



# 駐北京辦事處

## 《內地經貿政策及法規通訊》

2017年第30期（總第203期）

2017年8月4日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由2013年6月起每逢周五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京、天津、河北、遼寧、吉林、黑龍江、內蒙古、甘肅、新疆及寧夏的經貿政策及法規。駐北京辦事處自2013年6月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

### 目錄

#### 便利化措施

- 國家發展和改革委員會《關於廢止和修改部份規章和規範性文件公開徵求意見的公告》
- 人力資源和社會保障部《關於進一步做好人力資源和社會保障領域深化簡政放權放管結合優化服務改革工作有關問題的通知》
- 商務部《關於修改〈外商投資企業設立及變更備案管理暫行辦法〉的決定》
- 商務部《關於外商投資企業設立及變更備案管理有關事項的公告》
- 國家工商行政管理總局《關於做好新形勢下企業登記註冊工作有關問題的通知》

#### 金融、環保等

- 國務院《關於修改<建設項目環境保護管理條例>的決定》
- 國務院辦公廳《禁止洋垃圾入境推進固體廢物進口管理制度改革實施方案》
- 國家發展和改革委員會《關於發揮政府出資產業投資基金引導作用推進市場化銀行債權轉股權相關工作的通知》
- 財政部《關於做好資產評估機構備案管理工作的通知》
- 國家食品藥品監督管理總局《化妝品監督抽檢工作規範》

## 發展導向

11. 國務院：部署加大引進外資力度、確定進一步激發民間有效投資活力措施
12. 國務院《關於強化實施創新驅動發展戰略進一步推進大眾創業萬眾創新深入發展的意見》
13. 國家發展和改革委員會就《招標公告和公示信息發布管理辦法》公開徵求意見
14. 國家發展和改革委員會《重大市政工程領域重點 PPP 項目名單》
15. 國家發展和改革委員會、教育部、科學技術部等《半導體照明產業“十三五”發展規劃》
16. 文化部《“十三五”時期公共數字文化建設規劃》
17. 文化部《“十三五”時期全國公共圖書館事業發展規劃》

## 省市

18. 天津《關於進一步促進會展業改革發展的意見》
19. 河北《關於支持冰雪運動和冰雪產業發展的實施意見》
20. 甘肅《關於推動實體零售創新轉型的實施意見》

## 內容

### 便利化措施

#### 1. 國家發展和改革委員會《關於廢止和修改部份規章和規範性文件公開徵求意見的公告》

國家發展和改革委員會8月1日發布《關於廢止和修改部份規章和規範性文件公開徵求意見的公告》，發布擬廢止、修改有關規章和規範性文件清單，並公開徵求意見至2017年8月20日前。

《公告》隨附《國家發展改革委擬廢止規章目錄》、《國家發展改革委擬廢止規範性文件目錄》、《國家發展改革委擬修改規章目錄》及《國家發展改革委擬修改規範性文件目錄》，分別涵蓋擬廢止的規章九項、擬廢止的規範性文件216項、擬修改的規章21項，以及擬修改的規範性文件39項。其中，有關擬廢止的規範性文件，包括2002年7月9日印發的《關於調整往來港澳通行證等收費標準的通知》、2005年1月17日印發的《關於核定往來港澳長期多次有效簽註收費標準等有關問題的通知》、2012年5月2日印發的《關於境內非金融機構赴香港特別行政區發行人民幣債券有關事項的通知》和2013年3月7日印發的《關於印發境內非金融機構赴香港特別行政區發行人民幣債券申請報告示範大綱的通知》等。

《公告》全文可參考：

[http://www.ndrc.gov.cn/yjzx/yjzx\\_add.jsp?SiteId=140](http://www.ndrc.gov.cn/yjzx/yjzx_add.jsp?SiteId=140)

#### 2. 人力資源和社會保障部《關於進一步做好人力資源和社會保障領域深化簡政放權放管結合優化服務改革工作有關問題的通知》

人力資源和社會保障部7月25日發布《關於進一步做好人力資源和社會保障領域深化簡政放權放管結合優化服務改革工作有關問題的通知》。

《通知》明確持續簡政放權，促進就業創業，具體包括繼續深化行政審批制度改革、持續推進職業資格改革、推行“多證合一、一照一碼”、支持鼓勵高校和科研院所等事業單位專業技術人員創新創業，及全面推進政務公開；創新監管方式，提高監管效能，具體包括加強人力資源市場監管、社保基金智能監控和評比達標表彰監管，及推行勞動保障智慧監察；以及優化公共服務，提升服務質量，具體包括大力推進“互聯網+政務服務”、深入開展“減證便民”行動及持續加強窗口單位建設。

《通知》全文可參考：

[http://www.mohrss.gov.cn/gkml/xxgk/201707/t20170728\\_274793.html](http://www.mohrss.gov.cn/gkml/xxgk/201707/t20170728_274793.html)

#### 3. 商務部《關於修改〈外商投資企業設立及變更備案管理暫行辦法〉的決定》

商務部7月30日發布《關於修改〈外商投資企業設立及變更備案管理暫行辦法〉的決定》，以推進外商投資管理體制改革。《決定》自公布之日起施行。

《決定》對《辦法》的六處作出修改，內容涉及非外商投資企業轉變為外商投資企業的備案手續、需辦理變更備案手續的變更事項、外國投資者戰略投資非外商投資的上市公司及外商投資的上市公司引入新的外國投資者戰略投資等情形的備案、辦理外商投資企業設立或變更備案手續需提交的材料、刪除“外商投資企業設立備案申報表”和“外商投資企業變更備案申報表”等。

《決定》全文可參考：

<http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201707/20170702617582.shtml>

#### 4. 商務部《關於外商投資企業設立及變更備案管理有關事項的公告》

商務部7月30日發布《關於外商投資企業設立及變更備案管理有關事項的公告》，以進一步完善外商投資企業設立及變更備案管理，做好《外商投資企業設立及變更備案管理暫行辦法》（“《備案辦法》”）修訂後的銜接工作，引導外商投資企業及其投資者在線便捷、準確填報備案信息。

《公告》主要內容：

- 明確自由貿易試驗區內，國家規定實施准入特別管理措施的範圍，自2017年7月10日起，依照《自由貿易試驗區外商投資准入特別管理措施（負面清單）（2017年版）》的規定執行；自由貿易試驗區外，國家規定實施准入特別管理措施的範圍，自2017年7月28日起，依照《外商投資產業指導目錄（2017年修訂）》中《外商投資准入特別管理措施（外商投資准入負面清單）》的規定執行。
- 明確外商投資企業設立及變更適用備案管理的，應按照《備案辦法》第五至七條的規定，通過外商投資綜合管理系統在線填報《外商投資企業設立備案申報表》（“《設立申報表》”）或《外商投資企業變更備案申報表》。其中，境內非外商投資企業變更為外商投資企業的，應當填報《設立申報表》。同時明確《備案辦法》所稱“併購”和“戰略投資”的定義。

《公告》全文可參考：

<http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201707/20170702617581.shtml>

#### 5. 國家工商行政管理總局《關於做好新形勢下企業登記註冊工作有關問題的通知》

國家工商行政管理總局8月2日發布《關於做好新形勢下企業登記註冊工作有關問題的通知》，以推動“放管服”改革向更深層次、更廣領域開展，更好地服務大眾創業萬眾創新。

《通知》要求認真落實有關改革舉措、扎實做好“雙告知”工作、切實做好企業名稱登記工作、積極做好經營範圍登記工作、全面推進企業簡易註銷登記工作，以及加強企業登記註冊視窗建設。其中，在積極做好經營範圍登記工作方面，提出對於前置許可經營項目以外的經營項目，可以按照《國民經濟行業分類》的中類或者大類表述直接核准企業經營範圍，《分類》中沒有規範的新興行業或者具體經營項目，申請人能

夠通過相關政策文件、專業文獻等進行輔助證明的，可以予以核准；對於需要進行前置審批的經營項目，應當參照《分類》和批准文件進行規範。

《通知》全文可參考：

[http://www.saic.gov.cn/zw/wjfb/zjwj/201708/t20170802\\_268083.html](http://www.saic.gov.cn/zw/wjfb/zjwj/201708/t20170802_268083.html)

## 金融、環保等

### 6. 國務院《關於修改<建設項目環境保護管理條例>的決定》

國務院8月1日發布《關於修改<建設項目環境保護管理條例>的決定》，對原《條例》作出修改的地方共計21項，主要內容涉及簡化建設項目環境保護審批事項和流程、加強事中事後監管，以及減輕企業負擔，進一步優化服務。《決定》自2017年10月1日起施行。

《決定》對原《條例》作出修改的主要內容包括：

- 刪去環境影響評價單位的資質管理、建設項目環境保護設施竣工驗收審批規定；將環境影響登記表由審批制改為備案制，將環境影響報告書、報告表的報批時間由可行性研究階段調整為開工建設前，環境影響評價審批與投資審批的關係由前置“串聯”改為“並聯”；及取消行業主管部門預審等環境影響評價的前置審批程序，並將環境影響評價和工商登記脫鉤。
- 規定建設項目必須嚴格依法進行環境影響評價，環境影響評價文件未經依法審批或者經審查未予批准的，不得開工建設；明確不予批准建設項目環境影響評價文件的具體情形；強化環境保護部門在設計、施工、驗收過程中的監督檢查職責；加大對未批先建、竣工驗收中弄虛作假等行為的處罰力度；及引入社會監督、建立信用懲戒機制，要求建設單位編制環境影響評價文件徵求公眾意見，並依法向社會公開竣工驗收情況，環境保護部門要將有關環境違法信息記入社會誠信檔案，及時向社會公開。
- 明確審批、備案環境影響評價文件和進行相關的技術評估，均不得向企業收取任何費用，並要求環境保護部門推進政務電子化、信息化，開展環境影響評價文件網上審批、備案和信息公開。

《決定》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-08/01/content\\_5215255.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-08/01/content_5215255.htm)

### 7. 國務院辦公廳《禁止洋垃圾入境推進固體廢物進口管理制度改革實施方案》

國務院辦公廳7月27日發布《禁止洋垃圾入境推進固體廢物進口管理制度改革實施方案》，以全面禁止洋垃圾入境，促進國內固體廢物無害化、資源化利用，保護生態環境安全和人民群眾身體健康。

《方案》主要內容：

- 提出主要目標，就是嚴格固體廢物進口管理，2017年年底前，全面禁止進口環境危害大、群眾反映強烈的固體廢物；2019年年底前，逐步停止進口國內資源可以

替代的固體廢物；通過持續加強對固體廢物進口、運輸、利用等各環節的監管，確保生態環境安全；保持打擊洋垃圾走私高壓態勢，徹底堵住洋垃圾入境；強化資源節約集約利用，全面提升國內固體廢物無害化、資源化利用水平，逐步補齊國內資源缺口。

- 明確完善堵住洋垃圾進口的監管制度，具體包括禁止進口環境危害大和群眾反映強烈的固體廢物、逐步有序減少固體廢物進口種類和數量、提高固體廢物進口門檻、完善法律法規和相關制度，及保障政策平穩過渡；以及強化洋垃圾非法入境管控，具體包括持續嚴厲打擊洋垃圾走私、加大全過程監管力度和全面整治固體廢物集散地。其中，在禁止進口環境危害大和群眾反映強烈的固體廢物方面，提出2017年7月底前調整進口固體廢物管理目錄，2017年年底前禁止進口生活來源廢塑料、未經分揀的廢紙以及紡織廢料、釁渣等品種；在持續嚴厲打擊洋垃圾走私方面，提出嚴厲查處走私危險廢物、醫療廢物、電子廢物、生活垃圾等違法行為，重點打擊走私、非法進口利用廢塑膠、廢紙、生活垃圾、電子廢物、廢舊服裝等固體廢物的各類違法行為。
- 明確建立堵住洋垃圾入境長效機制，具體包括落實企業主體責任、建立國際合作機制和開拓新的再生資源渠道；以及提升國內固體廢物回收利用水平，具體包括提高國內固體廢物回收利用率、規範國內固體廢物加工利用產業發展、加大科技研發力度和切實加強宣傳引導。其中，在開拓新的再生資源渠道方面，提出推動貿易和加工模式轉變，主動為國內企業“走出去”提供服務；在規範國內固體廢物加工利用產業發展方面，提出完善再生資源回收利用基礎設施，促進國內固體廢物加工利用園區化、規模化和清潔化發展；在加大科技研發力度方面，提出提升固體廢物資源化利用裝備技術水平，提高廢棄電器電子產品、報廢汽車拆解利用水平，鼓勵和支持企業聯合科研院所、高校開展非木纖維造紙技術裝備研發和產業化，著力提高竹子、蘆葦、蔗渣、秸稈等非木纖維應用水平，加大非木纖維清潔制漿技術推廣力度。

《方案》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-07/27/content\\_5213738.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-07/27/content_5213738.htm)

## 8. 國家發展和改革委員會《關於發揮政府出資產業投資基金引導作用推進市場化銀行債權轉股權相關工作的通知》

國家發展和改革委員會7月28日發布《關於發揮政府出資產業投資基金引導作用推進市場化銀行債權轉股權相關工作的通知》，以加大對市場化債轉股工作的支持力度。

《通知》主要內容：

- 明確支持現有政府出資產業投資基金或新設政府出資市場化債轉股專項基金按三類方式參與市場化債轉股項目，包括以權益投資的方式參與《關於市場化銀行債權轉股股權的指導意見》所列各類實施機構發起的市場化債轉股項目，以出資參股符合條件的實施機構發起設立的債轉股投資基金的方式參與市場化債轉股項目，以及以經基金章程、合夥協議或基金協議明確或約定的符合國家法律法規和有關規範性文件的其他投資形式參與市場化債轉股項目。

- 明確政府出資產業投資基金投資的市場化債轉股項目及市場化債轉股對象企業需滿足的條件；鼓勵有條件有需求的地區探索新設政府出資市場化債轉股專項基金開展市場化債轉股，該基金可以吸引符合條件的銀行和市場化債轉股實施機構以及其他各類社會資本參與，支持政府出資產業投資基金除政府外的其他出資人申請發行企業債券；以及提出收益分配和虧損分擔方式的方向，鼓勵政府出資部份可以適當讓利。

《通知》全文可參考：

[http://www.ndrc.gov.cn/gzdt/201707/t20170728\\_856400.html](http://www.ndrc.gov.cn/gzdt/201707/t20170728_856400.html)

## 9. 財政部《關於做好資產評估機構備案管理工作的通知》

財政部8月1日發布《關於做好資產評估機構備案管理工作的通知》，以明確工作程序。《通知》自發布之日起施行。

《通知》明確資產評估機構和分支機構登記備案管理，涉及備案期限、需提交的材料、信息核實內容、材料補正要求、備案確認及告知流程等；資產評估機構和分支機構變更備案管理，涉及變更事項和備案期限、備案確認及告知流程、公告內容等；資產評估機構和分支機構註銷備案管理，涉及註銷事項和檔案保存等；以及新舊制度過渡有關事項，涉及交回原資產評估資格證書期限和《辦法》發布前已在工商行政管理部門登記的擬從事資產評估業務機構的備案期限等。

《通知》全文可參考：

[http://qys.mof.gov.cn/zhenwguxinxizhengcefabu/201708/t20170801\\_2663644.html](http://qys.mof.gov.cn/zhenwguxinxizhengcefabu/201708/t20170801_2663644.html)

## 10. 國家食品藥品監督管理總局《化妝品監督抽檢工作規範》

國家食品藥品監督管理總局7月31日發布《化妝品監督抽檢工作規範》，以加強和規範化妝品監督抽檢工作。

《規範》主要內容：

- 明確總則、抽檢方案制定、監督檢查、抽樣、樣品送達、檢驗、結果告知與異議覆檢、核查處置、信息報送與公開，以及管理要求等內容。
- 明確食品藥品監督管理部門根據化妝品監督抽檢工作需要，制定年度或專項監督抽檢計劃和方案並組織實施。其中，化妝品監督抽檢方案應當包括抽檢目的、依據、品種、數量、抽樣點分佈及確定原則、抽樣單位、抽樣方法、檢驗項目、檢驗方法、判定依據、承擔檢驗的單位、抽樣檢驗時限、結果報送等內容。
- 明確在檢查過程中發現符合六類情況的化妝品，要依法查處或及時報送相關食品藥品監督管理部門，所抽樣品不再進行檢驗，包括未經許可生產的化妝品，未取得批准文號的國產特殊用途化妝品，未經審批、備案或檢驗的進口化妝品，未註明生產日期或有效使用期限的化妝品，超過保質期限的化妝品，以及其他不需檢驗即可判定產品不合格或違法的情形。同時，明確有四類情形之一的，不予抽樣，包括生產企業專用於出口；生產企業中，產品標有“試製”、“待銷毀”、“樣

品”和“待檢”等字樣的；樣品包裝破損或受污染的；以及樣品剩餘有效期小於六個月的（特殊情況或針對性抽樣除外）。

《規範》全文可參考：

<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0846/175501.html>

## 發展導向

### **11. 國務院：部署加大引進外資力度、確定進一步激發民間有效投資活力措施**

國務院7月28日常務會議部署加大引進外資力度，營造更高水平對外開放的環境；確定進一步激發民間有效投資活力措施，促進經濟持續健康發展。

會議主要內容：

- 羅列進一步擴大引進外資的五項措施，原則上要在2017年9月底前予以落實。五項措施包括在全國推行已在自貿試驗區試行的准入前國民待遇加負面清單管理制度，加快推動對外資企業商務備案與工商登記實行“單一窗口、單一表格”受理，完善外資法律體系；對境外投資者從境內居民企業分配的利潤直接投資於鼓勵類投資項目的，實行遞延納稅，暫不徵收預提所得稅，將服務外包示範城市的技術先進型服務企業所得稅優惠政策推廣到全國；研究出台措施，取消或放開製造業和服務業一些領域外商投資股比限制，鼓勵地方出台支持措施吸引跨國公司設立地區總部，允許以併購方式設立外商投資企業，強化外資知識產權保護；擴大國家級開發區投資管理權限，對符合規劃的利用外資項目要優先保障建設用地，對西部地區及東北老工業基地國家級開發區科技、環保等領域建設加大財政支持，更好承接外資轉移；以及在全國採取“告知+承諾”等方式，簡化外國人才來華工作許可，年內出台措施擴大外國人才簽證發放範圍，延長有效期。
- 羅列進一步激發民間有效投資活力的四項措施，包括深化簡政放權、放管結合、優化服務改革，抓緊精簡合併投資項目報建審批，逐項梳理核查已報審的民間投資項目，限時辦結；鼓勵民營企業參與“中國製造2025”、現代農業、企業技改等重點項目，建立政府與社會資本合作項目合理回報機制，鼓勵民間資本採取多種方式參與基礎設施和公用事業建設；完善民營企業信用評級制度，優化授信管理，豐富循環貸款等金融產品，嚴禁金融機構貸款附加條件，鼓勵各地設立信貸風險補償基金等，加大對中小微企業、科技創新企業的支持，加強涉企經營服務性收費監管，降低企業經營成本；以及開展政務失信專項治理。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/premier/2017-07/28/content\\_5214192.htm](http://www.gov.cn/premier/2017-07/28/content_5214192.htm)

### **12. 國務院《關於強化實施創新驅動發展戰略進一步推進大眾創業萬眾創新深入發展的意見》**

國務院7月27日發布《關於強化實施創新驅動發展戰略進一步推進大眾創業萬眾創新深入發展的意見》，以進一步系統性優化創新創業生態環境，強化政策供給，突破發

展瓶頸，充分釋放全社會創新創業潛能，在更大範圍、更高層次、更深程度上推進大眾創業、萬眾創新。

### 《意見》主要內容：

- 明確加快科技成果轉化，具體包括建立完善知識產權運用和快速協同保護體系，擴大知識產權快速授權、確權、維權覆蓋面；推動科技成果、專利等無形資產價值市場化，促進知識產權、基金、證券、保險等新型服務模式創新發展；探索在戰略性新興產業相關領域建立利用財政資金形成的科技成果限時轉化制度；引導眾創空間向專業化、精細化方向升級，支持龍頭骨幹企業、高校、科研院所圍繞優勢細分領域建設平台型眾創空間；推動科研院所落實國家科技成果轉化法律法規和政策，強化激勵導向，提高科研院所成果轉化效率；促進儀器設備開放共享；以及實施科研院所創新創業共享行動。
- 明確拓展企業融資渠道，具體包括在有效防控風險的前提下，賦予大型銀行縣支行信貸業務權限；完善債權、股權等融資服務機制，為科技型中小企業提供覆蓋全生命周期的投融資服務；改革財政資金、國有資本參與創業投資的投入、管理與退出標準和規則，建立完善與其特點相適應的績效評價體系；適時推廣創業投資企業和天使投資個人有關稅收試點政策，引導社會資本參與創業投資；推動國家新興產業創業投資引導基金、國家中小企業發展基金、國家科技成果轉化引導基金設立一批創業投資子基金；以及健全完善創新券、創業券的管理制度和運行機制，在全面創新改革試驗區域探索建立創新券、創業券跨區域互通互認機制。
- 明確促進實體經濟轉型升級，具體包括加強基礎研究，提升原始創新能力；在戰略性領域布局建設若干產業創新中心，整合利用現有創新資源形成創新網絡；實施企業創新創業協同行動；鼓勵大型企業全面推進“雙創”，建設“雙創”服務平臺與網絡，開展各類“雙創”活動；促進分享經濟發展，完善新就業形態、消費者權益、社會保障、信用體系建設、風險控制等方面的政策法規，研究完善適應分享經濟特點的稅收徵管措施；發布促進數字經濟發展戰略綱要，加速數字化轉型，發起“一帶一路”數字經濟國際合作倡議；進一步完善新產業新業態新模式統計分類；加快研究制定工業互聯網安全技術標準；積極落實支持大眾創業、萬眾創新的用地政策；研究制定促進首台（套）重大技術裝備示範應用的意見，建立健全首台（套）重大技術裝備研發、檢測評定、示範應用體系，完善財政、金融、保險等支持政策；以及充分利用產業投資基金支持先進製造業發展。
- 明確完善人才流動激勵機制，具體包括制定人才簽證實施細則，全面實施外國人來華工作許可制度，開展外國高層次人才服務“一卡通”試點，進一步完善外國人才由工作居留向永久居留轉換機制；允許外國留學生憑高校畢業證書、創業計劃申請加注“創業”的私人事務類居留許可；實施留學人員回國創新創業啟動支持計劃，推動內地與港澳地區開展創新創業交流合作，推動來內地創業的港澳同胞享受當地城鎮居民同等待遇的社會公共服務；完善高校和科研院所績效考核辦法，在核定的績效工資總量內高校和科研院所可自主分配；實施社團創新創業融合行動，搭建創新創業資源對接平臺；加快將現有支持“雙創”相關財政政策措施向返鄉下鄉人員創新創業拓展；以及各地區根據實際需要制定靈活的引才引智政策等。

- 明確創新政府管理方式，具體包括出台公平競爭審查實施細則；推進“多證合一”登記制度改革，將涉企登記、備案等有關事項和各類證照進一步整合到營業執照上，對內外資企業，在支持政策上一視同仁，推動實施一個窗口登記註冊和限時辦結；加大事中事後監管力度，實現“雙隨機、一公開”監管全覆蓋；在有條件的基層政府設立專業化的行政審批機構，實行審批職責、事項、環節“三個全集中”；適時適當放寬教育等行業互聯網准入條件，降低創新創業門檻；推進跨省經營企業部份涉稅事項全國通辦；積極有序推進試點示範，加快建設全國雙創示範基地，推進小微企業創業創新基地城市示範；以及辦好全國“雙創”活動周。

《意見》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-07/27/content\\_5213735.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-07/27/content_5213735.htm)

## 13. 國家發展和改革委員會就《招標公告和公示信息發布管理辦法》公開徵求意見

國家發展和改革委員會7月27日發布《招標公告和公示信息發布管理辦法（徵求意見稿）》；《辦法》旨在規範資格預審公告、招標公告和中標候選人公示等信息（“公告和公示信息”）發布行為，保證各類市場主體和社會公眾平等、便捷、準確地獲取招標信息。《意見稿》公開徵求社會意見至2017年8月26日前。

《意見稿》主要內容：

- 明確《辦法》適用於招標項目的公告和公示信息的發布活動；對依法必須招標項目的公告和公示信息進行澄清、修改，或者暫停、終止招標活動，採取公告形式向社會公布的，參照執行。使用國際組織或者外國政府貸款、援助資金的招標項目，貸款方、資金提供方對招標公告和公示信息的發布另有規定的，適用其規定。
- 涵蓋依法必須招標項目的資格預審公告和招標公告載明的內容，中標候選人的公示期和載明的內容，公告和公示信息發布平台，發布媒介對接和信息共享，招標公告和公示信息文本格式、發布時限、渠道和發布情況統計公布，可以要求招標人或其招標代理機構予以改正、補充或調整的情形，監督管理，以及法律責任等內容。

《意見稿》全文可參考：

[http://www.ndrc.gov.cn/yjzx/yjzx\\_add.jsp?SiteId=139](http://www.ndrc.gov.cn/yjzx/yjzx_add.jsp?SiteId=139)

## 14. 國家發展和改革委員會《重大市政工程領域重點 PPP 項目名單》

國家發展和改革委員會7月26日發布《重大市政工程領域重點PPP項目名單》，要求各地加快推進項目前期工作，督促編制實施方案；國家發改委將幫助重點PPP項目優化完善方案，打造PPP項目精品案例，形成可複製、可推廣的經驗。

《名單》涵蓋北京市、河北省邢台市、山西省晉中市等城市的44個PPP重點項目，包括北京市通州中心城區停車場、河北省邢台市國際物流城•華北商穀基礎設施（首期）、內蒙古自治區通遼市高鐵站綜合交通樞紐工程南廣場及配套市政工程、遼寧省本溪市沈本新城蘇州風情小鎮、吉林省松原市餐廚垃圾及污泥資源化綜合利用、黑龍江省牡丹江市西十一條路等市政項目。

《名單》全文可參考：

[http://tzs.ndrc.gov.cn/ztp/PPPxmkl/gzdt/201707/t20170726\\_855539.html](http://tzs.ndrc.gov.cn/ztp/PPPxmkl/gzdt/201707/t20170726_855539.html)

## 15. 國家發展和改革委員會、教育部、科學技術部等《半導體照明產業“十三五”發展規劃》

國家發展和改革委員會、教育部、科學技術部等7月28日發布《半導體照明產業“十三五”發展規劃》，以推動半導體照明節能工作，引導半導體照明產業發展，培育經濟新動能，推進照明節能工作，積極應對氣候變化，促進生態文明建設。

《規劃》主要內容：

- 明確半導體照明亦稱固態照明（SSL）包括發光二極管（LED）和有機發光二極管（OLED），具有耗電量少、壽命長、色彩豐富等特點。
- 提出發展目標，到2020年，國家半導體照明關鍵技術不斷突破，產品質量不斷提高，產品結構持續優化，產業規模穩步擴大，產業集中度逐步提高，形成一家以上銷售額突破100億元的LED照明企業，培育一至兩個國際知名品牌，十個左右國內知名品牌；推動OLED照明產品實現一定規模應用；應用領域不斷拓寬，市場環境更加規範，為從半導體照明產業大國發展為強國奠定堅實基礎。
- 明確強化創新引領，推進關鍵技術突破，具體包括加強技術創新及應用示範、建立健全創新機制，及打造專業化創新創業體系；深化供給側結構性改革，推動產業轉型升級，具體包括引導產業結構調整優化、加強系統集成帶動產業升級，及實施能效“領跑者”引領行動；以及強化需求端帶動，加快LED產品推廣，具體包括公共機構率先引領、城市公共照明及交通領域推廣應用、工業及服務業LED升級改造、鼓勵居民家庭應用，及拓展新興領域應用。其中，在加強系統集成帶動產業升級方面，提出推進半導體照明產業與互聯網的深度融合，促進智慧照明產品研發和產業化，支撐智慧城市、智慧社區、智慧家居建設，推動半導體照明與裝備製造、建材、文化、金融、電子、通訊行業深度融合；在拓展新興領域應用方面，提出推動LED在智慧照明、農業照明、健康醫療照明、汽車照明、文化旅遊、水處理、可見光通信等領域應用。
- 明確強化市場監管和質量評價，淨化市場環境，具體包括建立健全標準體系、提升檢測認證能力、強化執法檢查監管，及開展質量評價工作；以及加強國際與區域合作，提升產業國際競爭力，具體包括融入全球合作網絡、推動標準和認證走向國際化、引導產業“走出去”，及推動兩岸產業合作。其中，在引導產業“走出去”方面，提出支持具備條件的企業通過建立海外分支機構、境外投資併購、基礎設施建設、節能改造工程、產品出口等方式，深化國際產能合作；鼓勵企業積極開拓國際市場，引導企業參與境外經貿產業合作區建設，帶動國家半導體照明產品和技術輸出；充分利用絲路基金、亞洲基礎設施投資銀行、金磚國家開發銀行等融資渠道，開展半導體照明應用示範及推廣；鼓勵行業技術機構以技術服務等形式，帶動國家半導體照明企業“走出去”；以及實施LED照亮“一帶一路”行動計劃。
- 明確強化協調管理，形成規劃實施合力，具體包括加強規劃實施協調配合、健全多元投入機制、組織實施示範工程，以及強化規劃實施評估考核。其中，在健全多元投入機制方面，提出建立多元投入體系，提高資源投入配置效率，運用政府和社會資本合作模式引導社會資本參與基礎設施建設等重大工程，運用能源託管等模式開展照明技術改造，通過財稅金融政策、種子基金、風險投資等方式，支持創新型小微企業加快成長；在組織實施示範工程方面，提出實施特色基地和創新應用示範工程、城市道路和公共機構照明應用工程。

《規劃》全文可參考：

[http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbghwb/201707/t20170728\\_856271.html](http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbghwb/201707/t20170728_856271.html)

## 16. 文化部《“十三五”時期公共數字文化建設規劃》

文化部8月1日發布《“十三五”時期公共數字文化建設規劃》，以加快推進公共數字文化建設。

《規劃》主要內容：

- 提出主要目標，到2020年，基本建成與現代公共文化服務體系相適應的開放兼容、內容豐富、傳輸快捷、運行高效的公共數字文化服務體系，具體內容包括初步建成公共數字文化服務網絡、基本建成分級分布式資源體系、顯著提升公共數字文化服務效能、明顯增強社會力量參與程度和完善公共數字文化保障機制。
- 羅列六項重點任務，包括構建互聯互通的公共數字文化服務網絡；打造公共數字文化資源庫群，加強資源保障；創新服務方式，提升服務效能；統籌推進重點公共數字文化工程建設；鼓勵和支持社會力量參與公共數字文化建設；以及加強公共數字文化建設管理。其中，在打造公共數字文化資源庫群方面，提出統籌推進公共數字文化資源建設、建立國家基本公共數字文化資源庫、加強地方特色公共數字和少數民族數字文化資源建設，及完善公共數字文化資源建設工作機制；在鼓勵和支持社會力量參與公共數字文化建設方面，提出建立和完善社會力量參與公共數字文化平台開發、資源建設、服務推廣、運營管理的工作機制，推動落實社會力量參與公共文化服務的優惠政策，鼓勵和支持社會力量通過委託管理、捐贈設備、提供資源、贊助活動、合作研發等方式參與公共數字文化建設，加大政府和社會力量合作力度，鼓勵社會力量參與提供公共數字文化服務。
- 列明保障措施，包括加強組織領導、完善經費保障、注重隊伍建設和強化督查落實。其中，在完善經費保障方面，提出中央財政通過現有資金渠道，統籌支持地方公共數字文化建設，重點向革命老區、民族地區、邊疆地區和貧困地區傾斜；將公共數字文化建設納入財政預算，加強經費保障、管理和使用，提高財政資金使用效益。

《規劃》全文可參考：

[http://zwgk.moc.gov.cn/auto255/201708/t20170801\\_688980.html](http://zwgk.moc.gov.cn/auto255/201708/t20170801_688980.html)

## 17. 文化部《“十三五”時期全國公共圖書館事業發展規劃》

文化部7月26日發布《“十三五”時期全國公共圖書館事業發展規劃》，以推動“十三五”時期公共圖書館事業科學發展，加快構建現代公共文化服務體系。

《規劃》主要內容：

- 提出主要目標，到2020年，全國公共圖書館設施網絡進一步完善，文獻資源保障能力明顯增強，縣級圖書館總分館制基本建立，公共圖書館服務標準化、均等化水平顯著提高，信息網絡等新技術應用更加普及，法人治理結構建設積極推進，人才隊伍建設有效加強，政策法律保障更加有力，社會力量廣泛參與，公眾對公共圖書館服務的滿意度持續提升。
- 羅列八項重點任務，包括完善公共圖書館設施服務網絡；加強文獻信息資源保障能力建設；提高服務效能，推進公共圖書館服務均等化建設；加強新技術應用，

提升數字化服務能力；充分利用館藏資源，傳承和弘揚中華優秀傳統文化；加強政策理論研究，完善相關法律法規和行業標準；創新管理體制機制，促進社會化發展；以及加強國際交流與合作，進一步提升國際影響力。其中，在創新管理體制機制方面，提出鼓勵和支持公民、企事業單位、社會團體以及其他組織興建、捐建或與政府部門合作建設公共圖書館，或者通過捐資、捐贈、捐建等方式參與公共圖書館建設、管理和服务，健全政府向社會力量購買公共文化服務的工作機制，將公益性圖書服務納入政府購買的指導性目錄，有條件的公共圖書館可探索引入社會專業機構，進行委託經營，或將公共圖書館的信息採集、書刊編目等業務外包；在加強國際交流與合作方面，提出圍繞典籍展覽展示、文獻保護利用、資源共建共享、人才培養交流等領域，通過交換館員計劃、圖書館高層互訪、合作辦展、數字圖書館合作等形式，參與或組織策劃國際業務合作和學術交流項目。

- 列明保障措施，包括加強組織領導、完善經費保障、加強隊伍建設和健全監督管理。其中，在完善經費保障方面，提出建立健全經費保障機制，合理保障公共圖書館日常運行經費，支持公共圖書館免費開放工作，重點向革命老區、民族地區、邊疆地區和貧困地區傾斜。

《規劃》全文可參考：

[http://zwgk.mcprc.gov.cn/auto255/201707/t20170726\\_685747.html](http://zwgk.mcprc.gov.cn/auto255/201707/t20170726_685747.html)

## 省市

### 18. 天津《關於進一步促進會展業改革發展的意見》

天津市人民政府辦公廳7月25日發布《關於進一步促進會展業改革發展的意見》，以進一步促進天津市會展業改革創新，充分發揮會展業在擴大區域經濟合作、轉變經濟增長方式及推進產業結構優化升級中的重要作用。

《意見》主要內容：

- 明確發展目標，天津市會展業經濟規模實現穩步增長，政策體系基本完善，發展環境日益優化，設施條件極大提升，對外開放持續深入，市場化、國際化、品牌化、信息化程度不斷提高。到2020年，全市各類展會達到200個，展覽面積突破280萬平方米；一萬平方米以上規模展會項目突破50個，國際化展會達到50個；會展業直接收入達到15億元，拉動相關行業收入達到150億元。
- 明確擴大會展產業規模及加強會展業改革創新。前者涉及推動會展專業設施建設、大力培育品牌展會和開拓展覽市場、加強行業主體建設，及促進產業聯動發展；後者涉及創新會展業管理機制、推動會展行業轉型升級、加快會展業信息化進程、推進市場化進程，及改善金融保險服務。
- 明確優化會展業發展環境及加強行業管理。前者涉及加強政策資金引導、知識產權保護及專業人才體系建設，落實財稅政策，營造寬鬆的辦展環境，及強化會展活動安全管理；後者涉及完善行業誠信體系和會展業標準體系、建立會展業統計辦法，及發揮中介組織作用。

《意見》全文可參考：

[http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125022/201707/t20170725\\_72894.shtml](http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125022/201707/t20170725_72894.shtml)

## 19. 河北《關於支持冰雪運動和冰雪產業發展的實施意見》

河北省人民政府辦公廳7月24日發布《關於支持冰雪運動和冰雪產業發展的實施意見》，以進一步提升河北省冰雪運動和冰雪產業發展水平。

《意見》主要內容：

- 明確發展目標，包括廣泛開展群眾冰雪運動、全面提升冰雪競技水平、不斷提高冰雪產業規模及持續增加冰雪場地數量。
- 羅列六方面的工作，包括廣泛開展群眾冰雪健身活動、全面提升冰雪競技水平、大力培養青少年冰雪運動技能、加快發展冰雪產業、提升冰雪器材裝備研發製造能力，及加強冰雪場地設施建設。其中，在加快發展冰雪產業方面，提出優化冰雪產業布局、加快培育冰雪健身休閒服務業，及培育冰雪競賽表演市場；在提升冰雪器材裝備研發製造能力方面，提出建設冰雪裝備製造聚集區、增強自主創新能力及加強品牌建設；在加強冰雪場地設施建設方面，提出高標準建設冬奧會比賽場館、加快建設冰雪場地設施及豐富冰雪運動場地類型。
- 羅列七項保障措施，包括建立健全工作機制、完善投入機制、落實優惠政策、保障用地需求、強化人才培養、加強行業管理，及加大宣傳力度。其中，在完善投入機制方面，提出引導社會資本進一步加大對冰雪運動和冰雪產業投資力度，鼓勵以政府購買服務和特許經營的方式，支持各類社會力量舉辦的冰雪賽事；在落實優惠政策方面，提出冰雪場地的房產、土地符合體育場館減免稅條件的，可以享受房產稅、城鎮土地使用稅優惠。

《意見》全文可參考：

<http://info.hebei.gov.cn/eportal/ui?pageId=1962757&articleKey=6746120&columnId=329982>

## 20. 甘肅《關於推動實體零售創新轉型的實施意見》

甘肅省人民政府辦公廳7月24日發布《關於推動實體零售創新轉型的實施意見》，以積極適應經濟發展新常態，推動實體零售創新轉型，增強市場競爭力，激發發展新活力。

《意見》主要內容：

- 明確加快調整商業結構，包括完善區域發展布局、加快業態結構升級，及優化商品供給結構；積極創新發展方式，涉及經營機制、組織形式、服務體驗和消費模式；以及大力促進跨界融合，包括鼓勵線上線下融合互動、推動多領域協同互促，及促進內外貿一體互補。
- 明確著力優化發展環境及進一步完善支持政策。前者包括合理規劃網點建設布局、積極有效推進簡政放權、嚴格監管促進公平競爭，及不斷完善公共管理服務；後者包括減輕企業稅費負擔，及加強財政金融支持。

《意見》全文可參考：

[http://www.gansu.gov.cn/art/2017/7/24/art\\_4786\\_314145.html](http://www.gansu.gov.cn/art/2017/7/24/art_4786_314145.html)

《本期完》

## 其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁  
網址: [http://www.tid.gov.hk/sc\\_chi/trade\\_relations/mainland/cic.html](http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html)
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁  
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

## 駐京辦官方微信平台

歡迎關注香港特別行政區政府駐北京辦事處官方微信平台，透過手機更便利地接收本辦的資訊，包括《內地經貿政策及法規通訊》、《內地招商投資及經貿活動通訊》及最新活動等。



## 歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至 ([eatl\\_issues@bj.o.gov.hk](mailto:eatl_issues@bj.o.gov.hk)) 通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

## 免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等渠道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發布該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。