



駐北京辦事處

《內地經貿政策及法規通訊》

2015年第10期（總第87期）

2015年3月13日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由 2013 年 6 月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京及天津的經貿政策及法規。駐北京辦事處自 2013 年 6 月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

內地經貿政策及法規目錄

金融、服務業等

1. 國務院《關於做好 2015 年減輕企業負擔工作的通知》
2. 中國銀行業監督管理委員會《關於 2015 年小微企業金融服務工作的指導意見》
3. 中國保險監督管理委員會《保險機構董事、監事和高級管理人員培訓管理辦法》
4. 國務院《關於發展眾創空間推進大眾創新創業的指導意見》
5. 財政部《關於申報 2015 年度文化產業發展專項資金的通知》
6. 財政部、住房和城鄉建設部《關於市政公用領域開展政府和社會資本合作項目推介工作的通知》

第十二屆全國人大三次會議

7. 國務院總理李克強《政府工作報告》
8. 環保部：未來幾年環保投資需求大
9. 商務部：50 餘國家願意參與“一帶一路”

CEPA

10. 商務部《港澳服務提供者在廣東省投資備案管理辦法（試行）》
11. 國務院《關於在廣東省對香港、澳門服務提供者暫時調整有關行政審批和准入特別管理措施的決定》

人力資源

12. 人力資源社會保障部、財政部《關於調整失業保險費率有關問題的通知》

省市

13. 北京：《北京市居住公共服務設施配置指標實施意見》
14. 遼寧：《關於進一步規範和提升全省招商引資工作的意見》
15. 吉林：《關於加快建立有利於生態文明建設投融資機制的實施意見》
16. 黑龍江：《關於促進節能環保產業發展的意見》

內容

金融、服務業等

1. 國務院《關於做好 2015 年減輕企業負擔工作的通知》

國務院 3 月 6 日發佈《關於做好 2015 年減輕企業負擔工作的通知》，以加強涉企收費管理，減輕企業負擔。

《通知》主要內容：

- 完善涉企收費清單制度，強化社會監督：取消沒有法律法規依據的行政審批前置仲介服務收費項目，完善涉企收費公示制度，形成並公開涉企收費項目庫；
- 重點治理、規範涉企收費行為：清理“紅頂仲介”收費，整合和規範一批涉企行政事業性收費和政府性基金項目，繼續對金融、建設、進出口、能源、培訓等重點領域開展治理，取消各種不合理涉企收費。

《通知》全文可參考：

<http://www.miit.gov.cn/n11293472/n11293832/n12843926/n13917012/16488855.html>

2. 中國銀行業監督管理委員會《關於 2015 年小微企業金融服務工作的指導意見》

中國銀行業監督管理委員會 3 月 6 日發佈《關於 2015 年小微企業金融服務工作的指導意見》，以持續改進小微企業金融服務，促進經濟提質增效升級。

《意見》要求各商業銀行 2015 年繼續執行好現有的各項小微企業金融服務政策，實現小微企業貸款增速不低於各項貸款平均增速，貸款戶數不低於上年同期戶數，申貸獲得率不低於上年同期水平；單列小微企業信貸計劃，優化信貸結構；加強機構建設，擴大網點覆蓋面；加強產品創新、服務創新和渠道創新，規範服務收費，切實降低融資成本等。

《意見》全文可參考：

<http://www.cbrc.gov.cn/chinese/home/docView/C81E4277CCB5454CB6A8A440E384F32A.html>

3. 中國保險監督管理委員會《保險機構董事、監事和高級管理人員培訓管理辦法》

中國保險監督管理委員會 3 月 5 日發佈《保險機構董事、監事和高級管理人員培訓管理辦法》，以推進相關培訓工作。《辦法》明確了培訓對象、內容

及組織實施，保險監管機構和保險機構的培訓職責等內容，自發佈之日起施行。

保險機構是指經中國保監會批准設立的保險集團（控股）公司、保險公司及其分支機構、保險資產管理公司等。保監會批准設立的全國性保險專業代理機構及其分支機構、保險經紀機構及其分支機構、保險公估機構及其分支機構、其它保險組織參照執行。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.circ.gov.cn/web/site0/tab5168/info3953137.htm>

4. 國務院《關於發展眾創空間推進大眾創新創業的指導意見》

國務院辦公廳 3 月 11 日發佈《關於發展眾創空間推進大眾創新創業的指導意見》，以加快發展眾創空間等新型創業服務平台，營造良好的創新創業生態環境。

《意見》主要內容：

- 目標：到 2020 年形成一批具有較強專業化服務能力的眾創空間等新型創業服務平台；培育一批投資人和創業投資機構；孵化培育一大批創新型小微企業，並從中成長出骨幹企業；創業群體高度活躍，提供更多高質量就業崗位；創新創業政策體系、服務體系和文化氛圍更加完善；
- 任務：加快構建眾創空間、降低創新創業門檻、鼓勵科技人員和大學生創業、支持創新創業公共服務、加強財政資金引導、完善創業投融資機制、豐富創新創業活動和營造創新創業文化氛圍。

《意見》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-03/11/content_9519.htm

5. 財政部《關於申報 2015 年度文化產業發展專項資金的通知》

財政部辦公廳近日發佈《關於申報 2015 年度文化產業發展專項資金的通知》，明確支持鞏固文化金融扶持計劃、繼續扶持實體書店發展、開展新聞出版業數字化轉型升級、加快推動影視產業發展、促進文化創意和設計服務與相關產業融合、支持特色文化產業發展、推動對外文化貿易發展、推動傳統媒體和新興媒體融合發展八項內容。《通知》亦就申報的條件、所需材料、方式和程序等內容作出規定。

詳細內容請參閱以下網址：

http://wzb.mof.gov.cn/pdlb/zcfb/201502/t20150226_1195176.html

6. 財政部、住房和城鄉建設部《關於市政公用領域開展政府和社會資本合作項目推介工作的通知》

財政部、住房和城鄉建設部近日發佈《關於市政公用領域開展政府和社會資本合作項目推介工作的通知》，決定在城市供水、污水處理、垃圾處理、供熱、供氣、道路橋樑、公共交通基礎設施、公共停車場、地下綜合管廊等市政公用領域開展政府和社會資本合作（PPP）項目推介工作。

《通知》主要內容：

- 目標：完善費價機制、運營補貼、合同約束、信息公開、過程監管、績效考核等改革配套制度機制，轉變市政公用產品和服務的供給方式，創新政府投融資模式；
- 要求：要立足於現有規劃篩選項目、明晰 PPP 項目邊界和規範 PPP 項目操作流程。

《通知》全文可參考：

http://jjs.mof.gov.cn/zhenwuxinxi/tongzhigonggao/201503/t20150303_1197098.html

第十二屆全國人大三次會議

7. 國務院總理李克強《政府工作報告》

國務院總理李克強 3 月 5 日在第十二屆全國人大三次會議上作政府工作報告。

《政府工作報告》包括 2014 年工作回顧；2015 年工作總體部署；把改革開放紮實推向縱深；協調推動經濟穩定增長和結構優化；持續推進民生改善和社會建設和切實加強政府自身建設六部份。

《報告》主要內容：

- 目標：國內生產總值增長 7% 左右，居民消費價格漲幅 3% 左右，城鎮新增就業 1 000 萬人以上，城鎮登記失業率 4.5% 以內，進出口增長 6% 左右，國際收支基本平衡，居民收入增長與經濟發展同步；能耗強度下降 3.1% 以上，主要污染物排放繼續減少；
- 重點工作：加大簡政放權、放管結合改革力度；改革投融資體制；推動財稅體制改革取得新進展，全面完成“營改增”，調整完善消費稅政策；圍繞服務實體經濟推進金融改革；加強多層次資本市場體系建設，實施股票發行註冊制改革；繼續推進科技、教育、文化、醫藥衛生、養老保險、事業單位、住房公積金等領域改革；推動外貿轉型升級；積極有效利用外資和加快實施走出去戰略；推進絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路合作建設，推動上海、廣東、天津、福建自貿試驗區建設；推進新型城鎮化取得新突破；打好節能減排和環境治理攻堅戰等；

- 區域發展：在西部地區開工建設一批綜合交通、能源、水利、生態、民生等重大項目，落實好全面振興東北地區等老工業基地政策措施，加快中部地區綜合交通樞紐和網絡等建設，支持東部地區率先發展，完善差別化的區域發展政策；把“一帶一路”建設與區域開發開放結合起來，加強新亞歐大陸橋、陸海口岸支點建設；推進京津冀協同發展，在交通一體化、生態環保、產業升級轉移等方面率先取得實質性突破；推進長江經濟帶建設，構築綜合立體大通道，建設產業轉移示範區；加強中西部重點開發區建設，深化泛珠等區域合作等；
- 港澳台工作方針：貫徹“一國兩制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方針，嚴格依照憲法和基本法辦事。支持香港、澳門特別行政區行政長官和政府依法施政，發展經濟，改善民生，推進民主，促進和諧。加強內地與港澳各領域交流合作，繼續發揮香港、澳門在國家改革開放和現代化建設中的特殊作用等。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.gov.cn/zhuanti/2015qglhz/b04.htm>

http://www.gov.cn/zhuanti/2015-03/05/content_2826567.htm

http://news.xinhuanet.com/politics/2015lh/2015-03/05/c_1114529675.htm

http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-03/05/content_2826491.htm

8. 環保部：未來幾年環保投資需求大

環保部 3 月 7 日表示，內地在未來幾年的環保投資需求非常大，大概在八至十萬億元的水平上，而且這個投資沒有重複建設，長期受益，是一個好的拉動經濟增長的動力。

內地近年環保的投入逐漸加大，過去三年全社會環保的投資，每年大概新增 1,000 億元。然而目前主要靠政府投入來解決，社會資本還沒有進入這個市場，帶動經濟發展。下一步要推動價格體制改革，形成合理的項目回報機制；進一步開放市場，推動 PPP，第三方治理，形成政府採購服務、排污權交易等環保市場，提高治理效率；發展綠色金融，帶動社會資本進入市場，形成一個更好的融資模式的設計；加強監管，規範環保市場，特別是環保企業要守法，不能成為污染的企業，要提高服務質量，通過市場的規範和服務質量的提高，來帶動對技術創新的需求。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.china.com.cn/v/zhuanti/2015lianghui/2015-03/07/content_34985709.htm

9. 商務部：50 餘國家願意參與“一帶一路”

商務部 3 月 7 日表示“一帶一路”戰略已經引起各國關注，目前已有 50 多個國家在與中國研究落實探討，還有國家專門成立“一帶一路”的研究機構。

2015年是“一帶一路”的關鍵年，除中國出資400億美元設立“絲路基金”外，商業機構和各國有關基金都將為之提供支持。

就“一帶一路”的建設，中國目前已與沿線很多國家就規劃和實施的一批項目展開了磋商，有些正在推進當中，有些正在規劃當中。中國牽頭發起成立了亞洲基礎設施投資銀行，設立了400億美元的“絲路基金”，內地的商業銀行機構、保險機構和沿線各國的商業金融機構以及有關基金，都將為“一帶一路”的建設提供金融方面的支持。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://finance.qq.com/a/20150308/005182.htm>

<http://paper.wenweipo.com/2015/03/08/CN1503080012.htm>

CEPA

10. 商務部《港澳服務提供者在廣東省投資備案管理辦法（試行）》

商務部近日發佈《港澳服務提供者在廣東省投資備案管理辦法（試行）》，以推動內地與港澳基本實現服務貿易自由化，進一步提高內地與港澳的經貿交流與合作水平。《辦法》明確除《〈內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排〉關於內地在廣東與香港基本實現服務貿易自由化的協議》（《內地與香港協議》）涉及保留的限制性措施及電信、文化領域的公司，金融機構的設立及變更外，香港服務提供者在廣東省投資《內地與香港協議》對香港開放的服務貿易領域，其公司設立及變更的合同、章程備案依照《辦法》辦理；並自2015年3月1日起施行。

《辦法》規定了備案程序，變更事項的審批，監督管理和法律責任等內容。投資涉及國家安全審查，經營者集中審查，併購內地企業、對上市公司戰略投資、以其持有的內地企業股權出資，在自由貿易試驗區投資等情形的，按照其他相關規定執行。

香港服務提供者是指符合《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》及其補充協議有關規定的香港服務提供者。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.mofcom.gov.cn/article/b/f/201503/20150300908093.shtml>

11. 國務院《關於在廣東省對香港、澳門服務提供者暫時調整有關行政審批和准入特別管理措施的決定》

國務院3月10日發佈《關於在廣東省對香港、澳門服務提供者暫時調整有關行政審批和准入特別管理措施的決定》，決定在廣東省對港澳服務提供者暫時調整有關行政審批和准入特別管理措施。

《決定》主要內容：

- 改革香港服務提供者在廣東省投資服務貿易領域的管理模式，除了《〈內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排〉關於內地在廣東與香港基本實現服務貿易自由化的協議》（《內地與香港協議》）中保留的限制性措施及電信企業、文化領域公司、金融機構的設立和變更，以及公司以外其他形式的商業存在的設立和變更之外，香港服務提供者在廣東省投資《內地與香港協議》對香港開放的服務貿易領域，對公司設立及變更的合同、章程實施備案管理，暫時停止參照執行有關外商投資企業設立及變更的合同、章程審批規定；備案後按內地有關規定辦理相關手續；
- 擴大服務業開放，暫時調整《外商投資電信企業管理規定》、《中華人民共和國中外合作辦學條例》、《中華人民共和國國際海運條例》、《娛樂場所管理條例》、《徵信業管理條例》、《國務院辦公廳轉發文化部等部門關於開展電子遊戲經營場所專項治理意見的通知》、《外商投資民用航空業規定》規定的有關行政審批、資格要求、股比限制、經營範圍限制等准入特別管理措施。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-03/10/content_9516.htm

人力資源

12. 人力資源社會保障部、財政部《關於調整失業保險費率有關問題的通知》

人力資源和社會保障部、財政部 3 月 3 日發佈《關於調整失業保險費率有關問題的通知》，以減輕企業和個人負擔，促進就業穩定。《通知》明確從 2015 年 3 月 1 日起，失業保險費率暫由現行條例規定的 3% 降至 2%，單位和個人繳費的具體比例由各地人民政府確定；在同一行政區域內，單位和職工的費率應當統一。

《通知》全文可參考：

http://www.mohrss.gov.cn/gkml/xxgk/201503/t20150306_153344.htm

省市

13. 北京《北京市居住公共服務設施配置指標實施意見》

北京市人民政府 3 月 5 日發佈《北京市居住公共服務設施配置指標實施意見》及其附件《北京市居住公共服務設施配置指標》，托老所、新能源車位均被列入居住社區公共服務設施“標配”文件中，新建社區設施如未能達標，將無法銷售。《意見》自印發之日起施行。

《意見》主要內容：

- 政府要採取多種方式引導社會資本參與居住公共服務設施的投資、建設和運營管理；
- 在實施土地儲備項目（尤其是住宅項目）時，區縣政府要研究項目所在地區公共服務設施隨項目同步配置實施的方案，明確公共服務設施的名錄、規模、位置、是否獨立佔地、建設標準、建設時序、資金來源、建設主體、具體實施方式和移交時限等內容，並納入土地儲備整理階段的規劃條件或土地公開交易條件中；
- 各有關部門要確保街區級、社區級居住公共服務設施與住宅建設同步實施，其中社區綜合管理服務類、教育類、醫療衛生類公共服務設施應在住宅總規模完成 50% 前，其他公共服務設施應在住宅總規模完成 80% 前完成建設，並同步驗收、同步交付使用；
- 新建改建擴建居住建設項目，未按照時序建設、驗收、交付居住公共服務設施的，規劃部門可對竣工的住宅建設工程不予規劃核驗，並對該建設項目其他建設工程暫緩核發規劃許可；住房城鄉建設部門不予辦理竣工驗收備案手續，暫停商品房預售和現房合同網上簽約。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://zhengwu.beijing.gov.cn/gzdt/gggs/t1382905.htm>

14. 遼寧《關於進一步規範和提升全省招商引資工作的意見》

遼寧省人民政府辦公廳近日發佈《關於進一步規範和提升全省招商引資工作的意見》，以提高利用域外資本的質量和水平，加快推進遼寧省產業結構調整和轉型升級。

《意見》主要內容：

- 優化利用域外資本結構，引導和鼓勵域外資本投向高端製造業、高新技術產業、現代服務業、現代農業、新能源和節能環保產業。引導國內外企業改造提升傳統產業，鼓勵支持在遼寧省設立地區總部和區域性研發中心、物流中心、採購中心和財務管理中心等及參與基礎設施建設；引導和鼓勵國內外企業參與企業兼併重組；支持具備條件的企業到境外上市融資；推動招商引資與引技引智有機結合；引導符合國家產業政策、區域規劃佈局及發展定位的招商項目，向工業園區、服務業集聚區集中；
- 鼓勵招商體制、機制創新，實現系統化、專業化招商。強化重點區域招商引資，繼續深耕港台、鞏固日韓、開拓歐美市場。借助具有一定影響力的企業的號召力，推動以商引商、以存量引增量，吸引更多客商，尋求新的合作機遇；

- 建立簽約重點項目聯審聯批工作機制。建立重點項目審批“綠色通道”，按照“同步審批、限時辦結”的原則，優化審批流程，提高行政審批效率。鼓勵各地依據法律法規，結合本地區發展實際，制定吸引裝備製造、高新技術、精細化工、工業地產和旅遊地產等重點產業項目落地的優惠政策。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.china-liaoning.gov.cn/templet/default>ShowArticle.jsp?id=44168>

15. 吉林《關於加快建立有利於生態文明建設投融資機制的實施意見》

吉林省人民政府辦公廳 3 月 4 日發佈《關於加快建立有利於生態文明建設投融資機制的實施意見》，以進一步拓寬融資渠道，優化資源配置。

《意見》主要內容：

- 構建有利於生態文明建設的政府投入機制。加大對生態文明建設的投入力度；構建持續的生態文明建設資金增長機制；加大政府轉移支付力度和充分發揮財政政策和資金的引導作用；
- 完善有利於生態文明建設的金融體系。加大政策性金融對生態文明建設的支持力度；推動商業性金融參與生態文明建設及加強與國際金融組織的合作，引進國際信貸；
- 創新生態文明建設投融資模式。推進新型融資模式在生態文明建設投資中的應用，進一步健全和完善公私合營政策法規制度；加快推廣“合同能源管理”合作模式，解決企業節能改造資金瓶頸，加快節能新技術、新產品的推廣應用，促進節能服務產業發展；創新生態文明建設投資運營機制；鼓勵生態環保企業債券融資；加快發展服務生態環保企業的股權投資基金；利用風險投資促進生態文明建設和構建生態文明建設社會多元參與機制。

《意見》全文可參考：

http://www.jl.gov.cn/zwgk/gwgb/szfwj/jzbf/201503/t20150304_1943603.html

16. 黑龍江《關於促進節能環保產業發展的意見》

黑龍江省政府辦公廳近日發佈《關於促進節能環保產業發展的意見》，以促進黑龍江省節能環保產業發展，推動產業升級和發展方式轉變。

《意見》主要內容：

- 推動重點領域節能環保產業發展水平，加快節能技術裝備升級換代，提升環保技術裝備水平，發展資源循環利用技術裝備，培育壯大節能環保服務業，擴大市場消費需求；

- 發揮政府帶動作用，引領社會資金投入節能環保工程建設，加強節能技術改造，推動萬家企業能源管理體系及能耗在線監測系統建設，落實大氣污染治理和環境保護工程，推進園區循環化改造，開展綠色建築行動；
- 創造良好的產業發展環境，發揮政府投資引導作用，通過政府和社會資本合作（PPP）等多種方式，提高能源、水等資源利用效率；擴寬融資渠道，鼓勵符合條件的節能環保企業進行直接融資；簡化節能環保項目審批手續，優先保障土地供應，完善價格、稅費等經濟手段，支持企業牽頭承擔節能環保國家科技計劃項目。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.hlj.gov.cn/wjfg/system/2015/03/04/010709706.shtml>

《本期完》

其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁
網址: http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵件、聯絡人及聯絡方式）電郵至(eatl_issues@bjt.gov.hk)通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等管道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發佈該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。