



駐北京辦事處

《內地經貿政策及法規通訊》

2017 年第 28 期（總第 201 期）

2017 年 7 月 21 日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由 2013 年 6 月起每逢周五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京、天津、河北、遼寧、吉林、黑龍江、內蒙古、甘肅、新疆及寧夏的經貿政策及法規。駐北京辦事處自 2013 年 6 月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

目錄

食品、環保等

1. 國務院食品安全委員會辦公室、工業和信息化部、公安部等《食品、保健食品欺詐和虛假宣傳整治方案》
2. 國家發展和改革委員會、國家體育總局、公安部等《支持社會力量舉辦馬拉松、自行車等大型群眾性體育賽事行動方案（2017 年）》
3. 國家發展和改革委員會、人力資源和社會保障部、商務部等《家政服務提質擴容行動方案（2017 年）》
4. 國家發展和改革委員會就《工程諮詢行業管理辦法》公開徵求意見
5. 財政部、住房和城鄉建設部、農業部、環境保護部《關於政府參與的污水、垃圾處理項目全面實施 PPP 模式的通知》
6. 國家質量監督檢驗檢疫總局、國家林業局《關於進一步推動林木製品質量提升的意見》

社會保障

7. 人力資源和社會保障部《治欠保支三年行動計劃（2017—2019）》

發展導向

8. 全國金融工作會議：服務實體經濟防控金融風險深化金融改革、促進經濟和金融良性循環健康發展

9. 中央財經領導小組第十六次會議：營造穩定公平透明的營商環境、加快建設開放型經濟新體制
10. 國務院：通過《關於強化實施創新驅動發展戰略進一步推進大眾創業萬眾創新深入發展的意見》、決定將《快遞條例（草案）》向社會公開徵求意見
11. 國務院辦公廳《國民營養計劃（2017—2030 年）》
12. 科學技術部《落實〈中長期青年發展規劃（2016—2025 年）〉實施方案》

省市

13. 天津《關於加快發展健身休閒產業的實施意見》
14. 天津《實體零售創新轉型項目申報指南》
15. 天津《2017 年食品加工配送基地建設項目申報指南》
16. 遼寧《關於瀋陽市城市總體規劃的批覆》
17. 新疆《關於貫徹落實國務院擴大對外開放積極利用外資若干措施的實施方案》
18. 甘肅《關於貫徹落實消費品標準和質量提升規劃（2016—2020 年）的實施意見》
19. 寧夏《關於推進吳忠市創建“中國製造 2025”試點示範城市的實施意見》

內容

食品、環保等

1. 國務院食品安全委員會辦公室、工業和信息化部、公安部等《食品、保健食品欺詐和虛假宣傳整治方案》

國務院食品安全委員會辦公室、工業和信息化部、公安部等7月13日發布《食品、保健食品欺詐和虛假宣傳整治方案》，以進一步加強對食品、保健食品生產、經營（進口）行為的監管，強化企業守法誠信意識，嚴厲打擊違法違規行為。

《方案》主要內容：

- 羅列五項治理內容，包括未經許可生產食品和保健食品、經營食品和保健食品、進口食品和保健食品行為，食品和保健食品標籤虛假標識聲稱行為，利用網絡、會議營銷、電視購物、直銷、電話營銷等方式違法營銷宣傳、欺詐銷售食品和保健食品行為，未經審查發布保健食品廣告以及發布虛假違法食品、保健食品廣告行為，以及其他涉及食品、保健食品欺詐和虛假宣傳等違法違規行為。
- 列明治理措施，包括進一步明確企業主體責任，具體包括強化生產企業和經營單位主體責任、明確第三方平台經營者和相關方的法律責任，及強化廣告發布單位的法律責任和進口商主體責任；切實落實屬地管理職責，具體包括對生產企業、經營企業和非實體店經營單位認真排查，對涉嫌非法添加、非法聲稱產品功效的產品進行抽樣檢驗，加大對食品功能聲稱廣告違法 and 虛假宣傳的監管處罰力度，及鼓勵社會力量參與綜合治理。其中，在強化廣告發布單位的法律責任方面，提出發布食品、保健食品虛假廣告，欺騙和誤導消費者，使消費者權益受到損害，由廣告主、廣告經營者、廣告發布者、廣告代言人依法承擔民事責任，廣告代言人在虛假廣告中向消費者推薦商品或者服務，使消費者的合法權益受到損害的，應當依法承擔連帶責任；在對涉嫌非法添加、非法聲稱產品功效的產品進行抽樣檢驗方面，提出加大對網絡銷售、會議銷售、電視購物、電話營銷產品的抽檢力度，重點抽檢非食用物質（西布曲明、咖啡因、酚酞、西地那非、他達拉非、鹽酸二甲雙胍、馬來酸羅格列酮、鹽酸吡格列酮、鹽酸苯乙雙胍、格列本脲、格列吡嗪、洛伐他汀、氨氯地平和硝苯地平共14種）、農獸藥殘留、微生物污染、重金屬污染（鉛、砷）、功效成分及標誌性成分、膠囊殼中鉻等。
- 列明時間安排。其中，2017年12月31日前為檢查整改階段，2018年1月1日至2018年6月30日為抽查檢查階段。

《方案》全文可參考：

<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL1605/174765.html>

2. 國家發展和改革委員會、國家體育總局、公安部等《支持社會力量舉辦馬拉松、自行車等大型群眾性體育賽事行動方案（2017年）》

國家發展和改革委員會、國家體育總局、公安部等近日發布《支持社會力量舉辦馬拉松、自行車等大型群眾性體育賽事行動方案（2017年）》，以進一步激發體育消費，

著力營造舉辦馬拉松、自行車等大型群眾性體育賽事的良好環境，鞏固經濟穩中向好發展趨勢。

《方案》主要內容：

- 明確主要目標，到2017年底，馬拉松賽事參賽人數超過500萬人次，帶動各類消費超過200億元；自行車賽事帶動各類消費超過200億元；在相關政策措施的推動下，社會力量舉辦大型群眾性體育賽事積極性顯著提高，市場機制更加完善，發展環境不斷優化，相關消費需求愈加旺盛，服務質量和水平明顯提高，業態融合發展趨勢更加明顯。
- 羅列三方面的重點任務，包括做好賽事服務保障，涵蓋出台促進競賽表演業發展的指導意見，制定馬拉松及相關運動辦賽、活動的指南或規範，研究出台大型群眾性體育賽事發展規劃，加快制定賽事審批取消後的服務管理辦法，研究建立多部門聯合“一站式”服務機制；完善支持政策，涵蓋制定支持社會力量舉辦大型群眾性體育賽事的具體方案，加強金融支持力度，制定合理的賽事活動安保標準，推動建立按照市場原則確立的體育賽事轉播收益分配機制，支持具備條件的地方體育頻道以加大大型群眾性體育賽事節目製播；推動規範發展，涵蓋建立行業信用體系，出台關於加強馬拉松賽事監督管理的意見，制定體育行業協會自律辦法，維護公平競爭的市場秩序，同時做好大型體育賽事基礎數據統計和分析工作。

《方案》全文可參考：

http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201707/t20170713_854510.html

3. 國家發展和改革委員會、人力資源和社會保障部、商務部等《家政服務提質擴容行動方案（2017年）》

國家發展和改革委員會、人力資源和社會保障部、商務部等7月10日發布《家政服務提質擴容行動方案（2017年）》，以推動家政服務供給側結構性改革，促進家政服務業提質擴容和家政企業專業化、規模化、網絡化、規範化發展。

《方案》主要內容：

- 明確主要目標，就是通過組織實施行動方案，促進家政服務行業仍保持較快增速，2017年營業收入增長率保持20%以上，達到4,000億元以上，家政服務業吸納農村轉移勞動力、城鎮下崗職工、中西部貧困地區女性、“4050”人員（即處於勞動年齡段中，女40歲以上、男50歲以上的，本人就業願望迫切、但難以在勞動力市場競爭就業的勞動者）、靈活就業人員等重點群體就業的作用進一步增強，從業人員數量達到2 800萬人左右。
- 羅列五方面18項重點任務，涵蓋引導家政企業做大做強、加強對行業發展的政策扶持、健全職業培訓制度、完善家政服務標準和服務規範，以及強化監管。其中，在加強對行業發展的政策扶持方面，提出落實家政服務企業由員工制家政服務員提供的家政服務免徵增值稅的政策，有條件的地區開展員工制家政服務企業社保補貼試點，鼓勵從業人員投保家政服務員職業責任保險、人身意外傷害保險和重大疾病險等商業保險等。

《方案》全文可參考：

http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201707/t20170713_854475.html

4. 國家發展和改革委員會就《工程諮詢行業管理辦法》公開徵求意見

國家發展和改革委員會7月17日發布《工程諮詢行業管理辦法（徵求意見稿）》；《辦法》旨在加強對工程諮詢行業的管理，規範從業行為，保障工程諮詢服務質量。《意見稿》公開徵求意見至2017年8月16日前。

《意見稿》主要內容：

- 共計五章29條，其中總則含五條、服務範圍和專業劃分含兩條、從業行為含11條、行業自律和監督管理含八條、附則含三條。
- 明確工程諮詢是以技術為基礎，綜合運用多學科知識、工程實踐經驗、現代科學和管理方法，在經濟社會發展、投資建設項目決策與實施活動中，為各類投資者和政府部門提供階段性或全過程諮詢和管理的智力服務；工程諮詢單位是指從事工程諮詢業務並具有獨立法人資格的企業、事業單位。
- 明確工程諮詢單位的服務範圍包括規劃諮詢、項目諮詢（涵蓋政府和社會資本合作項目諮詢）、評估諮詢和全過程工程諮詢；工程諮詢業務按照22個專業劃分，具體包括農業、林業，水利水電，電力（含火電、水電、核電、新能源），煤炭，石油天然氣，公路，鐵路及城市軌道交通，民航，水運（含港口河海工程），電子、通信、廣電（含信息化），冶金（含鋼鐵、有色），石化、化工、醫藥，核工業，機械，輕工、紡織，建材，建築，市政公用工程，生態建設和環境工程，水文地質、工程測量、岩土工程，綜合經濟（規劃、評估）及其他。

《意見稿》全文可參考：

http://www.ndrc.gov.cn/yjzx/yjzx_add.jsp?SiteId=137

5. 財政部、住房和城鄉建設部、農業部、環境保護部《關於政府參與的污水、垃圾處理項目全面實施 PPP 模式的通知》

財政部、住房和城鄉建設部、農業部、環境保護部近日發布《關於政府參與的污水、垃圾處理項目全面實施PPP模式的通知》，以進一步規範污水、垃圾處理行業市場運行，提高政府參與效率，充分吸引社會資本參與，促進污水、垃圾處理行業健康發展。《通知》自發布之日起施行。

《通知》主要內容：

- 提出總體目標，就是政府參與的新建污水、垃圾處理項目全面實施PPP模式；有序推進存量項目轉型為PPP模式；盡快在該領域內形成以社會資本為主，統一、規範、高效的PPP市場，推動相關環境公共產品和服務供給結構明顯優化。
- 明確適用範圍，就是政府以貨幣、實物、權益等各類資產參與，或以公共部門身份通過其他形式介入項目風險分擔或利益分配機制，且財政可承受能力論證及物有所值評價通過的各類污水、垃圾處理領域項目，全面實施PPP模式。

- 羅列具體實施內容，包括符合全面實施PPP模式條件的各類污水、垃圾處理項目，政府參與的途徑限於PPP模式；政府與社會資本間應簽署PPP協議，明確權益分配和風險分擔機制，並通過成立具有獨立法人資格的PPP項目公司實現項目商業風險隔離；政府可以在符合PPP相關政策規定的前提下對項目給予必要的支持，但不得提供五類支持，包括項目融資擔保，項目商業風險承擔無限責任，以任何方式承諾回購社會資本方的投資本金、承擔社會資本方的投資本金損失和向社會資本方承諾最低收益。
- 列明支持政策，包括優化財政政策和完善行業管理。其中，在優化財政政策方面，提出大力支持污水、垃圾處理領域全面實施PPP模式工作，未有效落實全面實施PPP模式政策的項目，原則上不予安排相關預算支出；積極推進污水、垃圾處理領域財政資金轉型，以運營補貼作為財政資金投入的主要方式，也可從財政資金中安排前期費用獎勵予以支持，逐步減少資本金投入和投資補助；以及加大對各類財政資金的整合力度，涉農資金整合中充分統籌農村污水、垃圾處理相關支持資金，擴大規模經濟和範圍經濟效應，形成資金政策合力，優先支持民營資本參與的項目。

《通知》全文可參考：

http://jjs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefagui/201707/t20170718_2652033.html

6. 國家質量監督檢驗檢疫總局、國家林業局《關於進一步推動林木製品質量提升的意見》

國家質量監督檢驗檢疫總局、國家林業局7月12日發布《關於進一步推動林木製品質量提升的意見》，以進一步提升林木製品質量水平，促進林業產業持續健康發展。

《意見》主要內容：

- 提出工作目標，就是通過部門聯合深入開展質量提升行動，加強對林木製品重點企業和重點區域的質量監督抽查，加大對無證生產、質量不符合強制性國家標準等質量違法行為的查處力度，推動修訂完善產品標準，培育和樹立質量提升示範典型，促進企業落實質量主體責任，提升林木製品質量總體水平，服務地方經濟和產業健康發展。
- 羅列九項重點任務，包括推動林木製品標準體系建設、加強重點產品質量監督抽查與監測、深化人造板生產許可證“放管服”改革、培育創建一批林木製品質量提升示範區、加大林木製品標準化示範推廣力度、推進林木製品品牌建設、加強林木製品質量狀況調研與分析、推動行業協會和社會組織加強行業自律，以及嚴厲查處制假售假等質量違法行為。其中，在推動林木製品標準體系建設方面，提出加快木材、人造板、木質裝飾材料、木質結構材料、戶外木質材料、木製品，以及裝修材料有毒有害物質檢測方法等標準制修訂；在培育創建一批林木製品質量提升示範區方面，提出重點圍繞人造板、飾面板、木竹地板、木門、衣櫃、櫥櫃等產業聚集區，培育創建一批產品質量提升示範區。

《意見》全文可參考：

http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk_13386/jlgg_12538/qtwj/201707/t20170712_492984.htm

社會保障

7. 人力資源和社會保障部《治欠保支三年行動計劃（2017—2019）》

人力資源和社會保障部近日發布《治欠保支三年行動計劃（2017—2019）》，以確保到2020年實現基本無拖欠的工作目標。

《計劃》主要內容：

- 提出行動目標，就是以解決工程建設領域欠薪問題為重點，綜合運用法律、行政、經濟等手段，健全源頭預防、動態監管、失信懲戒相結合的制度保障體系，用三年左右時間，形成制度完備、責任落實、監管有力的治理格局，實現被欠薪農民工比重逐年下降，力爭到2020年實現農民工工資基本無拖欠。
- 羅列十項行動措施，包括全面推行勞動用工實名制管理、落實按月足額支付工資規定、完善工資支付監控機制、落實工資保證金制度、建立農民工工資專用賬戶管理制度、強化勞動保障監察執法、充分發揮勞動爭議調解仲裁作用、加大對欠薪違法行為的信用懲戒力度、開展治欠保支法律援助和普法宣傳，以及落實屬地監管責任。其中，在完善工資支付監控機制方面，提出對出現工資支付困難的勞動密集型加工製造、餐飲服務以及涉及化解過剩產能的企業，實行重點監控；在落實工資保證金制度方面，提出在工程建設領域全面推行工資保證金制度，實行差異化繳存，推行銀行保函等第三方擔保制度，規範工資保證金收繳、使用、退還辦法；在充分發揮勞動爭議調解仲裁作用方面，提出勞動爭議仲裁機構要對涉及拖欠農民工工資的爭議案件優先受理、優先開庭、及時裁決、快速結案等。

《計劃》全文可參考：

http://www.mohrss.gov.cn/gkml/xxgk/201707/t20170717_274096.html

發展導向

8. 全國金融工作會議：服務實體經濟防控金融風險深化金融改革、促進經濟和金融良性循環健康發展

全國金融工作會議7月14日至15日要求金融工作緊緊圍繞服務實體經濟、防控金融風險、深化金融改革三項任務開展，並擴大金融對外開放。

會議主要內容：

- 明確金融服務實體經濟要把發展直接融資放在重要位置，形成融資功能完備、基礎制度扎實、市場監管有效、投資者合法權益得到有效保護的多層次資本市場體系；改善間接融資結構，推動國有大銀行戰略轉型，發展中小銀行和民營金融機構；促進保險業發揮長期穩健風險管理和保障的功能；建設普惠金融體系，加強對小微企業、“三農”和偏遠地區的金融服務，推進金融精準扶貧，鼓勵發展綠色金融；以及促進金融機構降低經營成本，清理規範中間業務環節。

- 明確防控金融風險要著力防範化解重點領域風險，完善金融安全防線和風險應急處置機制；推動經濟去槓桿，堅定執行穩健的貨幣政策；把國有企業降槓桿作為重中之重，抓好處置“殭屍企業”工作；嚴控地方政府債務增量；堅決整治嚴重干擾金融市場秩序的行為，嚴格規範金融市場交易行為，規範金融綜合經營和產融結合，加強互聯網金融監管，強化金融機構防範風險主體責任；以及加強社會信用體系建設，健全符合國情的金融法治體系。
- 明確深化金融改革要優化金融機構體系，完善國有金融資本管理和外匯市場體制機制；完善現代金融企業制度和公司法人治理結構，優化股權結構，建立有效的激勵約束機制，強化風險內控機制建設，加強外部市場約束；加強金融監管協調、補齊監管短板。
- 明確設立國務院金融穩定發展委員會，強化人民銀行宏觀審慎管理和系統性風險防範職責；地方政府要在堅持金融管理主要是中央事權的前提下，強化屬地風險處置責任；金融管理部門要培育監管精神並形成嚴肅監管氛圍；以及健全風險監測預警和早期干預機制，加強金融基礎設施的統籌監管和互聯互通，推進金融業綜合統計和監管信息共享。
- 明確擴大金融對外開放，深化人民幣匯率形成機制改革，穩步推進人民幣國際化和實現資本項目可兌換；積極穩妥推動金融業對外開放，合理安排開放順序，加快建立完善有利於保護金融消費者權益、有利於增強金融有序競爭、有利於防範金融風險的機制；以及推進“一帶一路”建設金融創新。
- 明確繼續實施穩健的貨幣政策，保持貨幣信貸適度增長和流動性基本穩定，不斷改善對實體經濟的金融服務；加強創新驅動發展、對新舊動能轉換、促進“雙創”支撐就業等的金融支持，做好對國家重大發展戰略、重大改革舉措、重大工程建設的金融服務；增強資本市場服務實體經濟功能，積極有序發展股權融資，提高直接融資比重；拓展保險市場的風險保障功能；優化金融資源空間配置和金融機構布局，大力發展中小金融機構；築牢市場准入、早期干預和處置退出三道防線，健全金融風險責任擔當機制，保障金融市場穩健運行；增強金融監管協調的權威性有效性，強化金融監管的專業性統一性、穿透性，所有金融業務都要納入監管。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/xinwen/2017-07/15/content_5210774.htm

9. 中央財經領導小組第十六次會議：營造穩定公平透明的營商環境、加快建設開放型經濟新體制

中央財經領導小組7月17日召開第十六次會議，內容涉及改善投資和市場環境、擴大對外開放等議題。

會議主要內容：

- 明確繼續利用好外資，加快放開育幼養老、建築設計、會計審計、商貿物流、電子商務，以及一般製造業和服務業等競爭性領域對外資准入限制和股比限制；以及盡快在全國推行自由貿易試驗區試行過的外商投資負面清單。

- 明確加快統一內外資法律法規，制定新的外資基礎性法律。具體包括清理涉及外資的法律、法規、規章和政策文件，凡是同國家對外開放大方向和大原則不符的法律法規或條款，要限期廢止或修訂；外資企業准入後按照公司法依法經營，實行國民待遇；北京、上海、廣州、深圳等特大城市率先加大營商環境改革力度；以及清理並減少各類檢查和罰款，建立涉企收費目錄清單制度，嚴禁越權收費、超標準收費、自設收費項目、重複收費，杜絕中介機構利用政府影響違規收費，行業協會不得強制企業入會或違規收費。
- 明確完善知識產權保護相關法律法規，提高知識產權審查質量和效率。具體包括加快新興領域和業態知識產權保護制度建設；加大知識產權侵權違法行為懲治力度；以及調動擁有知識產權的自然人和法人的積極性和主動性，提升產權意識，自覺運用法律武器依法維權。
- 明確擴大金融業對外開放要合理安排開放順序，對有利於保護消費者權益、增強金融有序競爭、防範金融風險的領域要加快推進；有序推進資本項目開放，穩步推動人民幣國際化，繼續完善人民幣匯率形成機制，保持人民幣匯率在合理均衡水平上的基本穩定；以及提升金融監管能力，完善資本監管、行為監管、功能監管方式。
- 明確在穩定出口市場的同時主動擴大進口，促進經常項目收支平衡。具體包括改善貿易自由化便利化條件，切實解決進口環節制度性成本高、檢驗檢疫和通關流程繁瑣、企業投訴無門等突出問題；研究降低部份消費品的關稅，鼓勵特色優勢產品進口；以及創造公平競爭的內地市場環境，在關稅、進口檢驗、市場營銷等方面創造機會平等的條件。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/xinwen/2017-07/17/content_5211349.htm

10. 國務院：通過《關於強化實施創新驅動發展戰略進一步推進大眾創業萬眾創新深入發展的意見》、決定將《快遞條例（草案）》向社會公開徵求意見

國務院常務會議7月12日討論通過《關於強化實施創新驅動發展戰略進一步推進大眾創業萬眾創新深入發展的意見》，決定將《快遞條例（草案）》向社會公開徵求意見。

會議主要內容：

- 明確深入實施創新驅動發展戰略的五項措施，包括創新政府管理、優化“雙創”服務、拓展融資渠道、促進產業升級和強化人才支撐。其中，在優化“雙創”服務方面，提出探索在戰略性新興產業相關領域率先建立財政資金支持形成的科技成果限時轉化制度，對在合理期限內未能轉化的，可由國家依法強制許可實施；簡化專利等無形資產評估備案程序，實現協議、掛牌或拍賣定價；大力推動首台（套）重大技術裝備示範應用；推動財政資金購置的儀器設備向社會開放；以及完善知識產權運用和快速協同保護體系。在拓展融資渠道方面，提出支持地方性法人銀行增設從事普惠金融服務的小微支行等；推廣專利權質押等知識產權融資

模式，並支持保險公司提供相應保險服務，鼓勵地方政府提供風險補償或保費補貼；穩步擴大創業創新公司債券試點規模；推動國家出資的基金設立扶持早中期、初創期創新型企業的創投基金；以及探索對創投孵化器等比照科技企業孵化器給予政策扶持。在強化人才支撐方面，提出完善社保、稅收等相關政策；落實和擴大高校、科研院所各類創新主體對人才激勵的自主權；簡化外國高層次人才辦理在華工作許可和居留證件程序，開展安居保障、子女入學和醫療保健等服務“一卡通”試點；外國留學生創業憑高校畢業證等可申請居留許可；以及推動來內地創業的港澳同胞和回國（來華）創業的華僑華人同等享受當地公共服務。

- 決定將已審議的《快遞條例（草案）》向社會公開徵求意見。《草案》規定了簡化快遞布局設點手續、提供車輛通行停靠便利以降低物流成本等措施，明確了快遞服務規則和寄遞安全責任，並強調保護消費者和快遞從業者合法權益，對加盟經營、損失賠償、用戶信息安全保障等作了規範。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/premier/2017-07/12/content_5209932.htm

11. 國務院辦公廳《國民營養計劃（2017—2030年）》

國務院辦公廳7月13日發布《國民營養計劃（2017—2030年）》，以提高國民營養健康水平。

《計劃》主要內容：

- 提出主要目標，到2020年，營養法規標準體系基本完善，營養工作制度基本健全，省/市/縣營養工作體系逐步完善，基層營養工作得到加強，食物營養健康產業快速發展，傳統食養服務日益豐富，營養健康信息化水平逐步提升，重點人群營養不良狀況明顯改善，吃動平衡的健康生活方式進一步普及，居民營養健康素養得到明顯提高；到2030年，營養法規標準體系更加健全，營養工作體系更加完善，食物營養健康產業持續健康發展，傳統食養服務更加豐富，“互聯網+營養健康”的智能化應用普遍推廣，居民營養健康素養進一步提高，營養健康狀況顯著改善。
- 明確完善實施七項策略，包括完善營養法規政策標準體系、加強營養能力建設、強化營養和食品安全監測與評估、發展食物營養健康產業、大力發展傳統食養服務、加強營養健康基礎數據共享利用，以及普及營養健康知識。其中，在發展食物營養健康產業方面，提出規範指導滿足不同需求的食物營養健康產業發展，著力發展保健食品、營養強化食品、雙蛋白食物等新型營養健康食品，開展健康烹飪模式與營養均衡配餐的示範推廣，強化營養主食、雙蛋白工程等重大項目實施力度，加快食品加工營養化轉型；在大力發展傳統食養服務方面，提出推進傳統食養產品的研發以及產業升級換代，推動產品、配方標準化、產業規模化，形成一批社會價值和經濟價值較大的食養產品。
- 羅列六項重大行動，內容涉及生命早期1 000天營養健康、學生和老年人群的營養改善、臨床營養、貧困地區營養干預和吃動平衡等課題。

- 列明保障措施，包括強化組織領導、保障經費投入、廣泛宣傳動員和加強國際合作。其中，在保障經費投入方面，提出要加大對國民營養計劃工作的投入力度，充分依托各方資金渠道，引導社會力量廣泛參與、多元化投入，並加強資金監管。

《計劃》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-07/13/content_5210134.htm

12. 科學技術部《落實〈中長期青年發展規劃（2016—2025年）〉實施方案》

科學技術部近日發布《落實〈中長期青年發展規劃（2016—2025年）〉實施方案》，以進一步發揮科學技術部在助推青年成長成才中的作用。

《方案》羅列四方面八項重點任務及牽頭單位，涉及青年教育、健康、就業創業、社會融入與社會參與四個方面；具體包括提高學校育人質量、強化社會實踐教育、培育青年人才隊伍、加強青年心理健康教育和服務、推動完善促進青年就業創業政策體系、加強青年就業服務、推動青年投身創業實踐，以及鼓勵青年在經濟社會發展中充分發揮生力軍和突擊隊作用。其中，在推動完善促進青年就業創業政策體系方面，提出完善落實財政金融扶持政策，扶持發展現代服務業、戰略性新興產業、勞動密集型企業和小微企業，吸納青年就業；在推動青年投身創業實踐方面，提出搭建各類青年創業孵化平台，完善政策諮詢、融資服務、跟蹤扶持、公益場地等孵化功能，加大青年創業金融服務落地力度，優化銀行貸款等間接融資方式，支持創業擔保貸款發展，拓寬股權投資等直接融資渠道，支持青年創業基金發展，帶動社會資本投入，解決青年創業融資難題。

《方案》全文可參考：

http://www.most.gov.cn/mostinfo/xinxifenlei/fgzc/gfxwj/gfxwj2017/201707/t20170718_134099.htm

省市

13. 天津《關於加快發展健身休閒產業的實施意見》

天津市人民政府辦公廳7月12日發布《關於加快發展健身休閒產業的實施意見》，以加快天津市健身休閒產業發展，實現全民健身和全民健康深度融合，挖掘和釋放健身休閒市場消費潛力，培育新的經濟增長點。

《意見》主要內容：

- 提出到2025年基本形成布局合理、功能完善、門類齊全的健身休閒產業發展格局，冰雪、水上、山地戶外、汽車摩托車、航空運動等項目體育設施更加完備，產業布局更加合理，產業體系更加完善，產業環境不斷優化，市場機制日益成熟，消費需求愈加旺盛，產品和服務供給更加豐富，服務質量和水平明顯提高，核心競爭力更加突出，同其他產業融合發展更為緊密，全市健身休閒產業總規模達到600億元。

- 羅列六項重點工程，涉及全民參與健身、戶外運動培育、健身休閒設施建設、體育市場培育、產業結構升級及產業融合發展。其中，在健身休閒設施建設工程方面，明確引導社會力量參與健身休閒設施建設運營，積極培育電子競技、擊劍、馬術、高爾夫等時尚休閒運動項目。
- 羅列七項保障措施，包括推動“放管服”改革、拓展場地發展空間、完善投入機制、加強人才教育培訓、完善標準和統計制度、健全工作機制及強化督查落實。其中，在推動“放管服”改革方面，提出通過政府和社會資本合作（PPP）項目、公建民營及政府購買服務等方式支持健身休閒體育設施的建設和管理，擴大社會投資力度。

《意見》全文可參考：

http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125022/201707/t20170712_72702.shtml

14. 天津《實體零售創新轉型項目申報指南》

天津市商務委員會7月12日發布《實體零售創新轉型項目申報指南》，以支持實體零售體驗化、智能化、信息化建設和改造升級。

《指南》主要內容：

- 明確支持購物中心、百貨店、大型綜合超市等實體零售場所經營及服務設施設備人性化、個性化、智能化建設和改造提升，以及其中的零售企業信息化建設和改造升級。
- 明確項目支持內容及標準，前者包括設備購置費、軟件購置及研發費、場所體驗化智能化信息化建設維修改造費、專利購買費、設計諮詢費、互聯網路租用費；後者包括按照項目投資額實際發生費用給予不超過30%資助，單個項目投資額最低為500萬元，而費用發生期間為2017年1月1日至2018年12月31日。
- 列明項目申報條件、申報材料、申報程序及項目實施和管理等內容。其中，明確申請單位需於2017年7月25日前，將項目申請報告等材料報送至天津市各區商務主管部門。

《指南》全文可參考：

http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125188/201707/t20170714_72740.shtml

15. 天津《2017年食品加工配送基地建設項目申報指南》

天津市商務委員會7月13日發布《2017年食品加工配送基地建設項目申報指南》，以加快傳統服務業全面提升發展規模和效益，促進餐飲業結構優化升級，提升行業綜合競爭力，提升居民生活便利化水平。

《指南》主要內容：

- 明確支持餐飲企業建設集中央廚房、食品研發、生產加工、配送於一體的現代化食品加工配送基地，具體支持內容涉及廠房建設和改造提升、研發和加工生產設備購置安裝、信息系統及軟硬件購置、專利購買、設計諮詢、互聯網線路租用等費用，而每個項目按不高於投資額的30%給予支持，最高不超過500萬元。

- 列明申報條件、申報材料、申報程序及監督檢查。其中，申報程序中，明確項目單位需填寫隨附的《現代商貿轉型升級項目申請報告》（一式三份），並於2017年7月27日前提交所屬天津市各區商務主管部門。

《指南》全文可參考：

http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125188/201707/t20170714_72738.shtml

16. 遼寧《關於瀋陽市城市總體規劃的批覆》

國務院7月14日發布《關於瀋陽市城市總體規劃的批覆》，原則同意《瀋陽市城市總體規劃（2011—2020年）》。

《批覆》明確遼寧省人民政府在推進瀋陽市城鄉規劃、建設和管理各項工作時需關注的地方，涵蓋城鄉區域統籌發展、城市規模、城市基礎設施體系、資源環境、人居環境、歷史文化和風貌特色。其中，明確瀋陽市是東北地區重要的中心城市，先進裝備製造業基地和國家歷史文化名城；提出要加強城中村和城鄉結合部整治與改造，重點發展縣城和基礎條件好、發展潛力大的中心鎮；增強城市內部布局的合理性，提升城市的通透性和微循環能力，堅持節約和集約利用土地；按照綠色循環低碳的理念規劃建設城市基礎設施，涉及交通、供水水源、給排水、垃圾處理、地下綜合管廊等；做好節能減排工作，加強城市環境綜合治理，推進海綿城市建設；統籌安排教育、醫療、市政等公共服務設施的規劃布局和建設；切實保護好城市傳統風貌和格局，重點保護好歷史城區、歷史文化街區和瀋陽故宮等各級文物保護單位及其周圍環境，加強綠化工作，做好城市整體設計，保護城市整體山水格局，塑造具有東北地域特色和歷史文化傳承的城市風貌。

《批覆》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-07/14/content_5210472.htm

17. 新疆《關於貫徹落實國務院擴大對外開放積極利用外資若干措施的實施方案》

新疆維吾爾自治區人民政府近日發布《關於貫徹落實國務院擴大對外開放積極利用外資若干措施的實施方案》，以進一步做好擴大對外開放工作，營造優良投資營商環境。

《方案》主要內容：

- 明確積極承接對外開放政策，進一步加大對外開放力度，具體包括嚴格貫徹落實國家《外商投資產業指導目錄》及相關政策法規，依法依規做好外商投資項目的審批、備案服務工作；規範交通運輸領域在法律和政策允許的範圍內面向外資有序開放；積極開展與周邊國家及絲綢之路經濟帶沿線國家的國際教育交流與合作，鞏固與港澳台地區的教育交流與合作；簡化會計師事務所審批手續，支持境外事務所拓展涉稅服務、管理會計諮詢、政府購買註冊會計師專業服務等業務；為外商投資企業辦理勘查礦產資源審批登記、開採礦產資源審批登記；鼓勵外商投資特定的特式裝備、電子信息、生物藥品等重點發展產業；鼓勵引導外商投資工業設計和創意、石油化工產品和輕工食品等領域檢驗檢測認證等生產性服務業；鼓

勵支持外資以特許經營方式參與基礎設施建設，引導外資作為社會資本投向政府與社會資本合作（PPP）項目，推動基礎設施建設的市場化運營；給予外商投資企業同等適用研發費用加計扣除、高新技術企業、研發中心等優惠政策；積極引進海內外符合特定條件的戰略科學家、科技領軍人才及創新團隊赴自治區創新創業；引導更多的海外僑胞和港澳同胞積極參與自治區慈善公益捐贈事業等。

- 明確減政放權，營造優良營商環境，具體包括取消對外商投資單獨設置的附加條件和歧視性條款；按照內外資企業統一標準、統一時限的原則，審核外商投資企業業務牌照和資質申請；實行自治區地方標準修訂項目網上申報；建立外商投資企業在疆內版權辦理快速登記機制；支持外商投資企業依法依規在主板、中小企業板、創業板上市，在新三板掛牌，在證券交易所發行公司債，運用資產證券化等融資產品進行融資等。
- 明確加強政策支撐，加大吸引外資力度，具體包括加強重點產業招商，做實項目服務，大力推進產業援疆和區域經濟合作，深入開展產業援疆活動；鼓勵中西部地區外資企業向新疆有序轉移；保障鼓勵類外商投資工業項目用地需求；鼓勵支持符合條件的跨國企業集團開辦雙向資金池業務；加大全口徑跨境融資政策宣傳，營造良好的跨境融資環境；推動實行“多證合一、一照一碼”改革，推進網上登記註冊，規範簡易註銷行為，完善退出機制，推進外商投資企業核准登記授權申請工作等。

《方案》全文可參考：

<http://egov.xinjiang.gov.cn/2017/07/13/142081.html>

18. 甘肅《關於貫徹落實消費品標準和質量提升規劃（2016—2020年）的實施意見》

甘肅省人民政府辦公廳7月12日發布《關於貫徹落實消費品標準和質量提升規劃（2016—2020年）的實施意見》，以深化消費品供給側結構性改革，提升甘肅省消費品標準和質量水平，確保消費品質量安全，擴大需求，提高人民生活質量，推動“甘肅產品”向“甘肅品牌”轉型升級，為甘肅省經濟社會發展增添新動力。

《意見》主要內容：

- 明確到2020年，消費品標準體系基本完善，整體質量明顯提升，培育知名品牌成效明顯，質量安全突出問題得到有效治理，企業質量主體意識顯著提高，質量發展內生動力持續增強，質量管制體系不斷完善，基本實現主要消費品生產企業標準自我聲明公開全覆蓋。
- 羅列九項主要任務，包括建立健全標準供給體系、優化標準供給結構、設立標準與科技協同機制、培育企業質量發展內生動力、夯實消費品工業質量基礎、加強消費品品牌建設、改善優化市場環境、保障消費品質量安全，以及推動甘肅品牌“走出去”。
- 羅列四項保障措施，包括加強組織領導、加大財稅政策支持、強化輿論宣傳、以及加快人才培養。其中，在加大財稅政策支持方面，提出鼓勵社會資本以市場化

方式設立消費品標準和質量提升專項基金；實施結構性減稅，落實研發費用加計扣除政策和股權激勵稅收政策，全面推開營業稅改增值稅試點。

《意見》全文可參考：

http://www.gansu.gov.cn/art/2017/7/12/art_4786_313167.html

19. 寧夏《關於推進吳忠市創建“中國製造 2025”試點示範城市的實施意見》

寧夏回族自治區人民政府辦公廳近日發布《關於推進吳忠市創建“中國製造2025”試點示範城市的實施意見》，以加快實施製造強區戰略，確保吳忠市成功創建“中國製造2025”試點示範城市。

《意見》主要內容：

- 明確2017至2019年主要目標，包括發展規模迅速壯大、創新能力明顯增強、質量品牌大幅提升、產業結構全面優化、智能製造加快發展以及綠色製造走在前列。
- 羅列六項重點任務及三項工作要求。前者包括構建新型製造業產業體系，以及推進綠色製造、兩化融合、質量品牌、科技創新及人才培育五項工程；後者包括加強組織領導、加大政策支持以及強化監督考核。

《意見》全文可參考：

<http://www.nx.gov.cn/gk/zcgwj/nzb/150880.htm>

《本期完》

其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁
網址: http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

駐京辦官方微信平台

歡迎關注香港特別行政區政府駐北京辦事處官方微信平台，透過手機更便利地接收本辦的資訊，包括《內地經貿政策及法規通訊》、《內地招商投資及經貿活動通訊》及最新活動等。



歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至（eatl_issues@bjo.gov.hk）通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等渠道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發布該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。