



駐北京辦事處

《內地經貿政策及法規通訊》

2014 年第 11 期（總第 40 期）

2014 年 3 月 21 日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由 2013 年 6 月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京及天津的經貿政策及法規。駐北京辦事處於 2013 年曾發放的《通訊》及有關全國性的經貿政策及法規資訊，亦可於上述網頁瀏覽。

內地經貿政策及法規目錄

金融、服務業、食品安全

1. 財政部：營改增試點運行情況
2. 中國保險監督管理委員會《關於規範保險資金銀行存款業務的通知》
3. 中國銀行業監督管理委員會修訂《金融租賃公司管理辦法》
4. 民政部、中國保險監督管理委員會等《關於推進養老機構責任保險工作的指導意見》
5. 中共中央辦公廳、國務院《關於厲行節約反對食品浪費的意見》
6. 國務院《關於推進文化創意和設計服務與相關產業融合發展的若干意見》
7. 國務院《關於加快發展對外文化貿易的意見》
8. 工業和信息化部《關於開展產業集群區域品牌建設試點示範工作的通知》
9. 國家食品藥品監督管理總局《關於進一步加強對超過保質期食品監管工作的通知》

發展導向

10. 國務院《國家新型城鎮化規劃（2014—2020 年）》

出入口、加工貿易

11. 海關總署出台一系列規定

人力資源

12. 人力資源和社會保障部《關於印發基層勞動人事爭議調解工作規範的通知》

省市

13. 天津：《天津市國有建設用地有償使用辦法》

14. 山西：《國家創新驅動發展戰略山西行動計劃（2014-2020 年）》

內容

金融、服務業、食品安全

1. 財政部：營改增試點運行情況

財政部日前表示，營改增試點運行以來，試點企業總體實現減稅，其下游企業因抵扣增加也普遍減稅。據統計，2013 年減稅規模超過 1,400 億元，比上一年 426 億元的規模高出近 1,000 億元。

自 2012 年 1 月 1 日在上海率先啟動營改增試點以來，試點範圍逐步擴大，特別是在 2013 年，由局部地區試點到全國試點，試點行業繼續增加，試點戶數大幅增長，改革紅利進一步得以釋放。主要表現在減輕了重複徵稅問題、推動了製造業創新發展、促進了服務業加快發展及企業轉型升級及增強了出口競爭力。

2014 年是營改增的攻堅年，財政部正會同相關部門研究電信業、生活服務業、建築業、房地產業、金融業等行業的試點方案，穩步擴大試點範圍，力爭在“十二五”期間全面完成營改增改革任務。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/xinwen/2014-03/14/content_2638746.htm

2. 中國保險監督管理委員會《關於規範保險資金銀行存款業務的通知》

中國保監會 3 月 12 日發佈《關於規範保險資金銀行存款業務的通知》，以加強保險資金銀行存款業務監管，防範資金運用風險。《通知》要求保險公司將除維持日常經營需要的活期存款之外的銀行存款納入投資賬戶管理；選擇的存款銀行應符合相關規定，且信用評級需達到 A 級或相當於 A 級以上；選擇取得保險資金託管資質的商業銀行或者其他專業金融機構實施第三方託管；不得將銀行存款用於向他人提供質押融資、擔保、委託貸款或者為他人謀取利益；及報告銀行存款業務信息等。

《通知》所稱信用評級應當由符合中國保監會規定的信用評級機構評定，外國銀行分行可參照其總公司信用評級。保險集團（控股）公司運用保險資金、保險資產管理公司或者其他專業機構受託管理保險資金適用本通知。

《通知》全文可參考：

<http://www.circ.gov.cn/web/site0/tab5168/info3907206.htm>

3. 中國銀行業監督管理委員會修訂《金融租賃公司管理辦法》

中國銀監會 3 月 17 日發佈《金融租賃公司管理辦法》，以促進融資租賃業務發展，規範金融租賃公司經營行為。《辦法》分為六章，共計 61 條，重點修訂了准入條件、業務範圍、經營規則和監督管理等內容。《辦法》自 2014 年 3 月 13 日起施行，適用於融資租賃交易的租賃物為固定資產。金融租賃公司是指經中國銀監會批准，以經營融資租賃業務為主的非銀行金融機構。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.cbrc.gov.cn/chinese/home/docView/F6E12689B50945CBA831FB6384B7DF12.html>

http://www.cbrc.gov.cn/chinese/home/docDOC_ReadView/9E195304AEAB4E918C3AC1EF7F2CB566.html

4. 民政部、中國保險監督管理委員會等《關於推進養老機構責任保險工作的指導意見》

民政部、中國保險監督管理委員會、全國老齡工作委員會辦公室 3 月 12 日聯合發佈《關於推進養老機構責任保險工作的指導意見》，以鼓勵養老機構投保責任保險，鼓勵保險公司承保責任保險。《意見》要求各級民政、保險監管和老齡部門完成制定完善工作方案、合理確定保險產品、公開招標保險機構、強化內部風險管理等任務。

《意見》全文可參考：

http://www.gov.cn/xinwen/2014-03/12/content_2637147.htm

5. 中共中央辦公廳、國務院《關於厲行節約反對食品浪費的意見》

中共中央辦公廳、國務院辦公廳近日發佈《關於厲行節約反對食品浪費的意見》，以深入推進反對食品浪費工作。《意見》提出八點要求，包括：杜絕公務活動用餐浪費，推行簡餐和標準化飲食，主要提供家常菜和不同地域通用的食品，原則上實行自助餐；推進單位食堂節儉用餐；推行科學文明的餐飲消費模式，推行商務餐分餐制，鼓勵餐飲企業積極發展大眾餐飲，不得設置最低消費額；減少糧食生產、收購、儲存、運輸、加工、消費各環節損失浪費；及推進食品廢棄物資源化利用等。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/xinwen/2014-03/18/content_2641070.htm

6. 國務院《關於推進文化創意和設計服務與相關產業融合發展的若干意見》

國務院 3 月 14 日發佈《關於推進文化創意和設計服務與相關產業融合發展的若干意見》，以推進文化創意和設計服務與相關產業融合發展。

《意見》主要內容：

- 目標：到 2020 年，文化創意和設計服務的先導產業作用更加強化，與相關產業的融合發展格局基本建立，形成一批擁有自主知識產權的產品，建設一批特色鮮明的融合發展城市、集聚區和新型城鎮；
- 任務：塑造製造業新優勢、加快數字內容產業發展、提升人居環境質量、提升旅遊發展文化內涵、挖掘特色農業發展潛力、拓展體育產業發展空間及提升文化產業整體實力；
- 措施：增強創新動力、強化人才培養、壯大市場主體、培育市場需求、引導集約發展、加大財稅支持（對經認定為高新技術企業的文化創意和設計服務企業，減按 15% 的稅率徵收企業所得稅）、加強金融服務及優化發展環境。

《意見》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-03/14/content_8713.htm

7. 國務院《關於加快發展對外文化貿易的意見》

國務院 3 月 17 日發佈《關於加快發展對外文化貿易的意見》，以拓展文化發展空間，提高對外貿易發展質量。

《意見》主要內容：

- 目標：加快發展傳統文化產業和新興文化產業，擴大文化產品和服務出口，加大文化領域對外投資，力爭到 2020 年，培育一批具有國際競爭力的外向型文化企業，形成一批具有核心競爭力的文化產品，打造一批具有國際影響力的文化品牌，搭建若干具有較強輻射力的國際文化交易平台，以加大內地文化整體實力；
- 措施：鼓勵支持國有、民營、外資等文化企業從事對外文化貿易業務，並享有同等待遇；加大財稅支持，加大文化產業發展專項資金等支持力度，對重點鼓勵的文化產品出口實行增值稅零稅率；強化金融服務，鼓勵金融機構、保險機構、融資性擔保機構等提供適合對外文化貿易特點的信貸產品和貸款模式，支持文化出口企業各種方式融資並獲得相應保險服務；完善服務保障，減少對文化出口的行政審批事項，並加強知識產權保護。

《意見》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-03/17/content_8717.htm

8. 工業和信息化部《關於開展產業集群區域品牌建設試點示範工作的通知》

工業和信息化部 3 月 17 日發佈《關於開展產業集群區域品牌建設試點示範工作的通知》，以加強產業集群區域品牌建設。

《通知》提出：

- 目標：到 2015 年，在全國建設 50 個左右區域品牌培育示範區；
- 主要工作：開展區域品牌策劃和設計、建立品牌相關評價制度、支持行業組織發揮作用、引導企業參與品牌建設、夯實品牌發展基礎、加強區域品牌信譽和風險管理，及打造行銷和宣傳平台等。

《通知》全文可參考：

<http://www.miit.gov.cn/n11293472/n11293832/n12843926/n13917012/15923204.html>

9. 國家食品藥品監督管理總局《關於進一步加強對超過保質期食品監管工作的通知》

國家食品藥品監督管理總局 3 月 13 日發佈《關於進一步加強對超過保質期食品監管工作的通知》，以加強食品安全監管工作，防控食品安全隱患。

《通知》要求：

- 嚴格落實主體責任，監督食品生產經營者強化對超過保質期食品和回收食品的管理，包括及時自查清理、設定專區保存、嚴格對超過保質期食品和回收食品的處置、建立台賬備查；
- 加強日常監督管理，嚴厲打擊違法違規經營和處置超過保質期食品的違法行為。

《通知》全文可參考：

<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL1605/97426.html>

發展導向

10. 國務院《國家新型城鎮化規劃（2014—2020 年）》

國務院 3 月 16 日發佈《國家新型城鎮化規劃（2014—2020 年）》，以明確未來城鎮化的發展路徑、主要目標和戰略任務，統籌相關領域制度和政策創新。

《規劃》主要內容：

- 發展目標：城鎮化水平和質量穩步提升、城鎮化格局更加優化、城市發展模式科學合理、城市生活和諧宜人及城鎮化體制機制不斷完善；
- 具體措施：有序推進農業轉移人口市民化；優化城鎮化佈局和形態；推動城鄉發展一體化；改革完善城鎮化發展體制機制，推進人口管理、土地管理、財稅金融、城鎮住房、行政管理、生態環境等重點領域和關鍵環節體制機制改革。

《規劃》全文可參考：

http://www.gov.cn/xinwen/2014-03/16/content_2639841.htm

出入口、加工貿易

11. 海關總署出台一系列規定

海關總署 3 月 12 日至 13 日發佈下列規定：

- 《中華人民共和國海關進口貨物直接退運管理辦法》：適用於貨物進境後、辦結海關放行手續前，進口貨物收發貨人、原運輸工具負責人或者其代理人將全部或者部分貨物直接退運境外，以及海關根據國家有關規定責令直接退運的情形。保稅區、出口加工區以及其他海關特殊監管區域和保稅監管場所進口貨物的直接退運參照執行。《辦法》自 2014 年 3 月 12 日起施行；
- 《中華人民共和國海關加工貿易貨物監管辦法》：明確加工貿易貨物手冊設立、加工貿易貨物進出口和加工、加工貿易貨物核銷等內容。加工貿易經營企業、加工企業、承攬者應當按照本辦法規定接受海關監管。加工貿易是指經營企業進口全部或者部分原輔材料、零部件、元器件、包裝物料，經過加工或者裝配後，將製成品複出口的經營活動，包括來料加工和進料加工。《辦法》自 2014 年 3 月 12 日起施行；
- 《中華人民共和國海關進出口貨物報關單修改和撤銷管理辦法》：適用於進出口貨物收發貨人或者其代理人修改或者撤銷進出口貨物報關單，以及海關要求對進出口貨物報關單進行修改或者撤銷的情形；進出境備案清單的修改和撤銷參照執行。《辦法》自 2014 年 3 月 13 日起施行；
- 《中華人民共和國海關報關單位註冊登記管理規定》：明確報關企業註冊登記、進出口貨物收發貨人註冊登記、報關單位的管理等內容。除海關特殊監管區域雙重身份企業外，報關單位不得同時在海關註冊登記為進出口貨物收發貨人和報關企業。《規定》自 2014 年 3 月 13 日起施行。

《中華人民共和國海關進口貨物直接退運管理辦法》全文可參考：

<http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49564/info700273.htm>

《中華人民共和國海關加工貿易貨物監管辦法》全文可參考：

<http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49564/info700275.htm>

《中華人民共和國海關進出口貨物報關單修改和撤銷管理辦法》全文可參考：

<http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49564/info700318.htm>

《中華人民共和國海關報關單位註冊登記管理規定》全文可參考：

<http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49564/info700322.htm>

人力資源

12. 人力資源和社會保障部《關於印發基層勞動人事爭議調解工作規範的通知》

人力資源和社會保障部 3 月 10 日發佈《關於印發基層勞動人事爭議調解工作規範的通知》，以加強基層調解工作規範化，改進工作作風，提升調解組織工作效能和社會公信力。《通知》明確了基層勞動人事爭議調解組織名稱規範、勞動人事爭議調解工作程序、基層勞動人事爭議調解組織工作職責（試行）、勞動人事爭議調解員行為規範（試行）、勞動人事爭議調解員證書製作管理規範等內容。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.mohrss.gov.cn/gkml/xxgk/201403/t20140313_126124.htm

省市

13. 《天津市國有建設用地有償使用辦法》

天津市國土房管局 3 月 14 日發佈《天津市國有建設用地有償使用辦法》，自發佈之日起施行，有效期五年，2003 年發佈的《天津市國有土地有償使用辦法》同時廢止。《辦法》明確工業、商業、旅遊、娛樂、商品住宅等經營性用地，必須以招標、拍賣或者掛牌方式出讓。

《辦法》主要內容：

- 由天津市土地行政主管部門統一組織實施國有建設用地使用權出讓年度計劃管理制度和制定土地使用權出讓價格評估確認制度；
- 基準地價、標定地價定期修正調整，修正調整週期一般為三年；公開出讓項目土地出讓金政府淨收益額不低於出讓底價的 25%；國有建設用地租賃期最長不超五年，租金隨基準地價調整；地上建築物、其他附著物可隨同出租給承租人使用。

《辦法》全文可參考：

http://www.tj.gov.cn/zwgk/wjgz/szfwj/201403/t20140307_232102.htm

14. 山西省《國家創新驅動發展戰略山西行動計劃（2014-2020年）》

山西省人民政府近日發佈《國家創新驅動發展戰略山西行動計劃（2014-2020年）》，目標是到 2020 年，低碳創新發展成為主導模式，突破重點領域核心關鍵技術創新和標準制定，提升傳統產業，增強科技供給能力，釋放社會創新潛力，結合科技與經濟，形成創新驅動發展新格局。

《計劃》有五大行動：

- 重大創新工程，部署煤、電和新材料產業創新鏈及構建全程化科技服務鏈；推進產業減碳、企業低碳；健全技術轉移機制，完善科技仲介服務體系，提高科技成果轉化率，促進科技與經濟結合；
- 企業技術創新主體建設行動，深化大中型企業研發活動，加強高新技術企業培育和認定，培育科技型中小微企業，組建產業技術創新戰略聯盟；
- 重點產業創新行動，通過招標、委託和自發等方式，組織引導以企業為主體的產學研合作共同體，開發關鍵共性技術和產品，包括煤炭及煤層氣、電力及新能源、新材料、裝備製造、電子信息、節能環保、新能源汽車、生物醫藥、現代農業及文化旅遊；
- 創新體系效能提升行動，組建產業技術研究院、建設創新創業園區及創新型市縣；
- 體制機制創新行動，建立科技、金融和產業的融合機制，創新知識產權運用與保護機制，健全科技合作機制。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.shanxigov.cn/n16/n1203/n1866/n5130/n14752920/17840057.html>

《本期完》

其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁
網址: http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至(eatl_issues@bjo.gov.hk)通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等管道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發佈該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。