策；對困難企業減免城鎮土地使用稅；落實企業兼併重組政策；實施排污企業差別化收費政策；清理規範工程建設領域保證金，提高工程進度款支付比例；全面清理涉企收費；以及推進中介服務市場化。
- 明確降低企業人工成本，包括延長困難企業緩繳社會保險政策執行期、延長企業住房公積金緩繳政策執行期、加大對企業的職業培訓補貼力度、支持企業實施技術改造、推動工業園區低成本化改造，以及加快剝離國有企業辦社會職能。

《意見》全文可參考：

<http://www.nx.gov.cn/gk/zcgwj/nzf/142160.htm>

《本期完》

其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁
網址: http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

駐京辦官方微信平台

歡迎關注香港特別行政區政府駐北京辦事處官方微信平台，透過手機更便利地接收本辦的資訊，包括《內地經貿政策及法規通訊》、《內地招商引資及經貿活動通訊》及最新活動等。



歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至 (eat1_issues@bj.o.gov.hk) 通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等渠道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發布該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。