



駐北京辦事處

《內地經貿政策及法規通訊》

2017 年第 7 期（總第 180 期）

2017 年 2 月 24 日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由 2013 年 6 月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京、天津、河北、遼寧、吉林、黑龍江、內蒙古、甘肅、新疆及寧夏的經貿政策及法規。駐北京辦事處自 2013 年 6 月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

內地經貿政策及法規目錄

稅務

1. 國家稅務總局《關於加強海關進口增值稅抵扣管理的公告》

金融、貿易等

2. 國家發展和改革委員會就《公共資源交易信用管理辦法》公開徵求意見
3. 工業和信息化部、民政部、國家衛生和計劃生育委員會《智慧健康養老產業發展行動計劃（2017—2020 年）》
4. 中國人民銀行《2016 年第四季度貨幣政策執行報告》
5. 國家質量監督檢驗檢疫總局《關於開放中國電子檢驗檢疫網上申報系統及公布數據交換接口的公告》
6. 國家質量監督檢驗檢疫總局《關於發布〈特種設備使用管理規則〉等三個安全技術規範及四個修改單的公告》

知識產權

7. 國家發展和改革委員會、財政部《關於重新核發國家知識產權局行政事業性收費標準等有關問題的通知》

社會保障

8. 人力資源和社會保障部、財政部《關於階段性降低失業保險費率有關問題的通知》

區域發展

9. 國家發展和改革委員會、商務部《中西部地區外商投資優勢產業目錄（2017 年修訂）》

發展導向

10. 中共中央政治局召開會議 討論《政府工作報告》等
11. 國務院《“十三五”國家食品安全規劃》
12. 國務院《“十三五”國家藥品安全規劃》
13. 國務院辦公廳《關於創新農村基礎設施投融資體制機制的指導意見》
14. 國務院辦公廳《“十三五”全國結核病防治規劃》
15. 國務院標準化協調推進部際聯席會議辦公室：國家標準將全面免費公開
16. 國家版權局《版權工作“十三五”規劃》
17. 中國民用航空局、國家發展和改革委員會、交通運輸部《中國民用航空發展第十三個五年規劃》
18. 國家郵政局、國家發展和改革委員會、交通運輸部《郵政業發展“十三五”規劃》
19. 國家郵政局《快遞業發展“十三五”規劃》
20. 國家郵政局《郵政普遍服務“十三五”規劃》

省市

21. 天津《關於實施項目帶動戰略促進投資增長的意見》
22. 黑龍江《關於黑龍江省拓展內貿貨物經俄羅斯過境運至我國沿海口岸檢驗檢疫相關事宜的公告》
23. 甘肅《“十三五”控制溫室氣體排放工作實施方案》

內容

稅務

1. 國家稅務總局《關於加強海關進口增值稅抵扣管理的公告》

國家稅務總局近日發布《關於加強海關進口增值稅抵扣管理的公告》，以保護納稅人合法權益，進一步加強增值稅管理，打擊利用海關進口增值稅專用繳款書（“海關繳款書”）騙抵稅款犯罪活動。《公告》自發布之日起實施。

《公告》明確增值稅一般納稅人進口貨物時應準確填報企業名稱，確保海關繳款書上的企業名稱與稅務登記的企業名稱一致。稅務機關將進口貨物取得的屬於增值稅抵扣範圍的海關繳款書信息與海關採集的繳款信息進行稽核比對。經稽核比對相符後，海關繳款書上註明的增值稅額可作為進項稅額在銷項稅額中抵扣。稽核比對不相符，所列稅額暫不得抵扣，待核查確認海關繳款書票面信息與納稅人實際進口業務一致後，海關繳款書上註明的增值稅額可作為進項稅額在銷項稅額中抵扣。

《公告》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c2477981/content.html>

金融、貿易等

2. 國家發展和改革委員會就《公共資源交易信用管理辦法》公開徵求意見

國家發展和改革委員會2月20日發布《公共資源交易信用管理辦法（徵求意見稿）》，《辦法》旨在加強公共資源交易信用管理，推進社會信用體系建設，營造誠實守信的市場環境。《意見稿》公開徵求意見至2017年3月21日。

《意見稿》主要內容：

- 涵蓋六章32條，包括總則、信用信息記錄和歸集、信用信息公開和共享、信用激勵和懲戒、法律責任和附則，適用於公共資源交易信用的記錄、歸集、公開、共享和應用。
- 訂明何謂公共資源交易活動當事人，包括參與公共資源交易活動的招標人、出讓人、轉讓方、委托人等項目發起方；招標代理機構、政府採購代理機構、拍賣機構、產權交易機構等中介代理或服務機構；投標人、供應商、受讓人、競買人等項目響應方；評標評審專家以及相關從業人員等。
- 訂明何謂公共資源交易活動，即涉及公共利益、公眾安全的具有公有性、公益性的資源交易活動。
- 明確對在公共資源交易活動中產生懲戒信息的當事人，各級行政監督管理部門會同其他有關行政部門在稅收、工商信用管理、融資授信、土地出讓劃撥、檢驗檢疫、海關認證、政府性資金支持、企業債券發行、關稅配額分配等領域依法實施聯合懲戒。

《意見稿》全文可參考：

http://www.ndrc.gov.cn/yjzx/yjzx_add.jsp?SiteId=127

3. 工業和信息化部、民政部、國家衛生和計劃生育委員會《智慧健康養老產業發展行動計劃（2017—2020年）》

工業和信息化部、民政部、國家衛生和計劃生育委員會2月16日發布《智慧健康養老產業發展行動計劃（2017—2020年）》，以加快智慧健康養老產業發展，培育新產業、新業態、新模式，促進信息消費增長，推動信息技術產業轉型升級。

《計劃》主要內容：

- 提出到2020年，基本形成覆蓋全生命週期的智慧健康養老產業體系，建立100個以上智慧健康養老應用示範基地，培育100家以上具有示範引領作用的行業領軍企業，打造一批智慧健康養老服務品牌；健康管理、居家養老等智慧健康養老服務基本普及，智慧健康養老服務質量效率顯著提升；智慧健康養老產業發展環境不斷完善，制定50項智慧健康養老產品和服務標準，信息安全保障能力大幅提升。
- 羅列五項重點任務，包括推動關鍵技術產品研發，涉及突破核心關鍵技術、豐富智能健康養老服務產品供給，以及發展健康養老數據管理與服務系統；推廣智慧健康養老服務，涉及培育智慧健康養老服務新業態和推進智慧健康養老商業模式創新；加強公共服務平台建設，涉及建設技術服務平台、信息共享服務平台和創新孵化平台；建立智慧健康養老標準體系；以及加強智慧健康養老服務網絡建設和網絡安全保障。其中，在推進智慧健康養老商業模式創新方面，提出探索民辦公助、企業自建自營、公建民營等多種運營模式，鼓勵社會資本投入；在創新孵化平台方面，提出推動建立一批智慧健康養老產業生態孵化器、加速器，為初創企業提供資金、技術、市場應用及推廣等方面的扶持。
- 列明保障措施，包括建立部際協同工作機制、強化組織落實、完善多元化資金投入機制、培育和規範消費市場，以及開展應用試點示範建設。其中，在完善多元化資金投入機制方面，提出通過發起設立智慧健康養老產業投資基金等方式，引導社會資本參與智慧健康養老產業發展，探索政府和社會資本合作（PPP）模式，積極引導社會資本參與智慧健康養老服務推廣。

《計劃》全文可參考：

<http://www.miit.gov.cn/newweb/n1146295/n1652858/n1652930/n3757016/c5490122/content.html>

4. 中國人民銀行《2016年第四季度貨幣政策執行報告》

中國人民銀行2月17日發布《2016年第四季度貨幣政策執行報告》，回顧2016年的工作，提出下一階段要實施好穩健中性的貨幣政策，增強調控的針對性和有效性，為供給側結構性改革營造中性適度的貨幣金融環境。針對金融深化和創新發展，進一步完善調控模式，強化價格型調節和傳導，完善宏觀審慎政策框架，暢通政策傳導渠道和機制，抑制資產泡沫，防止“脫實向虛”。

《報告》羅列下一階段貨幣政策思路，包括明確保持總量穩定，綜合運用價、量工具和宏觀審慎政策加強預調微調，調節好貨幣閘門；促進結構優化，支持經濟結構調整和轉型升級，繼續做好基礎設施建設及鐵路、船舶等重點行業和領域轉型調整的金融服務，加大對京津冀協同發展等國家重大戰略以及養老等新消費領域的金融支持力度；進一步推進利率市場化和人民幣匯率形成機制改革，提高金融資源配置效率，完善金

融調控機制；完善金融市場體系，發揮好金融市場在穩增長、調結構、促改革和防風險方面的作用；深化金融機構改革，通過增加供給和競爭改善金融服務；把防控金融風險放到更加重要的位置，完善宏觀審慎政策框架，維護金融體系穩定。

《報告》全文可參考：

<http://www.pbc.gov.cn/goutongjiaoliu/113456/113469/3254786/2017021719463365852.pdf>

5. 國家質量監督檢驗檢疫總局《關於開放中國電子檢驗檢疫網上申報系統及公布數據交換接口的公告》

國家質量監督檢驗檢疫總局2月17日發布《關於開放中國電子檢驗檢疫網上申報系統及公布數據交換接口的公告》，以便利進出口企業開展出入境報檢和原產地證書申領業務。《公告》自發布之日起執行。

《公告》明確免費開放中國電子檢驗檢疫網上申報系統，供出入境報檢企業及原產地證書申請人進行出入境報檢和原產地證書申領；並公布電子服務平台的數據交換接口規範，包括《檢驗檢疫出入境報檢接口規範》和《檢驗檢疫原產地證書申報接口規範》。

《檢驗檢疫出入境報檢接口規範》規定檢驗檢疫出入境報檢業務接入時須遵循的申報接入技術要求以及報文規範要求；適用於企業申報系統向中國電子檢驗檢疫主幹系統進行數據交換對接，實現檢驗檢疫出入境業務申報。

《檢驗檢疫原產地證書申報接口規範》規定檢驗檢疫原產地證書申報接入時需遵循的接入要求以及報文要求；適用於企業申報系統與原產地業務電子管理系統進行對接，實現檢驗檢疫原產地證書申報。

《公告》全文可參考：

http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk_13386/jlgg_12538/zjgg/2017/201702/t20170217_482963.htm

6. 國家質量監督檢驗檢疫總局《關於發布<特種設備使用管理規則>等三個安全技術規範及四個修改單的公告》

國家質量監督檢驗檢疫總局2月20日發布《關於發布<特種設備使用管理規則>等三個安全技術規範及四個修改單的公告》。

《公告》公布《特種設備使用管理規則》、《電梯維護保養規則》和《場（廠）內專用機動車輛安全技術監察規程》三個特種設備安全技術規範；同時對《鍋爐安全技術監察規程》、《移動式壓力容器安全技術監察規程》、《爆破片裝置安全技術監察規程》和《特種設備安全管理負責人考核大綱》的部份內容進行了修改。其中，《爆破片裝置安全技術監察規程》（第1號修改單）自2017年3月1日起施行；《場（廠）內專用機動車輛安全技術監察規程》、《鍋爐安全技術監察規程》（第1號修改單）和《移動式壓力容器安全技術監察規程》（第2號修改單）自2017年6月1日起施行；《特種設備使用管理規則》、《電梯維護保養規則》和《特種設備安全管理負責人考核大綱》（第1號修改單）自2017年8月1日起施行。

《公告》全文可參考：

http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk_13386/jlgg_12538/zjgg/2017/201702/t20170220_483014.htm

知識產權

7. 國家發展和改革委員會、財政部《關於重新核發國家知識產權局行政事業性收費標準等有關問題的通知》

國家發展和改革委員會、財政部2月15日發布《關於重新核發國家知識產權局行政事業性收費標準等有關問題的通知》，以進一步規範行政事業性收費標準管理，提高政策透明度。《通知》自2017年7月1日起執行。

《通知》明確國家知識產權局收取的三項收費標準，包括專利收費標準，涵蓋專利收費標準（國內部份）、PCT專利申請收費標準，以及為其他國家和地區的專利申請提供檢索和審查服務時收取的專利收費標準；集成電路布圖設計保護費標準，涵蓋布圖設計登記費、布圖設計登記複審請求費、著錄事項變更手續費、延長期限請求費、恢復布圖設計登記權利請求費、非自願許可使用布圖設計請求費和非自願許可使用布圖設計支付報酬裁決費；以及專利代理人資格考試考務費標準。

《通知》全文可參考：

http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201702/t20170215_837898.html

社會保障

8. 人力資源和社會保障部、財政部《關於階段性降低失業保險費率有關問題的通知》

人力資源和社會保障部、財政部2月16日發布《關於階段性降低失業保險費率有關問題的通知》，以進一步減輕企業負擔，增強企業活力，促進就業穩定。

《通知》提出自2017年1月1日起，失業保險總費率為1.5%的省/區/市，可以將總費率降至1%，降低費率的期限執行至2018年4月30日；在省/區/市行政區域內，單位及個人的費率應當統一，個人費率不得超過單位費率。失業保險總費率已降至1%的省份仍按照有關規定執行。

《通知》全文可參考：

http://www.mohrss.gov.cn/gkml/xxgk/201702/t20170217_266309.html

區域發展

9. 國家發展和改革委員會、商務部《中西部地區外商投資優勢產業目錄（2017年修訂）》

國家發展和改革委員會、商務部2月17日發布《中西部地區外商投資優勢產業目錄（2017年修訂）》，明確屬於《目錄》的外商投資項目享受鼓勵類外商投資項目優惠政策，符合《目錄》規定的外商投資在建項目可參照執行。《目錄》共計639條，比《中西部地區外商投資優勢產業目錄（2013年修訂）》增加139條；其中，新增173條、刪除34條、修改84條。《目錄》自2017年3月20日起施行。

《目錄》主要內容：

- 涵蓋四方面的變化，包括推動傳統產業轉型升級，在具有農（牧）業優勢的省份新增了綠色食品加工、標準化設施蔬菜基地建設等條目，促進農業生產方式轉變；支持高新適用技術產業發展，在部份省份新增六代及六代以下TFT-LCD玻璃基板、集成電路製造、智能手機、平板電腦、生物醫藥等條目，支持電子、醫藥等產業集聚發展；鼓勵加快發展服務業，根據地方實際，增加部份生產性服務業和生活性服務業條目；促進勞動密集型產業發展，在具有勞動力優勢的省份新增外向型紡織、服裝、家俱等條目，推進形成新的外向型產業集群；強化基礎設施和產業配套，在部份省份新增城市公共停車設施、汽車充電設施、公路貨運場站設施建設等條目，促進交通物流網絡發展；以及適應新形勢調整原有條目，對部份條目進行調整完善，更好地反映地方招商引資實際情況。
- 明確山西省、內蒙古自治區、遼寧省、吉林省、黑龍江省、安徽省、江西省、河南省、湖北省、湖南省、廣西壯族自治區、海南省、重慶市、四川省、貴州省、雲南省、西藏自治區、陝西省、甘肅省、青海省、寧夏回族自治區和新疆維吾爾自治區（含新疆生產建設兵團）的外商投資優勢產業。

《目錄》全文可參考：

http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201702/t20170217_838180.html

發展導向

10. 中共中央政治局召開會議 討論《政府工作報告》等

中共中央政治局2月21日召開會議，討論國務院擬提請第十二屆全國人民代表大會第五次會議審議的《政府工作報告》稿等。

會議主要內容：

- 明確推進“五位（經濟、政治、文化、社會和生態文明建設）一體”布局和協調推進“四個全面”（全面建成小康社會、深化改革、依法治國和從嚴治黨）戰略布局，堅持穩中求進工作總基調，牢固樹立和貫徹落實新發展理念，適應把握引領經濟發展新常態，堅持以提高發展質量和效益為中心，堅持宏觀政策要穩、產業政策要準、微觀政策要活、改革政策要實、社會政策要托底的政策思路，堅持以推進供給側結構性改革為主線，適度擴大總需求，加強預期引導，深化創新驅動，全面做好穩增長、促改革、調結構、惠民生、防風險各項工作，保持經濟平穩健康發展和社會和諧穩定。
- 提出實現2017年經濟社會發展目標任務要穩定和完善宏觀經濟政策，繼續實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策，加強產業、區域、投資、消費、價格、土地、環保等政策協調配合；深化重要領域和關鍵環節改革，以創新引領實體經濟提質增效升級，釋放國內需求潛力，增強內生發展動力，深入推進“三去一降一補”（去產能、去庫存、去槓桿、降成本和補短板）；推進農業供給側結構性改革，促進農業穩定發展和農民持續增收；積極主動擴大對外開放，打造國際合作競爭新優勢；加強生態環境保護，推動綠色發展取得新突破；保障和改善民生，加強社會建設；以及全面加強政府自身建設。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://politics.people.com.cn/n1/2017/0222/c1024-29098013.html>

11. 國務院《“十三五”國家食品安全規劃》

國務院2月21日發布《“十三五”國家食品安全規劃》，以實施好食品安全戰略，加強食品安全治理。

《規劃》主要內容：

- 提出到2020年，食品安全治理能力和水平、食品產業發展水平和人民群眾滿意度明顯提升。具體體現於食品安全抽檢覆蓋全部食品類別、品種，農業源頭污染得到有效治理，以及食品安全現場檢查全面加強、標準更加完善、監管和技術支撐能力得到明顯提升。
- 羅列11項主要任務，包括全面落實企業主體責任、加快食品安全標準與國際接軌、完善法律法規制度、嚴格源頭治理和過程監管、強化抽樣檢驗、嚴厲處罰違法違規行為、提升技術支撐能力、加快建立職業化檢查員隊伍、加快形成社會共治格局，以及深入開展“雙安雙創”行動。其中，在提升技術支撐能力方面，提出利用國家科技計劃（專項、基金等）、企業投入、社會資本等統籌支持食品安全創新工作。
- 列明保障措施，包括加強組織領導、合理保障經費、強化綜合協調、深化國際合作，以及嚴格考核評估。其中，在合理保障經費方面，提出繼續安排中央基建投資對食品安全監管基礎設施和裝備給予支持。

《規劃》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-02/21/content_5169755.htm（上半部份）

12. 國務院《“十三五”國家藥品安全規劃》

國務院2月21日發布《“十三五”國家藥品安全規劃》，以提高藥品質量安全水平。

《規劃》主要內容：

- 提出到2020年，藥品質量安全水平、藥品安全治理能力、醫藥產業發展水平和人民群眾滿意度明顯提升。具體體現於藥品質量進一步提高、藥品醫療器械標準不斷提升、審評審批體系逐步完善、檢查能力進一步提升、監測評價水平進一步提高、檢驗檢測和監管執法能力得到增強，以及執業藥師服務水平顯著提高。
- 羅列五項主要任務，包括加快推進仿製藥質量和療效一致性評價；深化藥品醫療器械審評審批制度改革，涉及鼓勵研發創新、完善審評審批機制、嚴格審評審批要求，以及推進醫療器械分類管理改革；健全法規標準體系，涉及完善法規制度、技術標準和技術指導原則；加強全過程監管，涉及嚴格規範研製生產經營使用行為、全面強化現場檢查和監督抽驗、加大執法辦案和信息公開力度，以及加強應急處置和科普宣傳；全面加強能力建設，涉及強化技術審評能力、檢查體系、檢驗檢測體系和監測評價體系等建設，形成智慧監管能力，提升基層監管保障能力，加強科技支撐，以及加快建立職業化檢查員隊伍。

- 列明保障措施，包括加強政策保障、合理保障經費、深化國際合作，以及加強組織領導。其中，在合理保障經費方面，提出繼續安排中央基建投資對藥品安全監管基礎設施和裝備給予積極支持，推進藥品醫療器械註冊審評項目政府購買服務改革試點；在深化國際合作方面，提出加大培訓和國外智力引進力度。

《規劃》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-02/21/content_5169755.htm（下半部份）

13. 國務院辦公廳《關於創新農村基礎設施投融資體制機制的指導意見》

國務院辦公廳2月17日發布《關於創新農村基礎設施投融資體制機制的指導意見》，以創新農村基礎設施投融資體制機制，加快農村基礎設施建設步伐。

《意見》主要內容：

- 明確到2020年，主體多元、充滿活力的投融資體制基本形成，市場運作、專業高效的建管機制逐步建立，城鄉基礎設施建設管理一體化水平明顯提高，農村基礎設施條件明顯改善，美麗宜居鄉村建設取得明顯進展，廣大農民共用改革發展成果的獲得感進一步增強。
- 明確三項主要任務，包括構建多元化投融資新格局，健全投入長效機制；完善建設管護機制，保障工程長期發揮效益；健全定價機制，激發投資動力和活力。其中，對農村供電、電信等以經營性為主的基礎設施，建設投入以企業為主；支持符合條件的企業發行企業債券，用於農村供電、電信設施建設；鼓勵企業、社會組織、個人通過捐資捐物、結對幫扶、包村包項目等形式，支持農村基礎設施建設和運行管護；落實企業和個人公益性捐贈所得稅稅前扣除政策；通過政府購買服務等方式，引入專業企業、社會資本建設和養護農村公路；加快建立規範的現代電力企業制度，鼓勵有條件的地區開展縣級電網企業股份制改革試點；創新農村電信基礎設施建設項目融資模式，支持民間資本以資本入股、業務代理、網絡代維等多種形式與基礎電信企業開展合作，參與農村電信基礎設施建設等。

《意見》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-02/17/content_5168733.htm

14. 國務院辦公廳《“十三五”全國結核病防治規劃》

國務院辦公廳2月16日發布《“十三五”全國結核病防治規劃》，以進一步減少結核病危害，加快推進健康中國建設。

《規劃》主要內容：

- 提出到2020年，政府領導、部門合作、全社會協同、大眾參與的結核病防治機制進一步完善；疾病預防控制機構、結核病定點醫療機構、基層醫療衛生機構分工明確、協調配合的服務體系進一步健全，結核病防治服務能力不斷提高，實現及早發現並全程規範治療，人民群眾享有公平可及、系統連續的預防、治療、康復

等防治服務；醫療保障政策逐步完善，患者疾病負擔進一步減輕；肺結核發病和死亡人數進一步減少，全國肺結核發病率下降到58/10萬以下，疫情偏高地區肺結核發病率較2015年下降20%。

- 羅列八項防治措施，包括完善防治服務體系，涉及健全服務網絡、加強隊伍建設，以及推進防治結合；多途徑發現患者，涉及加大就診人群中患者發現力度、開展重點人群主動篩查，以及及時發現耐多藥肺結核患者；規範診療行為，涉及實施結核病診療規範、探索實施傳染性肺結核患者住院治療、規範耐多藥肺結核患者診療和管理、完善兒童結核病防治措施，以及加強結核病醫療質量控制；做好患者健康管理服務；做好醫療保險和關懷救助工作；加強重點人群結核病防治，涉及加強結核菌/艾滋病病毒雙重感染、學校結核病、流動人口結核病和監管場所被監管人員結核病防控；保障抗結核藥品供應；以及提高信息化管理水平。
- 列明保障措施，包括加強組織領導、落實部門職責、加強宣傳教育，以及加強科研與國際合作。其中，在加強科研與國際合作方面，提出開展多層次多形式的學術交流和醫學教育，支持結核病防治研究，在結核病新型診斷試劑、疫苗和藥物研發，中醫藥防治方案以及耐多藥肺結核優化治療方案等方面給予重點支持。

《規劃》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-02/16/content_5168491.htm

15. 國務院標準化協調推進部際聯席會議辦公室：國家標準將全面免費公開

國務院標準化協調推進部際聯席會議辦公室近日發布《推進國家標準公開工作實施方案》，提出到2020年，基本實現國家標準全部免費公開。

國家標準公開的內容，包括國家標準文本（含修改單）；國家標準題錄信息，如標準號、標準中文名稱、標準英文名稱、發布日期等；國家標準制修訂信息，如標準立項前公示信息、標準發布公告、標準廢止公告等。

《方案》明確了國家標準的公開時限和公開方式。新批准發布的國家標準文本在標準發布後20個工作日內公開，國家標準題錄信息和制修訂信息及時公開，涉及採用國際（國外）標準的推薦性國家標準文本在遵守國際（國外）版權政策前提下進行公開；對於已發布的國家標準，分階段免費向社會公開，到2020年，實現全部公開。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/xinwen/2017-02/15/content_5167999.htm

16. 國家版權局《版權工作“十三五”規劃》

國家版權局2月15日發布《版權工作“十三五”規劃》，以全面提高版權創作、運用、保護、管理和服務能力，有效實施創新驅動發展戰略，加快版權強國建設。

《規劃》主要內容：

- 提出“十三五”期間，努力推進版權強國建設；到2020年，版權法律制度體系更加完備，版權工作法治水平進一步提高；版權執法監管力度不斷加大，版權保護環境明顯改善；版權社會服務體系更加完善，版權產業又好又快發展；版權創作、運用、保護、管理和服務能力顯著增強，全社會版權意識大幅提升；版權國際交流合作不斷拓展，國家在國際版權體系中的話語權和影響力進一步提高。
- 羅列四項重點任務，包括完善版權法律制度體系，涉及推進《著作權法》第三次修改、制定和修訂有關著作權行政法規及部門規章，以及指導地方著作權立法工作；完善版權行政管理體系，涉及加大版權執法監管力度和持續推進軟件正版化工作；完善版權社會服務體系，涉及優化版權社會管理工作、推動版權產業健康發展，以及加強版權宣傳培訓工作；以及完善版權涉外工作體系，涉及深化與版權有關的國際組織合作、推動建立合作共贏的新型雙邊版權關係，以及建立健全版權國際應對聯動機制。其中，在推動版權產業健康發展方面，提出積極推進版權交易，重點培育東北地區、“一帶一路”沿線、國家綜合改革試驗區、自由貿易區等既符合國家戰略又具有產業特色的國家版權交易中心；在推動建立合作共贏的新型雙邊版權關係方面，提出繼續推進兩岸四地版權工作，形成遍及重點國家和地區的新型雙邊版權關係網絡。
- 列明保障措施，包括加強組織領導，強化督促檢查，確保各項工作落到實處；加強隊伍建設，提高業務能力，完善版權執法及管理體系；爭取財政支持和優惠政策，加大對版權工作的扶持力度；加強激勵引導，調動社會力量，激發全民創新創造活力；以及加強人才儲備，整合社會資源，服務版權涉外應對工作。

《規劃》全文可參考：

<http://www.ncac.gov.cn/chinacopyright/contents/483/315049.html>

17. 中國民用航空局、國家發展和改革委員會、交通運輸部《中國民用航空發展第十三個五年規劃》

中國民用航空局、國家發展和改革委員會、交通運輸部2月16日發布《中國民用航空發展第十三個五年規劃》，以構建機場網、航路航線網、運行信息監控網“三張網絡”，補齊空域資源、民航服務、適航審定能力、應急處置“四個短板”，推動空域資源管理改革，提升航班正常率，全面實施適航攻關，加快提升應急和調查能力。

《規劃》主要內容：

- 提出到2020年，基本建成安全、便捷、高效、綠色的現代民用航空系統，航空運輸持續安全，航空服務網絡更加完善，基礎設施保障能力全面增強，行業治理能力明顯加強，運輸質量和效率大幅提升，國際競爭力和影響力不斷提高，創新能力更加突出，在國家綜合交通運輸體系中的作用更加凸顯。具體體現於安全水平保持領先、戰略作用持續增強、保障能力全面提升、服務質量明顯改善、通用航空蓬勃發展，以及綠色發展深入推進。
- 提出確保航空持續安全，具體包括完善安全監管體系、提升安全運行能力、加強安保體系建設、提升應急和調查能力，以及全面實施適航攻關；構建國家綜合機

場體系，具體包括完善機場布局體系、加快機場設施建設，以及提高機場運營水平；全面提升航空服務能力，具體包括完善航線網絡、推進航空物流發展、提升運輸服務質量，以及大力發展通用航空；提升空管保障服務水平，具體包括提升航路網絡容量、提高空管運行效能、強化空管科技支撐，以及構建通航空管服務體系；改革創新推動轉型發展，具體包括全面提升創新能力、全面深化民航改革、加強專業人才培養、加快建設綠色民航，以及著力提升國際競爭力。其中，在加快機場設施建設方面，提出鼓勵社會資本參與通用機場、飛行服務站、油料供應、固定運輸基地等建設；在完善航線網絡方面，提出優化內地與港澳台的航線航班結構，加強兩岸三地航空運輸聯繫；在全面深化民航改革方面，提出加大對政府和社會資本合作的政策支持，吸引社會資本，拓寬融資渠道。

《規劃》全文可參考：

http://www.gov.cn/xinwen/2017-02/16/content_5168506.htm

18. 國家郵政局、國家發展和改革委員會、交通運輸部《郵政業發展“十三五”規劃》

國家郵政局、國家發展和改革委員會、交通運輸部近日發布《郵政業發展“十三五”規劃》，以促進郵政業持續健康發展。

《規劃》主要內容：

- 提出“十三五”期間，郵政業在發展規模、創新能力、服務能力、服務水平和競爭實力五方面的具體目標。其中，在發展規模方面，提出五年全行業累計新增就業崗位100萬個以上，年服務用戶超過1 000億人次，行業業務總量和收入超越一萬億元，支撐網絡零售交易規模突破10萬億元，行業收入佔國內生產總值的比重達到1%。
- 羅列九項主要任務，包括深化改革，激發郵政行業發展活力；完善網絡，提高普遍服務均等水平；開放共享，構建郵政綜合服務平台；轉型升級，提升快遞產業競爭能力；普惠城鄉，打造新型快遞流通渠道；交郵協同，發揮綜合交通運輸優勢；拓展海外，培育企業國際運營能力；完善機制，提升郵政行業監管效能；以及低碳環保，推動行業綠色健康發展。其中，在轉型升級，提升快遞產業競爭能力方面，提出加強網絡基礎，研究利用政府和社會資本合作模式，促進行業重大項目建設；在拓展海外，培育企業國際運營能力方面，提出鼓勵企業國際化發展，鼓勵快遞企業通過設立分支機構、合資合作、委託代理等方式，加強港澳台、東亞及東南亞快遞網絡等。
- 列明保障措施，包括加強規劃實施領導、推進法治郵政建設、完善行業標準體系、優化發展政策環境、提升科技創新水平、加強人才隊伍建設等。其中，在優化發展政策環境方面，提出支持快遞企業利用資本市場融資發展；以及鼓勵金融機構創新服務方式，開展適應快遞業特點的抵押貸款、融資租賃等業務。

《規劃》全文可參考：

http://www.spb.gov.cn/ztgz/gjyzjzt/sswgh/ghwb/201701/t20170111_954980.html

19. 國家郵政局《快遞業發展“十三五”規劃》

國家郵政局2月13日發布《快遞業發展“十三五”規劃》，以促進快遞業健康快速發展。

《規劃》主要內容：

- 提出到2020年，基本建成普惠城鄉、技術先進、服務優質、安全高效、綠色節能的快遞服務體系，形成覆蓋全國、聯通國際的服務網絡；同時羅列產業能力、科技創新、服務品質、安全水平、綠色低碳和綜合效益六方面的具體目標。
- 羅列七項主要任務，包括壯大市場主體，打造快遞航母，涉及做強骨幹快遞企業和帶動中小企業集約發展；強化服務能力，加快普惠發展，涉及提升分揀處理能力、強化運輸保障能力、加強末端服務能力和均衡區域間服務能力；深化“互聯網+”快遞，推進創新發展，涉及推進管理、科技、產品和模式創新；拓展海外市場，加速國際化發展，涉及鼓勵快遞企業“走出去”和建設跨境寄遞通道；加強寄遞渠道綜合治理，保障安全發展，涉及強化企業主體責任和落實安全防控措施；加快信用建設，推進誠信發展，涉及構建行業信用管理體系和推進誠信文化建設；以及高效利用資源，推動綠色發展，涉及促進資源集約、推廣綠色包裝、推動綠色運輸，以及營造綠色發展環境。在建設跨境寄遞通道方面，提出充分利用自由貿易試驗區、跨境電子商務綜合試驗區、電子口岸、一站式通關等基礎設施功能和政策優勢，增強服務跨境電商能力。
- 列明保障措施，包括完善規劃標準、推進依法治業、優化政策環境、促進科技創新、加快人才培養、強化運行監測、加大行業宣傳等。其中，在優化政策環境方面，提出積極爭取地方財政以補助、獎勵、貼息、減免稅等方式支持快遞業基礎設施建設、技術升級、研發創新、快遞企業國際化和快遞人才培養等；以及推動金融機構創新服務方式，開展適應快遞業特點的抵押貸款、融資租賃等業務。

《規劃》全文可參考：

http://www.spb.gov.cn/zc/ghjbz_1/201702/t20170213_991162.html

20. 國家郵政局《郵政普遍服務“十三五”規劃》

國家郵政局近日發布《郵政普遍服務“十三五”規劃》，以推動郵政普遍服務適應需求變革，創新驅動發展。

《規劃》主要內容：

- 提出到2020年，形成統籌均等、便捷高效的郵政普遍服務運行體系，激勵有力、約束有效的郵政普遍服務保障和監督體系；寄遞業務快速發展，網絡布局更趨優化，服務功能大幅提升，服務質量和水平明顯改善，創新發展成效顯著，基本實現郵政普遍服務均等化和便捷化。具體體現於服務水平顯著提升、寄遞業務規模壯大、設施布局更加優化，以及服務功能更加完善。
- 羅列六項主要任務和重點工程，包括深化郵政體制機制改革，涉及做好改革頂層制度設計、推動郵政企業深化改革，以及支持郵政網絡融合共享；實現普遍服務均等便捷，涉及推進網絡均等、延伸投遞深度，以及縮短傳遞時限；推動郵政服

務創新發展，涉及創新服務產品模式、發展農村電子商務、做強國際郵政業務，以及推進國際鐵路運郵；提升處理運輸基礎能力，涉及優化網絡區域布局、強化交郵協同發展，以及提升分揀運輸能力；推進綠色發展智慧發展，涉及推進綠色郵政建設和加強技術研究應用；加強普遍服務監督管理，涉及完善監管機制、創新監管手段、以及加強安全管控。其中，在支持郵政網絡融合共享方面，提出面向社會資本擴大市場准入，加快開放郵政行業的競爭性業務，引導社會資本進入郵政服務領域。

- 列明保障措施，包括強化規劃實施領導、加大政策支持力度、完善法規標準制度，以及建立聯動協調機制。其中，在加大政策支持力度方面，提出繼續推動出台產業聯動、拓展服務網絡、便利車輛通行等方面的政策措施，研究制定支持郵政服務農村電商發展、服務跨境電商發展的扶持政策等。

《規劃》全文可參考：

http://www.spb.gov.cn/ztgz/gjyzjzt/sswgh/ghwb/201701/t20170122_972883.html

省市

21. 天津《關於實施項目帶動戰略促進投資增長的意見》

天津市人民政府2月13日發布《關於實施項目帶動戰略促進投資增長的意見》，以充分發揮重大項目建設對促投資、穩增長的關鍵作用。

《意見》主要內容：

- 明確加快實施項目帶動戰略，充分發揮有效投資的關鍵作用，形成重點項目示範帶動作用日益突出、實體經濟投資效益明顯提高、發展短板加快補齊、公共服務功能更加完善的良好態勢，為深化京津冀協同發展、全面建成高品質小康社會提供堅實保障；提出2017至2020年，全市固定資產投資累計達到6.2萬億元，年均增長8%左右，社會投資比重進一步提高，民間投資佔全市投資比重提高到65%以上。
- 列明五項重點任務，包括抓好科技創新、高端產業、基礎設施、生態環境、及民生和公共服務項目。其中，基礎設施項目方面，明確全面落實京津冀協同發展和“一帶一路”重大國家戰略，完善綜合交通體系，提升城市基礎設施，優化能源結構，打造功能完善、生態宜居城市。
- 羅列五項主要措施，包括放寬市場准入，促進民間投資；創新招商方式，引進更多項目；拓寬融資渠道，加強金融支持；再造審批流程，提高行政效能；以及強化要素保障，創新服務舉措。具體包括拓展民間投資領域、鼓勵民間資本參與國有企業混改、健全招商機制、優化招商環境、深挖現有融資渠道潛力、發揮政府投資引導作用、探索新型金融機構支持項目建設、提升項目審批服務效率、深化投融資體制改革保障用地需求、完善建設配套，以及搞好分類服務。在發揮政府投資引導方面，提出大力推動傳統基礎設施領域PPP項目資產證券化，以及吸納社會力量建設和經營社會事業；在深化投融資改革方面，提出積極吸引社會資本。

《意見》全文可參考：

http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125014/201702/t20170213_69973.shtml

22. 黑龍江《關於黑龍江省拓展內貿貨物經俄羅斯過境運至我國沿海口岸檢驗檢疫相關事宜的公告》

國家質量監督檢驗檢疫總局2月17日發布《關於黑龍江省拓展內貿貨物經俄羅斯過境運至我國沿海口岸檢驗檢疫相關事宜的公告》，以拓展內貿貨物南北運輸渠道，擴大內貿貨物跨境運輸業務，推進東部陸海絲綢之路經濟帶建設，落實國家振興東北老工業基地的戰略部署。

《公告》明確將玉米酒糟粕、玉米胚芽粕和玉米澱粉納入黑龍江省內貿貨物跨境運輸範圍，並可以按跨境國要求、依企業自願申請對跨境運輸的貨物實施檢疫並出具檢疫證書；並在現有基礎上，增加廣東省的南沙港、鹽田港、蛇口港和湛江港，福建省的福州港和廈門港，以及江蘇省的太倉港為黑龍江省內貿貨物跨境運輸進境口岸，又增加俄羅斯拉夫揚卡港為中轉口岸。

《公告》全文可參考：

http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk_13386/jlgg_12538/zjgg/2017/201702/t20170217_482962.htm

23. 甘肅《“十三五”控制溫室氣體排放工作實施方案》

甘肅省人民政府辦公廳2月13日發布《“十三五”控制溫室氣體排放工作實施方案》，以有效控制溫室氣體排放，確保完成甘肅省“十三五”低碳發展目標任務，推動全省二氧化碳排放2030年左右達到峰值並爭取儘早達峰。

《方案》主要內容：

- 明確到2020年，全省單位地區生產總值二氧化碳排放比2015年下降17%，碳排放總量得到有效控制，非二氧化碳溫室氣體控排力度進一步加大，碳匯能力明顯增強。全省低碳試點城市碳排放率先達到峰值，爭取部份重點行業在2020年左右實現率先達峰，能源體系、產業體系和消費領域低碳轉型取得積極成效。與全國同步啟動運行碳排放權交易市場，初步建立省級應對氣候變化法規規章和標準體系，進一步健全全省統計核算、評價考核和責任追究等制度體系，低碳和氣候適應試點示範穩步擴大，減污減碳協同作用進一步加強，公眾低碳意識明顯提升。
- 明確大力發展低碳能源，優化調整能源結構；控制重點行業排放，培育低碳產業體系；加強城鄉建設管理，推動城鎮化低碳發展；以及創新低碳發展模式，推動區域綠色發展。具體包括落實能源消費總量和強度雙控、提高能源利用效率、大力發展清潔能源、優化利用化石能源、加快產業結構轉型、控制工業領域排放、積極發展低碳農業、有序增加生態碳匯、大力推進城鄉低碳化建設、加強廢棄物資源化利用和低碳化處理、加快低碳交通體系建設、積極宣導低碳生活方式、分類控制市州碳排放強度降低目標、推動部分地區率先達峰、多領域多層次開展低碳試點示範，以及拓展低碳扶貧發展模式。
- 明確加強工作基礎，積極參與碳市場交易；加快低碳技術研發推廣，推進低碳科技創新；以及強化基礎能力支撐，完善政策制度體系。具體包括完善碳市場建設政策管理、啟動運行碳排放權交易市場、強化碳市場能力建設、加快低碳技術研發與示範、加大低碳技術推廣應用力度、深入開展氣候變化基礎研究、建立健全

法規規章和標準體系、加強溫室氣體排放統計與核算制度體系建設、建立溫室氣體排放信息披露制度、完善低碳發展政策體系、加大機構培育和人才培養力度，以及加強對外合作交流。

- 列明四項保障措施，包括加強組織領導，強化目標責任考核，拓寬資金支持渠道，和營造全民低碳氛圍。其中，在資金方面，提出創新金融合作方式，通過探索設立低碳發展基金、綠色債券、支持股權融資等，進一步拓寬低碳融資渠道。

《方案》全文可參考：

http://www.gansu.gov.cn/art/2017/2/13/art_4785_300006.html

《本期完》

其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁
網址: http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

駐京辦官方微信平台

歡迎關注香港特別行政區政府駐北京辦事處官方微信平台，透過手機更便利地接收本辦的資訊，包括《內地經貿政策及法規通訊》、《內地招商投資及經貿活動通訊》及最新活動等。



歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至 (eatl_issues@bjo.gov.hk) 通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等渠道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發布該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。