



## 駐北京辦事處

### 《內地經貿政策及法規通訊》

2014年第29期（總第58期）

2014年8月1日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由 2013 年 6 月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京及天津的經貿政策及法規。駐北京辦事處自 2013 年 6 月發放的《通訊》及有關全國性的經貿政策及法規資訊，亦可於上述網頁瀏覽。

#### 內地經貿政策及法規目錄

##### 金融、服務業、電子商務

1. 國務院部署多項措施緩解企業融資成本高問題
2. 中國銀行業監督管理委員會《關於完善和創新小微企業貸款服務提高小微企業金融服務水平的通知》
3. 中國銀行業監督管理委員會《金融租賃公司專業子公司管理暫行規定》
4. 中國保險監督管理委員會就《保險集團並表監管指引》公開徵求意見
5. 海關總署《關於跨境貿易電子商務進出境貨物、物品有關監管事宜的公告》
6. 國務院就《中華人民共和國中醫藥法》公開徵求意見
7. 住房和城鄉建設部：社區養老設施將獲規劃政策支持

##### 知識產權

8. 知識產權局等八部門《關於深入實施國家知識產權戰略 加強和改進知識產權管理的若干意見》

## 區域發展

9. 北京市商務委員會、北京海關、北京出入境檢驗檢疫局等《推進京津冀區域通關一體化改革實施方案》

## 發展導向

10. 中共中央政治局決定今年 10 月召開十八屆四中全會  
11. 中國銀行業監督管理委員會：重點監控房地產地方平台產能過剩等領域風險

## 省市

12. 北京：《新增產業的禁止和限制目錄（2014 年版）》  
13. 北京：《醫療機構許可管理辦法》  
14. 吉林：《關於支持外貿穩定增長的實施意見》  
15. 內蒙古：《關於政府向社會力量購買服務的實施意見》

## 內容

### 金融、服務業、電子商務

#### 1. 國務院部署多項措施緩解企業融資成本高問題

國務院常務會 7 月 23 日召開會議，部署多項措施緩解企業融資成本高問題。

會議提出：

- 繼續堅持穩健的貨幣政策，提高金融服務小微企業、“三農”和支持服務業、節能環保等重點領域及重大民生工程的能力；
- 抑制金融機構籌資成本的不合理上升；
- 縮短企業融資鏈條，理財產品資金運用原則上應與實體經濟直接對接；
- 清理整頓不合理收費，規範擔保、評估、登記等收費；
- 優化商業銀行小微企業貸款管理，對小微企業貸款實行差別化監管要求；
- 發展面向小微企業和“三農”的特色中小金融機構，加快推動具備條件的民間資本依法發起設立中小型銀行等金融機構；
- 發展直接融資，發展多層次資本市場，支持中小微企業依託中小企業股份轉讓系統開展融資，擴大中小企業債務融資工具及規模；
- 完善商業銀行考核評價指標體系；
- 發展支持小微企業等獲得信貸服務的保險產品和政府支持的擔保機構，擴大小微企業擔保業務規模；
- 有序推進利率市場化改革。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/guowuyuan/2014-07/23/content\\_2723171.htm](http://www.gov.cn/guowuyuan/2014-07/23/content_2723171.htm)

#### 2. 中國銀行業監督管理委員會《關於完善和創新小微企業貸款服務提高小微企業金融服務水平的通知》

中國銀行業監督管理委員會 7 月 24 日發佈《關於完善和創新小微企業貸款服務提高小微企業金融服務水平的通知》，以緩解小微企業融資成本高的問題。《通知》鼓勵銀行業金融機構完善和創新小微企業貸款服務，提升貸款服務效率，建議銀行業金融機構：

- 根據小微企業生產經營特點、規模、週期和風險狀況等因素，合理確定小微企業流動資金貸款期限；
- 開發符合小微企業資金需求特點的流動資金貸款產品，運用循環貸款、年審制貸款等便利借款人的業務品種，採取分期償還貸款本金等還款方式，減輕小微企業還款壓力；
- 創新小微企業流動資金貸款服務模式，提前按新發放貸款的要求開展貸款調查和評審；
- 科學準確進行貸款風險分類，做好小微企業貸款風險管理。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.cbrc.gov.cn/chinese/home/docView/5D5C81CFC7404DC9B36E5FEC20B9A2A9.html>  
<http://www.cbrc.gov.cn/chinese/home/docView/50927DA63C7B462AB923951F4E70C14B.html>

### 3. 中國銀行業監督管理委員會《金融租賃公司專業子公司管理暫行規定》

中國銀行業監督管理委員會7月28日發佈《金融租賃公司專業子公司管理暫行規定》，以提高金融租賃公司專業化經營管理水平，規範金融租賃公司設立專業子公司融資租賃業務行為，促進金融租賃行業健康發展。

《規定》主要內容：

- 突出機構專業化，鼓勵在特定領域做專做強，允許金融租賃公司在飛機、船舶等特定業務領域設立專業化租賃子公司，推動相關租賃業務的專業化經營管理水平，引導金融租賃公司專業化發展；
- 促進業務運營市場化，增強競爭力，借鑑國際通用的飛機、船舶租賃業務模式，允許專業子公司在境外設立項目公司開展融資租賃業務，提升金融租賃公司參與國際競爭的能力；
- 強調並表監管，有效管控風險，明確金融租賃公司專業子公司為持牌的金融機構，具有獨立法人性質，通過並表監管，強化對境內專業子公司自身資本充足率的監管，防控風險。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.cbrc.gov.cn/chinese/home/docView/6B902B93F79F4752BFC4D9B019BB2E58.html>

## **4. 中國保險監督管理委員會就《保險集團並表監管指引》公開徵求意見**

中國保險監督管理委員會7月28日發佈《保險集團並表監管指引（徵求意見稿）》，以完善對保險集團的並表監管，有效防範保險集團經營風險。《意見稿》，明確了並表監管的範圍、內容、方式，報告和披露，保險集團並表管理等內容，公開徵求意見至2014年8月4日。

並表監管是在單一法人監管的基礎上，對保險集團的資本、財務以及風險進行全面和持續的監管，識別、計量、監控和評估保險集團的總體風險狀況。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.circ.gov.cn/web/site0/tab5168/info3923142.htm>

## **5. 海關總署《關於跨境貿易電子商務進出境貨物、物品有關監管事宜的公告》**

海關總署7月29日發佈《關於跨境貿易電子商務進出境貨物、物品有關監管事宜的公告》，以做好跨境貿易電子商務進出境貨物、物品監管工作，促進電子商務健康發展。《公告》明確了監管要求、企業註冊登記及備案管理、電子商務進出境貨物、物品通關管理、電子商務進出境貨物、物品物流監控等要求。《公告》自2014年8月1日起施行。

電子商務企業是指通過自建或者利用第三方電子商務交易平台開展跨境貿易電子商務業務的境內企業，以及提供交易服務的跨境貿易電子商務第三方平台提供企業。

電子商務交易平台是指跨境貿易電子商務進出境貨物、物品實現交易、支付、配送並經海關認可且與海關聯網的平台；電子商務通關服務平台是指由電子口岸搭建，實現企業、海關以及相關管理部門之間數據交換與信息共用的平台；電子商務通關管理平台是指由中國海關搭建，實現對跨境貿易電子商務交易、倉儲、物流和通關環節電子監管執法的平台。

《公告》全文可參考：

<http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49661/info714267.htm>

## **6. 國務院就《中華人民共和國中醫藥法》公開徵求意見**

國務院法制辦公室7月24日發佈《中華人民共和國中醫藥法（徵求意見稿）》，以繼承和弘揚中醫藥，保障和促進中醫藥事業發展，保護人體健康。《意見稿》明確了中醫藥服務、中藥發展、人才培養、繼承創新與文化傳播、保障措施等內容，又明確國家鼓勵和支持社會力量投資中醫藥事業，採取措施支持組織、個人捐助中醫藥事業。

《意見稿》公開徵求意見至2014年8月23日。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinalaw.gov.cn/article/cazjgg/201407/20140700396610.shtml>

## 7. 住房和城鄉建設部：社區養老設施將獲規劃政策支持

住房城鄉建設部日前表示，目前正在開展新建社區商業和綜合服務設施規劃建設專題研究，進一步推進城市社區商業、養老等綜合服務設施規劃，為社區養老服務設施建設提供規劃政策支持。

根據《國務院關於加快發展養老服務業的若干意見》，住房城鄉建設部印發了關於加強養老服務設施規劃建設工作的通知，要求落實《意見》提出的人均用地不低於0.1平方米的標準，並根據規劃要求確定養老服務設施佈局和建設標準，分區分級規劃設置養老服務設施。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/xinwen/2014-07/26/content\\_2724888.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2014-07/26/content_2724888.htm)

## 知識產權

## 8. 知識產權局等八部門《關於深入實施國家知識產權戰略 加強和改進知識產權管理的若干意見》

知識產權局、教育部、科技部、工業和信息化部、國務院國有資產監督管理委員會、工商總局、國家版權局和中國科學院7月29日聯合發佈《關於深入實施國家知識產權戰略 加強和改進知識產權管理的若干意見》，以提高知識產權的管理水平。

《意見》明確到2020年，建立起適應經濟社會發展需要的知識產權行政管理體系和高效順暢的協調機制，加強和改進知識產權宏觀管理能力，提高戰略規劃和政策引導水平。企業、高等院校和科研院所建立起滿足發展需求的知識產權管理制度和管理團隊，重大科研實現知識產權全過程管理。知識產權市場監管能力進一步加強，社會組織和服務機構的服務能力基本滿足市場需要，知識產權交易和服務市場秩序明顯改善。科技、教育、經貿、文化等領域建立起比較規範和完善的知識產權管理制度，知識產權公共服務能力基本滿足社會需求。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.sipo.gov.cn/tz/gz/201407/t20140729\\_986566.html](http://www.sipo.gov.cn/tz/gz/201407/t20140729_986566.html)

## 區域發展

### **9. 北京市商務委員會、北京海關、北京出入境檢驗檢疫局等《推進京津冀區域通關一體化改革實施方案》**

北京市商務委員會、北京海關、北京出入境檢驗檢疫局、北京市國家稅務局、國家外匯管理局北京外匯管理部和北京市人民政府口岸辦公室7月23日聯合發佈《推進京津冀區域通關一體化改革實施方案》，以加快京津冀市場一體化進程，穩妥推進京津冀通關業務一體化改革；建立三地口岸工作協調機制，共同推動三地通關協作，率先實現信息互換、監管互認、執法互助；營造公平、公正、便利的貿易環境，促進京津冀三地生產要素合理流動，資源優化配置，推進京津冀區域協同發展。

《方案》明確：

- **發展目標：**以市場需求為導向，以建設便捷高效的國際貿易環境為載體，以深化通關改革為核心，打破管轄區域界限，實施海關通關全流程、一體化的管理機制和運作模式；建立檢驗檢疫一體化新模式，進一步提升區域貿易便利化水平，加快推進京津冀協同發展；
- **主要內容：**建立京津冀海關通關一體化、檢驗檢疫一體化作業機制，完善京津冀三地口岸區域協作機制；
- **改革步驟：**2014年6月30日為前期準備階段，2014年7月1日至10月31日京津通關作業一體化正式啟動，北京海關啟動區域通關一體化作業模式，北京出入境檢驗檢疫局同步啟動檢驗檢疫一體化作業模式；2014年12月底前跟蹤京津冀通關一體化改革運行情況，完善通關運行模式。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.mofcom.gov.cn/article/difang/beijing/201407/20140700671567.shtml>

## 發展導向

### **10. 中共中央政治局決定今年10月召開十八屆四中全會**

中共中央政治局7月29日召開會議，決定今年10月在北京召開中國共產黨第十八屆中央委員會第四次全體會議，主要議程包括中共中央政治局向中央委員會報告工作，研究全面推進依法治國重大問題。會議認為，通過全面推進依法治國、深化改革，提高執政能力和水平，實現建成小康社會。

會議並分析研究了上半年經濟形勢和下半年經濟工作，指出下半年經濟重點：圍繞穩增長、調結構、惠民生、防風險，加快推進改革，激發市場內在動力和活力，增大簡政放權，深化投資體制改革，儘快放開自然壟斷行業的競爭性業務，加快服務業有序開放，放寬製造業准入限制，優化財政金融資源配置，進一步釋放民間投資潛力，擴大消費需求，穩定對外貿易，落實完善促

進外貿發展政策，有效利用外資，推動出口升級和貿易平衡發展等，確保經濟社會持續健康發展。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://news.xinhuanet.com/fortune/2014-07/29/c\\_1111854271.htm](http://news.xinhuanet.com/fortune/2014-07/29/c_1111854271.htm)

## 11. 中國銀行業監督管理委員會：重點監控房地產地方平台產能過剩等領域風險

7月25日召開的2014年上半年全國銀行業監督管理工作暨經濟金融形勢分析會議，中國銀監會從四個方面闡述了下一階段的工作重點：

- 統籌推進民營銀行試點，研究制定民營銀行監管指引，在推進第一批試點銀行籌建基礎上，穩步擴大試點範圍，推進簡政放權工作，確保審批事項清減比率達到 50%，進一步改進完善銀行業金融機構績效考核辦法；
- 落實信貸政策，引導信貸資金向鐵路、水利、能源、保障性安居工程、城市基礎設施建設、節能環保等國家重點項目適當傾斜。支持信息消費、健康養老、文化創意、新能源汽車和生產性服務業；支持擴大外貿、轉移產能和企業“走出去”；拓展綠色信貸業務；擴大小微和“三農”金融服務、信貸資產流轉業務試點範圍；
- 控制信用風險擴散，重點監控房地產、政府融資平台、產能嚴重過剩等領域風險，嚴格管控高杠杆、多頭授信、涉及非法集資和民間高利貸企業的債務風險；
- 完善監管機制，出台商業銀行分類監管的指導意見。推進監管組織體系改革，建立監管規則制定與執行分開；審慎監管與行為監管分開；行政事務與監管事項分開；非現場監管、現場檢查與監管處罰分開的監管治理架構。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.cbrc.gov.cn/chinese/home/docView/C08D2CEAB31A43CA8E9296A04E1A4DAC.html>

## 省市

## 12. 北京《新增產業的禁止和限制目錄（2014年版）》

北京市人民政府日前發佈由北京市發展和改革委員會、北京市經濟信息化委員會、北京市商務委等十個部門共同制定的《新增產業的禁止和限制目錄（2014年版）》。

《目錄》主要內容：

- 《目錄》分禁止性、限制性兩類。禁止性是指該行業不允許新增固定資產投資項目或新設立各類市場主體（包括企業和個體工商戶），主要是一些明顯不符合首都城市戰略定位的行業。限制性是指對一些行業做出區域限制、規模限制和產業環節、工藝及產品限制，主要考慮從北京市現階段發展實際出發，有區別地加以限制；
- 適用範圍：新增固定資產投資項目和新設立各類市場主體須執行《目錄》。經市政府批准，需採取專項政策的地區按照相關政策執行。改造升級項目不適用《目錄》。國家法律、行政法規、國務院文件有專門規定的，從其規定。外商投資執行《外商投資產業指導目錄》；
- 《目錄》包括全市都要禁止或限制的行業及適用於首都功能核心區的新增產業的禁止和限制目錄。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://zhengwu.beijing.gov.cn/gzdt/gggs/t1362418.htm>

### 13. 北京《醫療機構許可管理辦法》

北京市衛生計劃生育委員會和北京市中醫管理局日前聯合發佈《醫療機構許可管理辦法》，於2014年9月1日起施行。

《辦法》主要內容：

- 調整和下放醫療機構審批權限。中外合資、合作及香港和澳門服務提供者設置的門診部和診所的登記註冊權限下放至區縣衛生計生行政部門；
- 縮短醫療機構審批時限。對於正式受理的申請材料，衛生計生行政部門應當在十個工作日內作出執業登記許可決定。許可決定時限可延長，但最長不得超過 45 日；
- 鼓勵社會資本舉辦醫療機構，優先支持舉辦非營利性醫療機構；鼓勵社會資本舉辦中醫類別醫院、康復醫院、護理院及特色專科醫院，鼓勵有資格人員依法開辦個體診所；
- 統一審批材料和審批程序，對各級各類醫療機構辦理設置審批、登記註冊、變更、校驗和註銷登記程序時應提交的申請材料和程序進行了整合和統一規定。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.bjhb.gov.cn/wsxt/201407/t20140724\\_96438.htm](http://www.bjhb.gov.cn/wsxt/201407/t20140724_96438.htm)

## 14. 吉林《關於支持外貿穩定增長的實施意見》

吉林省人民政府日前發佈《關於支持外貿穩定增長的實施意見》。

《意見》主要內容：

- 確保出口穩定發展。推動汽車、石化、農產品、裝備製造、冶金等產業，擴大優勢產品自營出口，鼓勵企業代理出口外省產品。發展邊境貿易，支持省內優質企業開展對俄、朝經貿合作。促進加工貿易轉型升級。拓寬外貿發展渠道，提升保稅區、各類開發區、邊境合作區、工業集中區的外貿功能。扶持進口貿易，培育外貿綜合服務企業，支持跨境電子商務發展，擴大服務貿易規模，逐步實現旅遊、技術、運輸等服務業領域的拓展等；
- 發揮貿易平台作用。加快推行關檢合作“三個一”模式，優化通關監管方式方法及檢驗檢疫流程，加強出口退稅工作。切實減輕企業負擔，落實國家關於降低部份行政事業性收費標準要求。引導企業提升品牌質量等；
- 政策支持方面，將加大財政政策支持、改善融資服務。加快推進跨境人民幣結算業務、加大出口信用保險、壯大外貿融資擔保機構等。

《意見》全文可參考：

[http://www.jl.gov.cn/zwgk/gwgb/szfwj/jzbf/201407/t20140724\\_1705268.html](http://www.jl.gov.cn/zwgk/gwgb/szfwj/jzbf/201407/t20140724_1705268.html)

## 15. 內蒙古《關於政府向社會力量購買服務的實施意見》

內蒙古自治區人民政府日前發佈《關於政府向社會力量購買服務的實施意見》，以發揮市場機制作用。

《意見》主要內容：

- 政府向社會力量購買服務的內容為適合採取市場化方式提供、社會力量能夠承擔的公共服務。除法律法規另有規定，或涉及國家安全、保密事項以及司法審判、行政決策、許可、審批、執法、強制等事項外，六個領域適宜由社會力量承擔的服務事項，可通過政府向社會力量購買服務的方式組織供給；
- 六個領域為：公共服務，包括教育、社會保險、救助、福利、養老服務、醫療衛生、人口和計劃生育服務、住房保障、公共文化、體育、安全、環境保護、交通運輸等；社會管理，包括社區建設、社工服務、法律援助、公共公益宣傳等；行業管理與協調，包括行業職業資格認定、處理行業投訴等；技術服務，包括科研、資產評估、檢驗檢疫檢測等；政府履職所需輔助性事項，包括法律服務、會議經貿活動和展覽服務、工程服務、審計服務、新聞出版等及其他適宜由市場供給的公共服務事項。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.nmg.gov.cn/zwgk/zcjd/rdxz/201407/t20140724\\_316273.html](http://www.nmg.gov.cn/zwgk/zcjd/rdxz/201407/t20140724_316273.html)

《本期完》

## 其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁  
網址: [http://www.tid.gov.hk/sc\\_chi/trade\\_relations/mainland/cic.html](http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html)
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁  
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

## 歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵件、聯絡人及聯絡方式）電郵至([eatl\\_issues@bjt.gov.hk](mailto:eatl_issues@bjt.gov.hk))通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

## 免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等管道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發佈該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。