



駐北京辦事處

《內地經貿政策及法規通訊》

2017年第21期（總第194期）

2017年6月2日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由2013年6月起每逢周五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京、天津、河北、遼寧、吉林、黑龍江、內蒙古、甘肅、新疆及寧夏的經貿政策及法規。駐北京辦事處自2013年6月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

目錄

便利化措施

1. 商務部就《外商投資企業設立及變更備案管理辦法》公開徵求意見

稅務

2. 國家稅務總局《關於增值稅發票開具有關問題的公告》
3. 國家稅務總局《關於推廣實施商業健康保險個人所得稅政策有關徵管問題的公告》
4. 國家稅務總局《關於提高科技型中小企業研究開發費用稅前加計扣除比例有關問題的公告》

金融、環保等

5. 工業和信息化部、財政部《關於發布2017年工業轉型升級（中國製造2025）資金工作指南的通知》
6. 工業和信息化部《工業節能與綠色標準化行動計劃（2017-2019年）》
7. 環境保護部《城際鐵路網規劃環境影響評價技術要點（試行）》
8. 中國人民銀行《關於加強開戶管理及可疑交易報告後續控制措施的通知》

9. 國家工商管理總局、國家發展和改革委員會、工業和信息化部等《2017 網絡市場監管專項行動方案》
10. 中國銀行業監督管理委員會、國家發展和改革委員會、工業和信息化部等《大中型商業銀行設立普惠金融事業部實施方案》

人力資源

11. 人力資源和社會保障部《勞動人事爭議仲裁辦案規則》
12. 人力資源和社會保障部、財政部《資產評估師職業資格制度暫行規定》和《資產評估師職業資格考試實施辦法》
13. 人力資源和社會保障部、住房和城鄉建設部《註冊城鄉規劃師職業資格制度規定》和《註冊城鄉規劃師職業資格考試實施辦法》

發展導向

14. 國務院：決定設立國家職業資格目錄、部署深入推進全國通關一體化等
15. 國務院辦公廳《關於縣域創新驅動發展的若干意見》
16. 科學技術部、中共中央宣傳部《“十三五”國家科普與創新文化建設規劃》
17. 住房和城鄉建設部、國家發展和改革委員會《全國城市市政基礎設施建設“十三五”規劃》

省市

18. 遼寧《關於進一步擴大對外開放 積極利用外資的實施意見》
19. 甘肅《關於促進進出口穩定增長的意見》
20. 新疆《推動交通物流融合發展實施方案》
21. 寧夏《關於進一步推進政府和社會資本合作模式（PPP）的實施意見》
22. 寧夏《關於促進服務業加快發展的意見》

內容

便利化措施

1. 商務部就《外商投資企業設立及變更備案管理辦法》公開徵求意見

商務部5月27日發布《外商投資企業設立及變更備案管理辦法（徵求意見稿）》；《辦法》旨在進一步擴大對外開放，推進外商投資管理體制改革，完善外商投資信息報告制度，構建法治化、國際化、便利化的營商環境。《意見稿》公開徵求意見至2017年6月15日。

《意見稿》主要內容：

- 共計五章39條，包括總則、備案程序、監督管理、法律責任和附則。列明符合條件的外商投資企業設立或變更事項的，應在線填報和提交《外商投資企業設立備案報告表》及《外商投資企業變更備案報告表》。
- 列明適用於不涉及國家規定實施准入特別管理措施的外商投資企業的設立及變更；投資類外商投資企業（包括投資性公司、創業投資企業）視同外國投資者，適用《辦法》；商務部於《辦法》生效前發布的部門規章及相關文件與《辦法》不一致的，適用《辦法》。
- 明確《辦法》實施前商務主管部門已受理的外商投資企業設立及變更事項，未完成審批且屬於備案範圍的，審批程序終止，外商投資企業或其投資者應按照《辦法》辦理備案手續。
- 明確香港特別行政區投資者投資不涉及國家規定實施准入特別管理措施的，參照《辦法》辦理。香港服務提供者在內地僅投資《〈內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排〉服務貿易協議》對香港開放的服務貿易領域，其公司設立及變更的備案按照《港澳服務提供者在內地投資備案管理辦法（試行）》辦理。

《意見稿》全文可參考：

<http://zqyj.chinalaw.gov.cn/readmore?id=1852&listType=2>

稅務

2. 國家稅務總局《關於增值稅發票開具有關問題的公告》

國家稅務總局近日發布《關於增值稅發票開具有關問題的公告》，以進一步加強增值稅發票管理，保護納稅人合法權益，營造健康公平的稅收環境。

《公告》主要內容：

- 明確自2017年7月1日起，購買方為企業（包括公司、非公司制企業法人、企業分支機構、個人獨資企業、合夥企業和其他企業）的，索取增值稅普通發票時，應

向銷售方提供納稅人識別號或統一社會信用代碼；銷售方為其開具增值稅普通發票時，應在“購買方納稅人識別號”欄填寫購買方的納稅人識別號或統一社會信用代碼。不符合規定的發票，不得作為稅收憑證。

- 明確銷售方開具增值稅發票時，發票內容應按照實際銷售情況如實開具，不得根據購買方要求填開與實際交易不符的內容。銷售方開具發票時，通過銷售平台系統與增值稅發票稅控系統後台對接，導入相關信息開票的，系統導入的開票數據內容應與實際交易相符，如不相符應及時修改完善銷售平台系統。

《公告》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c2644618/content.html>

3. 國家稅務總局《關於推廣實施商業健康保險個人所得稅政策有關徵管問題的公告》

國家稅務總局近日發布《關於推廣實施商業健康保險個人所得稅政策有關徵管問題的公告》，自2017年7月1日起施行。

《公告》主要內容：

- 明確取得工資薪金所得、連續性勞務報酬所得的個人，以及取得個體工商戶的生產經營所得、對企事業單位的承包承租經營所得的個體工商戶業主、個人獨資企業投資者、合夥企業個人合夥人和承包承租經營者，對其購買符合規定的商業健康保險產品支出，可按照《關於將商業健康保險個人所得稅試點政策推廣到全國範圍實施的通知》規定標準在個人所得稅前扣除。
- 明確保險公司銷售符合規定的商業健康保險產品，及時為購買保險的個人開具發票和保單憑證，並在保單憑證上註明稅優識別碼。個人購買商業健康保險未獲得稅優識別碼的，其支出金額不得稅前扣除。
- 明確連續性勞務報酬所得和稅優識別碼的定義；前者是指個人連續三個月以上（含三個月）為同一單位提供勞務而取得的所得；後者是指為由商業健康保險信息平台按照“一人一單一碼”的原則對投保人進行校驗後，下發給保險公司，並在保單憑證上列印的數字識別碼。

《公告》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c2644800/content.html>

4. 國家稅務總局《關於提高科技型中小企業研究開發費用稅前加計扣除比例有關問題的公告》

國家稅務總局近日發布《關於提高科技型中小企業研究開發費用稅前加計扣除比例有關問題的公告》，適用於2017年至2019年度企業所得稅匯算清繳。

《公告》主要內容：

- 明確科技型中小企業開展研發活動實際發生的研發費用，在2019年12月31日以前形成的無形資產，在2017年1月1日至2019年12月31日期間發生的攤銷費用，可適用《關於提高科技型中小企業研究開發費用稅前加計扣除比例的通知》規定的優惠政策。
- 明確企業在匯算清繳期內按照《科技型中小企業評價辦法》第十、十一和十二條規定取得科技型中小企業登記編號的，其匯算清繳年度可享受《通知》規定的優惠政策；按《辦法》第十二條規定更新信息後不再符合條件的，其匯算清繳年度不得享受《通知》規定的優惠政策。
- 明確因不符合科技型中小企業條件而被科技部門撤銷登記編號的企業，相應年度不得享受《通知》規定的優惠政策，已享受的應補繳相應年度的稅款。

《公告》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c2644819/content.html>

金融、環保等

5. 工業和信息化部、財政部《關於發布 2017 年工業轉型升級（中國製造 2025）資金工作指南的通知》

工業和信息化部、財政部5月24日發布《關於發布2017年工業轉型升級（中國製造2025）資金工作指南的通知》，以全面實施“中國製造2025”，加快促進工業轉型升級。

《通知》主要內容：

- 列明重點支持方向，包括智能製造綜合標準化與新模式應用、工業強基工程實施方案、綠色製造系統集成和首台（套）重大技術裝備保險補償。其中，在工業強基工程實施方案方面，提出重點支持機器人減速器、高速列車設備部件、智能終端核心芯片等方面的核心零部件（元器件），高溫超導材料、生物基材料、石墨烯、特種陶瓷和人工晶體等新材料，集成電路封裝、增材製造等工藝；在綠色製造系統集成方面，重點在機械、電子、化工、食品、紡織、家電、大型成套裝備等行業，圍繞綠色設計平台建設、綠色關鍵工藝突破、綠色供應鏈系統構建三個方向，推進綠色製造系統集成工作。
- 明確已通過其他渠道獲得中央財政資金支持的項目，不得申請本資金，研發類項目不屬於本資金支持範圍；專項資金將採取分階段目標、分階段考核、分階段下達的後補助資金管理模式，根據實施進度和實施目標完成情況分批下達專項資金；以及對國家新型工業化產業示範基地內的優勢企業優先考慮，對工業穩增長和轉型升級成效明顯市（州）申報的項目，同等條件下優先考慮。

《通知》全文可參考：

<http://www.miit.gov.cn/n1146295/n1652858/n1652930/n3757016/c5657745/content.html>

6. 工業和信息化部《工業節能與綠色標準化行動計劃（2017-2019年）》

工業和信息化部5月25日發布《工業節能與綠色標準化行動計劃（2017-2019年）》，以充分發揮工業節能與綠色標準的規範和引領作用，促進工業企業能效提升和綠色發展。

《計劃》主要內容：

- 提出到2020年，在單位產品能耗水耗限額、產品能效水效、節能節水評價、再生資源利用、綠色製造等領域制修訂300項重點標準，基本建立工業節能與綠色標準體系；強化標準實施監督，完善節能監察、對標達標、階梯電價政策；加強基礎能力建設，組織工業節能管理人員和節能監察人員貫標培訓2 000人次；培育一批節能與綠色標準化支撐機構和評價機構。
- 羅列三項重點任務，包括加強工業節能與綠色標準制修訂，涉及制定和修訂更新一批工業節能與綠色標準；強化工業節能與綠色標準實施，涉及加大強制性節能標準貫徹實施力度和開展工業企業能效水平對標達標活動；以及提升工業節能與綠色標準基礎能力，涉及構建標準化工作平台、加強標準宣貫培訓，及培育標準化支撐機構和評價機構。其中，在制定一批工業節能與綠色標準方面，提出重點在鋼鐵、建材、有色金屬、機械等行業制定一批節能節水設計、能耗計算、運行測試、節能評價、能效水效評估、節能監察規範、再生資源利用等標準，在終端用能產品能效水效、工業節能節水設計與優化、分布式能源、餘熱余壓回收利用、綠色數據中心等領域制定一批節能與綠色技術規範標準，加快制定綠色工廠、綠色園區、綠色產品、綠色供應鏈標準；在修訂更新一批工業節能與綠色標準方面，提出對鋼鐵、建材、石油化工、有色金屬和輕工等重點行業單位產品能耗限額標準進行梳理，分類推進標準制修訂工作，加強鋼鐵、機械、電子、有色金屬、輕工、航天等行業產品設備能效標準的制修訂工作，完善節能管理標準體系，加快制修訂重點行業能源管理相關標準。
- 列明保障措施，包括加強政策支持、發揮地方和行業協會作用、加強輿論宣傳。其中，在加強政策支持方面，提出加大對標準化工作的政策支持力度，並探索建立市場化、多元化的投入機制；支持重點行業、重點領域節能與綠色標準制修訂工作，鼓勵地方政府加強工業節能與綠色標準化工作投入，引導社會組織、工業企業等積極參與標準化工作；優先利用綠色金融手段支持企業對照標準實施節能與綠色技術改造。

《計劃》全文可參考：

<http://www.miit.gov.cn/n1146295/n1652858/n1652930/n3757016/c5660058/content.html>

7. 環境保護部《城際鐵路網規劃環境影響評價技術要點（試行）》

環境保護部5月23日發布《城際鐵路網規劃環境影響評價技術要點（試行）》，以規範和指導城際鐵路網規劃環境影響評價工作，提高城際鐵路網規劃環境影響報告書質量，促進城際鐵路與生態環境保護協調可持續發展。

《要點》規定了開展城際鐵路網規劃環境影響評價的一般性原則、技術方法、主要內容和要求，主要用於規範和指導城際鐵路網規劃環境影響報告書的編制；其他類型鐵路網規劃環境影響評價可參照執行。其《附錄》羅列影響報告書的編制框架，涵蓋總則、規劃概述及協調性分析、環境現狀調查與評價、環境影響識別與評價指標體系、環境影響預測分析與評價、規劃方案環境合理性綜合論證和規劃方案優化調整建議、預防和減緩不良環境影響的對策措施、環境管理監測計劃及跟蹤評價方案、公眾參與，以及評價結論等十方面內容。

《要點》全文可參考：

http://www.zhb.gov.cn/gkml/hbb/bgt/201705/t20170525_414715.htm

8. 中國人民銀行《關於加強開戶管理及可疑交易報告後續控制措施的通知》

中國人民銀行5月25日發布《關於加強開戶管理及可疑交易報告後續控制措施的通知》，以進一步提高對違法犯罪活動的防範成效，切實維護社會經濟金融秩序，保護人民群眾財產安全和合法權益。

《通知》要求加強開戶管理，有效防範非法開立、買賣銀行賬戶及支付賬戶行為，具體包括切實履行客戶身份識別義務，杜絕假名、冒名開戶，及嚴格審查異常開戶情形，必要時應當拒絕開戶；加強可疑交易報告後續控制措施，切實提高洗錢風險防控能力和水平，具體包括注重人工分析、識別，合理確認可疑交易，區分情形，採取適當後續控制措施，及建立健全可疑交易報告後續控制的內控制度及操作流程；以及加大監督檢查力度，嚴懲違法違規行為。

《通知》全文可參考：

<http://www.pbc.gov.cn/goutongjiaoliu/113456/113469/3314668/index.html>

9. 國家工商管理總局、國家發展和改革委員會、工業和信息化部等《2017 網絡市場監管專項行動方案》

國家工商管理總局、國家發展和改革委員會、工業和信息化部等5月25日發布《2017 網絡市場監管專項行動方案》，以進一步規範網絡市場秩序，優化網絡消費環境。

《方案》主要內容：

- 提出工作目標，包括進一步改革創新網絡市場監管機制、方式和手段，提升監管的科學性、預見性和有效性；進一步督促網絡交易平台落實責任，保障網絡經營活動的規範性和可追溯性；進一步提升一體化監管水平，加強監管執法聯動和信用約束協同，共同營造良好的網絡市場准入環境、競爭和消費環境，促進網絡經濟健康快速發展。
- 羅列四項工作重點，包括嚴打侵權假冒，虛假宣傳、虛假違法廣告，刷單炒信及其他網絡違法違規等行為。其中，在嚴厲打擊侵權假冒行為方面，提出以食品藥品、化妝品、醫療器械、服裝鞋帽、兒童老年用品、家用電器、消費類電子產品、汽車配件、裝飾裝修材料、農資等消費品和生產資料為重點，開展聯合執法，強化監督檢查，開展郵件、快件寄遞渠道重點執法，加大對銷售仿冒高知名度商標、

涉外商標商品，網上濫用、冒用、偽造涉農產品地理標誌證明商標行為的查處力度；在嚴厲打擊虛假宣傳、虛假違法廣告行為方面，提出加大對醫療、藥品、食品、保健食品、投資收藏類等重點領域廣告監管執法力度，遏制虛假違法廣告反彈；在嚴厲打擊其他網絡違法違規行為方面，提出以網絡服務交易平台和在線旅遊市場為重點，加強網絡服務交易監管，加強對農村電商、跨境電商、微商以及其他網絡市場中違法行為的研判和聯合查處，加大對跨境電商進出口環節通過虛假交易、支付、物流數據實施逃避海關監管行為的整治力度。

《方案》全文可參考：

http://www.saic.gov.cn/zw/wjfb/zjwj/201705/t20170525_265432.html

10. 中國銀行業監督管理委員會、國家發展和改革委員會、工業和信息化部等《大中型商業銀行設立普惠金融事業部實施方案》

中國銀行業監督管理委員會、國家發展和改革委員會、工業和信息化部等5月25日發布《大中型商業銀行設立普惠金融事業部實施方案》，以有效推進大中型商業銀行設立普惠金融事業部，彌補金融服務短板，增加有效金融供給，促進金融業可持續均衡發展。

《方案》主要內容：

- 提出總體目標，包括通過在大中型商業銀行建立適應普惠金融服務需要的事業部管理體制，構建科學的普惠金融事業部治理機制和組織架構，健全普惠金融專業化服務體系，提高普惠金融服務能力，增加市場主體和人民群眾對金融服務的獲得感，緩解小微企業、“三農”、創業創新、脫貧攻堅等領域的融資難、融資貴問題，體現普惠金融服務的普及性、便利性和優惠性，提高金融服務覆蓋率、可得性和滿意度，用普惠便捷的金融服務促進就業擴大、經濟升級和民生改善。
- 明確組織架構、經營機制、監督管理和組織實施等內容。其中，在組織架構方面，提出大中型商業銀行普惠金融事業部是為實施普惠金融服務專業化經營採取的一種內部組織管理模式，應建立普惠金融條線型垂直管理體系，可在董事會設立普惠金融發展委員會或指定現有專門委員會，或在管理層設立普惠金融管理委員會或指定現有專門委員會，銀行總行應當設立普惠金融事業部，承擔全行普惠金融業務的政策研究、規則制定、產品研發、風險管理等職責；在經營機制方面，提出建立專門的綜合服務、統計核算、風險管理、資源配置和考核評價五項機制。
- 明確配套政策及分工，包括支持符合條件的銀行設立小微企業特色支行等專營機構，支持銀行完善服務網絡，引導銀行機構適度提高、合理把握小微企業、“三農”、扶貧等業務不良貸款容忍度；繼續做好金融企業績效評價對普惠金融的支持和引導，用好普惠金融專項資金，完善涉農和中小微企業貸款核銷處置政策，按現行稅收規定實行農戶小額貸款增值稅、企業所得稅優惠政策，繼續落實金融企業涉農貸款和中小企業貸款損失準備金稅前扣除政策，繼續執行金融機構與小微企業簽訂的借款合同免徵印花稅的優惠政策；完善當前對“三農”和小微企業等普惠金融主要領域實施的定向降準政策，將普惠金融業務中的其他領域納入政策覆蓋範圍，統一對普惠金融業務達到一定標準的金融機構在存款準備金政策方

面給予一定激勵；鼓勵有條件的地方結合實際設立普惠金融貸款風險補償基金；以及加強小微企業信息數據整合。

《方案》全文可參考：

http://www.cbrc.gov.cn/govView_7B0554FA439B432D86C9115B8121EC98.html

人力資源

11. 人力資源和社會保障部《勞動人事爭議仲裁辦案規則》

人力資源和社會保障部近日發布《勞動人事爭議仲裁辦案規則》，以公正及時處理勞動人事爭議，規範仲裁辦案程序。《規則》自2017年7月1日起施行。

《規則》主要內容：

- 共計五章81條，包括總則、一般規定、仲裁程序、調解程序和附則。列明勞動者一方在十人以上並有共同請求的爭議，或者因履行集體合同發生的勞動爭議，仲裁委員會應當優先立案，優先審理。
- 明確適用於六類爭議的仲裁，具體包括企業、個體經濟組織、民辦非企業單位等組織與勞動者之間，以及機關、事業單位、社會團體與其建立勞動關係的勞動者之間，因確認勞動關係，訂立、履行、變更、解除和終止勞動合同，工作時間、休息休假、社會保險、福利、培訓以及勞動保護，勞動報酬、工傷醫療費、經濟補償或者賠償金等發生的爭議；實施公務員法的機關與聘任制公務員之間、參照公務員法管理的機關（單位）與聘任工作人員之間因履行聘任合同發生的爭議；事業單位和社會團體分別與其建立人事關係的工作人員之間因終止人事關係以及履行聘用合同發生的爭議；軍隊文職人員用人單位與聘用制文職人員之間因履行聘用合同發生的爭議；以及法律、法規規定由勞動人事爭議仲裁委員會處理的其他爭議。

《規則》全文可參考：

http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbz/zcfg/flfg/gz/201705/t20170524_271347.html

12. 人力資源和社會保障部、財政部《資產評估師職業資格制度暫行規定》和《資產評估師職業資格考試實施辦法》

人力資源和社會保障部、財政部近日發布新修訂的《資產評估師職業資格制度暫行規定》和《資產評估師職業資格考試實施辦法》，以加強資產評估專業人員隊伍建設，適應資產評估行業發展。

《規定》共計四章18條，包括總則、考試、職業能力和附則，適用於從事資產評估業務的專業人員。其中，明確國家設立資產評估師水平評價類職業資格制度，面向全社會提供資產評估師能力水平評價服務，納入全國專業技術人員職業資格證書制度統一規劃；資產評估師職業資格實行考試的評價方式，增設珠寶評估專業，其資格名稱為資產評估師（珠寶）；通過考試取得職業資格證書的，用人單位可根據工作需要按照經濟系列相應級別職稱擇優聘任；《規定》施行前取得的執業資格證書和職業資格證書繼續有效。

《辦法》明確了資產評估師職業資格考試的具體實施工作，包括責任單位、考試設置、成績管理、證書獲得、免試條件、報名要求、考點設置、培訓要求、考試工作紀律等。

《規定》和《辦法》全文可參考：

http://www.mohrss.gov.cn/gkml/xxgk/201705/t20170526_271495.html

13. 人力資源和社會保障部、住房和城鄉建設部《註冊城鄉規劃師職業資格制度規定》和《註冊城鄉規劃師職業資格考試實施辦法》

人力資源和社會保障部、住房和城鄉建設部近日發布《註冊城鄉規劃師職業資格制度規定》和《註冊城鄉規劃師職業資格考試實施辦法》，以加強城鄉規劃專業技術人才隊伍建設。

《規定》共計六章33條，包括總則、考試、註冊、執業、權利和義務、附則。列明註冊城鄉規劃師是指通過全國統一考試取得註冊城鄉規劃師職業資格證書，並依法註冊後，從事城鄉規劃編制及相關工作的專業人員；執業範圍包括城鄉規劃編制、技術政策研究與諮詢、技術分析，以及住房城鄉建設部規定的其他工作。其中，明確國家對註冊城鄉規劃師實行准入類職業資格制度，納入全國專業技術人員職業資格證書制度統一規劃；對註冊城鄉規劃師職業資格實行註冊執業管理制度；通過考試取得職業資格證書，且符合《工程技術人員職務試行條例》規定的工程師職務任職條件的人員，用人單位可根據工作需要聘任工程師技術職務；《規定》施行前取得的執業資格證書，與按照《規定》要求取得的職業資格證書的效用等同。

《辦法》明確了註冊城鄉規劃師職業資格考試的具體實施工作，包括責任單位、考試設置、成績管理、證書獲得、免試條件、報名要求、考點設置、培訓要求、考試工作紀律等。

《規定》和《辦法》全文可參考：

http://www.mohrss.gov.cn/gkml/xxgk/201705/t20170526_271492.html

發展導向

14. 國務院：決定設立國家職業資格目錄、部署深入推進全國通關一體化等

國務院常務會議5月24日決定設立國家職業資格目錄，降低就業創業門檻提升職業水平；部署深入推進全國通關一體化，打造更加開放便利的營商環境等。

會議主要內容：

- 明確公布國家職業資格目錄，實行清單式管理，通過取消、合併等再減少一批職業資格，將剩餘職業資格列入目錄；設置准入類職業資格，其所涉職業（工種）必須關係公共安全、人身健康、生命財產安全等，且有法律法規或國務院決定為依據；設置水平評價類職業資格，應是具有較強專業性和社會通用性、技術技能要求較高、行業管理和人才建設確需的職業或工種；依法設置的職業資格必須納

入國家目錄，並實行動態調整，職業資格設置、取消及納入、退出目錄，須經評估論證，特別是新設職業資格要徵求社會意見並報國務院批准，對資格資質持有人因不具備應有職業水平導致重大過失的，負責許可認定的單位也要相應擔責。

- 明確加快推進國際貿易“單一窗口”建設，按標準版統一要求，年底前實現全國所有口岸全覆蓋，建立進出境申報、物流監控、企業資信等數據共享平台，凡可通過口岸部門間聯網查驗的證件、資料不再要求企業提供，最大限度實現申報、查驗、稅費支付等各環節無紙化；深化協作共管，推進跨部門一次性聯合檢查，將現行貨物報關報檢“串聯”流程改為“並聯”，探索多環節合一、扁平化的口岸管理新模式；繼續清理口岸不合理收費，降低集裝箱進出口環節合規成本，減輕企業負擔。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/premier/2017-05/24/content_5196505.htm

15. 國務院辦公廳《關於縣域創新驅動發展的若干意見》

國務院辦公廳5月24日發布《關於縣域創新驅動發展的若干意見》，部署推動縣域創新驅動發展工作。

《意見》主要內容：

- 提出到2020年，縣域創新驅動發展環境顯著改善、發展能力明顯增強，全社會科技投入進一步提高，公民科學素質整體提升，大眾創業、萬眾創新的氛圍更加濃厚，形成經濟社會協調發展的新格局，為建成創新型國家奠定基礎；到2030年，縣域創新驅動發展環境進一步優化、創新創業活力有效釋放，產業競爭力明顯增強，城鄉居民收入顯著提高，生態環境更加友好，為躋身創新型國家前列提供有力支撐。
- 羅列八項重點任務，包括加快產業轉型升級、培育壯大創新型企業、集聚創新創業人才、加強創新創業載體建設、促進縣域社會事業發展、創新驅動精準扶貧精準脫貧、加大科學普及力度，以及抓好科技創新政策落地。其中，在加快產業轉型升級方面，提出推動傳統產業改造升級，加大新一代信息網絡、智能綠色製造等產業關鍵技術推廣應用，支持農產品主產區加快發展農業高新技術產業，促進農業與旅遊休閒、教育文化、健康養生等產業深度融合，發展觀光農業、體驗農業、創意農業、電子商務、物流等新業態；在培育壯大創新型企業方面，提出引導社會資本投資初創期、種子期科技型中小企業，支持小微企業應用新技術、新工藝、新材料，發展新服務、新模式、新業態，培育一批掌握“專精特新”技術的科技“小巨人”企業；在抓好科技創新政策落地方面，提出落實企業研發費用稅前加計扣除、高新技術企業所得稅優惠等創新政策等。
- 列明保障措施，包括加強組織領導、加大支持力度、開展監測評價和做好宣傳總結。其中，在加大支持力度方面，提出加強對縣域創新驅動發展的政策扶持，通過技術創新引導專項（基金）、人才支持計劃等，支持科技創新創業，確保一定比例的科技創新項目、一定數量的科技創新平台和載體在縣域落地。

《意見》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-05/24/content_5196268.htm

16. 科學技術部、中共中央宣傳部《“十三五”國家科普與創新文化建設規劃》

科學技術部、中共中央宣傳部近日發布《“十三五”國家科普與創新文化建設規劃》，以進一步完善科普政策法規體系，著力培育創新文化生態環境，充分激發全社會創新創業活力。

《規劃》主要內容：

- 提出到2020年，科學精神進一步弘揚，創新創業文化氛圍更加濃厚，以青少年、農民、城鎮勞動者、領導幹部和公務員、部隊官兵等為重點人群，以到2020年國家公民具備科學素質比例超過10%為目標，廣泛開展科技教育、傳播與普及；國家科普研發、創作能力和科學傳播水平顯著提高，科普基礎設施體系基本形成，科普基地布局更加合理，科普體制機制進一步優化，公益性科普事業和經營性科普產業統籌協調發展，關注創新、服務創新、支持創新、參與創新的良好社會氛圍基本形成。
- 羅列八項重點任務，包括提升重點人群科學素質、加強科普基礎設施建設、提高科普創作研發傳播能力、加強重點領域科普工作、推動科普產業發展、營造鼓勵創新的文化環境、積極開展國際交流與合作和加強國防科普能力建設。其中，在提高科普創作研發傳播能力方面，提出增強展品研發能力，支持科普展品（展教具）的研究開發，引導社會力量投身科普展教品研發工作；在推動科普產業發展方面，提出以多元化投資和市場化運作的方式，推動科普展覽、科技教育、科普展教品、科普影視、科普書刊、科普音像電子出版物、科普玩具、科普旅遊、科普網絡與信息等科普產業的發展，開發科普旅遊資源；在積極開展國際交流與合作方面，提出加強國家科普資源合作共享，引進國外先進的科普展教用品、優秀的圖書、音像電子出版物等科普資源，支持與國際知名科普研發機構合作，促進“一帶一路”沿線國家交流合作，深化“海峽兩岸及香港、澳門”科普和創新文化合作，加強內地與港澳台地區的科普展教具交流與互展活動，合作開展各種主題的科技活動周、科學節等群眾性科技活動，開展科普夏令營、冬令營、科普樂園等青少年科普交流活動。
- 列明保障措施，包括健全組織領導協調機制、完善科普發展政策法規、落實重點任務分工，以及加強規劃實施監測評估。其中，在完善科普發展政策法規方面，提出落實支持科普發展的稅收優惠政策，制定科普產業相關技術標準，推動科普產業享受高新技術產業、創意產業和文化產業的相關優惠政策，完善財政投入機制，廣泛吸納境內外企業、機構、個人的資金和物資，支持科普和創新文化活動。

《規劃》全文可參考：

http://www.most.gov.cn/mostinfo/xinxifenlei/fgzc/gfxwj/gfxwj2017/201705/t20170525_133003.htm

17. 住房和城鄉建設部、國家發展和改革委員會《全國城市市政基礎設施建設“十三五”規劃》

住房和城鄉建設部、國家發展和改革委員會近日發布《全國城市市政基礎設施建設“十三五”規劃》。

《規劃》主要內容：

- 明確規劃範圍為全國設市城市及縣城。提出發展目標，包括積極適應把握引領經濟發展新常態，著力完善城市市政基礎設施網絡、推進城市市政基礎設施領域基本公共服務均等化，到2020年建成與小康社會相適應的布局合理、設施配套、功能完備、安全高效的現代化城市市政基礎設施體系，基礎設施對經濟社會發展支撐能力顯著增強；具體體現於基本民生需求充分保障、城市人居環境持續改善、城市安全水平顯著提升、綠色智慧引領轉型發展，及城市承載能力全面增強。
- 羅列12項任務，包括加強道路交通系統建設，提高交通綜合承載能力；推進城市軌道交通建設，促進居民出行高效便捷；有序開展綜合管廊建設，解決“馬路拉鍊”問題；構建供水安全多級屏障，全流程保障飲用水安全；全面整治城市黑臭水體，強化水污染全過程控制；建立排水防澇工程體系，破解“城市看海”難題；加快推進海綿城市建設，實現城市建設模式轉型；優化供氣供熱系統建設，提高設施安全保障水平；完善垃圾收運處理體系，提升垃圾資源利用水平；促進園林綠地增量提質，營造城鄉綠色宜居空間；全面實施城市生態修復，重塑城市生態安全格局；以及推進市政設施智慧建設，提高安全運行管理水平。同時，羅列與12項任務對應的12項重點工程。
- 列明保障措施，包括明確責任主體、科學實施規劃、保障資金投入、加強科技支撐和強化監督管理。其中，在保障資金投入方面，提出大力推廣政府和社會資本合作（PPP），充分發揮市場機制決定性作用，形成政府投資和社會資本的有效合力，採取公開招標、邀請招標、競爭性談判等方式競爭擇優選擇社會資本合作夥伴，通過合同管理、績效考核、按效付費，實現全產業鏈和項目全生命周期的PPP合作，積極引導社會資本有序參與城市市政基礎設施建設、運行維護和服務；推進價格機制改革，統籌運用稅收、費價政策建立健全公用事業和公益性服務財政投入與價格調整相協調機制，促進政府和社會資本合作；努力拓寬PPP項目的融資渠道，充分調動各類金融機構的積極性，鼓勵其為符合條件的PPP項目提供融資支持。

《規劃》全文可參考：

http://www.mohurd.gov.cn/wjfb/201705/t20170525_231994.html

省市

18. 遼寧《關於進一步擴大對外開放 積極利用外資的實施意見》

遼寧省人民政府近日發布《關於進一步擴大對外開放 積極利用外資的實施意見》，以推進遼寧省進一步擴大對外開放和利用外資，促進招商引資新熱潮、實現新突破、取得新成就。

《意見》主要內容：

- 明確放寬外商投資領域，包括積極擴大外商投資領域、外商投資企業和內資企業同等適用“中國製造2025”戰略政策措施、支持外資依法依規以特許經營方式參與基礎設施建設、支持外商投資企業與省內資企業和科研機構開展研發合作、支持海外高層次人才創業發展，以及推進外資跨國公司本外幣資金集中運營管理改革。其中，在積極擴大外商投資領域方面，提出放寬服務業、製造業、採礦業等

領域外資准入限制，鼓勵金融、證券、期貨、保險機構等服務業領域外資進入，放開會計審計、建築設計、評級服務等領域外資准入限制，推進電信、互聯網、文化、教育、交通運輸等領域有序開放。

- 明確努力營造公平寬鬆的營商環境，包括推進行政管理體制改革，確保外商投資政策的嚴肅性、連續性和一致性，嚴格按照規定審核外商投資企業相關信息，深化政府採購改革，支持外商投資企業拓寬融資渠道，深化外商投資企業註冊資本制度改革，以及依法保障外商投資企業的合法權益。
- 明確扎實推進遼寧省招商引資工作，包括加強政策支持和引導、降低外商投資企業運營成本、優化利用外資結構、大力開展產業轉移承接、支持外商投資項目用地、充分發揮園區招商引資平台和載體作用、加強對外宣傳和專業化招商隊伍建設、強化重點區域招商引資，以及深化外商投資管理體制改革。

《意見》全文可參考：

http://www.ln.gov.cn/zfxx/zfwj/szfwj/zfwj2011_119230/201705/t20170525_2955995.html

19. 甘肅《關於促進進出口穩定增長的意見》

甘肅省人民政府辦公廳5月24日發布《關於促進進出口穩定增長的意見》，以進一步深化外貿供給側結構性改革，鞏固提升傳統貿易優勢，培育國際競爭新優勢，促進甘肅省進出口穩定增長。

《意見》主要內容：

- 明確九項主要任務，包括培育壯大市場主體，提升企業國際化經營能力；加強自主品牌建設，優化貿易結構；發展外貿新型業態，培育進出口增長新動力；建設開放平臺，改善貿易便利化條件；做好重點展會節會，提高會展國際化水平；推進國際物流通道建設，強化“一帶一路”重要物流樞紐功能；積極承接產業轉移，促進加工貿易集聚發展；堅持內外貿融合發展，做大做強特色優勢產業；以及積極擴大進口，增強重點企業資源保障能力。其中，在優化貿易結構方面，提出鞏固提高港澳台、韓國、日本、歐盟、美國等高端農產品市場份額，積極拓寬“一帶一路”沿線國家等新興市場。
- 明確六項保障措施，包括加大資金支持力度、優化出口退稅管理、發揮出口信用保險政策性作用、拓寬外貿企業融資渠道、加強產業安全和貿易救濟，以及完善外貿促進工作機制。

《意見》全文可參考：

http://www.gansu.gov.cn/art/2017/5/24/art_4786_308995.html

20. 新疆《推動交通物流融合發展實施方案》

新疆維吾爾自治區發展和改革委員會、交通運輸廳等近日發布《推動交通物流融合發展實施方案》，以加快自治區綜合交通運輸網絡建設，促進交通與物流融合發展，有效降低社會物流總體成本，加快推進絲綢之路經濟帶核心區商貿物流中心建設。

《方案》主要內容：

- 提出到2020年，交通與物流融合發展取得明顯成效，“一單制”便捷運輸制度基本建立，開放共享的交通物流體系初步形成，多式聯運比率穩步提升，標準化、集裝化水平不斷提高，互聯網大數據、雲計算等應用更加廣泛，公路港和智能配送模式有序推廣，運輸效率持續提升，物流成本顯著下降。初步實現以供應鏈和價值鏈為核心的產業集聚發展，形成一批有較強競爭力的交通物流企業，建成設施一體銜接、信息互聯互通、市場公平有序、運行安全高效的交通物流發展新體系。
- 提出四項重點任務，包括打通銜接一體的全鏈條交通物流體系，涉及完善交通物流網絡、提高聯運服務水平和優化一體化服務流程；構建資源共享的交通物流平臺，涉及建設完善專業化經營平台、形成信息共享服務平臺和加強對各類平臺的監督管理；創建協同聯動的交通物流新模式，涉及構建線上線下聯動公路港網絡、推廣集裝化標準化運輸模式和發展廣泛覆蓋的智能物流配送；以及營造交通物流融合發展的良好市場環境，涉及優化市場環境、統籌規劃建設、創新體制機制、加大政策支持和強化銜接協調。

《方案》全文可參考：

<http://www.xjdrc.gov.cn/info/10473/236564.htm>

21. 寧夏《關於進一步推進政府和社會資本合作模式（PPP）的實施意見》

寧夏回族自治區人民政府辦公廳近日發布《關於進一步推進政府和社會資本合作模式（PPP）的實施意見》，以加快轉變政府職能，完善政府投入及管理，拓寬基礎設施和公共服務融資、融智渠道，培養合格市場投資主體。

《意見》主要內容：

- 明確發展目標，加強和改善基礎設施及公共服務，培育統一規範、公開透明、競爭有序、監管有力的政府和社會資本合作市場；有效引進社會資本特別是民間投資積極參與改造地方融資平台公司存量項目，進一步盤活存量資產，減少地方政府性債務；在新建基礎設施和公共服務項目中，逐步增加使用PPP的比例，提升基礎設施及公共服務產品質量，促進經濟平衡發展，提供優質高效的公共服務。
- 列明項目實施管理和步驟，前者涵蓋實施依據、推廣領域和操作模式；後者涉及識別論證、項目審核、選擇社會資本方、簽訂合同、項目實施及移交。其中，在推廣領域方面，提出PPP適用於價格調整機制相對靈活、市場化程度較高、投資規模較大、需求長期穩定的項目，主要涉及能源、交通運輸、水利、環境保護、農業、林業、科技、保障性安居工程、醫療、衛生、養老、教育、文化、體育等基礎設施及公共服務領域；在操作模式方面，提出可採用建設—運營—移交（BOT）、建設—擁有一運營—移交（BOOT）、建設—擁有一運營（BOO）、設計—建設—融資—運營—移交（DBFOT）、轉讓—運營—移交（TOT）、委託運營（O&M）、改建—運營—移交（ROT）、管理合同（MC）等模式推進。

- 羅列六項策保障和五項有關要求，前者涉及資金支持、金融服務、稅費優惠、項目用地、價格調整機制和相關配套等政策；後者包括加強組織領導、健全工作機制、搭建信息平台、建設信用體系和加強宣傳引導。其中，在資金支持方面，提出整合中央和自治區各類資金，在同等條件下優先支持引入社會資本和地方融資平台存量項目轉型為PPP模式的項目；通過適當資本注入、以獎代補、投資補貼、運營補貼、融資費用補貼等方式，對PPP項目給予支持，並將財政投資補貼納入同級政府部門預算，在中期財政規劃中予以統籌考慮。

《意見》全文可參考：

<http://www.nx.gov.cn/gk/zcgwj/nzb/148079.htm>

22. 寧夏《關於促進服務業加快發展的意見》

寧夏回族自治區人民政府辦公廳近日發布《關於促進服務業加快發展的意見》，以加快推進供給側結構性改革，推動服務業全面發展，以發揮其在穩增長、調結構、惠民生中的重要作用，推動經濟轉型升級和發展方式轉變。

《意見》主要內容：

- 提出全面實現小康社會的目標，突出重點領域和關鍵環節，破除服務業發展的體制機制障礙。到2020年，服務業增加值佔地區生產總值的比重達到50%以上，對國民經濟增長的貢獻率提高到45%以上，吸納就業佔全社會就業比重提高到40%以上。
- 羅列三項主要任務，包括打造特色優質服務精品，涉及批發零售、家庭和社區、住宿餐飲、健康養老、人力資源和體育等服務；促進服務經濟創新發展，涉及現代金融、交通和現代物流、電子商務、科技服務和檢驗檢測認證；提升服務業對外開放水平，涉及旅遊和文化、信息服務和服務外包。
- 羅列七項政策措施和四項保障措施，前者包括加強規劃引領、落實優惠政策、鼓勵生產企業分離發展服務業、促進涉及民生的服務業加快發展、鼓勵總部經濟落地、支持品牌化標準化國際化建設和推動跨界融合；後者包括加強組織領導、強化示範帶動、完善統計制度和加大考核力度。

《意見》全文可參考：

<http://www.nx.gov.cn/gk/zcgwj/nzb/148077.htm>

《本期完》

其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁
網址: http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

駐京辦官方微信平台

歡迎關注香港特別行政區政府駐北京辦事處官方微信平台，透過手機更便利地接收本辦的資訊，包括《內地經貿政策及法規通訊》、《內地招商投資及經貿活動通訊》及最新活動等。



歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至（eatl_issues@bjt.gov.hk）通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等渠道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發布該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。