



駐北京辦事處

《內地經貿政策及法規通訊》

2017年第22期（總第195期）

2017年6月9日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由2013年6月起每逢周五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京、天津、河北、遼寧、吉林、黑龍江、內蒙古、甘肅、新疆及寧夏的經貿政策及法規。駐北京辦事處自2013年6月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

目錄

稅務

1. 財政部、國家稅務總局《關於廣告費和業務宣傳費支出稅前扣除政策的通知》
2. 國家稅務總局《關於創業投資企業和天使投資個人稅收試點政策有關問題的公告》
3. 國家稅務總局《關於調整增值稅納稅申報有關事項的公告》

金融、食品等

4. 中共中央辦公廳、國務院辦公廳《關於加快構建政策體系培育新型農業經營主體的意見》
5. 財政部、農業部《關於深入推進農業領域政府和社會資本合作的實施意見》
6. 國家食品藥品監督管理總局就《展銷會食品安全監督管理辦法》公開徵求意見
7. 中國人民銀行《內地與香港債券市場互聯互通合作管理暫行辦法（公開徵求意見稿）》
8. 中國證券監督管理委員會就《證券公司分類監管規定》公開徵求意見
9. 國家外匯管理局《關於金融機構報送銀行卡境外交易信息的通知》

知識產權

10. 國務院辦公廳《2017 年全國打擊侵犯知識產權和制售假冒偽劣商品工作要點》

發展導向

11. 國家發展和改革委員會、國土資源部、環境保護部等《關於支持“飛地經濟”發展的指導意見》
12. 國家知識產權局《知識產權人才“十三五”規劃》
13. 科學技術部、交通運輸部《“十三五”交通領域科技創新專項規劃》
14. 科學技術部《“十三五”食品科技創新專項規劃》
15. 國務院辦公廳《興邊富民行動“十三五”規劃》

省市

16. 北京《降低實體經濟企業成本實施方案》
17. 天津《新一輪中小企業創新轉型行動計劃（2017-2020 年）的通知》
18. 天津《關於支持企業上市融資加快發展有關政策》
19. 河北《北戴河生命健康產業創新示範區推進工作方案》
20. 寧夏《關於加快全域旅遊發展的意見》
21. 甘肅《“十三五”西部大開發實施意見》

內容

稅務

1. 財政部、國家稅務總局《關於廣告費和業務宣傳費支出稅前扣除政策的通知》

財政部、國家稅務總局近日發布《關於廣告費和業務宣傳費支出稅前扣除政策的通知》，自2016年1月1日起至2020年12月31日止執行。

《通知》主要內容：

- 明確對化妝品製造或銷售、醫藥製造和飲料製造（不含酒類製造）企業發生的廣告費和業務宣傳費支出，不超過當年銷售（營業）收入30%的部份，准予扣除；超過部份，准予在以後納稅年度結轉扣除。
- 明確對簽訂廣告費和業務宣傳費分攤協議的關聯企業，其中一方發生的不超過當年銷售（營業）收入稅前扣除限額比例內的廣告費和業務宣傳費支出可以在本企業扣除，也可以將其中的部份或全部按照分攤協議歸集至另一方扣除。另一方在計算本企業廣告費和業務宣傳費支出企業所得稅稅前扣除限額時，可將按照上述辦法歸集至本企業的廣告費和業務宣傳費不計算在內。
- 明確煙草企業的煙草廣告費和業務宣傳費支出，一律不得在計算應納稅所得額時扣除。

《通知》全文可參考：

http://szs.mof.gov.cn/zhangwuxinxi/zhangcefabu/201705/t20170531_2611605.html

2. 國家稅務總局《關於創業投資企業和天使投資個人稅收試點政策有關問題的公告》

國家稅務總局近日發布《關於創業投資企業和天使投資個人稅收試點政策有關問題的公告》。

《公告》主要內容：

- 明確相關政策執行口徑，包括列明《關於創業投資企業和天使投資個人有關稅收試點政策的通知》中直接投資滿兩年、研發費用總額佔成本費用支出的比例、出資比例、從業人數及資產總額指標等定義，以及規定法人合夥人投資於多個符合條件的合夥創投企業，可合併計算其可抵扣的投資額和分得的所得。
- 明確公司制創投企業、合夥創投企業及其法人合夥人、合夥創投企業及其個人合夥人、天使投資個人等申報享受稅收優惠的備案程序和資料；同時明確稅務機關對初創科技型企業是否符合規定條件的異議處理、騙取投資抵扣的處理，以及公司制創投企業及合夥創投企業法人合夥人申報享受稅收優惠政策的備案管理要求。

- 明確企業所得稅有關規定適用於2017年及以後年度企業所得稅匯算清繳，個人所得稅有關規定自2017年7月1日起執行。

《公告》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c2651543/content.html>

3. 國家稅務總局《關於調整增值稅納稅申報有關事項的公告》

國家稅務總局近日發布《關於調整增值稅納稅申報有關事項的公告》，以配合增值稅稅率的簡併。《公告》自2017年8月1日起施行。

《公告》明確將《關於全面推開營業稅改徵增值稅試點後增值稅納稅申報有關事項的公告》附件一《增值稅納稅申報表附列資料（一）》（本期銷售情況明細）中的“11%稅率”欄次調整為兩欄，分別為“11%稅率的貨物及加工修理修配勞務”和“11%稅率的服務、不動產和無形資產”；附件一《增值稅納稅申報表附列資料（二）》（本期進項稅額明細）中的第八欄“其他”欄次調整為兩欄，分別為“加計扣除農產品進項稅額”和“其他”。

《公告》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c2651493/content.html>

金融、食品等

4. 中共中央辦公廳、國務院辦公廳《關於加快構建政策體系培育新型農業經營主體的意見》

中共中央辦公廳、國務院辦公廳近日發布《關於加快構建政策體系培育新型農業經營主體的意見》，加快構建政策體系，引導新型農業經營主體健康發展。

《意見》主要內容：

- 提出到2020年基本形成與世界貿易組織規則相銜接、與國家財力增長相適應的投入穩定增長機制和政策落實與績效評估機制，構建框架完整、措施精準、機制有效的支持政策，不斷提升新型農業經營主體適應市場能力和帶動農民增收致富能力，進一步提高農業質量效益，促進現代農業發展。
- 明確發揮政策對新型農業經營主體發展的引導作用，涉及多元融合發展、多路徑提升規模經營水平、多模式完善利益分享機制及多形式提高發展質量。
- 明確建立健全支持有關發展的政策體系，以及落實機制。前者涉及完善財政稅收政策、加強基礎設施建設、改善金融信貸服務、擴大保險支持範圍、鼓勵拓展營銷市場和支持人才培養引進；後者涉及加強組織領導、搞好服務指導、狠抓考核督查和強化法制保障。

《意見》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/2017-05/31/content_5198567.htm

5. 財政部、農業部《關於深入推進農業領域政府和社會資本合作的實施意見》

財政部、農業部近日發布《關於深入推進農業領域政府和社會資本合作的實施意見》，以引導社會資本積極參與農業領域政府和社會資本合作（PPP）項目投資、建設、運營，改善農業農村公共服務供給。

《意見》主要內容：

- 提出工作目標為探索農業領域推廣PPP模式的實施路徑、成熟模式和長效機制，創新農業公共產品和公共服務市場化供給機制，推動政府職能轉變，提高農業投資有效性和公共資源使用效益，提升農業公共服務供給質量和效率。
- 明確重點引導和鼓勵社會資本參與六個領域的農業公共產品和服務供給，涉及農業綠色發展、高標準農田建設、現代農業產業園、田園綜合體、農產品物流與交易平臺，以及“互聯網+”現代農業。
- 明確規範項目實施，具體包括嚴格篩選項目、合理分擔風險、保障合理回報、確保公平競爭、嚴格債務管理、強化信息公開和嚴格績效監管。其中，在合理分擔風險方面，提出政府可以參股項目公司，但應保障項目公司的經營獨立性和風險隔離功能，不得干預企業日常經營決策，不得兜底項目建設運營風險；在保障合理回報方面，提出鼓勵農民專業合作社等新型農業經營主體參與PPP項目，並通過訂單帶動、利潤返還、股份合作等模式進一步完善與農戶的利益聯結機制，建立長期穩定的合作關係。
- 列明保障措施，包括強化組織領導責任、優化資金投入方式、發揮示範引領作用、拓寬金融支持渠道、完善定價調價機制，以及加強項目用地保障。其中，在拓寬金融支持渠道方面，提出發揮中國PPP基金和各地PPP基金的引導作用，帶動更多金融機構、保險資金加大對農業PPP項目的融資支持，鼓勵各地設立農業PPP項目擔保基金，創新開發適合農業PPP項目的保險產品，開展農業PPP項目資產證券化試點。

《意見》全文可參考：

http://jrs.mof.gov.cn/zengwuxinxi/zengcefabu/201706/t20170606_2616251.html

6. 國家食品藥品監督管理總局就《展銷會食品安全監督管理辦法》公開徵求意見

國家食品藥品監督管理總局6月7日發布《展銷會食品安全監督管理辦法（徵求意見稿）》；《辦法》旨在加強展銷會食品安全監督管理，保障展銷會經營的食品安全。

《意見稿》公開徵求意見至2017年7月8日前。

《意見稿》主要內容：

- 共計六章47條，包括總則、展銷會舉辦者和場地提供者的義務、參展食品生產經營者的義務、監督管理、法律責任和附則。

- 列明展銷會舉辦者、場地提供者和食品生產經營者利用食品展銷會從事與食品經營相關的活動，以及食品藥品監督管理部門開展的有關食品安全監督管理工作，適用《辦法》；食品生產加工小作坊、食品攤販可以按照展銷會舉辦地省/自治區/直轄市的具體管理辦法等有關規定進入展銷會開展食品生產經營活動，但是應當保證所生產經營的食品衛生、無毒、無害；在公共場所舉辦的節慶遊園會、廟會等食品經營活動及相關食品安全監督管理工作，參照執行。
- 明確展銷會是指在會展等場所開展的食品（含食用農產品、食品添加劑）展示、宣傳、銷售和餐飲服務等經營活動，主要有涉及食品的展銷會、展覽會、博覽會等形式，以及國際性展銷會、全國性展銷會、跨省區域性展銷會、地方性展銷會等類別。

《意見稿》全文可參考：

<http://zqyj.chinalaw.gov.cn/readmore?id=1873&listType=2>

7. 中國人民銀行《內地與香港債券市場互聯互通合作管理暫行辦法（公開徵求意見稿）》

中國人民銀行5月31日發布《內地與香港債券市場互聯互通合作管理暫行辦法（公開徵求意見稿）》；《辦法》旨在規範開展內地與香港債券市場互聯互通合作相關業務，保護境內外投資者合法權益，維護債券市場秩序。

《意見稿》主要內容：

- 明確內地與香港債券市場互聯互通合作是指境內外投資者通過香港與內地債券市場基礎設施機構連接，買賣兩個市場交易流通債券的機制安排（即“債券通”），包括“北向通”及“南向通”。
- 明確《辦法》適用於“北向通”，即香港及其他國家與地區的境外投資者經由香港與內地基礎設施機構之間在交易、託管、結算等方面互聯互通的機制安排，投資於內地銀行間債券市場；“南向通”有關辦法另行制定。
- 明確符合中國人民銀行要求的境外投資者可通過“北向通”投資銀行間債券市場，標的債券為可在銀行間債券市場交易流通的所有券種，沒有投資額度限制；可通過“北向通”參與銀行間債券市場發行認購；應通過中國人民銀行認可的境外電子交易平台發送交易指令，並在中國人民銀行認可的境內電子交易平台與其他投資者達成交易；可使用自有人民幣或外匯投資；可通過債券持有人在香港結算行辦理“北向通”下的外匯風險對沖業務。
- 明確中國人民銀行認可的電子交易平台和託管機構應依據《辦法》制定“北向通”相關業務規則，報中國人民銀行批准後實施；同時，還明確賬戶開設、券款對付、結算服務提供、數據記錄、使用外匯投資的賬戶設立、“北向通”下資金兌換的業務類別、監督管理和法律責任等內容。

《意見稿》全文可參考：

<http://www.pbc.gov.cn/rmyh/105208/3316765/index.html>

8. 中國證券監督管理委員會就《證券公司分類監管規定》公開徵求意見

中國證券監督管理委員會6月2日發布《證券公司分類監管規定（徵求意見稿）》；《規定》旨在有效實施證券公司常規監管，合理配置監管資源，提高監管效率，促進證券公司持續規範發展。《意見稿》公開徵求意見至2017年6月17日前。

《意見稿》主要內容：

- 共計七章35條，包括總則、評價指標、評價方法、類別劃分、組織實施、分類結果使用和附則。
- 列明證券公司分類是指以證券公司風險管理能力為基礎，結合公司市場競爭力和持續合規狀況，按照《規定》評價和確定證券公司的類別。
- 明確中國證監會根據證券公司評價計分的高低，將證券公司分為A（AAA、AA、A）、B（BBB、BB、B）、C（CCC、CC、C）、D和E五大類11個級別；證券公司控股的證券子公司，可以合併納入母公司分類評價，母子公司合併評價的，母公司的分類結果適用於子公司。
- 明確證券公司風險管理能力主要根據資本充足、公司治理與合規管理、全面風險管理、信息系統安全、客戶權益保護和信息披露六類評價指標，按照隨附的《證券公司風險管理能力評價指標與標準》進行評價，體現證券公司對流動性、合規、市場、信用、技術及操作等風險管理能力；市場競爭力主要根據證券公司經紀業務、承銷與保薦業務、資產管理業務、綜合實力、創新能力等方面的情況進行評價；持續合規狀況主要根據司法機關採取的刑事處罰措施，中國證監會及其派出機構採取的行政處罰措施、監管措施及證券期貨行業自律組織紀律處分、自律監管措施的情況進行評價。

《意見稿》主要內容：

http://www.csfc.gov.cn/pub/zjpublic/zjh/201706/t20170602_317776.htm

9. 國家外匯管理局《關於金融機構報送銀行卡境外交易信息的通知》

國家外匯管理局6月2日發布《關於金融機構報送銀行卡境外交易信息的通知》，以加強銀行卡境外交易監測管理，維護銀行卡境外交易秩序。《通知》自發布之日起實施。

《通知》主要內容：

- 明確採集範圍為境內銀行卡在境外發生的提現和消費交易信息，不含非銀行支付機構基於銀行卡提供的境外交易。其中，銀行卡境外提現信息採集範圍為境內銀行卡在境外金融機構櫃台和自動取款機等場所和設備發生的提現交易；銀行卡境外消費信息採集範圍為境內銀行卡在境外實體和網絡特約商戶發生的單筆等值1,000元人民幣（不含）以上的消費交易。同時列明境內銀行卡是指境內發卡金融機構在境內發行的各類銀行卡清算機構標識的銀行卡，包括但不限於借記卡、信用卡（貸記卡和准貸記卡）。

- 明確報送主體、報送時間、報送渠道、報送要求、考核要求、信息發送渠道、信息安全、發卡行技術調整和實施要求等內容。其中，在報送主體方面，提出發卡行應以法人（總部）為單位，匯總本行全部境內銀行卡境外交易信息後集中報送；對於借記卡與信用卡境外交易信息不具備合併報送條件的發卡行，可以分別報送；在報送時間方面，提出銀行卡境外交易採集自2017年9月1日起施行，自9月2日起首次報送9月1日境外交易信息。

《通知》全文可參考：

http://www.safe.gov.cn/wps/portal/ut/p/c5/04_SB8K8xLLM9MSSzPy8xBz9CP0os3gPZxdnX293QwML7zALA09P02Bnr1BvI2c_E_1wkA6zeGd3Rw8Tcx8DAwsMDTxMnfz8P50BDA09jiLwBDuBooOnkZ-bql-QnZ3m6KioCACk6Xh-/dl3/d3/L2dJQSEvUUt3QS9ZQnZ3LzZfSENEQ01LRzEwODRJQzBJSUpRRUpKSDEySTI!/?WCM_GLOBAL_EXT=/wps/wcm/connect/safe_web_store/safe_web/zcfg/whscyrmhbh/node_zcfg_whjy_store/df5f2280415c7aa8a9ccb954b8dd0b28

知識產權

10. 國務院辦公廳《2017年全國打擊侵犯知識產權和制售假冒偽劣商品工作要點》

國務院辦公廳5月31日發布《2017年全國打擊侵犯知識產權和制售假冒偽劣商品工作要點》，以依法嚴厲打擊影響知識產權保護、妨礙公平競爭和侵害消費者、權利人合法權益的侵權假冒違法犯罪，打造法治化營商環境。

《要點》主要內容：

- 明確持續推進重點領域治理，具體包括加大互聯網領域侵權假冒治理力度、持續開展農村和城鄉結合部市場治理，及深入開展中國製造海外形象維護“清風”行動。其中，在加大互聯網領域侵權假冒治理力度方面，進一步加大網絡文學、影視、動漫、教材等領域和電子商務、軟件應用商店等平台版權整治力度，繼續深入開展電子商務領域專利執法維權行動等；在深入開展中國製造海外形象維護“清風”行動方面，提出重點針對“一帶一路”沿線國家和地區，突出進出口、重點專業市場、跨境電子商務等重點環節，加強部門執法協作，嚴厲打擊跨境製售侵權假冒商品違法犯罪行為，加強進出口高風險貨物監控，加強對重點產品生產企業、輸出重要商品的集散地和大型專業市場的監管，強化涉外展會、交易會的知識產權保護。
- 明確大力加強商品質量日常監管，具體包括加強重點產品管理、重點區域治理、寄遞環節監管和無害化銷毀。其中，提出進一步規範流通領域商品質量監管，對假冒治療慢性病藥品、無證醫療器械和假冒知名化妝品等重點產品加大打擊力度，加強對消毒劑、消毒器械、滅菌劑、滅菌器械等重點產品的抽檢，集中力量嚴肅查處生產、銷售假劣車用油品。
- 明確加大打擊侵犯知識產權工作力度，以及加強刑事打擊與司法保護，具體包括依法處理侵犯專利權行為，加大版權保護、刑事打擊和司法保護力度，深入推進軟件正版化工作，加強商標行政執法和植物新品種保護，充分履行檢察職能。其中，提出深入開展知識產權執法維權專項行動，以食品、藥品、醫療器械、環境

保護等民生和高新技術相關領域為重點，進一步加大專利執法辦案工作力度；加大對馳名商標、地理標誌、涉外商標和老字號商標的保護力度。

- 明確全面推進跨區域跨部門協作、加強法規制度建設、積極推進社會共治，以及提升國際交流合作水平，具體包括推廣區域協作經驗，推進行政執法與刑事司法銜接，健全督查考評機制，發揮行業組織自律作用，加強監管信息化建設、信用建設與聯合獎懲、政企合作、企業知識產權法律服務、宣傳教育、開展多雙邊執法協作、健全海外維權援助機制。

《意見》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-05/31/content_5198504.htm

發展導向

11. 國家發展和改革委員會、國土資源部、環境保護部等《關於支持“飛地經濟”發展的指導意見》

國家發展和改革委員會、國土資源部、環境保護部等近日發布《關於支持“飛地經濟”發展的指導意見》。

《意見》主要內容：

- 明確“飛地經濟”指的是有關省/區/市打破行政區劃界限，創新跨區域合作模式，探索政府引導、企業參與、優勢互補、園區共建、利益共享。
- 明確完善“飛地經濟”合作機制、強化資源高效集約節約利用，規範指標統計口徑和方法。其中，提出支持合作方創新合作模式，允許以資金、技術成果、品牌、管理等多種形式參與合作，如各方共同組建市場化運營主體者，應符合《公司法》等相關法律，支持各方合理分擔園區建設運營成本，徵地拆遷、基礎設施建設、招商引資、社會管理、環境保護等事項產生的投入和費用由合作方根據協議商定分攤比例；鼓勵按照市場化原則和方式開展“飛地經濟”合作，鼓勵合作方共同設立投融資公司，採取政府和社會資本合作（PPP）等模式，吸引社會資本參與園區開發和運營管理，支持通過特許經營、政府購買服務等方式，將園區部份或全部事務委託給第三方運營管理。
- 明確加快統一市場建設，以及支持在各類對口支援、幫扶、協作中開展“飛地經濟”合作。前者提出支持合作方優化行政審批流程，探索行政許可跨區域互認，推進轉移企業工商登記協調銜接，支持合作方開展質檢、通關、市場執法等領域的標準對接和互認；後者提出的內容，包括在推動長江經濟帶發展戰略中，鼓勵上海、江蘇、浙江到長江中上游地區共建產業園區，共同拓展市場和發展空間。

《意見》全文可參考：

http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201706/t20170602_849811.html

12. 國家知識產權局《知識產權人才“十三五”規劃》

國家知識產權局6月2日發布《知識產權人才“十三五”規劃》，以加快建設知識產權強國，努力實現人才強國和創新驅動發展。

《規劃》主要內容：

- 列明知識產權人才是指從事知識產權工作，具有一定的知識產權專業知識和實踐能力，能夠推動知識產權事業發展並對激勵創新、引領創新、保護創新和服務創新作出貢獻的人。
- 提出“十三五”期間知識產權人才工作的總體目標，包括加強知識產權人才體系建設，培養和造就一支人才規模、結構和層次符合知識產權事業發展需要，人才分布適應國家區域經濟發展布局，人才制度具有國際競爭力，能夠基本滿足國家經濟社會發展需要的知識產權人才隊伍，為知識產權強國建設奠定堅實的人才基礎。具體體現於人才的資源總量大幅增加、能力素質穩步提高、發展環境不斷改善和使用效能顯著增強。
- 羅列三項主要任務和五項重點工作。前者包括突出培養和選拔高端引領的知識產權高層次人才，大力開發支撐知識產權強國建設的急需緊缺人才，及統籌推進各級各類知識產權人才隊伍的全面發展；後者涉及完善知識產權人才工作體制、健全知識產權人才培養和使用機制、創新知識產權人才重大政策、實施知識產權人才重大工程和推進知識產權人才重大項目。其中，在實施知識產權人才重大工程方面，提出實施知識產權高端引領人才、急需緊缺人才和基礎人才三項工程；在推進知識產權人才重大項目方面，提出推進知識產權智庫、培訓基地、人才區域協調發展和人才培訓基礎強化四個項目。
- 列明保障措施，包括加強組織領導、建立落實機制、保障資金投入和加大宣傳力度。其中，在保障資金投入方面，提出完善知識產權人才發展投入機制，統籌安排人才培養開發投入經費，加大對重點區域、領域和行業的知識產權人才培養投入，探索建立多元化、多渠道、多層次的人才投入體系，從人力、財力和政策等方面加大對人才工作支持。

《規劃》全文可參考：

http://www.sipo.gov.cn/tz/gz/201705/t20170518_1311120.html

13. 科學技術部、交通運輸部《“十三五”交通領域科技創新專項規劃》

科學技術部、交通運輸部近日發布《“十三五”交通領域科技創新專項規劃》，以提升交通領域技術研發與科技創新能力。

《規劃》主要內容：

- 提出以滿足構建國家安全、便捷、高效、綠色現代綜合交通運輸體系和國家總體安全重大需求為總體目標，強化人工智能、新材料和新能源等賦能/賦性技術與交

通運輸需求的深度融合，大力發展高效能、高安全、綜合化、智能化的系統技術與裝備，形成滿足國家需求、總體上國際先進的現代交通運輸核心技術體系。培育壯大新能源載運工具、現代軌道交通、現代通航運輸、綠色水運裝備等產業，提升國家交通運輸業和裝備製造業的核心技術全球競爭力和產業可持續發展能力。

- 羅列五方面的發展重點，涵蓋軌道、道路、水運、空中、綜合交通運輸與智能等交通領域在系統集成及共性技術、載運工具、基礎設施、營運管理和創新能力等方面的發展重點。
- 明確三項重點任務布局，包括九項擬突破的體系化核心技術，涵蓋能源動力電動化、載運裝備輕量化、交通系統智能化、載運裝備譜系化，交通運輸系統一體化、服務泛在化、走廊化、跨國互聯互通，及交通基礎設施性能保持與提升等技術；八個重點專項布局，涵蓋新能源汽車、軌道交通、綜合交通運輸與智能交通、海洋運輸、航空運輸、道路交通基礎設施、載運裝備輕量化和譜系化；以及十項重大科技工程布局，涉及基於空天車地信息一體化的軌道安全與運營保障技術集成、國家戰略性交通運輸走廊化技術集成、樞紐航空港（群）交通綜合管控技術集成、跨歐亞高速鐵路互聯互通技術集成、低空空域監管與利用關鍵技術、道路基礎設施能力保持與提升技術集成應用、“一帶一路”港口智能化運輸和管理技術集成、中國海區e-航海技術集成示範等示範工程，及寬帶移動互聯的空地立體交通運輸系統和國家軌道交通綜合實驗與系統的測試驗證環境。
- 列明保障措施，包括圍繞重點任務布局，推進國家技術創新中心建設；堅持規劃目標導向，加強資源統籌和組織實施；發揮各主體責任擔當，確保科技資金投入合理穩定；聚焦創新能力需求，健全交通科技多層次人才建設；以及圍繞創新任務目標，健全創新過程管控與保障機制。其中，在發揮各主體責任擔當方面，提出優化資源配置，引導社會資源投入創新，合理制定差異化的資金政策，形成財政資金、金融資本、社會資本多方投入的新格局。

《規劃》全文可參考：

http://www.most.gov.cn/mostinfo/xinxifenlei/fgzc/gfxwj/gfxwj2017/201706/t20170601_133311.htm

14. 科學技術部《“十三五”食品科技創新專項規劃》

科學技術部近日發布《“十三五”食品科技創新專項規劃》，以實現食品產業科技創新發展。

《規劃》主要內容：

- 提出到2020年，國家食品科技的自主創新能力和產業支撐能力顯著提高，食品生物工程、食品綠色製造、食品安全保障等領域科技水平進入世界前列，取得一批具有自主知識產權的重大成果，科技對食品產業發展的貢獻率超過60%；依靠科技進步，實現規模以上食品企業主營業務收入突破15萬億元，預期年均增長7%左右，工業食品的消費比重全面提升，形成一批具有較強國家競爭力的知名品牌、跨國公司和產業集群，推動食品產業從注重數量增長向提質增效全面轉變。

- 羅列六項重點任務，包括發展食品高技術產業、提升食品科技創新能力、推進食品產業科技發展、增強食品安全保障能力、提高國際合作交流水平和強化科技成果轉化服務。其中，在推進食品產業科技發展方面，提出重點在食品加工製造、機械裝備、質量安全、冷鏈物流、營養健康等主要領域，凝練具體項目和任務，一體化組織實施；在提高國際合作交流水平方面，提出加大食品先進製造技術和高端智力引進力度，統籌推進國家食品產業科技走出去，支持食品企業在國外設立聯合研發中心、產業技術發展基地和國際食品產業創業基地。
- 列明保障措施，包括完善組織管理制度，落實科技創新政策；強化責任主體作用，建立多元投入機制；以及構建動態管理模式，加強創新規劃實施。其中，在建立多元投入機制方面，提出完善多渠道、多層次的投融資機制和經費籌措方式，建立多元化的創新要素投入機制。

《規劃》全文可參考：

http://www.most.gov.cn/mostinfo/xinxifenlei/fgzc/gfxwj/gfxwj2017/201706/t20170602_133347.htm

15. 國務院辦公廳《興邊富民行動“十三五”規劃》

國務院辦公廳6月6日發布《興邊富民行動“十三五”規劃》。

《規劃》主要內容：

- 明確實施範圍為內地陸地邊境地區，包括內蒙古、遼寧、吉林、黑龍江、廣西、雲南、西藏、甘肅、新疆等九個省區的140個陸地邊境縣（市、區、旗）和新疆生產建設兵團的58個邊境團場。同時參照“十二五”期間做法，海南省六個民族自治縣繼續比照享受興邊富民行動相關政策。
- 提出到2020年，邊境地區同步全面建成小康社會，基礎設施進一步完善，服務發展和保障邊防能力全面提升；民生保障水平進一步提高，特色優勢產業較快發展，深度融入“一帶一路”建設，生態環境保護取得明顯成效，民族團結基礎進一步夯實。
- 羅列圍繞六個方面的主要任務，涉及推進邊境地區基礎設施建設、保障和改善邊境地區民生、發展邊境地區特色優勢產業、提升沿邊開發開放水平、加強邊境地區生態文明建設，以及維護民族團結和邊防穩固。其中，在推進邊境地區基礎設施建設方面，提出加強邊境地區綜合交通運輸體系、水利能源基礎設施和信息基礎設施等建設，及因地制宜推進邊境地區城鎮化建設；在大力發展邊境地區特色優勢產業方面，提出推進邊境地區特色優勢農業、特色加工製造業、特色服務業和產業園區等發展；在提升沿邊開發開放水平方面，提出推動邊境地區深度融入“一帶一路”建設和對外貿易發展方式轉變、提升沿邊開放便利化水平和加強邊境地區開發開放平台建設。
- 列明保障措施，涵蓋邊民扶持、財政、金融、土地、社會保障、資源開發與生態保護補償，及對口支援等政策。其中，在財政政策方面，提出加大對邊境地區基礎設施、城鎮建設、產業發展、民生保障等方面的支持力度，重點支持基礎設施、

基本公共服務設施、生態環境保護和人居環境整治、民族文化傳承等領域項目建設，國家外經貿發展專項資金、旅遊發展基金等專項扶持資金向邊境地區傾斜；在金融政策方面，提出鼓勵和引導商業性、政策性、開發性、合作性等各類金融機構加大對邊境地區的支持，培育發展多層次資本市場，支持符合條件的邊境地區企業在全國中小企業股份轉讓系統掛牌等；在對口支援政策方面，提出依託東西部扶貧協作和對口支援機制，有關東部省份和對口援疆援藏省份，加大對內蒙古、廣西、雲南、西藏、甘肅、新疆等省區邊境地區的幫扶力度，在產業合作、勞務協作、人才支援、資金支持等方面向邊境地區傾斜，鼓勵、組織民營企業、社會組織、公民個人積極參與邊境地區建設，支持遼寧、吉林、黑龍江等省開展省內扶貧協作和對口支援等。

《規劃》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-06/06/content_5200277.htm

省市

16. 北京《降低實體經濟企業成本實施方案》

北京市發展和改革委員會近日發布《降低實體經濟企業成本實施方案》，深入推進供給側結構性改革，切實降低實體經濟企業成本，助推企業轉型升級和創新發展。

《方案》主要內容：

- 提出經過一至兩年努力，降低實體經濟企業成本工作取得初步成效，三年左右使實體經濟企業綜合成本合理下降，盈利明顯增強，具體包括稅費負擔合理降低、融資成本有效降低、制度性交易成本明顯降低、人工成本上漲得到合理控制、能源價格機制有效發揮，以及物流成本有效降低。
- 明確合理降低企業稅費負擔和有效降低企業融資成本。前者包括全面推開營改增試點；落實好研發費用加計扣除政策，配合完善節能環保專用設備稅收優惠政策；落實高新技術企業認定政策，推進科技型中小微企業享受企業所得稅減免優惠；落實創業創新發展相關稅收優惠；進一步落實中關村示範區所得稅相關優惠政策；落實擴大行政事業性收費免徵範圍政策，清理規範涉企收費；落實國家政府性基金取消減免政策，擴大小微企業免徵範圍；以及全面推開資源稅改革。後者包括營造良好融資環境，引導資金支援實體經濟；降低融資中間環節費用，加大融資擔保力度；嚴格執行商業銀行考核體系和監管指標，加大不良資產處置力度；穩妥推進民營銀行設立，發展中小金融機構；大力發展股權融資，合理擴大債券市場規模；以及引導企業利用境外低成本資金。
- 明確著力降低制度性交易成本和合理降低企業人工成本。前者包括打破地域分割和行業壟斷，加強公平競爭市場環境建設；深化“放管服”改革，為企業創造更好的營商環境；加快社會信用體系建設和知、產權保護；提升貿易便利化水平，合理降低服務收費標準；以及加快剝離國有企業辦社會職能和解決歷史遺留問題，減輕企業負擔。後者包括降低企業社保繳費比例，採取綜合措施補充資金缺口；

完善住房公積金制度，規範和階段性適當降低企業住房公積金繳存比例；以及完善工資集體協商機制，健全勞動力市場體系。

- 明確進一步降低企業用能用地成本和降低物流成本。前者包括落實國家能源領域改革部署，推進競爭性領域的市場化運作；加快推進電力體制改革綜合試點，合理降低企業用電成本；以及實施差別化產業用地政策，降低用地成本。後者包括改善物流業發展環境，大力發展運輸新業態；以及規範機場鐵路港口收費項目，清理不合理服務收費。
- 明確提高企業資金周轉效率和鼓勵引導企業內部挖潛。前者包括推進實體經濟經營性資產證券化，推動中關村科創企業投貸聯動試點；支持重點企業資金周轉，推進清償拖欠工程款工作；清理規範工程建設領域保證金，減少資金佔用；以及加強資金清欠，化解企業債務鏈風險。後者包括引導企業管理創新和精益生產，利用信息技術手段降低成本；以及推廣先進技術，鼓勵企業加強目標成本管理。
- 明確落實降成本工作配套措施和建立健全降成本工作推進機制。前者包括推進體制機制改革、支持創新、發揮“互聯網+”作用、利用國際國內兩個市場、改進企業管理、降低監管成本、改善公共服務、優化產業布局，以及分行業降本增效；後者包括加強組織領導和統籌協調、強化責任督導落實，以及適時評估總結和推廣經驗。

《方案》全文可參考：

<http://zhengce.beijing.gov.cn/library/192/33/50/438650/233561/index.html>

17. 天津《新一輪中小企業創新轉型行動計劃（2017-2020年）的通知》

天津市人民政府辦公廳6月5日發布《新一輪中小企業創新轉型行動計劃（2017-2020年）的通知》，以推進供給側結構性改革，深入實施創新驅動發展戰略，加快以傳統產業為主的創新轉型，通過改革創新、整合優勢、改造提升，推動中小企業新一輪結構優化、產業升級、動能轉換和提質增效。

《通知》主要內容：

- 提出2017至2020年，確定1.2萬家中小企業，通過四年努力，實現創新轉型。轉型企業創新能力增強，質量效益提升，整體利稅總額提高50%以上；保持和帶動就業，從業人員增加15%；載體提升明顯，到2020年，示範工業園區年上交稅收超過300億元，盤活空置樓宇面積800萬平方米。穩步實現中小企業結構優化、產業升級、動能轉換、提質增效、保持就業和節約資源的發展目標。
- 明確主要路徑，通過產業轉型一批，鼓勵中小企業向科技型企業、戰略性新興產業、現代服務業和電子商務應用等轉型；通過改造提升一批，支持中小企業設備升級、信息化應用、研發“專精特新”產品、開展精益管理、培育自主知識產權和品牌；通過結構調整一批，推進企業通過兼併重組和股份制改造，建立現代企

業制度，繼續關停淘汰一批高污染高能耗企業；通過載體升級一批，推進園區和樓宇等企業發展載體升級，構建一批小微企業創業創新示範基地。

- 明確政策扶持，利用科技型中小企業、中小企業發展、工業企業技術改造、節能環保等現有專項資金，支持中小企業創新轉型。每年從現有市級專項資金中安排三億元（四年共12億元）扶持中小企業創新轉型，同時積極爭取國家有關部門政策及資金支持。

《通知》全文可參考：

http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125022/201706/t20170605_72120.shtml

18. 天津《關於支持企業上市融資加快發展有關政策》

天津市金融工作局、財政局、地方稅務局等近日發布《關於支持企業上市融資加快發展有關政策》，以進一步促進天津市資本市場健康發展，提高直接融資比重和資產證券化率。《政策》自發布之日起施行，2020年6月14日廢止。

《政策》主要內容：

- 涵蓋11方面的內容，包括支持企業股份制改造、掛牌交易和上市發行股票的原則；支持企業股份制改造、掛牌交易和上市發行股票的財政補助，金額由20萬元到500萬元不等；減免企業相關稅費；專項資金優先支持；加大金融支持力度；保證項目建設用地；妥善解決企業的歷史遺留問題；提升中介機構服務水平；充分發揮市區聯動和部門協同效應；支持上市公司做強做優；以及建立健全國有企業激勵機制。
- 隨附《鼓勵企業上市涉及的相關稅費減免政策》，內容涉及契稅、土地增值稅和所得稅，具體表述減免企業相關稅費的安排，包括企業改制重組過程中發生的公司制改造、合併、分立、破產、劃轉等涉及土地、房屋權屬轉移行為，凡符合國家相關稅收政策規定的，免徵契稅、不徵收土地增值稅；業改制重組過程中，股東以非貨幣性資產投資發生評估增值，個人股東應繳納的個人所得稅，符合國家相關規定的，可在不超過五年期限內分期繳納，而法人股東應繳納的企業所得稅，可在不超過五年期限內均勻計入相應年度應納稅所得額，分期繳納。

《政策》全文可參考：

http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125022/201705/t20170527_72030.shtml

19. 河北《北戴河生命健康產業創新示範區推進工作方案》

河北省人民政府辦公廳近日發布《北戴河生命健康產業創新示範區推進工作方案》，推進北戴河生命健康產業創新示範區健康發展，發揮試驗示範作用，加快“健康河北”與“健康中國”建設。

《方案》主要內容：

- 提出到2020年，完成各類服務配套設施和綠化、道路工程建設，初步形成功能合理、配套完善的核心區服務區域，實現入駐國內外醫療機構和高端生物產業項目100個，生命健康產業增加值達到70億元。持續突破生命健康產業發展體制機制障礙，形成國際化、高端化、現代化的健康產業鏈條，總結出全國可借鑒、可複製推廣的經驗，達到創新發展、試驗示範的效果；到2030年，生命健康產業創新示範區建設全面完成，產業年增加值達到1,000億元，形成國際知名的“醫、藥、養、健、遊”五位一體健康產業集群，打造成引領世界生命健康產業創新的新引擎。
- 羅列七項重點任務和七項保障措施。前者包括全力開展創新示範、健全完善規劃體系、全方位開展招商引資、全力推進項目建設、完善相關基礎設施、強化相關政策支撐，以及搭建管理營運架構；後者包括加強組織領導、實施嚴格項目准入、集聚要素資源、優化發展環境、營造輿論氛圍和加強督導檢查。其中，在全力開展示範創新方面，提出將示範區打造成為國家高端醫療服務聚集區、生物技術創新轉化基地和國際健康旅遊目的地；在集聚要素資源方面，提出將承接的京津醫療、教育等優質資源及健康產業重點項目優先布局到示範區，資金、技術、人才、土地等生產要素優先向示範區配置，整合力量打造北京醫療健康功能疏解集中承載地。

《方案》全文可參考：

<http://info.hebei.gov.cn/eportal/ui?pageId=1962757&articleKey=6740570&columnId=329982>

20. 寧夏《關於加快全域旅遊發展的意見》

寧夏回族自治區人民政府近日發布《關於加快全域旅遊發展的意見》，加快推進全域旅遊發展，創建全域旅遊示範區，促進旅遊業轉型升級。

《意見》主要內容：

- 提出到2020年，全域旅遊發展模式更加優化，供給體系更加多元，服務體系更加健全，管理體系更加規範，共用體系更加成熟，形成布局科學、結構合理、功能齊全、設施完善、優勢互補的全域旅遊產業體系。
- 提出六方面共計32項意見，涵蓋強化頂層設計，增強旅遊發展動力；加強產品創新，擴大新供給；加強業態創新，拓展新領域；加強基礎設施建設，提升服務水平；加強開放合作，構建旅遊開放新格局；以及加強全域旅遊發展保障。其中，在增強旅遊發展動力方面，提出改革創新投融資模式，推進旅遊基礎設施和公共服務PPP等投融資模式改革創新，吸引國有企業和社會資本參與旅遊開發等；在加強產品創新方面，提出拓展自駕車、加快發展休閒度假旅遊產品、大力推動精品景區建設、做強做優精品旅遊線路、著力打造紅色旅遊精品、積極推進鄉村旅遊、豐富發展冬季旅遊產品、加快培育低空旅遊產品和大力開發綠色生態旅遊產品。

《意見》全文可參考：

<http://www.nx.gov.cn/gk/zcgwj/nzf/148469.htm>

21. 甘肅《“十三五”西部大開發實施意見》

甘肅省人民政府辦公廳近日發布《“十三五”西部大開發實施意見》，加快轉方式、調結構，培育和壯大新經濟增長點，築牢國家生態安全屏障，打贏脫貧攻堅戰，促進區域協調發展。

《意見》主要內容：

- 明確主要目標，包括努力實現經濟保持中高速健康增長、創新驅動發展能力提高、轉型升級取得實質性進展、基礎設施支撐明顯改善、國家生態安全屏障更加穩固，以及基本公共服務均等化水平顯著提高。
- 明確協調推進，著力構建區域發展新格局；以及綠色發展，建設國家生態安全屏障。前者包括促進區域協調發展、培育區域增長極、加快民族地區和革命老區發展、建設絲綢之路經濟帶甘肅段和推進新型城鎮化；後者包括加快推進重點生態工程建設、加強重點區域生態治理、加大環境污染綜合防治力度、完善生態保護補償機制和提高防災減災救災能力。
- 明確多措並舉，打贏脫貧攻堅戰；以及共用發展，提高公共服務保障能力。前者包括產業扶持脫貧、轉移就業脫貧、易地搬遷和生態補償脫貧、教育支持脫貧、社保兜底脫貧，以及破除發展瓶頸制約；後者包括提升教育質量、健全公共衛生和健康服務體系、完善公共文化體育服務體系，以及健全就業和社會保障體系。
- 明確互聯互通，提升基礎設施支撐能力；以及轉型創新，構建現代產業體系。前者包括構建綜合交通運輸體系、改造水利基礎設施、強化綜合能源建設，以及加強信息基礎設施建設；後者包括大力發展戰略性新興產業、推動傳統產業轉型升級、提升現代服務業發展水平、促進文化旅遊業發展、大力發展循環經濟，以及全面構建創新體系。
- 明確突出特色，大力發展現代農業；以及深化改革，加強政策支持保障。前者包括優化農業產業布局、加快特色農業發展、提高農業生產保障能力，以及完善現代農業服務體系；後者包括深化體制機制改革、強化政策保障、完善投融資保障，以及加強組織保障。

《意見》全文可參考：

http://www.gansu.gov.cn/art/2017/5/31/art_4786_309475.html

《本期完》

其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁
網址: http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

駐京辦官方微信平台

歡迎關注香港特別行政區政府駐北京辦事處官方微信平台，透過手機更便利地接收本辦的資訊，包括《內地經貿政策及法規通訊》、《內地招商投資及經貿活動通訊》及最新活動等。



歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至（eatl_issues@bjt.gov.hk）通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等渠道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發布該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。