



駐北京辦事處

《內地經貿政策及法規通訊》

2018 年第 37 期（總第 260 期）

2018 年 9 月 28 日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由 2013 年 6 月起每逢周五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京、天津、河北、遼寧、吉林、黑龍江、內蒙古、甘肅、新疆及寧夏的經貿政策及法規。駐北京辦事處自 2013 年 6 月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

目錄

便利化措施

1. 國家發展和改革委員會《公告》關於決定廢止的文件目錄

稅務

2. 財政部、國家稅務總局、科學技術部《關於提高研究開發費用稅前加計扣除比例的通知》
3. 國家稅務總局《關於進一步落實好簡政減稅降負措施更好服務經濟社會發展有關工作的通知》

金融、影視等

4. 國務院辦公廳《關於完善國家基本藥物制度的意見》
5. 國家發展和改革委員會、文化和旅遊部、中國人民銀行《關於加強規範引導提升旅遊支付便利化水平的通知》
6. 戰略性新興產業發展部際聯席會議辦公室《關於對〈戰略性新興產業重點產品和服務指導目錄〉（2016 版）徵求修訂意見的公告》
7. 工業和信息化部、民政部、國家衛生健康委員會《關於開展第二批智慧健康養老應用試點示範的通知》
8. 工業和信息化部、國家稅務總局《享受車船稅減免優惠的節約能源 使用新能源汽車車型目錄（第四批）》
9. 人力資源和社會保障部、財政部《關於〈關於深化會計人員職稱制度改革的指導意見（徵求意見稿）〉公開徵求意見的通知》

10. 中國人民銀行、財政部、國家發展和改革委員會、中國證券監督管理委員會《公告》關於廢止《國際開發機構人民幣債券發行管理暫行辦法》有關事項
11. 中國人民銀行、財政部《全國銀行間債券市場境外機構債券發行管理暫行辦法》
12. 海關總署《關於升級新版快件通關管理系統相關事宜的公告》
13. 海關總署《關於海運進出境中轉集拼貨物海關監管事項的公告》
14. 國家廣播電視總局就《境外視聽節目引進、傳播管理規定》公開徵求意見
15. 國家廣播電視總局就《境外人員參加廣播電視節目製作管理規定》公開徵求意見

社會保障

16. 國家稅務總局《關於穩妥有序做好社會保險費徵管有關工作的通知》

發展導向

17. 中共中央、國務院《關於完善促進消費體制機制 進一步激發居民消費潛力的若干意見》
18. 中央全面深化改革委員會：審議通過《關於推動高質量發展的意見》等文件
19. 國家發展和改革委員會、商務部、科學技術部等《關於發展數字經濟穩定並擴大就業的指導意見》

省市

20. 北京《外經貿發展資金支持北京市跨境電子商務發展實施方案》
21. 北京《外經貿發展資金支持北京市外貿企業提升國際化經營能力實施方案》
22. 天津《深化服務貿易創新發展試點實施方案》
23. 天津《推進電子商務與快遞物流協同發展實施方案》
24. 遼寧《關於瀋撫改革創新示範區建設方案的批覆》

內容

便利化措施

1. 國家發展和改革委員會《公告》關於決定廢止的文件目錄

國家發展和改革委員會9月19日發布《公告》，以貫徹落實黨中央國務院關於深化“放管服”改革、加快政府職能轉變的要求，激發市場活力和社會創造力。

《公告》隨附《國家發展改革委決定廢止的文件目錄》，羅列八件決定廢止的文件，包括國家發改委《關於轉變職能改進和加強煤炭生產運行管理工作的通知》、《關於規範跨省發電、供電計劃和省級發電、供電計劃備案核准報送審批工作的通知》、《關於實施脫貧攻堅重大工程包的通知》、《關於印發全國紅色旅遊經典景區二期總體建設方案的通知》和《關於對企業債券發行申請部份企業進行專項核查工作的通知》，國家發改委、財政部《關於完善電力應急機制做好電力需求側管理城市綜合試點工作的通知》，以及國家發改委、原國土資源部、原環境保護部等《關於強化統籌協調進一步做好建立國家公園體制試點工作的通知》和《關於規範主題公園發展的若干意見》。

《公告》全文可參考：

http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbgg/201809/t20180919_898795.html

稅務

2. 財政部、國家稅務總局、科學技術部《關於提高研究開發費用稅前加計扣除比例的通知》

財政部、國家稅務總局、科學技術部9月20日發布《關於提高研究開發費用稅前加計扣除比例的通知》，以進一步激勵企業加大研發投入，支持科技創新。

《通知》明確企業開展研發活動中實際發生的研發費用，未形成無形資產計入當期損益的，在按規定據實扣除的基礎上，在2018年1月1日至2020年12月31日期間，再按照實際發生額的75%在稅前加計扣除；形成無形資產的，在上述期間按照無形資產成本的175%在稅前攤銷。同時，列明企業享受研發費用稅前加計扣除政策的其他政策口徑和管理要求按照原有規定執行。

《通知》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c3754895/content.html>

3. 國家稅務總局《關於進一步落實好簡政減稅降負措施更好服務經濟社會發展有關工作的通知》

國家稅務總局9月20日發布《關於進一步落實好簡政減稅降負措施更好服務經濟社會發展有關工作的通知》，以充分發揮稅收職能作用，更好服務經濟社會發展。

《通知》要求不折不扣落實好各項減稅政策、紮實落實個人所得稅改革措施、有序推進社會保險費和非稅收入徵管職責劃轉準備工作、持續深化稅收領域

“放管服”改革，以及組織開展全覆蓋的專項督查。其中，在不折不扣落實好各項減稅政策方面，提出各級稅務機關要認真落實國家已出台的減稅措施，特別是2018年出台的降低增值稅稅率、擴大增值稅留抵退稅範圍、放寬享受減半徵收企業所得稅優惠的小型微利企業標準、允許單價500萬元以下新購進設備器具一次性稅前扣除、取消委託境外研發費用加計扣除限制等一系列優惠政策；在紮實落實個人所得稅改革措施方面，提出切實做好2018年10月1日起提高基本減除費用標準並適用新稅率表、2019年1月1日起全面實施綜合與分類稅制的各項準備工作；在有序推進社會保險費和非稅收入徵管職責劃轉準備工作方面，提出已負責徵收社保費的稅務機關，務必在社保徵收機構改革到位前，一律保持現有徵收政策不變，務必做到不自行組織開展以前年度的欠費清查，務必對有令不行、有禁不止、違反規定的行為依法依規堅決糾正、嚴肅處理；在持續深化稅收領域“放管服”改革方面，提出著力簡化企業稅務註銷程序，實行清稅證明免辦服務、優化稅務註銷即辦服務、簡併辦理流程和減少報送資料等，國家稅務總局北京、上海市稅務局等18個優化稅收營商環境試點單位要先行先試。

《通知》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c3753851/content.html>

金融、影視等

4. 國務院辦公廳《關於完善國家基本藥物制度的意見》

國務院辦公廳9月19日發布《關於完善國家基本藥物制度的意見》。

《意見》主要內容：

- 明確動態調整優化目錄，具體包括適應基本醫療衛生需求，及完善目錄調整管理機制；以及切實保障生產供應，具體包括提高有效供給能力、完善採購配送機制，及加強短缺預警應對。其中，在適應基本醫療衛生需求方面，提出遴選適當數量的基本藥物品種，滿足常見病、慢性病、應急搶救等主要臨床需求，兼顧兒童等特殊人群和公共衛生防治用藥需求，支持中醫藥事業發展，鼓勵醫藥行業研發創新；在完善目錄調整管理機制方面，提出對基本藥物目錄調整周期原則上不超過三年，對新審批上市、療效較已上市藥品有顯著改善且價格合理的藥品，可適時啟動調入程序；在提高有效供給能力方面，提出鼓勵企業技術進步和技術改造，推動優勢企業建設與國際先進水平接軌的生產質量體系，增強基本藥物生產供應能力。
- 明確全面配備優先使用，具體包括加強配備使用管理、建立優先使用激勵機制，及實施臨床使用監測；降低群眾藥費負擔，具體包括逐步提高實際保障水平，及探索降低患者負擔的有效方式；提升質量安全水平，具體包括強化質量安全監管，及推進仿製藥質量和療效一致性評價；以及強化組織保障，具體包括加強組織領導、督導評估和宣傳引導。其中，在逐步提高實際保障水平方面，提出對於國家免疫規劃疫苗和抗艾滋病、結核病、寄生蟲病等重大公共衛生防治的基本藥物，加大政府投入。

《意見》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-09/19/content_5323459.htm

5. 國家發展和改革委員會、文化和旅遊部、中國人民銀行《關於加強規範引導提升旅遊支付便利化水平的通知》

國家發展和改革委員會、文化和旅遊部、中國人民銀行9月19日發布《關於加強規範引導提升旅遊支付便利化水平的通知》，以解決境外遊客在境內旅遊時使用人民幣現金支付困難問題。

《通知》明確強化收付方式監督檢查、加強人民幣現金服務管理、提高涉外金融服務便利化水平、指導景區提升旅遊服務質量，以及加強遊客權益保護和輿論引導。其中，在提高涉外金融服務便利化水平方面，提出積極拓寬金融機構主要網點外幣兌換種類，增加外幣現金調運儲備，有效提高兌換業務覆蓋率；加快重點景區、機場、酒店、大型商戶以及周邊重要旅遊線路的外幣兌換點建設，滿足境外遊客外幣現鈔與人民幣現鈔之間的互兌服務需求；積極拓展外卡受理商戶，為境外持卡人提供便捷的外卡受理服務；在指導景區提升旅遊服務質量方面，提出注重景區內支付方式的安全性和多樣化，具備收取現金的條件，銀行卡銷售點終端機具（POS）、移動支付受理終端和現金驗偽機具等支付相關設備數量充足、功能齊全。

《通知》全文可參考：

http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201809/t20180919_898794.html

6. 戰略性新興產業發展部際聯席會議辦公室《關於對<戰略性新興產業重點產品和服務指導目錄>（2016版）徵求修訂意見的公告》

戰略性新興產業發展部際聯席會議辦公室9月21日發布《關於對<戰略性新興產業重點產品和服務指導目錄>（2016版）徵求修訂意見的公告》，就修訂《目錄》（2016版）公開徵求意見至2018年10月12日。

《公告》隨附《目錄》（2016版），當中羅列涉及戰略性新興產業中的網絡經濟、生物經濟、高端製造、綠色低碳和數字創意五大領域八個產業（包括新一代信息技術、高端裝備製造、新材料、生物、新能源汽車、新能源、節能環保，以及數字創意等產業）和相關服務業，涵蓋40個重點方向、174個子方向，近4 000項細分產品和服務。

《公告》全文可參考：

http://www.ndrc.gov.cn/yjqz/201809/t20180921_898967.html

7. 工業和信息化部、民政部、國家衛生健康委員會《關於開展第二批智慧健康養老應用試點示範的通知》

工業和信息化部、民政部、國家衛生健康委員會9月20日發布《關於開展第二批智慧健康養老應用試點示範的通知》，以推動智慧健康養老產業發展和應用推廣。

《通知》主要內容：

- 明確智慧健康養老應用試點示範三方面內容，即支持建設一批示範企業，包括能夠提供成熟的智慧健康養老產品、服務、系統平台或整體解決方案的企

業；支持建設一批示範街道（鄉鎮），包括應用多類智慧健康養老產品，利用信息化、智能化等技術手段，為轄區內居民提供智慧健康養老服務的街道或鄉鎮；以及支持建設一批示範基地，包括推廣智慧健康養老產品和服務、形成產業集聚效應和示範帶動作用的地級或縣級行政區。

- 明確示範企業、示範街道（鄉鎮）、示範基地的申報主體及應具備的基本條件；智慧健康養老示範基地的企業和街道，以及居家和社區養老服務改革試點、國家級醫養結合試點單位所在地的企業、街道（鄉鎮）和基地予以優先支持；鼓勵各級政府部門和社會各界加大對應用試點示範工作的支持力度，從政策、資金、資源配套等多方面扶持示範企業做大做強，支持示範街道（鄉鎮）建設，加快示範基地產業集聚和應用試點；同時列明申報材料、評審、試點示範數量、信息公示等內容。

《通知》全文可參考：

<http://www.miit.gov.cn/n1146295/n1652858/n1652930/n3757021/c6388865/content.html>

8. 工業和信息化部、國家稅務總局《享受車船稅減免優惠的節約能源 使用新能源汽車車型目錄（第四批）》

工業和信息化部、國家稅務總局9月20日發布《享受車船稅減免優惠的節約能源使用新能源汽車車型目錄（第四批）》。

《目錄》羅列三類節能型汽車，包括乘用車、輕型商用車和重型商用車；以及四類新能源汽車，包括插電式混合動力乘用車、純電動商用車、插電式混合動力商用車和燃料電池商用車。同時列明各車型的企業名稱、通用名稱、車輛型號、排量等內容。

《目錄》全文可參考：

<http://www.miit.gov.cn/n1146295/n1652858/n1652930/n4509607/c6390356/content.html>

9. 人力資源和社會保障部、財政部《關於〈關於深化會計人員職稱制度改革的指導意見（徵求意見稿）〉公開徵求意見的通知》

人力資源和社會保障部、財政部9月25日發布《關於〈關於深化會計人員職稱制度改革的指導意見（徵求意見稿）〉公開徵求意見的通知》，就《意見稿》公開徵求意見至2018年10月10日。

《通知》隨附《意見稿》，明確深化會計人員職稱制度改革的四項措施，包括健全制度體系、完善評價標準、創新評價機制，以及促進評用結合。其中，在健全制度體系方面，提出設置正高級職稱，形成初級、中級、高級層次清晰、相互銜接、體系完整的會計人員職稱制度體系，事業單位會計人員職稱分別與專業技術崗位等級相對應；在創新評價機制方面，提出逐步將高級會計師評審許可權下放至符合條件的市地，或符合條件的企事業單位。

《通知》全文可參考：

http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zcfg/SYzhengqiuyijian/zq_zyjsrygl/201809/t20180925_301855.html

10. 中國人民銀行、財政部、國家發展和改革委員會、中國證券監督管理委員會《公告》關於廢止《國際開發機構人民幣債券發行管理暫行辦法》有關事項

中國人民銀行、財政部、國家發展和改革委員會、中國證券監督管理委員會9月25日發布《公告》，以推動國家債券市場發展與對外開放，進一步便利國際開發機構在境內發行債券。

《公告》明確廢止中國人民銀行、財政部、國家發改委、中國證監會《國際開發機構人民幣債券發行管理暫行辦法》，將國際開發機構人民幣債券發行納入境外機構在境內發行債券框架內統一管理，由相關部門在各自職責範圍內分工負責。

《公告》全文可參考：

<http://www.pbc.gov.cn/goutongjiaoliu/113456/113469/3633967/index.html>

11. 中國人民銀行、財政部《全國銀行間債券市場境外機構債券發行管理暫行辦法》

中國人民銀行、財政部9月25日發布《全國銀行間債券市場境外機構債券發行管理暫行辦法》，以促進全國銀行間債券市場（“全國銀債市場”）對外開放，規範境外機構債券發行，保護債券市場投資者合法權益。《辦法》自公布之日起實施。

《辦法》主要內容：

- 共計六章30條，其中總則、附則兩章各三條，發行申請四條，債券發行、登記、託管、結算五條，信息披露九條，其他六條。
- 明確境外機構是指在全國銀債市場發行債券的外國政府類機構、國際開發機構、在境外合法註冊的金融機構法人和非金融企業法人等。其中，外國政府類機構包括主權國家政府、地方政府及具有政府職能的機構等；國際開發機構是指進行開發性貸款和投資的多邊、雙邊及地區國際開發性金融機構。
- 明確境外金融機構法人在全國銀債市場發行債券應經中國人民銀行核准，外國政府類機構、國際開發機構等在全國銀債市場發行相關債券以及境外非金融企業法人在全國銀債市場發行非金融企業債務融資工具應向中國銀行間市場交易商協會申請註冊；境外機構發行債券可採用一次足額發行或在限額內分期發行的方式。
- 明確香港特別行政區、澳門特別行政區和台灣地區機構在全國銀債市場發行債券參照《辦法》執行；《辦法》公布之前已在全國銀債市場獲准發行或註冊發行債券的境外機構可按照批准或註冊時有關要求執行。

《辦法》全文可參考：

<http://www.pbc.gov.cn/goutongjiaoliu/113456/113469/3634065/index.html>

12. 海關總署《關於升級新版快件通關管理系統相關事宜的公告》

海關總署9月21日發布《關於升級新版快件通關管理系統相關事宜的公告》，以實現快件領域關檢融合，優化進出境快件監管，提高快件通關效率。《公告》自2018年9月25日起實施。

《公告》主要內容：

- 明確海關總署《關於啟用新快件通關系統相關事宜的公告》中的文件類進出境快件（“A類快件”）、個人物品類進出境快件（“B類快件”）分類不變；對低值貨物類進出境快件（“C類快件”）範圍進行調整，C類快件是指價值在5,000元人民幣（不包括運、保、雜費等）及以下的貨物，但符合四類條件之一的除外。四類條件包括涉及許可證件管制，需要辦理出口退稅、出口收匯或者進口付匯，一般貿易監管方式下依法應當進行檢驗檢疫，以及貨樣廣告品監管方式下依法應當進行口岸檢疫。
- 明確升級後的系統適用於A、B、C類快件報關；A、B、C類快件通關環節檢驗檢疫有關系統停止使用；快件運營人應當如實向海關申報，並按照海關要求提供相關材料。

《公告》全文可參考：

<http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302269/2020267/index.html>

13. 海關總署《關於海運進出境中轉集拼貨物海關監管事項的公告》

海關總署9月25日發布《關於海運進出境中轉集拼貨物海關監管事項的公告》，以促進港口物流業發展，規範海運口岸進出境中轉集拼貨物海關監管。《公告》自2018年12月1日起實施。

《公告》主要內容：

- 明確進出境中轉集拼貨物涵蓋三種情況，包括需在境內拆拼的國際轉運貨物、與國際轉運貨物拼箱進境並在境內拆箱的進口貨物，以及與國際轉運貨物拼箱出境的出口貨物。
- 明確中轉集拼貨物境內拆拼箱作業應當在進境地口岸水路運輸類海關監管作業場所內開展，並滿足五項條件，包括配備有關大型集裝箱/車輛檢查設備和輻射探測設備、設置專門用於進出境中轉集拼貨物作業的倉庫或者場地（“集拼作業區”）、中轉集拼貨物拆拼等作業全部在集拼作業區內完成、集拼作業區內禁止存放非中轉集拼貨物，以及集拼作業區與海關聯網的信息化管理系統需符合相關要求。
- 明確物流企業向海關艙單管理系統傳輸電子數據和“貨物海關狀態代碼”填寫等要求、《國際轉運準單數據項》傳輸要求調整、貨物申報時限，以及信息報告等內容。
- 明確對於檢疫風險高的進口肉類、水產品等食品，不允許開展中轉集拼業務；對於允許中轉集拼的食品，應當確保符合食品安全防護相關要求，不得造成食品污染，不得與危化品、廢舊物品以及放射性物品等產品集拼。

《公告》全文可參考：

<http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302269/2022459/index.html>

14. 國家廣播電視總局就《境外視聽節目引進、傳播管理規定》公開徵求意見

國家廣播電視總局9月20日發布《境外視聽節目引進、傳播管理規定（徵求意見稿）》；《規定》旨在規範引進、傳播境外視聽節目管理。《意見稿》公開徵求意見至2018年10月19日。

《意見稿》主要內容：

- 共計六章41條，其中總則和法律責任兩章各六條、節目引進12條、傳播規範十條、監督管理五條、附則兩條。
- 明確引進用於廣播電視播出機構和網絡視聽節目服務單位傳播的兩類境外視聽節目，適用《規定》；兩類境外視聽節目包括境外電影、電視劇、動畫片、紀錄片，以及教育、科技、文化、綜藝、體育等其他境外視聽節目；任何單位和個人不得引進境外時事性新聞節目；引進用於電影院放映、音像製品出版的境外視聽節目，國家另有規定的，從其規定。
- 明確引進、傳播境外視聽節目，應當取得著作權人的授權，播出境外視聽節目，應當確保在著作權授權範圍和期限內；鼓勵公眾監督引進、傳播境外視聽節目活動；國家對引進境外視聽節目實行許可制度；國務院廣播電視主管部門對引進境外視聽節目的總量、題材和產地等進行調控和規劃；不得引進、傳播從事損害中國國家尊嚴、榮譽和利益，危害社會穩定，傷害民族感情等活動的境外組織參與製作或者有上述行為的個人參加的節目；未經國務院廣播電視主管部門批准，廣播電視播出機構不得在19:00至22:00播出境外視聽節目。

《意見稿》全文可參考：

<http://zqyj.chinalaw.gov.cn/draftDetail?listType=2&DraftID=2632&1537411616624>

15. 國家廣播電視總局就《境外人員參加廣播電視節目製作管理規定》公開徵求意見

國家廣播電視總局9月20日發布《境外人員參加廣播電視節目製作管理規定（徵求意見稿）》；《規定》旨在規範境外人員參加廣播電視節目製作管理，促進廣播電視交流合作。《意見稿》公開徵求意見至2018年10月20日。

《意見稿》主要內容：

- 共計六章41條，其中總則、附則兩章各五條，聘用及播出規範、法律責任兩章各八條，備案要求九條，監督管理六條。
- 明確《規定》適用於聘用外國及香港特別行政區、澳門特別行政區和台灣地區人員（“境外人員”）參加境內廣播電視節目製作的活動；廣播電視製作播出機構聘用境外人員參加廣播電視節目製作，還應當遵守出境入境相關法律規定；網絡視聽節目製作聘用境外人員參照《規定》執行。

- 明確廣播電視播出機構一般不得聘用境外人員擔任廣播電視節目主持人，而廣播電視播出機構與境外廣播電視機構合作舉辦在境內外播出的晚會類節目，以及國際頻道、頻率確需聘用境外人員擔任節目主持人的，應當符合國務院廣播電視主管部門的要求；國家對境外人員作為主創人員參加國產電視劇，以及綜藝類、訪談類等廣播電視節目製作實行備案管理；一部國產電視劇中及每期綜藝類、訪談類等廣播電視節目中聘用擔任主創人員的外國人，不得超過同類別人員總數的五分之一，港澳台地區人員不作數量限制；一部國產電視劇中編劇和導演、劇中男女主角均不得同時由境外人員擔任。

《意見稿》全文可參考：

<http://zqyj.chinalaw.gov.cn/draftDetail?listType=2&DraftID=2635>

社會保障

16. 國家稅務總局《關於穩妥有序做好社會保險費徵管有關工作的通知》

國家稅務總局9月13日發布《關於穩妥有序做好社會保險費徵管有關工作的通知》，以確保社會保險費徵管職責劃轉改革前已由稅務機關徵收的地方一律保持現有徵收政策不變。

《通知》明確進行社會保險費徵管職責劃轉的各級稅務機關，要確保改革任務平穩如期落地；已負責徵收社會保險費的各級稅務機關，要確保徵收政策不變工作平穩；優化繳費服務，確保營商環境不斷改善；加強輿論引導，確保社會預期穩定；以及加強業務學習，確保正確履職。其中，在確保徵收政策不變工作平穩方面，提出要規範執法檢查，不得自行組織開展以前年度的欠費清查。

《通知》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c3750550/content.html>

發展導向

17. 中共中央、國務院《關於完善促進消費體制機制 進一步激發居民消費潛力的若干意見》

中共中央、國務院近日發布《關於完善促進消費體制機制 進一步激發居民消費潛力的若干意見》。

《意見》主要內容：

- 提出總體目標，就是消費生產循環更加順暢；以消費升級引領供給創新、以供給提升創造消費新增長點的循環動力持續增強，實現更高水平的供需平衡，居民消費率穩步提升；消費結構明顯優化；居民消費結構持續優化升級，服務消費佔比穩步提高，全國居民恩格爾系數逐步下降；消費環境更加安全放心；社會信用環境明顯改善，市場監管進一步加強，消費者維權機制不斷健全，重要消費產品和服務標準體系全面建立，消費產品和服務質量不斷提升，消費者滿意度顯著提高。

- 明確構建更加成熟的消費細分市場，壯大消費新增長點，具體包括促進實物消費不斷提檔升級，涉及吃穿用、住行、信息和綠色等消費；推進服務消費持續提質擴容，涉及文化旅遊體育、健康養老家政和教育培訓托幼等消費；引導消費新模式加快孕育成長；以及推動農村居民消費梯次升級。其中，在住行消費方面，提出實施好新能源汽車免徵車輛購置稅、購置補貼等財稅優惠政策；在信息消費方面，提出升級智能化、高端化、融合化信息產品，重點發展適應消費升級的中高端移動通信終端、可穿戴設備、超高清視頻終端、智慧家庭產品等新型信息產品；在綠色消費方面，提出豐富節能節水產品、資源再生產品、環境保護產品、綠色建材、新能源汽車等綠色消費品生產，規範發展汽車、家電、電子產品回收利用行業；在文化旅遊體育消費方面，提出支持郵輪、遊艇、自駕車、旅居車、通用航空等消費大眾化發展，支持社會力量舉辦國際國內高水平體育賽事；在健康養老家政消費方面，提出支持社會力量提供多層次多樣化的醫療健康服務，對社會力量舉辦的非營利性健康服務機構，在土地規劃、市政配套、機構准入、人才引進、執業環境等方面與公辦機構一視同仁，鼓勵社會力量參與公辦養老服務機構改革，加快健康美容、家庭管家等高端生活服務業發展；在教育培訓托幼消費方面，提出大力支持社會力量舉辦教育培訓機構，開發研學旅行、實踐營地、特色課程等教育服務產品，引導社會力量按照規範要求舉辦普惠性幼兒園和托幼機構。
- 明確健全質量標準和信用體系，營造安全放心消費環境，具體包括強化產品和服務標準體系建設、健全消費後評價制度和消費者維權機制，及加強消費領域信用體系建設；以及強化政策配套和宣傳引導，改善居民消費能力和預期，具體包括深化收入分配制度和事業單位分類改革、構建公平開放的市場環境、完善財稅金融土地配套政策、優化消費領域基礎設施建設投入機制、加強消費統計監測，及健全消費宣傳推介和信息引導機制。其中，在構建公平開放的市場環境方面，提出全面實施准入前國民待遇加負面清單管理制度，加大生活性服務領域有效有序開放力度，逐步放寬放開對外資的限制；在完善財稅金融土地配套政策方面，提出推動消費稅立法，推進個人所得稅改革，落實好健康、養老、家政等生活性服務業的稅收優惠政策，加大文化、旅遊、體育、健康、養老、家政等領域用地政策落實力度；在優化消費領域基礎設施建設投入機制方面，提出進一步吸引社會投資，加快推進中西部地區、農村地區現代流通、信息網絡、服務消費等短板領域基礎設施建設，通過政府和社會資本合作（PPP）模式、社會領域產業企業專項債券等方式，鼓勵支持社會力量參與文化、旅遊、體育、健康、養老、家政、教育等領域基礎設施建設。

《意見》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/2018-09/20/content_5324109.htm

18. 中央全面深化改革委員會：審議通過《關於推動高質量發展的意見》等文件

中央全面深化改革委員會9月20日第四次會議審議通過《關於推動高質量發展的意見》、《關於建立更加有效的區域協調發展新機制的意見》、《關於支持自由貿易試驗區深化改革創新的若干措施》、《關於完善系統重要性金融機構監

管的指導意見》、《關於改革和完善疫苗管理體制的意見》和《關於統一規劃體系更好發揮國家發展規劃戰略導向作用的意見》等文件。

會議主要內容：

- 明確推動高質量發展，要加快創建和完善制度環境，協調建立高質量發展的指標、政策、標準和統計等體系，績效評價和政績考核辦法；要抓緊研究制定製造業、高技術產業、服務業以及基礎設施、公共服務等重點領域高質量發展政策。
- 明確建立更加有效的區域協調發展新機制，要圍繞努力實現基本公共服務均等化、基礎設施通達程度比較均衡、人民基本生活保障水平大體相當的目標，深化改革開放，堅決破除地區之間的利益藩籬和政策壁壘，加快形成統籌有力、競爭有序、綠色協調、共享共贏的區域發展新機制。
- 明確支持自由貿易試驗區深化改革創新，要在營造優良投資環境、提升貿易便利化水平、推動金融創新服務實體經濟、推進人力資源領域先行先試等方面，加大改革授權和開放力度，給予政策扶持，體現特色定位；要注意防控安全風險。
- 明確完善系統重要性金融機構監管，要明確政策導向，對系統重要性金融機構的識別、監管、處置作出制度性安排，加強金融監管的集中統一、協調配合，形成監管合力，有效維護金融體系穩健運行。
- 明確改革和完善疫苗管理體制，要嚴格市場准入，強化市場監管，優化流通配送，規範接種管理，堅決堵塞監管漏洞，嚴厲打擊違法違規；要發揮國有企業和大型骨幹企業的主導作用，加強疫苗研發創新、技術升級和質量管理；要抓緊完善相關法律法規，盡快解決疫苗藥品違法成本低、處罰力度弱等突出問題。
- 明確科學編製並有效實施國家發展規劃，要加快統一規劃體系建設，完善規劃管理，提高規劃質量，強化政策協同，健全實施機制，加快建立制度健全、科學規範、運行有效的規劃體制，構建發展規劃與財政、金融等政策協調機制。
- 明確加強黨對改革工作的領導，要馬上解決群眾反映強烈的突出問題，優先解決事關戰略全域、長遠發展、人民福祉等緊要問題，推出一批涉及收入分配、教育、就業、社會保障、醫療、住房、環境治理、養老、食品藥品安全等問題的改革舉措。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/xinwen/2018-09/20/content_5324033.htm

19. 國家發展和改革委員會、商務部、科學技術部等《關於發展數字經濟穩定並擴大就業的指導意見》

國家發展和改革委員會、商務部、科學技術部等9月18日發布《關於發展數字經濟穩定並擴大就業的指導意見》，以促進經濟轉型升級和就業提質擴面互促共進。

《意見》主要內容：

- 提出到2025年，國民數字素養達到發達國家平均水平，數字人才規模穩步擴大，數字經濟領域成為吸納就業的重要渠道；適應數字經濟領域就業要求的法律制度框架基本完善，數字化公共就業創業服務能力大幅提升，人力資源市場配置效率明顯提高，就業規模不斷擴大，就業質量持續改善。
- 明確加快培育數字經濟新興就業機會，具體包括推動數字產業發展壯大，拓展就業新空間；促進傳統產業數字化轉型，帶動更多勞動者轉崗提質就業；以及激發數字經濟創新創業活力，厚植就業增長沃土。其中，在推動數字產業發展壯大方面，提出著力發展壯大互聯網、物聯網、大數據、雲計算、人工智能等信息技術產業，做大做強平台企業，促進電子商務、共享經濟等新業態蓬勃發展；在促進傳統產業數字化轉型方面，提出推動互聯網、大數據、人工智能和實體經濟深度融合，深入推進數字技術與製造業融通發展，大力發展核心工業軟件，加速傳統服務業數字化、網絡化轉型，促進農業生產、經營、管理、服務數字化；在激發數字經濟創新創業活力方面，提出加大融資政策支持力度，建設一批數字產業承接能力強的返鄉創業示範基地，穩步擴大創新創業公司債試點規模，支持私募股權和創業投資基金投資數字經濟領域。
- 明確持續提升勞動者數字技能，具體包括強化數字人才教育和技能培訓、建設終身學習數字化平台體系、創新人才培養培訓方式，及吸引社會力量參與數字人才培養培訓；以及大力推進就業創業服務數字化轉型，具體包括加快推動公共就業創業服務數字化轉型、鼓勵發展數字化人力資源市場服務機構，及做大做強數字經濟創新創業服務孵化平台。其中，在吸引社會力量參與數字人才培養培訓方面，提出探索校企聯合培養新模式，推進普通本科高校、職業院校（含技工院校）與科研機構、行業企業協同育人，支持行業企業特別是大型企業舉辦或參與舉辦職業院校，加大政府購買服務力度；在鼓勵發展數字化人力資源市場服務機構方面，提出放寬市場准入條件，大力發展“互聯網+”人力資源服務業和基於數字技術的人力資源服務新機構、新業態；在做大做強數字經濟創新創業服務孵化平台方面，提出完善以眾創空間、孵化器為核心，創業企業、科研機構、金融機構、中介服務機構、資本市場和其他創業資源有機結合的創新創業服務網絡。
- 明確不斷完善政策法律體系，具體包括不斷完善新就業形態勞動用工、繼續完善適應新就業形態的社會保險參保繳費政策和管理服務機制，及加快健全激勵機制；以及著力健全保障措施，具體包括加強示範引領、注重市場驅動、優化發展環境，及強化風險應對。其中，在加快健全激勵機制方面，提出支持引導薪酬分配政策向數字技能等高層次人才及關鍵崗位急需緊缺人才傾斜，加快新就業形態薪酬制度改革，研究完善適應數字經濟特點的稅收徵管制度；在注重市場驅動方面，提出支持市場資源設立發展數字經濟促進就業產業基金；在優化發展環境方面，提出全面實施市場准入負面清單制度，及時優化完善數字經濟管理事項等。

《意見》全文可參考：

http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201809/t20180926_899026.html

省市

20. 北京《外經貿發展資金支持北京市跨境電子商務發展實施方案》

北京市商務委員會、財政局9月19日發布《外經貿發展資金支持北京市跨境電子商務發展實施方案》。

《方案》明確支持跨境電子商務綜合試驗區服務體系建設，及跨境電子商務企業市場開拓綜合服務項目。其中，在支持跨境電子商務企業方面，列明支持四類對象，包括跨境電子商務企業，跨境電子商務服務企業，在市內開設跨境電子商務體驗店並採取線上下單、線下展示銷售等方式的跨境電子商務銷售企業，以及具備一定實力並通過完善海外倉和海外運營中心等服務設施以B2B方式為企業開拓市場提供綜合配套服務的跨境電子商務企業；支持方向及內容，包括平台及相關信息系統建設、進出口通關服務的項目建設、倉儲設施建設，及體驗店連續12個月房租、店面裝修、設備購置和線上銷售平台建設等；支持方式及標準，包括貸款貼息和資金補助；以及申報條件、材料及流程等內容。

《方案》全文可參考：

<http://zhengce.beijing.gov.cn/library/192/33/50/438650/1566610/index.html>

21. 北京《外經貿發展資金支持北京市外貿企業提升國際化經營能力實施方案》

北京市商務委員會、財政局9月19日發布《外經貿發展資金支持北京市外貿企業提升國際化經營能力實施方案》。

《方案》涵蓋五方面內容，包括支持對象和申報條件、資金支持方向、支持重點、資金支持標準，及申請審批程序。其中，明確兩類支持對象，即外貿企業獨立開展提升國際化經營能力的企業項目，及事業單位或社會團體組織外貿企業參加培訓的團體項目；資金支持方向，有關企業項目，包括國際性展會、管理體系認證、產品認證、境外專利申請、商標註冊、境外廣告、國際市場宣傳推介、外貿軟件雲服務等信息化建設、國際市場考察、境外投（議）標、提高經營管理信息化水平、提高經營管理科學決策水平和改善融資服務等13類項目；三個支持重點，包括擁有自主品牌、自主知識產權的“雙自主”企業開拓國際市場的活動，企業參加國際性展會、取得產品認證、境外商標註冊及境外專利申請等活動，及面向拉美、非洲、中東、東歐、東南亞和中亞等新興國際市場的拓展。

《方案》全文可參考：

<http://zhengce.beijing.gov.cn/library/192/33/50/438650/1566600/index.html>

22. 天津《深化服務貿易創新發展試點實施方案》

天津市人民政府辦公廳9月20日發布《深化服務貿易創新發展試點實施方案》，以積極推進服務貿易領域供給側結構性改革，形成產業升級新支撐和外貿增長新亮點。

《方案》主要內容：

- 明確深化試點期限為兩年，自2018年7月1日起至2020年6月30日止。深化試點期間，全市服務貿易總額保持10%以上的年均增速；繼續保持運輸服務、旅遊服務、其他商業服務等傳統服務貿易的支柱地位；推動具有天津特色的融資租賃、人工智能、港口物流等服務貿易重點領域創新發展；支持維修服務、文化服務、健康服務等新興服務貿易領域加速發展。
- 羅列九項主要任務，涉及進一步完善管理體制、擴大對外開放、培育市場主體、創新發展模式、提升便利化水平、完善政策體系、健全統計體系、創新監管模式，以及提升天津特色服務品牌。其中，在進一步完善政策體系方面，提出發揮中央財政和地方財政扶持的槓桿引導作用、落實促進服務貿易的稅收政策、加大出口信用保險對服務貿易的支持力度，及拓寬服務貿易企業融資渠道；在進一步提升天津特色服務品牌方面，提出推動融資租賃業務繼續領跑全國、拓寬跨境融資渠道，統籌配置國際國內創新資源、推進智能科技產業加快發展，及推動冷鏈物流的國際化發展。

《方案》全文可參考：

http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125022/201809/t20180920_80095.shtml

23. 天津《推進電子商務與快遞物流協同發展實施方案》

天津市人民政府辦公廳9月19日發布《推進電子商務與快遞物流協同發展實施方案》。

《方案》主要內容：

- 明確到“十三五”末，電子商務產業成為天津市經濟社會發展的重要組成部份，成為地區生產總值增長、產業轉型升級、就業崗位增加的重要支撐，基本建成普惠城鄉、技術先進、服務優質、安全高效、綠色節能的快遞物流體系，培育壯大一批輻射範圍廣、服務能力強的電子商務、快遞物流企業，電子商務、快遞物流的發展水平居全國前列，初步建成與高質量小康社會相適應、符合天津城市定位的電子商務與快遞物流協同發展新格局。
- 羅列六項主要任務，涉及強化制度創新、規劃引領、規範運營、服務創新、標準化智能化，及綠色理念，以分別優化協同發展政策法規環境、完善電子商務快遞物流基礎設施、優化電子商務配送通行管理、提升快遞末端服務能力、提高協同運行效率，及發展綠色生態鏈，具體內容包括簡化天津市快遞業務經營許可程序、創新產業支持政策、健全企業間數據共享制度、健全協同共治管理模式、加強規劃協同引領、保障基礎設施建設用地、加強基礎設施網絡建設、推進電子商務及快遞物流園區建設升級、推動配送車輛規範運營、便利配送車輛通行、推廣智能投遞設施、鼓勵快遞末端集約化服務、提高科技應用水平、鼓勵信息互聯互通、推動供應鏈協同、促進資源集約、推廣綠色包裝，以及推動綠色運輸與配送。
- 列明五方面的保障措施，包括加強組織領導、明確責任分工、創新資金政策、強化協會作用，以及做好總結宣傳。其中，在創新資金政策方面，提出加大財政資金支持力度，在落實好國家和天津市支持電子商務、快遞物流業發展

各項政策的基礎上，整合利用各責任部門現有專項資金，支持電子商務與快遞物流協同發展；對能夠享受部門現有資金政策的電子商務與快遞物流協同發展項目，予以大力支持，同時按照責任分工適時增加推動各項任務落地的資金支持方向；以及充分對接天津市已設立的政府投資基金，積極引導社會資本投向電子商務與快遞物流項目，放大資金使用效益。

《方案》全文可參考：

http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125022/201809/t20180919_80075.shtml

24. 遼寧《關於瀋撫改革創新示範區建設方案的批覆》

國務院9月21日發布《關於瀋撫改革創新示範區建設方案的批覆》。

《批覆》明確原則同意《瀋撫改革創新示範區建設方案》；要求瀋撫改革創新示範區建設著力推進體制機制改革，深入實施創新驅動發展戰略，培育現代產業體系，推進綠色低碳發展，建設東北地區改革開放的先行區、優化投資營商環境的標杆區、創新驅動發展的引領區和遼寧振興發展的新引擎；同時列明遼寧省人民政府、國務院有關部門、國家發展和改革委員會的工作職責。

《批覆》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-09/21/content_5324345.htm

《本期完》

其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁
網址: http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

駐京辦官方微信平台

歡迎關注香港特別行政區政府駐北京辦事處官方微信平台，透過手機更便利地接收本辦的資訊，包括《內地經貿政策及法規通訊》、《內地招商投資及經貿活動通訊》及最新活動等。



歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至（eatl_issues@bjio.gov.hk）通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等渠道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發布該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。