



# 駐北京辦事處

## 《內地經貿政策及法規通訊》

2014年第10期（總第39期）

2014年3月14日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由2013年6月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京及天津的經貿政策及法規。駐北京辦事處於2013年曾發放的《通訊》及有關全國性的經貿政策及法規資訊，亦可於上述網頁瀏覽。

### 內地經貿政策及法規目錄

#### 發展導向

1. 國務院：2014年經濟領域重點工作內容一覽
2. 國家發展和改革委員會：“十三五”規劃港澳單獨成章

#### 稅務

3. 國家稅務總局《關於外貿綜合服務企業出口貨物退（免）稅有關問題的公告》

#### 便利化措施

4. 國家稅務總局《關於發佈第一批取消進戶執法項目清單的公告》
5. 國家稅務總局《關於發佈第二批取消進戶執法項目清單的公告》

#### 金融、質檢、文化產業

6. 中國銀行業監督管理委員會：民營銀行試點方案成形
7. 《國務院辦公廳轉發中央編辦質檢總局關於整合檢驗檢測認證機構實施意見》的通知
8. 多項促進文化產業政策將陸續出台

## 知識產權

9. 國家知識產權局《關於促進專利代理行業發展的若干意見》

## 自貿區

10. 商務部：中國東盟自貿區升級版商啟動
11. 上海自貿區將縮短負面清單 並研究與港合作

## 省市

12. 北京：《軟件產業重點支持領域指南(2014 年度)》
13. 天津：《天津市加快發展節能環保產業實施意見的通知》
14. 山東：《加快船舶工業結構調整促進轉型升級的意見》
15. 山東：《推進工商註冊制度便利化加強市場監管的實施意見》
16. 吉林：《關於推進安全產業發展的實施意見》

## 內容 發展導向

### 1. 國務院：2014年經濟領域重點工作內容一覽

國務院總理李克強3月5日在十二屆全國人大二次會議上作《政府工作報告》，提出2014年經濟社會發展的主要預期目標以及工作重點。

《報告》主要內容：

- **目標：**國內生產總值增長7.5%左右，居民消費價格漲幅控制在3.5%左右，城鎮新增就業1000萬人以上，城鎮登記失業率控制在4.6%以內，國際收支基本平衡，實現居民收入和經濟發展同步。加強對增長、就業、物價、國際收支等主要目標的統籌平衡；
- **重點工作：**深化改革、擴大開放、增強內需、促進農業、推進城鎮化、創新升級、加強民生、保護環境八方面。具體包括進一步簡政放權，再取消和下放行政審批200項以上；在金融、石油、電力、鐵路、電信、資源開發、公用事業等領域，向非國有資本推出一批投資項目；加快通關便利化改革，擴大跨境電子商務試點；引導加工貿易轉型升級，發展服務貿易和服務外包；實施工商登記制度改革，落實認繳登記制；推進稅收制度改革，把“營改增”試點擴大到鐵路運輸、郵政服務、電信等行業；有效利用外資，推動服務業擴大開放；強化污染防治等內容。

《報告》全文可參考：

[http://www.cei.gov.cn/loadpage.aspx?Page=ShowDoc&CategoryAlias=zonghe/ggmflm\\_zh&ProductAlias=zhongwyb&BlockAlias=YBQAA&filename=/doc/YBQAA/201403051948.xml](http://www.cei.gov.cn/loadpage.aspx?Page=ShowDoc&CategoryAlias=zonghe/ggmflm_zh&ProductAlias=zhongwyb&BlockAlias=YBQAA&filename=/doc/YBQAA/201403051948.xml)

### 2. 國家發展和改革委員會：“十三五”規劃港澳單獨成章

國家發改委3月5日表示，國家“十三五”規劃前期研究工作已經啟動，正在與兩個特區政府溝通，考慮在編制“十三五”規劃時繼續把港澳作為單獨的一部分來考慮，以促進港澳的經濟發展。特別要支持香港鞏固提升國際金融、貿易、航運中心的地位。同時要加快跨境的基礎設施建設，進一步開發利用好深圳前海、廣州南沙和珠海橫琴這個平台，帶動港澳和廣東的經濟發展。此外，還要推動雙向投資，繼續支持境內機構到香港發債，促進香港債券市場的發展。

國家發改委認為上海自貿區等內地自貿區的成立對香港是一個新的發展機遇。中央政府在內地搞各種自貿試驗區過程中，還會繼續支持香港鞏固和提升國際金融、航運、貿易中心的地位。上海自貿區所承擔的先行先試責任，就是要拿出可複製、可推廣的自貿區經驗，隨著上海自貿區探索的深化，粵港澳自貿區的申辦條件也會逐步成熟。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.sdpc.gov.cn/xwzx/xwfb/201403/t20140305\\_590276.html](http://www.sdpc.gov.cn/xwzx/xwfb/201403/t20140305_590276.html)

## 稅務

### **3. 國家稅務總局《關於外貿綜合服務企業出口貨物退（免）稅有關問題的公告》**

國家稅務總局 3 月 6 日發佈《關於外貿綜合服務企業出口貨物退（免）稅有關問題的公告》。以為發揮外貿綜合服務企業提供出口服務的優勢，支持中小企業更加有效地開拓國際市場，《公告》明確外貿綜合服務企業以自營方式出口內地生產企業與境外單位或個人簽約的出口貨物可按自營出口的規定申報退（免）稅，自 2014 年 4 月 1 日起施行。

外貿綜合服務企業是指為內地中小型生產企業出口提供物流、報關、信保、融資、收匯、退稅等服務的外貿企業。

《公告》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n2226/n2271/n2272/c670348/content.html>

## 便利化措施

### **4. 國家稅務總局《關於發佈第一批取消進戶執法項目清單的公告》**

為進一步規範稅務機關進戶執法工作，國家稅務總局 3 月 6 日發佈《關於發佈第一批取消進戶執法項目清單的公告》，第一批取消進戶執法的項目清單共十個。《公告》自 2014 年 3 月 3 日起施行。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinatax.gov.cn/n2226/n2271/n2272/c670661/content.html>

### **5. 國家稅務總局《關於發佈第二批取消進戶執法項目清單的公告》**

國家稅務總局 3 月 7 日發佈《關於發佈第二批取消進戶執法項目清單的公告》。第二批取消進戶執法的十個項目清單，包括非居民享受協定待遇事項的核實、非居民享受稅收協定（包括港澳台安排、協議）待遇審批和備案的核查、房地產企業註銷前多繳所得稅清算管理、出口退稅審核中特別關注信息審核等。《公告》自 2014 年 3 月 6 日起施行。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinatax.gov.cn/n2226/n2271/n2272/c672306/content.html>

## 金融、質檢、文化產業

### 6. 中國銀行業監督管理委員會：民營銀行試點方案成形

銀監會 3 月 11 日透露會提出民營銀行設立共同發起人制度，即每家要求不少於兩個發起人，首批試點選址在天津、上海、浙江、廣東地區。試辦民營銀行的終極受益人和剩餘風險承擔者，應為中國公民且不得持有綠卡（外國永久居留權），並且資金可追溯。

首批五家風險自擔的民營銀行試點名單，其發起人和民營資本分別來自浙江杭州的阿里巴巴、萬向集團；浙江溫州的正泰集團、華峰集團；廣東深圳的騰訊、百業源投資有限公司；上海的均瑤集團、複星集團；天津的商彙集團、華北集團。試點突出了四種特色模式，包括小存小貸、大存小貸、公存公貸，及在特定區域做符合當地小微企業和金融消費者的業務。同時，銀監會對民營銀行股東的延伸監管、市場推出機制、經營過程中的風險預警等方面提出要求。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://news.xinhuanet.com/fortune/2014-03/12/c\\_126253246.htm](http://news.xinhuanet.com/fortune/2014-03/12/c_126253246.htm)

### 7. 《國務院辦公廳轉發中央編辦質檢總局關於整合檢驗檢測認證機構實施意見》的通知

國務院 3 月 11 日發佈《國務院辦公廳轉發中央編辦質檢總局關於整合檢驗檢測認證機構實施意見》的通知，以推進業務相同或相近的檢驗、檢測、認證機構整合工作。

《意見》主要內容：

- 目標：到 2015 年，基本完成事業單位性質的機構整合，轉企改制工作基本到位，市場競爭格局初步形成，相關政策法規比較完善；到 2020 年，建立起定位明晰、治理完善、監管有力的管理體制和運行機制，形成佈局合理、實力雄厚、公正可信的檢驗檢測認證服務體系，培育一批技術能力強、服務水平高、規模效益好、具有一定國際影響力的檢驗檢測認證集團；
- 任務：包括結合分類推進事業單位改革，明確檢驗檢測認證機構功能定位，推進部門和系統內、跨部門和跨行業、跨地區的整合；轉變政府職能，創新管理體制，推進具備條件的檢驗檢測認證機構與行政部門脫鉤、轉企改制；清理相關政策法規，有序開放市場；研究完善產業、財稅、人事、收入分配、社會保險等配套政策等方面。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-03/11/content\\_8707.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-03/11/content_8707.htm)

## 8. 多項促進文化產業政策將陸續出台

據報導，文化部 3 月 6 日表示三項支持文化產業發展的重要政策近期將陸續出台，分別是《關於推進文化創意和設計服務與相關產業融合發展的若干意見》，《關於深入推進文化金融合作的意見》，以及《關於支持小微文化企業發展的意見》，作為完善文化經濟政策的具體舉措。

政策包括引導和鼓勵社會資本投資文化創意、設計服務、信息服務、體育、文化娛樂業等領域，完善相關扶持政策和金融服務，用好文化產業發展專項資金和稅收減免等。政策是首個涉及支持文化產業發展的文件，一方面促進文化產業與科技的融合，包括移動互聯網在內的數字文化產業、動漫、手游等文化創意企業都將獲得扶持；另一方面促進文化產業與資本的融合，大規模資本運作將催生更多綜合性文化產業集團；此外，還要促進文化產業與實體經濟的融合，提升產業附加值，推動其他產業創新和轉型升級。目前，文化部正制定推進相關工作的實施意見。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://news.hexun.com/2014-03-07/162796875.html>

## 知識產權

## 9. 國家知識產權局《關於促進專利代理行業發展的若干意見》

國家知識產權局 3 月 7 日發佈《關於促進專利代理行業發展的若干意見》的通知，以擴大專利代理人隊伍，提高專利代理服務質量，發揮專利代理服務創新主體的作用。

《意見》提出兩方面建議，包括：

- 擴大行業規模，激發市場活力：包括吸引優秀人才進入行業、多渠道集聚人才優勢、促進資源配置的區域平衡、健全專利代理行業退出機制四個方面；
- 創新服務模式，加大支持力度：包括加強行業發展規劃，完善行業標準體系；推動形成規範化、多元化的專利代理服務市場；激發行業協會活力三個方面。

《意見》全文可參考：

[http://www.sipo.gov.cn/tz/gz/201403/t20140307\\_913587.html](http://www.sipo.gov.cn/tz/gz/201403/t20140307_913587.html)

## 自貿區

### **10. 商務部：中國東盟自貿區升級版商啟動**

據報導，商務部日前在兩會期間表示，國務院去年提出打造中國-東盟自貿區（10+1 自貿區）升級版，目前雙方正磋商啟動時間。此外，東盟方面已通過高官會及部長會，一致決定與香港開展加入中國-東盟自貿區的正式談判。中央支持香港作為單獨關稅區加入中國-東盟自貿區。

商務部並表示正對 CEPA 第 10 個補充協議進行深入評估，包括聽取香港業界和政府界等方面的意見和建議，並積極落實“十二五”結束前基本實現粵港澳服務貿易自由化的目標。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://paper.wenweipo.com/2014/03/07/CH1403070059.htm>

### **11. 上海自貿區將縮短負面清單 並研究與港合作**

上海市委書記 3 月 6 日指出，自貿區將於 3 月底進行評估和總結。上海正研究與香港的第三輪合作；也會力爭在自貿區掛牌一周年左右時間形成第一批可複製、可推廣的經驗，用三年左右時間健全整個體系。上海正制定自貿區負面清單（2014 版），以解決負面清單過長和負面清單中的特殊管理措施在操作上要進一步透明等問題。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://news.xinhuanet.com/fortune/2014-03/07/c\\_126232227.htm](http://news.xinhuanet.com/fortune/2014-03/07/c_126232227.htm)

## 省市

### **12. 北京市《軟件產業重點支持領域指南（2014 年度）》**

北京市經濟和信息化委員會 3 月 3 日發佈《2014 年度軟件產業重點支持領域指南》。

《指南》主要內容：

- 實施信息平台引領工程，支持面向健康、教育、智慧交通、文化創意等領域的專業平台型企業發展；及支持中小企業圍繞北京主流信息平台開發面向企業管理和民生服務的特色應用；
- 發展和推廣北斗導航與位置服務行業解決方案，在城市運行保障、智慧交通、現代物流、環境資源管理等領域持續開展規模化行業位置服務應用；

- 推進雲計算示範應用和產業化，支持大數據結合雲計算技術，在交通、安防、醫療等領域開展示範應用；支持在網絡零售、物流等領域展開大數據示範試點；
- 推動面向 4G 的移動互聯網應用產業化；推進可信計算、信息安全解決方案產業化；互聯網金融創新；園區基地公共平臺和服務體系建設和軟件出口能力建設。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://zhengwu.beijing.gov.cn/gzdt/gggs/t1343271.htm>

### 13. 《天津市加快發展節能環保產業實施意見的通知》

天津市人民政府 3 月 4 日發佈《天津市加快發展節能環保產業實施意見的通知》，以加快發展節能環保產業，推動產業升級和發展方式轉變，促進節能減排和民生改善，實現經濟可持續發展。

《通知》主要內容：

- 目標：節能環保產業產值年均增速在 15% 以上，建設若干節能環保產業示範基地，拉動消費需求及節能環保社會投資增長，加快轉變技術創新能力和提升產業化水平，在工業、建築、農業、服務業、居民生活各領域推廣應用；
- 任務包括實施一批重點工程（如產業廢物資源化工程、節能環保服務業培育工程、新能源汽車推廣工程等）；提升產業核心競爭力，支持企業技術創新能力及加強標準化建設；推廣一批先進裝備和產品；培育節能環保服務業，推動再生資源回收服務及加快城鎮環境基礎設施建設等；
- 措施：加大財政投入、簡化審批程序、強化監管、拓展投融資渠道、推行市場化機制、支持節能環保產業“走出去”和“引進來”等。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.tjzfxxgk.gov.cn/tjep/ConInfoParticular.jsp?id=46800>

### 14. 山東省《加快船舶工業結構調整促進轉型升級的意見》

山東省人民政府近日發佈《加快船舶工業結構調整促進轉型升級的意見》。

《意見》主要內容：

- 主要目標：增強創新能力，新建散貨船、油船、集裝箱船三大主流船型符合新的國際要求，大型豪華客滾船、遠洋漁船等實現升級換代；海洋工程裝備製造業創新體系基本建成；具備超大型豪華遊艇的自主設計製造能力；產業結構調整優化；

- 主要任務包括調整優化產業產能結構，鼓勵中小企業轉型轉產，推廣LNG（液化天然氣）燃料等船舶新能源技術，開拓國內市場，消化過剩產能；實施重點產品集成創新，加快培育發展遊艇郵輪產業；提高配套產業發展水平等；
- 政策措施：加強調控指導，強化技術創新，搞好信貸融資支持，發揮出口信用保險作用，及優化營商環境。

《意見》全文可參考：

[http://www.shandong.gov.cn/art/2014/3/4/art\\_3883\\_4366.html](http://www.shandong.gov.cn/art/2014/3/4/art_3883_4366.html)

## 15. 山東省《推進工商註冊制度便利化加強市場監管的實施意見》

山東省人民政府近日發佈《推進工商註冊制度便利化加強市場監管的實施意見》。《意見》的基本原則是寬進嚴管、簡政放權、規範統一、便捷高效。主要任務包括簡政放權，促進工商註冊制度便利化；強化監管，促進市場競爭公平有序；完善機制，促進社會誠信體系建設三方面。

"簡政放權"包括註冊資本登記制度、清理工商登記前置審批項目、"先照後證"制度、住所（經營場所）登記、名稱登記、經營範圍登記、企業年檢制度、登記管轄便利化、登記流程便利化及"多證聯辦"便利化10項改革。

《意見》全文可參考：

[http://www.shandong.gov.cn/art/2014/3/3/art\\_3883\\_4363.html](http://www.shandong.gov.cn/art/2014/3/3/art_3883_4363.html)

## 16. 吉林省《關於推進安全產業發展的實施意見》

吉林省人民政府3月7日發佈《關於推進安全產業發展的實施意見》。

《意見》主要內容：

- 發展目標：到2018年，初步形成具有吉林特色的安全產業體系，全省安全產業產值達到500億元，佔GDP比重超過25%。建立安全材料、安全裝備、安全產品和部件等三個產業研發平台，重點建設長春、吉林、遼源、通化等四個產業示範園區（基地），培育50戶具有較強競爭力的安全產品研發、製造和服務企業；
- 發展方向包括推動安全服務仲介機構發展，鼓勵開展保險、設備租賃、融資擔保等服務。在四個產業示範園區，鼓勵企業集聚、集約、關聯、成鏈、合作發展；鼓勵跨行業、跨地區及跨所有制的資產重組，鼓勵有實力的大型企業通過參股、控股或兼併等方式進入安全生產裝備產業領域；
- 措施：加大政策支持力度，培育規範安全產業市場，推進產業集聚和企業兼併重組，推動技術創新和技術改造及強化協調推動。

《通知》全文可参考：

[http://www.jl.gov.cn/zwgk/gwgb/szfwj/jzf/201403/t20140307\\_1628098.html](http://www.jl.gov.cn/zwgk/gwgb/szfwj/jzf/201403/t20140307_1628098.html)

《本期完》

## 其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁  
網址: [http://www.tid.gov.hk/sc\\_chi/trade\\_relations/mainland/cic.html](http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html)
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁  
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

## 歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵件、聯絡人及聯絡方式）電郵至([eatl\\_issues@bjt.gov.hk](mailto:eatl_issues@bjt.gov.hk))通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

## 免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等管道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發佈該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。