



## 駐北京辦事處

### 《內地經貿政策及法規通訊》

2014年第33期（總第62期）

2014年8月29日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由 2013 年 6 月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京及天津的經貿政策及法規。駐北京辦事處自 2013 年 6 月發放的《通訊》及有關全國性的經貿政策及法規資訊，亦可於上述網頁瀏覽。

#### 內地經貿政策及法規目錄

##### 便利化措施

1. 國務院：再取消下放 87 項審批事項
2. 國家新聞出版廣電總局：正確解讀國務院行政審批取消事項

##### 金融、服務業、工商

3. 中國銀行業監督管理委員會就《商業銀行並表管理與監管指引》公開徵求意見
4. 中國證券監督管理委員會《私募投資基金監督管理暫行辦法》
5. 中國證券投資基金業協會《公開募集證券投資基金銷售公平競爭行為規範》
6. 國務院《關於促進旅遊業改革發展的若干意見》
7. 文化部、工業和信息化部、財政部《關於大力支持小微文化企業發展的實施意見》
8. 國家衛生和計劃生育委員會、商務部《關於開展設立外資獨資醫院試點工作的通知》
9. 國務院：加快發展科技服務業
10. 國家發展和改革委員會《西部地區鼓勵類產業目錄》
11. 國務院《企業信息公示暫行條例》

## 人力資源

12. 最高人民法院《關於審理工傷保險行政案件若干問題的規定》

## 區域發展

13. 京津冀三地相互合作框架搭建初步完成

14. 蒙晉冀長城金三角合作區建設啟動

## 省市

15. 北京：啟動“十三五”規劃編制

16. 北京：《市級政府向社會力量購買服務預算管理暫行辦法》

17. 吉林：《深化醫藥衛生體制改革 2014 年重點工作任務》

## 內容

### 便利化措施

#### **1. 國務院：再取消下放 87 項審批事項**

8 月 19 日召開的國務院常務會議，決定推出進一步簡政放權措施、持續擴大改革成效。

會議決定再取消和下放 87 項審批事項，將 90 項工商登記前置審批事項改為後置審批，實行先照後證；取消 19 個評比達標表彰項目；同時，再取消一批部門和行業協會自行設置、法律法規依據不足的職業資格許可和認定事項。此次出台的一批措施，80% 涉及投資、企業經營領域。下一步，中編辦將協同有關部門梳理出社會各界通過網絡等形式提出的 2 500 多條建議，有針對性地推出新一批擬取消下放的行政審批事項。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/xinwen/2014-08/20/content\\_2737652.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2014-08/20/content_2737652.htm)

#### **2. 國家新聞出版廣電總局：正確解讀國務院行政審批取消事項**

國家新聞出版廣電總局負責人 8 月 25 日澄清，日前國務院發佈《關於取消和調整一批行政審批項目等事項的決定》取消的行政審批事項為“電子出版物出版單位與境外機構合作出版釘子出版物審批”，“出版境外著作權人授權的電子出版物（含互聯網遊戲作品）審批”被保留，仍由廣電總局負責。遊戲機內置的遊戲和通過磁卡、光碟等介質導入的遊戲，其著作權若屬外資企業或者境外公民，由廣電總局依據國務院授權“出版境外著作權人授權的電子出版物審批”進行管理；對於通過網絡下載的著作權屬外資企業或者境外公民的遊戲機遊戲，則由廣電總局依據國務院授權“出版境外著作權人授權的網絡遊戲作品審批”進行管理。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.gapp.gov.cn/news/1656/224137.shtml>

### 金融、服務業、工商

#### **3. 中國銀行業監督管理委員會就《商業銀行並表管理與監管指引》公開徵求意見**

中國銀行業監督管理委員會 8 月 27 日發佈《商業銀行並表管理與監管指引（修訂徵求意見稿）》，以加強商業銀行並表管理，防範金融風險的跨境、跨業傳染。

《意見稿》明確了業務協同、公司治理、全面風險、資本、集中度和內部交易管理、風險隔離、商業銀行並表監管等內容，公開徵求意見至 2014 年 9 月 27 日。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.cbrc.gov.cn/chinese/home/docView/6F15399F74FE4FB68EB7D8FEC5F9B308.html>

#### 4. 中國證券監督管理委員會《私募投資基金監督管理暫行辦法》

中國證券監督管理委員會 8 月 21 日發佈《私募投資基金監督管理暫行辦法》，自發佈之日起實施。

《辦法》所稱私募投資基金，是指在內地境內以非公開方式向投資者募集資金設立的投資基金。非公開募集資金，以進行投資活動為目的設立的公司或者合伙企業，資產由基金管理人或者普通合伙人管理的，其登記備案，資金募集和投資運作適用本《辦法》。

《辦法》主要明確了以下制度安排：

- 全口徑登記備案制度。要求各類私募基金管理人均應當向基金業協會申請登記，各類私募基金募集完畢，均應當向基金業協會辦理備案手續；
- 合格投資者制度。從資產規模或收入水平、風險識別能力和風險承擔能力、單筆最低認購金額三方面規定了適度的合格投資者標準。養老基金等機構投資者和私募基金管理機構及其從業人員等具備專業能力，並能夠識別和承擔風險的，也被視為合格投資者；
- 私募基金的募資規則。具體包括不得向合格投資者之外的單位和個人募資，不得承諾本金不損或承諾最低收益，須對投資者風險識別和承擔能力進行評估，須對私募基金進行風險評級並選擇匹配的投資者推介私募基金等；
- 規範投資運作行為的有關規則。包括須制定並簽訂基金合同，明確保障私募基金財產安全的制度措施和糾紛解決機制，建立防範利益衝突和利益輸送的機制，私募基金管理人須如實向投資者披露信息等；
- 對不同類別私募基金進行差異化行業自律和監管的制度安排。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.csrc.gov.cn/pub/zjpublic/zjh/201408/t20140822\\_259483.htm](http://www.csrc.gov.cn/pub/zjpublic/zjh/201408/t20140822_259483.htm)

[http://news.xinhuanet.com/fortune/2014-08/23/c\\_126907428.htm](http://news.xinhuanet.com/fortune/2014-08/23/c_126907428.htm)

## 5. 中國證券投資基金業協會《公開募集證券投資基金銷售公平競爭行為規範》

中國證券投資基金業協會 8 月 19 日發佈《公開募集證券投資基金銷售公平競爭行為規範》，以規範公開募集證券投資基金銷售活動，自發佈之日起實施。

《規範》明確基金管理人和基金銷售機構的基金銷售活動應當遵守的要求；規範了公募基金和基金管理公司特定客戶資產管理計劃的銷售活動；基金管理人和基金銷售機構開展的基金銷售活動應能真正服務於基金銷售；基金銷售機構應抵制商業賄賂和不正當競爭行為，加強對本機構中基金銷售人員行為規範的檢查和監督。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://wwwamac.org.cn/xhgg/zlgzfb/386476.shtml>  
<http://finance.people.com.cn/stock/n/2014/0821/c67815-25510086.html>

## 6. 國務院《關於促進旅遊業改革發展的若干意見》

國務院 8 月 21 日發佈《關於促進旅遊業改革發展的若干意見》，以進一步促進旅遊業改革發展。

《意見》明確：

- 通過深化旅遊改革、推動區域旅遊一體化、拓展入境旅遊市場來增強旅遊發展動力；
- 發展休閒度假旅遊、鄉村旅遊和老年旅遊、創新文化旅遊產品、積極開展研學旅行並擴大旅遊購物消費，以拓展旅遊發展空間；
- 完善旅遊交通服務、保障旅遊安全、加強市場誠信建設、規範景區門票價格，以優化旅遊發展環境；
- 落實職工帶薪休假制度、加強旅遊基礎設施建設、加大財政金融扶持、優化土地利用政策並加強人才隊伍建設，以完善旅遊發展政策。

《意見》提出以轉型升級、提質增效為主線，推動旅遊產品向觀光、休閒、度假並重轉變；推動旅遊開發向集約型轉變，更加注重資源能源節約、生態環境保護和文化傳承創新；及推動旅遊服務向優質服務轉變。

《意見》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-08/21/content\\_8999.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-08/21/content_8999.htm)

## 7. 文化部、工業和信息化部、財政部《關於大力支持小微文化企業發展的實施意見》

文化部、工業和信息化部和財政部 8 月 25 日發佈《關於大力支持小微文化企業發展的實施意見》，以提高小微文化企業創新能力、擴大發展規模、促進企業可持續發展的良好環境，進一步解放文化生產力，激發全社會文化創造活力。

《意見》提出：

- 增強創新發展能力：包括培育企業發展優勢、激發企業創新意識、提升經營管理水平；
- 打造良好發展環境：優化文化市場環境、推進創業載體建設、加快人才培育步伐、拓展企業營銷途徑、鼓勵參與公共文化服務；
- 健全金融服務體系：創新金融服務方式、拓寬企業融資渠道，推廣小微文化企業集合債券、集合信託、短期融資券和行業集優債券等；
- 完善財稅支持政策：加大財政支持力度、落實提高增值稅和營業稅起徵點、暫免徵收部份小微企業增值稅和營業稅、小型微利企業所得稅減半徵收，以及落實免徵部份小微文化企業文化事業建設費、部份藝術品進口關稅減免等各項稅費優惠政策；
- 提高公共服務水平：構建文化產業投融資公共服務平台等公共服務網絡，發揮文化行業協會、商會等社會組織作用、營造良好輿論氛圍並強化指導協調機制。

《意見》所支持的小微文化企業是指演藝業、娛樂業、動漫業、遊戲業、文化旅遊業、藝術品業、工藝美術業、文化會展業、創意設計業、網絡文化業、數字文化服務業等行業及從事非物質文化遺產生產性保護的企業中符合《中小企業劃型標準規定》的小型和微型企業。

《意見》全文可參考：

[http://wzb.mof.gov.cn/pdlb/zcfb/201408/t20140825\\_1130981.html](http://wzb.mof.gov.cn/pdlb/zcfb/201408/t20140825_1130981.html)

## 8. 國家衛生和計劃生育委員會、商務部《關於開展設立外資獨資醫院試點工作的通知》

國家衛生和計劃生育委員會和商務部 8 月 27 日聯合發佈《關於開展設立外資獨資醫院試點工作的通知》，以推進健康服務業發展，滿足人民群眾醫療服務需求。《通知》明確了外資獨資醫院的境外投資者的設置要求，同時決定自 2014 年 7 月 25 日起，允許境外投資者通過新設或併購的方式在北京市、天津市、上海市、江蘇省、福建省、廣東省、海南省設立外資獨資醫院。除

香港、澳門和台灣投資者外，其他境外投資者不得在上述省（市）設置中醫類醫院。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.mofcom.gov.cn/article/b/f/201408/20140800711993.shtml><http://politics.people.com.cn/n/2014/0827/c1001-25549491.html>

## 9. 國務院：加快發展科技服務業

8月19日召開的國務院常務會議決定加快發展科技服務業：有序放開市場准入，引導社會資本積極參與，支持合夥制、有限合夥制科技服務企業發展；推進重點實驗室、大型科技儀器中心等公共技術平台建設；加大財稅支持，對認定為高新技術企業的科技服務企業按15%的稅率徵收企業所得稅；改革創新投融資體制，建立多元化資金投入體系並強化國際交流合作。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/guowuyuan/2014-08/20/content\\_2737613.htm](http://www.gov.cn/guowuyuan/2014-08/20/content_2737613.htm)

## 10. 國家發展和改革委員會《西部地區鼓勵類產業目錄》

為深入實施西部大開發戰略，促進西部地區產業結構調整和特色優勢產業發展，國家發展和改革委員會制定《西部地區鼓勵類產業目錄》，於2014年10月1日起施行。

《目錄》包括國家現有產業目錄中的鼓勵類產業和西部地區新增鼓勵類產業兩部份，適用於在西部地區生產經營的各類企業，其中外商投資企業按照《外商投資產業指導目錄》和《中西部地區外商投資優勢產業目錄》執行。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201408/t20140822\\_623299.html](http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201408/t20140822_623299.html)

## 11. 國務院《企業信息公示暫行條例》

國務院8月23日發佈《企業信息公示暫行條例》，以保障公平競爭，促進企業誠信自律，維護交易安全。《條例》自2014年10月1日起施行。

《條例》主要內容：

- “企業信息”，是指在工商行政管理部門登記的企業從事生產經營活動過程中形成的信息，以及政府部門在履行職責過程中產生的能夠反映企業狀況的信息；
- 企業信息公示應當真實、及時。公示的企業信息涉及國家秘密、國家安全或者社會公共利益的，應當報請主管的保密行政管理部門或者國家安

全機關批准。縣級以上地方人民政府有關部門公示的企業信息涉及企業商業秘密或者個人隱私的，應當報請上級主管部門批准；

- 企業應當於每年 1 月 1 日至 6 月 30 日，通過企業信用信息公示系統向工商行政管理部門報送上一年度的年度報告，並向社會公示。當年設立登記的企業，自下一年起報送並公示年度報告；
- 縣級以上地方人民政府及其有關部門應當建立健全信用約束機制，在政府採購、工程招投標、國有土地出讓、授予榮譽稱號等工作中，將企業信息作為重要考量因素，對被列入經營異常名錄或者嚴重違法企業名單的企業依法予以限制或者禁入；
- 企業依照本條例規定公示信息，不免除其依照其他有關法律、行政法規規定公示信息的義務。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-08/23/content\\_9038.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-08/23/content_9038.htm)

## 人力資源

### **12. 最高人民法院《關於審理工傷保險行政案件若干問題的規定》**

最高人民法院 8 月 20 日介紹《關於審理工傷保險行政案件若干問題的規定》的有關情況，並公佈四起工傷保險行政糾紛典型案例件。

《規定》明確：

- 特殊情況下承擔工傷保險責任的用人單位；
- 因工外出期間、上下班途中等與“工作原因、工作時間和工作場所”相關的工傷認定情形；
- 由於第三人的原因造成工傷的三種處理方式；
- 規範了涉及勞動關係確認的行政審判程序。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinacourt.org/law/detail/2014/06/id/147936.shtml>

[http://live.people.com.cn/note.php?id=909140819105526\\_ctdzb\\_035](http://live.people.com.cn/note.php?id=909140819105526_ctdzb_035)

## 區域發展

### **13. 京津冀三地相互合作框架搭建初步完成**

天津市人民政府與河北省人民政府 8 月 24 日簽署了《加強生態環境建設合作框架協議》、《推進教育協同發展合作框架協議》、《共同打造津冀（涉縣·天鐵）循環經濟產業示範區框架協議》、《推進區域市場一體化合作框架協議》及《交通一體化合作備忘錄》五項協議及備忘錄。

至此，在京津冀協同發展戰略指導之下，北京與河北、北京與天津、天津與河北已分別完成多個合作框架協議及備忘錄，京津冀協同發展將進一步走向實質階段。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/xinwen/2014-08/24/content\\_2739099.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2014-08/24/content_2739099.htm)

### **14. 蒙晉冀長城金三角合作區建設啟動**

蒙晉冀（烏蘭察佈市、大同市、張家口市）長城金三角合作區首屆聯席會議日前在內蒙古召開，三地共同簽署了《蒙晉冀（烏大張）長城金三角合作區建設協議》和有關專項合作協議。

三地將合力建設承接京津城市功能疏解的大平台，保障京津冀能源、農畜產品供給安全，服務京津冀文化休閒、旅遊度假、避暑養生。力爭到 2015 年，長城金三角區域合作機制上升為省區戰略；到 2016 年，區域合作機制上升為國家戰略；到 2020 年，創建成國家級承接產業轉移和區域合作示範區。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.northnews.cn/2014/0819/1700147.shtml>

## 省市

### **15. 北京啟動“十三五”規劃編制**

2014 年是“十三五”規劃研究編制工作啟動之年。2016 年到 2020 年，北京市的國民經濟和社會發展將進入第 13 個五年規劃時期。北京市 8 月 21 日表示，將加快建立健全特大型城市可持續發展的體制機制，把北京建設成為國際一流和諧宜居之都。

北京市發展和改革委員會表示，目前已形成《北京市“十三五”規劃研究編制工作方案》。“十三五”規劃研究編制將突出城市戰略定位、全面深化改革、破解城市發展難題、城市總體規劃修改相結合及京津冀協同發展。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/xinwen/2014-08/22/content\\_2738296.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2014-08/22/content_2738296.htm)

## 16. 北京《市級政府向社會力量購買服務預算管理暫行辦法》

北京市財政局 8 月 21 日發佈《市級政府向社會力量購買服務預算管理暫行辦法》，以進一步轉變政府職能，加強政府購買服務項目預算管理，提高財政資金使用效益。

《辦法》主要內容：

- 政府購買服務內容實行指導性目錄管理。目錄範圍內的服務項目，適合社會力量承擔的原則上應採用政府購買服務方式提供。市財政局會同有關部門制定並發佈政府購買服務指導性目錄；
- 預算執行方面，政府採購範圍內的項目要按照政府採購相關規定，通過公開招標、邀請招標、競爭性談判、詢價、單一來源採購等方式實施購買。預算監督方面，市級預算單位應對本單位政府購買公共服務中 200 萬元以上的項目實行績效評價，接受社會監督。

《辦法》自印發之日起 30 日後施行，有效期一年。

《辦法》全文可參考：

<http://zhengwu.beijing.gov.cn/gzdt/gggs/t1365024.htm>

## 17. 吉林《深化醫藥衛生體制改革 2014 年重點工作任務》

吉林省政府辦公廳 8 月 22 日發佈《深化醫藥衛生體制改革 2014 年重點工作任務》，以公立醫院改革為重點，深入推進醫療、醫保、醫藥三醫聯動，鞏固完善基本藥物制度和基層醫療衛生機構運行新機制。

《任務》提出推動社會辦醫，優先支持社會資本舉辦非營利性醫療機構，形成以非營利性醫療機構為主體、營利性醫療機構為補充的社會辦醫體系。主要內容：

- 放寬社會資本舉辦醫療機構的准入條件，減少審批環節；
- 優化社會辦醫政策環境，向社會資本舉辦非營利性醫療機構和投向醫療資源稀缺及滿足多元需求服務領域傾斜，放寬對營利性醫院的數量、規模等限制；
- 非公立醫療機構醫療服務價格實行市場調節；
- 創新社會資本辦醫機制，推進政府辦醫院改制試點和國有企業醫院改制試點；

- 發展商業健康保險，研究制訂鼓勵健康保險發展的指導性文件，推進商業保險機構參與各類醫保經辦；
- 加強科技和產業支撐，開展醫藥產品研發，加強醫療器械產品開發及國產化，優先支持老年人、殘疾人專用保健品的自主研發和國外產品國產化等。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.jl.gov.cn/zwgk/gwgb/szfwj/jzbf/201408/t20140822\\_1728296.html](http://www.jl.gov.cn/zwgk/gwgb/szfwj/jzbf/201408/t20140822_1728296.html)

《本期完》

## 其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁  
網址: [http://www.tid.gov.hk/sc\\_chi/trade\\_relations/mainland/cic.html](http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html)
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁  
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

## 歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵件、聯絡人及聯絡方式）電郵至([eatl\\_issues@bjo.gov.hk](mailto:eatl_issues@bjo.gov.hk))通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

## 免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等管道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發佈該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。