



駐北京辦事處

《內地經貿政策及法規通訊》

2014年第35期（總第64期）

2014年9月12日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由 2013 年 6 月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京及天津的經貿政策及法規。駐北京辦事處自 2013 年 6 月發放的《通訊》及有關全國性的經貿政策及法規資訊，亦可於上述網頁瀏覽。

內地經貿政策及法規目錄

稅務

1. 國家稅務總局《關於特別納稅調整監控管理有關問題的公告》
2. 國家稅務總局、財政部《關於公共基礎設施項目享受企業所得稅優惠政策問題的補充通知》

金融、工商

3. 國務院：研究完善預算管理
4. 中國銀行業監督管理委員會、農業部《關於金融支持農業規模化生產和集約化經營的指導意見》
5. 國家發展和改革委員會、財政部、環境保護部《關於調整排污費徵收標準等有關問題的通知》
6. 科技部：四大舉措加快新能源汽車業發展
7. 國家工商行政管理總局就《侵害消費者權益行為處罰辦法》公開徵求意見
8. 商務部《境外投資管理辦法》

省市

9. 北京：《碳排放權抵消管理辦法（試行）》
10. 天津：《科技型中小企業信用貸款風險補償金實施細則》
11. 黑龍江：《實施<中華人民共和國房產稅暫行條例>暫行細則》

12. 內蒙古：《全區旗縣級公立醫院綜合改革試點實施意見》
13. 寧夏：《促進市場公平競爭維護市場正常秩序的工作方案》

內容

稅務

1. 國家稅務總局《關於特別納稅調整監控管理有關問題的公告》

國家稅務總局近日發佈《關於特別納稅調整監控管理有關問題的公告》，明確了稅務機關通過關聯申報審核、同期資料管理、前期監控和後續跟蹤管理等特別納稅調整監控管理手段發現納稅人存在特別納稅調整風險的處理程序以及納稅人自行補稅後的處理方法。

《公告》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n2226/n2271/n2272/c774866/content.html>

2. 國家稅務總局、財政部《關於公共基礎設施項目享受企業所得稅優惠政策問題的補充通知》

國家稅務總局、財政部近日發佈《關於公共基礎設施項目享受企業所得稅優惠政策問題的補充通知》。

根據《通知》，企業投資經營符合《公共基礎設施項目企業所得稅優惠目錄》規定條件和標準的公共基礎設施項目，採用一次核准、分批次（如碼頭、泊位、航站樓、跑道、路段、發電機組等）建設的，凡同時符合一定條件的，可按每一批次為單位計算所得，並享受企業所得稅“三免三減半”優惠。企業須同時符合三項條件：一是不同批次在空間上相互獨立；二是每一批次自身具備取得收入的功能；三是以每一批次為單位進行會計核算，單獨計算所得，並合理分攤期間費用。

“三免三減半”是指企業從事符合條件的項目的投資經營所得，自項目取得第一筆生產經營收入所屬納稅年度起，第一年至第三年免徵企業所得稅，第四年至第六年減半徵收企業所得稅。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/xinwen/2014-09/01/content_2743432.htm

金融、工商

3. 國務院：研究完善預算管理

國務院 9 月 2 日的常務會議研究完善預算管理促進財政收支規範透明的相關意見。

會議指出，改革完善預算管理，建立與實現現代化相適應的現代財政制度，是財稅體制改革的重要舉措。當前主要任務有：一是強化預算約束，政府收支必須全部納入預算管理；二是強化預算公開，除涉密信息外，中央和地方所有使用財政資金的部門均應公開部門預決算，所有財政資金安排的“三公”經費都要公開；三是強化國庫資金管理，優化財政支出結構；四是開展清理整頓“小金庫”行動，取消不合法、不合理的收費基金項目，尤其是加重小微企業負擔的亂收費；五是規範稅收徵管和非稅收入管理；六是規範地方政府性債務，允許地方依法適度舉債，納入預算管理，不得將債務資金用於經常性支出。妥善處理存量債務，確保在建項目後續融資。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/guowuyuan/2014-09/03/content_2744699.htm

4. 中國銀行業監督管理委員會、農業部《關於金融支持農業規模化生產和集約化經營的指導意見》

中國銀行業監督管理委員會、農業部日前聯合發佈《關於金融支持農業規模化生產和集約化經營的指導意見》，要求銀行業金融機構適應農業規模化生產和集約化經營服務需要，調整信貸結構，創新產品服務，確保涉農信貸投放持續增長。

重點支持的領域集中在產業項目、農業基礎設施、農產品流通等三方面。《意見》要求銀行業金融機構構建適應農業規模化生產和集約化經營的服務機制。

《意見》提出引導和鼓勵金融機構創新涉農金融產品和抵押擔保方式，探索土地經營權抵押融資業務；對金融機構優化農村服務網絡、在服務薄弱地區設立機構網點開闢准入綠色通道；對涉農貸款佔比高的縣域法人機構實施彈性存貸比考核，支持銀行業金融機構通過發行“三農”專項金融債有效補充涉農信貸資金來源。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/xinwen/2014-09/05/content_2746154.htm

5. 國家發展和改革委員會、財政部、環境保護部《關於調整排污費徵收標準等有關問題的通知》

國家發展和改革委員會、財政部和環境保護部 9 月 1 日聯合發佈《關於調整排污費徵收標準等有關問題的通知》，以確保實現節能減排約束性目標，促使企業減少污染物排放，保護生態環境。

《通知》提出調整排污費徵收標準，促進企業治污減排；加強污染物線上監測，提高排污費收繳率；實行差別收費政策，建立約束激勵機制以及加強環境執法檢查，主動接受社會監督。

《通知》明確 2015 年 6 月底前，各省價格、財政和環保部門要將廢氣中的二氧化硫和氮氧化物排污費徵收標準調整至不低於每污染當量 1.2 元，將污水中的化學需氧量、氨氮和五項主要重金屬（鉛、汞、鉻、鎘、類金屬砷）污染物排污費徵收標準調整至不低於每污染當量 1.4 元。在每一污水排放口，對五項主要重金屬污染物均須徵收排污費；其他污染物按照污染當量數從多到少排序，對最多不超過三項污染物徵收排污費。

《通知》全文可參考：

http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201409/t20140905_624985.html

6. 科技部：四大舉措加快新能源汽車業發展

科技部 9 月 6 日指出，加快新能源汽車發展是推動汽車產業轉型升級、實現汽車產業由大到強跨越發展的關鍵，表示應通過四大舉措加快新能源汽車發展。一是堅持市場導向，引導企業自主加大研發投入；二是優化市場環境，降低新能源汽車的市場准入門檻；三是搭建公共平台，加大政府對新能源汽車基礎研究和重點共性關鍵技術的持續投入；四是加強國際合作。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/xinwen/2014-09/07/content_2746534.htm

7. 國家工商行政管理總局就《侵害消費者權益行為處罰辦法》公開徵求意見

國家工商行政管理總局 9 月 5 日發佈《侵害消費者權益行為處罰辦法（徵求意見稿）》，以保護消費者合法權益。《意見稿》明確工商行政管理部門保護消費者為生活消費需要購買、使用商品或者接受服務的權益，對經營者侵害消費者權益行為實施行政處罰。《意見稿》公開徵求意見至 2014 年 10 月 4 日。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinalaw.gov.cn/article/cazjgg/201409/20140900396897.shtml>

8. 商務部《境外投資管理辦法》

商務部 9 月 6 日發佈《境外投資管理辦法》，以促進和規範境外投資，提高境外投資便利化水平。《辦法》明確了內地企業赴境外投資備案和核准、規範和服務等內容，自 2014 年 10 月 6 日起施行。

境外投資是指在境內依法設立的企業通過新設、併購及其他方式在境外擁有非金融企業或取得既有非金融企業所有權、控制權、經營管理權及其他權益的行為。企業開展境外投資，依法自主決策、自負盈虧，赴香港投資參照本辦法執行。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.mofcom.gov.cn/article/b/c/201409/20140900723361.shtml>

省市

9. 北京《碳排放權抵消管理辦法（試行）》

北京市發展和改革委員會、北京市園林綠化局 9 月 1 日發佈《北京市碳排放權抵消管理辦法（試行）》，自公佈之日起施行。在碳排放權交易試點期間有效。

《辦法》主要內容：

- 重點排放單位可使用的經審定的碳減排量包括核證自願減排量、節能項目碳減排量、林業碳匯項目碳減排量。重點排放單位用於抵消的經審定的碳減排量不高於其當年核發碳排放配額量的 5%；
- 北京市發展改革委確認項目碳減排量後，用於抵消碳排放量的節能項目及林業碳匯項目業主應在市碳排放權註冊登記簿中開設賬戶；
- 用於抵消的核證自願減排量按照國家發展改革委相關要求在指定的交易平台上進行交易；用於抵消的節能項目碳排放量、市林業碳匯項目碳減排量可在市碳排放權交易平台上進行交易。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://zhengwu.beijing.gov.cn/gzdt/gggs/t1366322.htm>

10. 天津《科技型中小企業信用貸款風險補償金實施細則》

針對科技型中小企業輕資產、融資難的特點，天津市近日出台《天津市科技型中小企業信用貸款風險補償金實施細則》。

《細則》主要內容：

- 經認定的科技型中小企業申請信用貸款必須符合以下四種情況：銀行為企業發放的無抵押、無擔保的貸款；企業以商標權、專利權等無形資產作為質押取得的貸款；企業以股權作為質押取得的貸款；企業以應收賬款作為質押取得的貸款；

- 首批選擇天津銀行、天津農商銀行、建設銀行天津分行、浦發銀行天津分行、上海銀行天津分行五家銀行率先啟動信用貸款風險補償。同時選擇高新區、東麗區作為試點區縣。年內，試點區縣將再增加四至五家；
- 信用貸款支持的企業需由所屬區縣科技主管部門推薦，由市科委組織專家進行評審。合作銀行對通過評審的項目，放款比例原則上不低於企業數量的 85%，並於 45 個工作日內完成放款。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.tj.gov.cn/zwgk/zwxx/zwyw/201409/t20140907_246486.htm

11. 黑龍江《實施<中華人民共和國房產稅暫行條例>暫行細則》

黑龍江省人民政府 9 月 2 日發佈《黑龍江省實施<中華人民共和國房產稅暫行條例>暫行細則》，自公佈之日起施行。

《細則》主要內容：

- 凡在黑龍江省開徵區內的房產，不論產權屬於單位或者個人，除另有規定外，均應按《條例》和《細則》的規定繳納房產稅；
- 《細則》明確免徵房產稅，及申請定期減徵或免徵房產稅的情形，包括企業舉辦的各類學校、醫院、衛生所、托兒所、幼稚園自用的房產、從事國家鼓勵和扶持產業或社會公益事業發生嚴重虧損等；
- 鐵路、郵電、航運、金融、油田、煤礦、電業等企業所屬分支機構使用的房產，不論是獨立核算單位，還是報賬制單位，均應向房產所在地地方稅務機關繳納房產稅。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.hlj.gov.cn/wjfg/system/2014/09/02/010680476.shtml>

12. 內蒙古《全區旗縣級公立醫院綜合改革試點實施意見》

內蒙古自治區衛生和計劃生育委員會、財政廳、機構編制委員會辦公室、發展和改革委員會、人力資源和社會保障廳 9 月 6 日聯合出台《全區旗縣級公立醫院綜合改革試點工作意見》，重點解決公立醫院規劃不合理、公益性不強、管理制度不健全、就醫秩序不規範、綜合改革不配套等問題。

《意見》主要內容：

- 工作目標：通過旗縣級公立醫院綜合改革試點，革除現存體制和機制弊端，完善配套政策和措施，逐步理順旗縣級公立醫院管理體制，完善醫保支付方式，規範藥品採購機制；

- 主要任務：優化旗縣域內衛生資源配置，完善區域衛生規劃，合理配置資源，鼓勵社會資本舉辦醫療機構；破除以藥補醫，建立完善補償機制；探索建立總額控制下的多種醫保支付方式；改革醫保支付制度；健全現代醫院管理制度；完善藥品供應保障制度；不斷提升基本醫療服務能力及構建和諧醫患關係等。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.nmg.gov.cn/zwgk/jrnmg/jrnmg_1809/201409/t20140905_342871.html

13. 寧夏《促進市場公平競爭維護市場正常秩序的工作方案》

寧夏自治區人民政府近日發佈《促進市場公平競爭維護市場正常秩序的工作方案》，加快建設現代市場體系，形成公平公正、透明高效的市場監管格局。

《方案》主要內容：

- 放寬市場准入，激發市場活力，建立負面清單制度，改革工商登記制度，推進工商註冊制度便利化，簡化手續，縮短時限，取消註冊資本最低限額，減少行政審批事項，優化行政審批流程，完善市場退出機制；
- 強化市場監管，維護正常秩序，突出主體責任，試行擴大食品藥品、生態環境、安全生產等領域的責任保險，加強標準監管，維護市場秩序；
- 夯實信用基礎，加強信息應用，建立信用信息平台，健全激勵懲戒機制，促進信用信息運用；
- 改進執法方式，提升監管水平，加強依法監管，規範執法行為；
- 加強社會監督，發揮行業協會自律作用和專業組織服務作用，支持會計事務所和資產評估機構服務於市場主體，在資本市場發展、經濟效益提升和產業結構升級等方面發揮積極的促進作用，促進第三方檢驗檢測認證機構發展等。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.nx.gov.cn/zwgk/gtwj/nzf/94570.htm>

《本期完》

其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁
網址: http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至(eatl_issues@bjo.gov.hk)通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等管道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發佈該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。