



## 駐北京辦事處

### 《內地經貿政策及法規通訊》

2015年第17期（總第94期）

2015年5月8日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由2013年6月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京及天津的經貿政策及法規。駐北京辦事處自2013年6月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

#### 內地經貿政策及法規目錄

##### 便利化措施

1. 中國證券監督管理委員會：取消一批行政審批項目等事項

##### 稅務

2. 國務院《關於調整部份產品出口關稅的通知》
3. 國家稅務總局《關於出口企業申報出口退（免）稅免予提供紙質出口貨物報關單的公告》
4. 國家稅務總局《營業稅減免稅明細申報表》

##### 金融、服務業、工商等

5. 財政部、國家發展和改革委員會、工業和信息化部《關於開展涉企收費專項清理規範工作的通知》
6. 中國銀行業監督管理委員會就修訂《行政處罰辦法》公開徵求意見
7. 商務部就《無店鋪零售業經營管理辦法（試行）》公開徵求意見
8. 商務部啟用新版《直銷經營許可證》
9. 中央政府《中華人民共和國廣告法》
10. 國家食品藥品監督管理總局《中華人民共和國食品安全法》

11. 國家發展和改革委員會等：關於藥品價格及藥品市場價格行為監管的通知
12. 海關總署《關於修訂公式定價進口貨物審定完稅價格有關規定的公告》
13. 海關總署、工業和信息化部：關於修改部份規章的決定
14. 海關總署、商務部《關於廢止文件的公告》
15. 環境保護部《突發環境事件應急管理辦法》
16. 國務院常務會議：完善消費品進出口相關政策

### 知識產權

17. 國家知識產權局《產業知識產權聯盟建設指南》
18. 國家知識產權局《專利代理管理辦法》

### 區域發展

19. 中共中央政治局《京津冀協同發展規劃綱要》

### 自貿區

20. 天津自由貿易試驗區試點：出口退稅無紙化

### 人力資源

21. 國務院《關於進一步做好新形勢下就業創業工作的意見》

### 省市

22. 天津：《中國（天津）自由貿易試驗區外商投資項目備案管理辦法》和《中國（天津）自由貿易試驗區境外投資項目備案管理辦法》
23. 天津：市場和質量監督管理委員會《支持中國（天津）自由貿易試驗區建設的若干意見》
24. 天津：《中國郵輪旅遊發展實驗區建設三年行動方案（2015-2017年）》
25. 河北：《工業領域推進創新驅動發展實施方案（2015-2017年）》
26. 新疆：財政廳出台措施應對經濟下行壓力
27. 甘肅：《投資類企業管理暫行辦法》
28. 寧夏：《關於設立政府產業引導基金促進產業加快發展的意見》

## 內容

### 便利化措施

#### **1. 中國證券監督管理委員會：取消一批行政審批項目等事項**

中國證券監督管理委員會 4 月 28 日公佈了一批取消的行政審批項目等事項，明確自《國務院關於取消和調整一批行政審批項目等事項的決定》發佈之日起，取消涉及證券交易所、全國中小企業股份轉讓系統和期貨交易場所的八項行政審批項目；取消期貨公司董事、監事和高級管理人員任職資格核准一項職業資格許可和認定事項；保留證券交易所設立審核、證券登記結算機構設立審批，設立期貨交易場所審批，設立期貨專門結算機構審批，外國證券類機構設立駐華代表機構核准四項工商登記前置審批事項；同時就相關監管和銜接措施作出規定。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.csrc.gov.cn/pub/zjhpulic/zjh/201504/t20150430\\_275941.htm](http://www.csrc.gov.cn/pub/zjhpulic/zjh/201504/t20150430_275941.htm)

[http://www.csrc.gov.cn/pub/newsite/zjhxwfb/xwdd/201504/t20150430\\_275937.html](http://www.csrc.gov.cn/pub/newsite/zjhxwfb/xwdd/201504/t20150430_275937.html)

### 稅務

#### **2. 國務院《關於調整部份產品出口關稅的通知》**

國務院關稅稅則委員會近日發佈《關於調整部份產品出口關稅的通知》，決定自 2015 年 5 月 1 日起，取消鋼鐵顆粒粉末、稀土、鎢、鉬等產品的出口關稅，對鋁加工材等產品出口實施零稅率。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://gss.mof.gov.cn/zhenewxinxi/zhengefatu/201504/t20150423\\_1221830.html](http://gss.mof.gov.cn/zhenewxinxi/zhengefatu/201504/t20150423_1221830.html)

#### **3. 國家稅務總局《關於出口企業申報出口退（免）稅免予提供紙質出口貨物報關單的公告》**

國家稅務總局 4 月 28 日發佈《關於出口企業申報出口退（免）稅免予提供紙質出口貨物報關單的公告》，以加強出口退稅工作，支持外貿發展，服務出口企業。《公告》明確 2015 年 5 月 1 日（含 5 月 1 日，以海關出口報關單電子信息註明的出口日期為準）以後出口的貨物，出口企業或其他單位申報出口退（免）稅及相關業務時，免予提供紙質出口貨物報關單，改按海關出口報關單電子信息對應項目填寫。但申報適用啟運港退稅政策的貨物除外。

《公告》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c1590789/content.html>

#### **4. 國家稅務總局《營業稅減免稅明細申報表》**

國家稅務總局近日發佈《關於發佈<營業稅減免稅明細申報表>的公告》，以加強營業稅減免稅優惠政策的徵收管理。《營業稅減免稅明細申報表》共設稅目、減免性質代碼、減免事項名稱、減免稅收入、稅率、減免稅額和備註七列，作為《營業稅納稅申報表》的附列資料，由享受營業稅減免稅優惠政策的納稅人填寫並在納稅申報時報送給主管稅務機關。《公告》自 2015 年 7 月 1 日起施行。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c1595766/content.html>

#### **金融、服務業、工商等**

#### **5. 財政部、國家發展和改革委員會、工業和信息化部《關於開展涉企收費專項清理規範工作的通知》**

財政部、國家發展和改革委員會、工業和信息化部近日聯合發佈《關於開展涉企收費專項清理規範工作的通知》，以進一步加強涉企收費管理，推進普遍性降費，支持實體經濟發展。

《通知》主要內容：

- 目標：取消、降低一批涉企收費，減輕企業負擔；加快建立完善監管機制，遏制各種亂收費；對確需保留的涉企收費基金項目，建立依法有據、科學規範、公開透明的管理制度；
- 範圍：行政機關、事業單位、代行政府職能的社會團體收取的涉企行政事業性收費和政府性基金，行政審批前置、涉及市場監管和准入以及其他具有強制壟斷性的涉企經營服務性收費，行業協會商會涉企收費等；
- 措施：取締違規設立的收費基金項目，落實國家明令取消、停徵和減免收費基金的政策，對按規定權限設立的收費基金進行分類清理規範，清理規範強制壟斷性的經營服務性收費，整頓規範行業協會商會收費，實行涉企收費目錄清單管理和加強涉企收費監管。

《通知》全文可參考：

[http://szs.mof.gov.cn/zhenwguxinxi/zhengefalu/201504/t20150430\\_1225601.html](http://szs.mof.gov.cn/zhenwguxinxi/zhengefalu/201504/t20150430_1225601.html)

#### **6. 中國銀行業監督管理委員會就修訂《行政處罰辦法》公開徵求意見**

中國銀行業監督管理委員會 4 月 30 日發佈《行政處罰辦法（修訂徵求意見稿）》，以規範中國銀監會及其派出機構的行政處罰行為，維護銀行業秩序。

《意見稿》明確中國銀監會及其派出機構的管轄、立案、調查、取證、審理、審議、聽證、決定與執行、法律責任等內容。銀行業金融機構、其他單位和個人違反法律、行政法規、規章和規範性文件中有關銀行業監督管理規定，中國銀監會及其派出機構依法給予行政處罰的，依照《辦法》實施。對在境內依法設立的金融資產管理公司、信託公司、財務公司、金融租賃公司以及中國銀監會批准設立的其他金融機構的行政處罰適用《辦法》；對中國銀監會批准在境外設立的金融機構以及金融機構在境外實施違法、違規行為應當給予行政處罰的適用《辦法》。《意見稿》公開徵求意見至 2015 年 5 月 30 日。

修訂後的《辦法》調整了行政處罰職責分工，加大處罰懲戒力度，嚴格立案程序，細化調查取證規定，加強決策民主化，提高處罰工作效率，建立行政處罰信息公開制度。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.cbrc.gov.cn/chinese/home/docView/19E50764C3F74AAB88663041905E52DB.html>

<http://www.cbrc.gov.cn/chinese/home/docView/438D4F32D138419FA2C6D28968E6180B.html>

<http://www.cbrc.gov.cn/chinese/home/docView/0AB7492E3FF14886AF3EF719FCD0B0E5.html>

## 7. 商務部就《無店鋪零售業經營管理辦法（試行）》公開徵求意見

商務部 5 月 5 日發佈《無店鋪零售業經營管理辦法（試行）（徵求意見稿）》，以規範無店鋪零售業經營行為。《意見稿》，明確無店鋪零售業經營者與相關服務者規範，經營行為規範，監督管理和法律責任等內容。境內從事無店鋪零售及相關服務活動的（寄遞服務除外）適用本辦法，直銷業的管理依據《直銷管理條例》執行。《意見稿》公開徵求意見至 2015 年 6 月 5 日。

無店鋪零售指不通過店鋪，由廠家或商家直接將商品遞送給消費者的零售業態，包括電視購物、郵購、網上商店、電話購物和自動售貨亭（自動販賣機）等。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://tfs.mofcom.gov.cn/article/as/201505/20150500961256.shtml>

## 8. 商務部啟用新版《直銷經營許可證》

商務部 4 月 29 日發佈《關於啟用新版<直銷經營許可證>的通知》，決定即日起啟用新版《直銷經營許可證》（2015 年版）。直銷企業現有的舊版《直銷

經營許可證》（2006 年版）繼續有效，直銷企業可根據需要換領新版《直銷經營許可證》。

《通知》全文可參考：

<http://sczxs.mofcom.gov.cn/article/cbw/cl/201504/20150400957234.shtml>

## 9. 中央政府《中華人民共和國廣告法》

中央政府 4 月 24 日發佈修訂後的《中華人民共和國廣告法》，以規範廣告活動，保護消費者的合法權益。《廣告法》明確廣告內容準則和行為規範，監督管理，法律責任等內容。其中，《廣告法》對麻醉藥品、精神藥品、醫療用毒性藥品、放射性藥品等特殊藥品，藥品類易製毒化學品，戒毒治療的藥品、醫療器械和治療方法，醫療、藥品、醫療器械，保健食品，嬰兒乳製品、飲料，煙草，酒類，教育、培訓，招商等有投資回報預期的商品或服務，房地產廣告內容、互聯網廣告、未成年人廣告等廣告作出規定。《廣告法》自 2015 年 9 月 1 日起施行。

《廣告法》適用於在境內商品經營者或服務提供者通過一定媒介和形式直接或間接地介紹自己所推銷的商品或服務的商業廣告活動。國家鼓勵、支持開展公益廣告宣傳活動，大眾傳播媒介有義務發佈公益廣告。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/zhengce/2015-04/25/content\\_2853642.htm](http://www.gov.cn/zhengce/2015-04/25/content_2853642.htm)  
[http://www.gov.cn/xinwen/2015-04/24/content\\_2852711.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2015-04/24/content_2852711.htm)

## 10. 國家食品藥品監督管理總局《中華人民共和國食品安全法》

國家食品藥品監督管理總局 4 月 24 日發佈修改後的《中華人民共和國食品安全法》，明確食品安全風險監測和評估、安全標準、生產經營、檢驗、進出口、安全事故處置，監督管理和法律責任等內容。轉基因食品和食鹽的食品安全管理，《食品安全法》未作規定的，適用其他法律、行政法規的規定；鐵路、民航運營中食品安全，保健食品，食品相關產品生產活動，國境口岸食品的監督，軍隊專用食品和自供食品的食品安全等管理辦法由各部門依法制定和實施。《食品安全法》自 2015 年 10 月 1 日起施行。

在內地從事食品生產和加工（統稱食品生產）和食品銷售和餐飲服務（統稱食品經營）、食品添加劑的生產經營、用於食品的包裝材料、容器、洗滌劑、消毒劑和用於食品生產經營的工具、設備（統稱食品相關產品）的生產經營、食品生產經營者使用食品添加劑、食品相關產品、食品的儲存和運輸和對食品、食品添加劑、食品相關產品的安全管理需遵守《食品安全法》。

修改後的《食品安全法》完善統一了權威的食品安全監管機構，建立最嚴格的全過程監管制度，突出預防為主、風險防範，增設了責任約談、風險分級管理等制度；實行食品安全社會共治，突出對保健食品、特殊醫學用途配方

食品、嬰幼兒配方食品等特殊食品的嚴格監管，加強了對農藥和食用農產品的管理，建立最嚴格的法律責任制度。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0784/118041.html>

## 11. 國家發展和改革委員會等：關於藥品價格及藥品市場價格行為監管的通知

國家發展和改革委員會、國家衛生和計劃生育委員會、人力資源和社會保障部等七部門 5 月 4 日聯合發佈《關於印發推進藥品價格改革意見的通知》，明確自 2015 年 6 月 1 日起，除麻醉藥品和第一類精神藥品外，取消原政府制定的藥品價格；麻醉、第一類精神藥品仍實行最高出廠價格和最高零售價格管理。

國家發展和改革委員會同日分別發佈《關於公佈廢止藥品價格文件的通知》和《關於加強藥品市場價格行為監管的通知》。前者明確自 2015 年 6 月 1 日起《公佈廢止的藥品價格文件目錄》中所列 166 項文件一律廢止，《目錄》之外的藥品價格文件，凡不涉及麻醉藥品和第一類精神藥品價格的同時廢止。

《關於加強藥品市場價格行為監管的通知》要求立即開展為期半年的藥品價格專項檢查，檢查對象是藥品生產經營企業、醫療機構、疾病預防控制中心、血站、藥品集中採購平台等單位，檢查重點是競爭不充分藥品和特殊患者的特殊用藥價格，檢查內容是相關單位是否存在借藥品價格改革之機實施擾亂市場價格秩序的違法行為。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201505/t20150505\\_690664.html](http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201505/t20150505_690664.html)

[http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201505/t20150505\\_690668.html](http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201505/t20150505_690668.html)

[http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201505/t20150505\\_690670.html](http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201505/t20150505_690670.html)

## 12. 海關總署《關於修訂公式定價進口貨物審定完稅價格有關規定的公告》

海關總署 4 月 29 日發佈《關於修訂公式定價進口貨物審定完稅價格有關規定的公告》，以規範公式定價進口貨物完稅價格的審核。《公告》明確對同時符合在貨物運抵境內前買賣雙方已書面約定定價公式、結算價格取決於買賣雙方均無法控制的客觀條件和因素、自貨物申報進口之日起六個月內能夠根據定價公式確定結算價格、結算價格符合《審價辦法》中成交價格的有關規定等四類條件的進口貨物，海關以買賣雙方約定的定價公式所確定的結算價格為基礎審定完稅價格。

《公告》自 2015 年 5 月 1 日起施行，之前已按海關總署 2006 年 11 號公告規定向海關備案的，《公告》實施後擬繼續履行經備案的公式定價合同的，應當在《公告》實施前重新辦理相關手續。

公式定價是指在向境內銷售貨物所簽訂的合同中，買賣雙方未以具體明確的數值約定貨物價格，而是以約定的定價公式來確定貨物結算價格的定價方式。對僅受成分含量、進口數量影響，進口時不能確定結算價格等的，不屬於《公告》管理範疇。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49564/info738451.htm>

### **13. 海關總署、工業和信息化部：關於修改部份規章的決定**

海關總署 4 月 28 日發佈《關於修改部份規章的決定》，決定自公佈之日起對《海關對保稅倉庫及所存貨物的管理規定》、《關於境內公路承運海關監管貨物的運輸企業及其車輛、駕駛員的管理辦法》、《海關對保稅物流中心（A 型）的暫行管理辦法》、《海關對保稅物流中心（B 型）的暫行管理辦法》、《海關對出口監管倉庫及所存貨物的管理辦法》和《海關監管場所管理辦法》六部規章進行修改，刪去條款中“註冊資本”等表述。

工業和信息化部 4 月 30 日發佈《關於修改部份規章的決定》，決定自公佈之日起對《民用爆炸物品銷售許可實施辦法》和《電子認證服務管理辦法》兩件規章的部份條款予以修改。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49564/info739093.htm>

<http://www.miit.gov.cn/n11293472/n11293832/n11293907/n11368223/16570428.html>

### **14. 海關總署、商務部《關於廢止文件的公告》**

海關總署、商務部 5 月 5 日聯合發佈《關於廢止文件的公告》，決定廢止《關於停止保稅區、保稅油庫成品油轉口業務的通知》。《公告》自發佈之日起實施。

《公告》全文可參考：

<http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49564/info739156.htm>

### **15. 環境保護部《突發環境事件應急管理辦法》**

環境保護部近日發佈《突發環境事件應急管理辦法》，以預防和減少突發環境事件的發生，控制、減輕和消除突發環境事件引起的危害。《辦法》明確

風險控制、應急準備和處置、事後恢復、信息公開和罰則等內容，自 2015 年 6 月 5 日起施行。

《辦法》適用於各級環境保護主管部門和企業事業單位組織開展的突發環境事件風險控制、應急準備、應急處置、事後恢復等工作；核設施及有關核活動發生的核與輻射事故造成的輻射污染事件、重污染天氣應對工作按照其他相關規定執行。

突發環境事件是指由於污染物排放或自然災害、生產安全事故等因素，導致污染物或放射性物質等有毒有害物質進入大氣、水體、土壤等環境介質，突然造成或可能造成環境質量下降，危及公眾身體健康和財產安全，或造成生態環境破壞和重大社會影響，需要採取緊急措施予以應對的事件。突發環境事件按照事件嚴重程度，分為特別重大、重大、較大和一般四級。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.zhb.gov.cn/gkml/hbb/bl/201504/t20150429\\_299852.htm](http://www.zhb.gov.cn/gkml/hbb/bl/201504/t20150429_299852.htm)

## 16. 國務院常務會議：完善消費品進出口相關政策

國務院常務會議 4 月 28 日部署完善消費品進出口相關政策。

會議確定：

- 對國內消費者需求大的部份國外日用消費品，於今年 6 月底前開展降低進口關稅試點，逐步擴大降稅商品範圍；
- 結合稅制改革，完善服飾、化妝品等大眾消費品的消費稅政策，統籌調整徵稅範圍、稅率和徵收環節；
- 增設和恢復口岸進境免稅店，合理擴大免稅品種，增加一定數量的免稅購物額，方便國內消費者在境內購買國外產品；
- 進一步推進境外旅客購物通關和退稅便利化，落實進境物品依法主動申報納稅要求。制定支持跨境電商進口的檢驗檢疫政策，清理進口環節不合理收費；
- 加快推進中國產品品牌提升工程，支持實體店發展，實現線上線下互動。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-04/28/content\\_2854625.htm](http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-04/28/content_2854625.htm)

## 知識產權

### 17. 國家知識產權局《產業知識產權聯盟建設指南》

國家知識產權局 4 月 28 日發佈《產業知識產權聯盟建設指南》，以深入實施專利導航試點工程，加強專利協同運用，指導產業知識產權聯盟建設。《指南》明確產業知識產權聯盟的任務、組建、運行和管理措施等內容。《指南》提出加強產業關鍵領域知識產權運營，建立訂單式知識產權研發體系、構築和運營產業專利池、推進知識產權與標準的融合、共同防禦知識產權風險；支撐成員單位創新發展，開展產業專利導航分析服務、構建以專利池為基礎的產業發展核心要素池、搭建知識產權產業化孵化體系；服務知識產權創新創業，創新知識產權創新創業模式、開展具有產業特色的大眾創業服務等任務。

產業知識產權聯盟是以知識產權為紐帶、以專利協同運用為基礎的產業發展聯盟，是由產業內兩個以上利益高度關聯的市場主體，為維護產業整體利益、為產業創新創業提供專業化知識產權服務而自願結盟形成的聯合體，是基於知識產權資源整合與戰略運用的新型產業協同發展組織。產業知識產權聯盟的組織形態主要包括企業法人式、社會團體式、合作組織式等。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.sipo.gov.cn/tz/gz/201504/t20150428\\_1109295.html](http://www.sipo.gov.cn/tz/gz/201504/t20150428_1109295.html)

### 18. 國家知識產權局《專利代理管理辦法》

國家知識產權局 4 月 30 日發佈《專利代理管理辦法》，以完善專利代理制度。《辦法》明確專利代理機構及其辦事機構的設立、變更、停業和撤銷，專利代理人的執業和專利代理監管等內容。《辦法》自 2015 年 5 月 1 日起施行。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.sipo.gov.cn/zwgg/jl/201504/t20150430\\_1111398.html](http://www.sipo.gov.cn/zwgg/jl/201504/t20150430_1111398.html)

## 區域發展

### 19. 中共中央政治局《京津冀協同發展規劃綱要》

中共中央政治局 4 月 30 日審議通過《京津冀協同發展規劃綱要》。

會議指出，推動京津冀協同發展是一個重大國家戰略。戰略的核心是有序疏解北京非首都功能，調整經濟結構和空間結構，走出一條內涵集約發展的新路子，探索出一種人口經濟密集地區優化開發的模式，促進區域協調發展，形成新增長極。

會議強調要在京津冀交通一體化、生態環境保護、產業升級轉移等重點領域率先取得突破。要促進創新驅動發展，增強資源能源保障能力，統籌社會事業發展，擴大對內對外開放。要加快破除體制機制障礙，推動要素市場一體化，構建京津冀協同發展的體制機制，加快公共服務一體化改革。要抓緊開展試點示範，打造若干先行先試平台。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/xinwen/2015-04/30/content\\_2855846.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2015-04/30/content_2855846.htm)

## 自貿區

### **20. 天津自由貿易試驗區試點：出口退稅無紙化**

天津市國家稅務局表示自 5 月起將在天津自由貿易試驗區首先推行出口退稅（含免稅）無紙化管理試點，進一步減輕出口企業負擔，提高辦稅便利性，並將根據試點情況積極在天津市分階段探索推進。

出口退稅無紙化管理，是指利用信息技術，實現申報、證明辦理、審核審批、退庫等出口退稅業務“網上辦理”，方便出口企業辦理退稅。以無紙化申報為例，出口企業進行正式申報以及申請辦理相關證明時，只需提供通過稅控數字證書簽名後的正式電子數據，原規定的應向主管國稅機關報送的紙質憑證和紙質申報表留存企業備查即可，辦稅更為便捷。當國稅部門進行無紙化審核時，若審核系統沒有提示疑點便不再做人工審核。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/xinwen/2015-05/03/content\\_2856336.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2015-05/03/content_2856336.htm)

## 人力資源

### **21. 國務院《關於進一步做好新形勢下就業創業工作的意見》**

國務院 5 月 1 日發佈《關於進一步做好新形勢下就業創業工作的意見》，以進一步促進就業鼓勵創業。

《意見》主要內容：

- 深入實施就業優先戰略：堅持擴大就業發展戰略；發展吸納就業能力強的產業，包括商業特許經營、連鎖經營、金融租賃、節能環保、電子商務、現代物流等生產性服務業和旅遊休閒、健康養老、家庭服務、社會工作、文化體育等生活性服務業；發揮小微企業就業主渠道作用；預防和有效調控失業風險；
- 推進創業帶動就業：營造寬鬆便捷的准入環境，推行工商營業執照、組織機構代碼證、稅務登記證“三證合一”，推進“三證合一”登記制度

改革意見和統一社會信用代碼方案，實現“一照一碼”；培育創業創新公共平臺，拓寬創業投融資渠道，支持創業擔保貸款發展，貸款最高額度統一調整為十萬元，加大減稅降費力度，將企業吸納就業稅收優惠的人員範圍由失業一年以上調整為失業半年以上；

- 小微企業新招用畢業年度高校畢業生可享受 1 年社保補貼；
- 加強就業創業服務和職業培訓：強化公共就業創業服務，加快公共就業服務信息化，加強人力資源市場建設，加強職業培訓和創業培訓，建立健全失業保險、社會救助與就業的聯動機制，完善失業登記辦法。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-05/01/content\\_9688.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-05/01/content_9688.htm)

[http://www.gov.cn/xinwen/2015-05/01/content\\_2856034.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2015-05/01/content_2856034.htm)

## 省市

### **22. 天津《中國（天津）自由貿易試驗區外商投資項目備案管理辦法》和《中國（天津）自由貿易試驗區境外投資項目備案管理辦法》**

天津市人民政府辦公廳日前發佈《中國（天津）自由貿易試驗區外商投資項目備案管理辦法》和《中國（天津）自由貿易試驗區境外投資項目備案管理辦法》。兩份《辦法》分別從項目備案程序、備案的變更、監督管理和法律責任等方面進行了闡述。

《中國（天津）自由貿易試驗區外商投資項目備案管理辦法》明確自貿區外商投資項目備案管理範圍，包括天津自貿試驗區外商投資准入特別管理措施（負面清單）之外的中外合資、中外合作、外商獨資、外商投資合夥、外國投資者併購境內企業及外商投資企業增資等各類外商投資項目（國務院規定對國內投資項目保留核准的除外）。香港特別行政區的投資者在天津自貿試驗區投資的項目，參照《辦法》執行。《辦法》自 2015 年 5 月 8 日起施行，有效期為五年。

《中國（天津）自由貿易試驗區境外投資項目備案管理辦法》規定，前往未建交國家、受國際制裁國家、發生戰爭或動亂等國家和地區或國家發展改革委認定的其他敏感國家和地區投資的項目，以及涉及基礎電信運營、跨界水資源開發利用、大規模土地開發、輸電幹線與電網、新聞傳媒或國家發展改革委認定的其他敏感行業的境外投資項目，不分限額，由市發展改革委初審後報國家發展改革委核准，或由國家發展改革委提出審核意見後報國務院核准。註冊地在天津自貿試驗區的地方企業前往香港特別行政區投資的項目適用《辦法》。《辦法》自 2015 年 4 月 21 日起施行，有效期為 5 年。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.tj.gov.cn/zwgk/wjgz/szfbgtwj/201504/t20150422\\_265421.htm](http://www.tj.gov.cn/zwgk/wjgz/szfbgtwj/201504/t20150422_265421.htm)

## **23. 天津市市場和質量監督管理委員會《支持中國（天津）自由貿易試驗區建設的若干意見》**

天津市市場和質量監督管理委員會 4 月 24 日發佈《關於支持中國（天津）自由貿易試驗區建設的若干意見》。

《意見》主要內容：

- 對於外商投資准入特別管理措施列表（負面清單）之外的領域，自貿區內企業直接向登記機關申請外商投資企業設立登記，並向商務部門或其授權單位備案；
- 自貿區內申請設立外商投資廣告企業或外商投資企業申請增加廣告經營業務的，取消投資方主體資格、廣告經營業績的條件限制，取消投資方成立和運營的年限要求；
- 深化工業產品生產許可制度改革；對於自貿區內生產加工和貨物貿易企業進口原料、元件和輔料用於加工作業區加工製造且銷往大陸以外市場的商品，其銷售產品可以不按照中國的強制性標準、技術法規組織生產經營；
- 支持自貿區內融資租賃、離岸金融、生物醫藥、國際貿易相關等產業發展，鼓勵相關企業在自貿區落戶，發揮自貿區重點發展產業集聚效應；
- 支持國家級檢驗中心落戶自貿區，為金融服務業、專業服務業、軟件與信息服務業等提供檢測服務；
- 支持自貿區實施標準化戰略，探索將企業標準備案管理制度；
- 支持自貿區建設商標品牌戰略示範城區；加大商標國際註冊指導力度；鼓勵自貿區企業創建中國馳名商標、天津市著名商標、天津市名牌產品。

《意見》全文可參考：

<http://www.022net.com/2015/4-24/453736342519199.html>

## **24. 天津《中國郵輪旅遊發展實驗區建設三年行動方案（2015-2017年）》**

天津市人民政府辦公廳近日發佈《中國郵輪旅遊發展實驗區建設三年行動方案（2015-2017 年）》，以推動並合理統籌天津市郵輪經濟轉型升級。

《方案》主要內容：

- 經過三年建設初步形成基礎設施完善、產業系統健全、服務管理規範、經濟社會效益顯著的郵輪旅遊產業格局，成為北方國際郵輪旅遊中心，建成國際郵輪母港區及成為國際郵輪人才培訓基地；
- 發揮濱海新區先行先試的政策優勢和深化改革擴大對外開放的有利條件，營造符合國際慣例、高效便捷的郵輪營運環境，逐步形成以郵輪經營為中心，郵輪旅遊、商業休閒和文化娛樂為主業，相關金融、貿易、研發、培訓、創意、會展等服務業為延伸的現代郵輪產業體系，打造以郵輪產業為特色的國際郵輪母港區；
- 發展郵輪旅遊業，鼓勵國際郵輪公司在實驗區設立經營性機構，支持郵輪公司開設新航線；吸引中外旅行社設立經營性機構或分支機構，引進國內外郵輪代理公司等仲介機構，鼓勵和吸引社會資本參與郵輪產業發展；鼓勵從事郵輪研發製造及維修、會展、商場、酒店、餐飲、通信、快遞、諮詢服務、信息服務、會計服務、法律服務、金融保險、物料供應等配套服務企業或機構在實驗區註冊經營；
- 推進郵輪配套產業發展，培育壯大國際郵輪物資供應產業，吸引相關企業入駐實驗區；
- 運用自貿區政策，制定具有天津特色的支持郵輪旅遊發展的政策，探索與境外郵輪服務企業組建合資企業，在郵輪旅遊服務、郵輪人才培養、郵輪物資供應等方面先行先試。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.tj.gov.cn/zwgk/wjgz/szfbgtwj/201504/t20150427\\_265687.htm](http://www.tj.gov.cn/zwgk/wjgz/szfbgtwj/201504/t20150427_265687.htm)

## 25. 河北《工業領域推進創新驅動發展實施方案（2015-2017年）》

河北省人民政府辦公廳 4月 21 日發佈《工業領域推進創新驅動發展實施方案（2015—2017年）》。

《方案》主要內容：

- 堅持市場導向、企業主體、政府推動，在全省工業領域全面實施產業、技術、產品、管理、組織結構和業態模式六大創新行動，全面提升工業發展的質量和效益；
- 產業創新方面，推動傳統產業由中低端向中高端邁進，扶持戰略性新興產業壯大規模。推進京津冀產業協同發展率先突破，打造五條協同發展產業帶。建設京津廊高新技術產業帶，重點發展電子信息、高端裝備、航空航天、生物醫藥等；建設沿海臨港產業帶，重點發展精品鋼鐵、成套裝備、現代石化等；建設京廣線先進製造產業帶，重點發展汽車、生物醫藥、高端裝備、電子信息、新能源、新材料等；建設京九線特色輕

紡和高技術產業帶，重點發展綠色食品、紡織服裝、智能製造等；建設張承綠色生態產業帶，重點發展農副產品加工、清潔能源、尾礦利用、新材料等；

- 技術創新方面，圍繞傳統產業高端化、鏈條化、智慧化、綠色化的發展方向，以改工藝、改裝備、改產品和改管理為重點，全面推進新一輪技術改造。加強創新平台建設，為企業提供技術創新、工業設計、檢驗認證、節能環保、信息技術和資源綜合利用、綜合信息服務和創新創業孵化等公共服務；
- 產品創新方面，建立開發、鑑定、推廣、統計管理體系，組織開展省級優秀工業新產品評選。加強知識產權優勢企業和優質專利品牌產品培育，創建一批知識產權優勢企業，在精品鋼鐵、高端功能性玻璃製品、汽車及關鍵零部件、光伏產品、生物製藥等方面取得突破和進展，打造一批“第一”產品；
- 管理創新方面，引領企業和科研單位等主導或參與起草國家標準、行業標準；全面推廣先進管理方法；
- 組織結構創新方面，大力發展混合所有制經濟，加快推進鋼鐵、水泥、平板玻璃等行業企業兼併重組；培育壯大科技型中小企業；打造優勢產業集群；
- 業態模式創新方面，推進製造業與服務業融合、互聯網與工業融合及新一代信息技術開發應用。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://info.hebei.gov.cn/hbszfxgk/329975/329982/6423356/index.html>

## 26. 新疆財政廳出台措施應對經濟下行壓力

新疆維族自治區財政廳日前就《應對經濟下行壓力做好當前經濟工作》出台 15 條措施，以激發市場活力，穩定市場預期，增強市場信心。

主要措施：

- 在支持產業發展方面，支持紡織服裝產業發展，財政廳撥付 5.7 億元，用於印染污水處理設施建設，並在紡織服裝行業生產型企業享受特殊優惠電價的基礎上，自治區財政按季度補貼 0.03 元 / 千瓦時；支持農副產品加工業，財政廳撥付財政資金 3,000 萬元，重點扶持農產品產地初加工項目；
- 從 2015 年 3 月 1 日起，執行失業保險費率由現行條例規定的 3% 降至 2% 的政策，將為企業減輕負擔 7.65 億元；從 4 月 24 日起，停止繳存企業安全生產風險抵押金。對已經繳存的企業安全生產風險抵押金，6 月 30 日前全部退還企業；

- 新疆財政廳籌集 3,000 萬元設立小微企業融資擔保風險補償資金，支持小微企業發展；
- 4 月 30 日前核對公佈自治區涉企收費行政事業性收費和政府性基金目錄清單。凡在目錄內的，按政策規定和標準收繳；目錄外的，企業可以拒繳。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://xj.people.com.cn/BIG5/n/2015/0424/c188514-24614830.html>

## 27. 甘肅《投資類企業管理暫行辦法》

甘肅省人民政府辦公廳 4 月 24 日發佈《投資類企業管理暫行辦法》，以促進投資類企業規範、有序、健康發展，加強投資類企業風險防範和監督管理。《辦法》自 2015 年 6 月 1 日起施行。

《辦法》主要內容：

- 投資類企業不得從事或變相從事吸收存款、委託或代理理財、辦理結算、票據貼現、資金拆借、信託投資、金融租賃、融資擔保、外匯買賣、小額信貸、股權投資、創業投資、典當等金融、類金融業務活動；
- 規定工商行政管理部門應定期對投資類企業開展檢查，認定非法集資的，由工商行政管理部門和金融監管機構按照國務院《無照經營查處取締辦法》予以處理。認定非法從事銀行業、金融機構的業務活動的，由銀行業、金融監管機構依法予以取締。涉嫌犯罪的依法追究刑事責任。

《辦法》所稱投資類企業，是指經工商行政管理部門核定的名稱、經營範圍中含有投資、投資管理、投資諮詢、投資信息服務等字樣的，且不具備開展金融、類金融業務資質的企業。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gansu.gov.cn/art/2015/4/24/art\\_3721\\_234728.html](http://www.gansu.gov.cn/art/2015/4/24/art_3721_234728.html)

## 28. 寧夏《關於設立政府產業引導基金促進產業加快發展的意見》

寧夏回族自治區人民政府近日發佈《關於設立政府產業引導基金促進產業加快發展的意見》，以增強融資功能，促進區域資本市場加快發展。

《意見》主要內容：

- 目標：到 2017 年，自治區級政府產業引導資金規模達到 30 億元，在農業、工業、服務業、文化、旅遊、科技、對外開放等領域設立子基金，通過對在自治區註冊的基金進行引導式投資，吸引社會資本進入初創期中小微企業以及政府鼓勵發展的領域，形成較為完善的資本市場體系；

到 2020 年力爭全區吸引社會資本規模達到 100 億元以上，加速推動產業資本和金融資本集聚，形成立足寧夏、輻射西北乃至全國的投融資平台，增強區域金融服務能力；

- 加大政府產業引導基金投入，完善管理運行機制，創新公共財政對產業發展的多元化扶持方式，建立政府產業引導基金多渠道投入機制，建立決策與執行相分離的管理機制；
- 規範政府產業引導基金運作，促進區域資本市場發展，政府產業引導基金主要以參股形式支持設立子基金，原則上參股不控股，不獨資發起設立股權投資企業；要吸引金融資源、社會資本投資於區域內符合產業政策的特色優勢產業、現代服務業、重點基礎設施等領域以及“新三板”掛牌企業、區域性股權交易中心掛牌企業；強化政府產業引導基金風防控，促進子基金規範運作；
- 支持股權投資基金發展，激發創業投資活力；對私募股權投資基金給予投資獎勵；鼓勵和引導創業投資企業和創業投資管理企業投資創業早期的小微企業，符合條件的，可享稅收優惠。

《意見》全文可參考：

<http://www.nx.gov.cn/zwgk/gtwj/nzf/104780.htm>

《本期完》

## 其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁  
網址: [http://www.tid.gov.hk/sc\\_chi/trade\\_relations/mainland/cic.html](http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html)
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁  
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

## 歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵件、聯絡人及聯絡方式）電郵至([eatl\\_issues@bj.o.gov.hk](mailto:eatl_issues@bj.o.gov.hk))通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

## 免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等管道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發佈該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。