



駐北京辦事處

《內地經貿政策及法規通訊》

2015 年第 35 期（總第 112 期）

2015 年 9 月 18 日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由 2013 年 6 月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京及天津的經貿政策及法規。駐北京辦事處自 2013 年 6 月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

內地經貿政策及法規目錄

稅務

1. 國家稅務總局《關於貫徹落實進一步擴大小型微利企業減半徵收企業所得稅範圍有關問題的公告》

工商、服務業等

2. 國務院《關於深化國有企業改革的指導意見》
3. 國務院《關於調整和完善固定資產投資項目資本金制度的通知》
4. 國家稅務總局《關於落實“三證合一”登記制度改革的通知》
5. 國家工商行政管理總局《企業經營範圍登記管理規定》
6. 國家工商行政管理總局《關於廢止〈外商投資廣告企業管理規定〉的決定》
7. 國家工商行政管理總局《網絡商品和服務集中促銷活動管理暫行規定》
8. 國家食品藥品監督管理總局《關於食品保質期相關問題的復函》
9. 財政部、國家新聞出版廣電總局《國家電影事業發展專項資金徵收使用管理辦法》
10. 工業和信息化部、國家發展和改革委員會《關於同意國家低碳工業園區試點實施方案的批復》

京津冀

11. 京津冀：簽署司法行政協同發展協議

發展導向

12. 中央全面深化改革領導小組：擴大開放促進深化改革

省市

13. 北京：《關於加快發展現代保險服務業的實施意見》

14. 遼寧：瀋陽經濟區文化產業一體化正式啟動

15. 新疆：規劃四條公路通道 對接“一帶一路”實施方案

16. 甘肅：《養老服務產業發展基金管理暫行辦法》

內容

稅務

1. 國家稅務總局《關於貫徹落實進一步擴大小型微利企業減半徵收企業所得稅範圍有關問題的公告》

國家稅務總局 9 月 10 日發佈《關於貫徹落實進一步擴大小型微利企業減半徵收企業所得稅範圍有關問題的公告》，以支持小型微利企業發展。《公告》自 2015 年 10 月 1 日起施行。

《公告》主要內容：

- 自 2015 年 10 月 1 日至 2017 年 12 月 31 日，符合規定條件的小型微利企業，無論採取查賬徵收還是核定徵收方式，均可享受《關於進一步擴大小型微利企業所得稅優惠政策範圍的通知》規定的小型微利企業所得稅優惠政策；
- 全年累計利潤或應納稅所得額不超過 20 萬元（含）的小型微利企業或 2015 年 10 月 1 日（含）之後成立，全年累計利潤或應納稅所得額不超過 30 萬元的小型微利企業全額適用減半徵稅政策。

《公告》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c1803741/content.html>

工商、服務業等

2. 國務院《關於深化國有企業改革的指導意見》

國務院 9 月 13 日發佈《關於深化國有企業改革的指導意見》。

《意見》主要內容：

- 將國有企業分為商業類和公益類，統一國有企業的經濟效益和社會效益，並分別推動商業類和公益類國有企業改革；
- 完善現代企業制度，推進公司制股份制改革，健全公司法人治理結構，建立領導人員分類分層管理制度，實行企業薪酬分配制度及深化企業內部用人制度改革；
- 完善國有資產管理體制，以管資本為主推進國有資產監管機構職能轉變、改革國有資本授權經營體制、推動國有資本合理流動優化配置和推進經營性國有資產集中統一監管；
- 推進國有企業混合所有制改革，引入非國有資本參與國有企業改革，鼓勵國有資本以多種方式入股非國有企業及探索實行混合所有制企業員工持股。

《意見》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/2015-09/13/content_2930440.htm

3. 國務院《關於調整和完善固定資產投資項目資本金制度的通知》

國務院 9 月 14 日發佈《關於調整和完善固定資產投資項目資本金制度的通知》，明確各行業固定資產投資項目的最低資本金比例，以解決投資項目融資難、融資貴問題，增加公共產品和公共服務供給。《通知》自發佈之日起執行。

《通知》主要內容：

- 城市和交通基礎設施項目：城市軌道交通項目由 25%調整為 20%，港口、沿海及內河航運、機場項目由 30%調整為 25%，鐵路、公路項目由 25%調整為 20%；
- 房地產開發項目：保障性住房和普通商品住房項目維持 20%不變，其他項目由 30%調整為 25%；
- 產能過剩行業項目：鋼鐵、電解鋁項目維持 40%不變，水泥項目維持 35%不變，煤炭、電石、鐵合金、燒鹼、焦炭、黃磷、多晶矽項目維持 30%不變；
- 城市地下綜合管廊、城市停車場項目及經國務院批准的核電站等重大建設項目，可在規定最低資本金比例基礎上適當降低。

《通知》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-09/14/content_10161.htm

4. 國家稅務總局《關於落實“三證合一”登記制度改革的通知》

國家稅務總局 9 月 10 日發佈《關於落實“三證合一”登記制度改革的通知》，要求做好“三證合一”工作銜接。《通知》要求 2015 年 10 月 1 日前在全國全面推行“三證合一、一照一碼”登記改革；規範“三證合一”有關工作流程，申請材料和登記信息在部門間共用，各部門數據互換、檔案互認；發揮信息技術的支撐作用和提升納稅服務水平。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c1805141/content.html>

5. 國家工商行政管理總局《企業經營範圍登記管理規定》

國家工商行政管理總局近日發佈《企業經營範圍登記管理規定》，以規範企業經營範圍登記管理及企業經營行為。《規定》明確了經營範圍的申請登記程序、信息公佈、經營範圍的變更、不予登記的情形、經營範圍變更登記或註銷登記的辦理、法律責任等內容。其中，申請人應當參照《國民經濟行業分類》選擇一種或多種小類、中類或大類自主提出經營範圍登記申請；企業的經營範圍應當包含或體現企業名稱中的行業或經營特徵。《規定》適用於在境內登記的企業，自 2015 年 10 月 1 日起施行。

《規定》全文可參考：

http://www.saic.gov.cn/zwgk/zyfb/zjl/xxzx/201509/t20150911_161580.html

6. 國家工商行政管理總局《關於廢止<外商投資廣告企業管理規定>的決定》

國家工商行政管理總局 9 月 11 日發佈《關於廢止<外商投資廣告企業管理規定>的決定》，以推進行政審批制度改革和政府職能轉變，促進和保障政府管理由事前審批更多地轉為事中事後監管。《決定》自公佈之日起生效。

《決定》全文可參考：

http://www.saic.gov.cn/zwgk/zyfb/zjl/xxzx/201509/t20150911_161562.html

7. 國家工商行政管理總局《網絡商品和服務集中促銷活動管理暫行規定》

國家工商行政管理總局 9 月 11 日發佈《網絡商品和服務集中促銷活動管理暫行規定》。《規定》明確了網絡集中促銷組織者的義務、網絡集中促銷經營者的義務和法律責任等內容。其中，網絡集中促銷組織者不得採用格式條款設置訂金不退、預售商品不適用七日無理由退貨、自行解釋商品完好、增加限退條件等排除或限制消費者權利、減輕或免除經營者責任、加重消費者責任等對消費者不公平、不合理的規定。《規定》自 2015 年 10 月 1 日起施行。

網絡集中促銷組織者是指組織網絡集中促銷的第三方交易平台；網絡商品和服務集中促銷活動是指在特定時間內網絡集中促銷組織者組織網絡集中促銷經營者在互聯網上，通過提供優惠條件開展銷售商品或者提供服務的經營活動。

《規定》全文可參考：

http://www.saic.gov.cn/zwgk/zyfb/zjl/xxzx/201509/t20150911_161586.html

8. 國家食品藥品監督管理總局《關於食品保質期相關問題的復函》

國家食品藥品監督管理總局 9 月 9 日發佈《關於食品保質期相關問題的復函》。

《復函》主要內容：

- 食品保質期是食品生產經營者根據食品原輔料、生產工藝、包裝形式和貯存條件等自行確定，在標明的貯存條件下保證食品質量和食用安全的最短期限。保質期一經確定並在包裝上標註後，不得隨意更改；
- 食品包括各種供人食用或飲用的成品和原料，食品原料、半成品、成品均應當適用食品安全法的相關規定；
- 食品生產經營者在食品原料、半成品包裝上標註的保質期，應當視為食品的保質期。使用超過保質期的食品原料、半成品作為原料生產加工食品的行為，應當認定為違反《中華人民共和國食品安全法》第二十八條第（八）項的規定。

《復函》全文可參考：

<http://www.sda.gov.cn/WS01/CL1605/128981.html>

9. 財政部、國家新聞出版廣電總局《國家電影事業發展專項資金徵收使用管理辦法》

財政部、國家新聞出版廣電總局近日聯合發佈《國家電影事業發展專項資金徵收使用管理辦法》，自 2015 年 10 月 1 日起施行。

《辦法》主要內容：

- 電影專項資金屬於政府性基金，全額上繳中央和地方國庫，納入中央和地方政府性基金預算管理。電影專項資金按月徵收，按照 4：6 比例分別繳入中央和省級國庫；
- 辦理工商註冊登記的經營性電影放映單位按其電影票房收入的 5% 繳納電影專項資金。經營性電影放映單位包括對外營業出售電影票的影院、影城、影劇院、禮堂、開放俱樂部及環幕、穹幕、水幕、動感、立體、超大銀幕等特殊形式電影院；
- 電影專項資金使用範圍包括資助影院建設和設備更新改造、少數民族語電影譯製、重點製片基地建設發展；獎勵優秀國產影片製作、發行和放映；資助文化特色、藝術創新影片發行和放映；全國電影票務綜合信息管理系统建設和維護等。

詳細內容請參閱以下網址：

http://szs.mof.gov.cn/bgtZaiXianFuWu_1_1_11/mlqd/201509/t20150908_1453466.html

10. 工業和信息化部、國家發展和改革委員會《關於同意國家低碳工業園區試點實施方案的批復》

工業和信息化部、國家發展和改革委員會 9 月 9 日發佈《關於同意國家低碳工業園區試點實施方案的批復》，原則同意包括天津經濟技術開發區、天津濱海高新技術產業開發區華苑科技園等 39 家國家低碳工業園區試點實施方案，試點期為三年。

《批復》要求對園區相關的資金、政策、項目等給予傾斜，推動出台扶持園區發展的優惠政策，創造良好的政策環境。組織實施低碳技術產業化示範，加大對園區重點建設項目的支持力度。指導園區提出低碳化改造項目，優先納入綠色製造等相關專項或項目庫。建立園區低碳發展自評估機制，研究提出反映園區特色的低碳評價指標體系。加快推進園區產業低碳化、企業低碳化、產品低碳化、基礎設施及服務低碳化。又要求以推進低碳發展政策綜合集成和制度創新為重點，以可複製、易推廣為基本要求，開展先行先試，積極探索創新，力爭在體制機制建設上取得重大突破。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.miit.gov.cn/n11293472/n11293832/n12845605/n13916943/16826815.html>

京津冀

11. 京津冀：簽署司法行政協同發展協議

北京、天津、河北三地司法行政廳（局）9 月 10 日在北京簽署“1+4”合作協議，其中《司法行政工作服務京津冀協同發展框架協議》為宏觀指導性框架協議，明確四方面 11 類重點合作領域；其他四個協議（子協議），是依託總體框架協議，包括《京津冀監獄工作協同發展合作協議》、《京津冀法治宣傳教育工作區域合作協議》、《京津冀公證工作協同發展合作協議》、《京津冀加強律師代理重大敏感案（事）件協調指導工作合作協議》。“1+4”合作協議標誌京津冀司法行政機關深化務實合作、服務協同發展。

在推動三省市司法行政工作協同發展方面，明確四項工作原則：

- 服務大局原則：在交通一體化、生態環保、產業調整三個重點領域和要素市場、體制機制創新、公共服務一體化建設等重點改革方面，積極發揮司法行政職能作用，為區域發展和改革創造和諧穩定的法治社會氛圍；
- 問題導向原則：在推動三地司法行政協同發展過程中，要著力破解影響和制約協同發展的體制性、機制性、保障性障礙；
- 統籌推進原則：要著眼長遠，對已達成共識、易於操作的幾個合作領域先行先試，率先突破；對需長遠合作的任務，研究制定科學規劃和實施方案，逐步推動；

- 共建共享原則：三地將以深化合作為基礎，充分發揮各自比較優勢，豐富合作內容，拓展合作領域，創新合作形式，促進區域司法行政事業互促共建、改革創新、合作共贏。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://report.hebei.com.cn/system/2015/09/10/016211965.shtml>

發展導向

12. 中央全面深化改革領導小組：擴大開放促進深化改革

9月15日召開的中央全面深化改革領導小組第十六次會議，要求實施對外開放戰略，提高開放型經濟水平，引進外資和外來技術，完善對外開放體制機制，以擴大開放促進深化改革。。

會議指出：

- 實行市場准入負面清單制度要放寬和規範市場准入，精簡和優化行政審批，強化和創新市場監管，加快構建市場准入管理新體制；
- 重點開發開放試驗區、沿邊國家級口岸、邊境城市、邊境和跨境經濟合作區等沿邊重點地區要推進興邊富民行動，加強基礎設施建設，扶持特色產業發展，提高旅遊開放水平，加大財稅支持力度，實施差別化扶持政策，深化體制機制改革；
- 提高利用國際國內兩個市場、兩種資源的能力，要推進包括放寬市場投資准入、加快自由貿易區建設、擴大內陸沿邊開放等在內的體制機制改革，完善市場准入和監管、產權保護、信用體系等方面的法律制度；
- 加快走出去步伐，協同推進東中西部對外開放，鞏固外貿傳統優勢，加強國際產能合作；
- 利用外資時要注重引進先進技術、管理經驗和高素質人才。擴大對外開放要與實施“一帶一路”等國家重大戰略和國內改革發展銜接起來。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://finance.people.com.cn/n/2015/0916/c1004-27590438.html>

省市

13. 北京《關於加快發展現代保險服務業的實施意見》

北京市人民政府辦公廳 9月10日發佈《關於加快發展現代保險服務業的實施意見》。

《意見》主要內容：

- 加大保險對科技創新的支持力度，支持保險機構開發適應科技創新特點的保險產品，探索新技術新產品新服務“首購首用”風險補償機制。鼓勵保險公司針對科技企業特徵定制一籃子保險產品和風險保障方案，推動大眾創業、萬眾創新。探索“互聯網+保險”新模式，推動移動互聯網、雲計算、大數據、物聯網等與保險服務業融合發展，推進中關村小額貸款保證保險試點工作，並逐步在北京市推廣；
- 鼓勵保險機構開發適合文化產業特點和需求的險種，開展知識產權、藝術品、影視、演藝、體育、會展等保險服務，參與設立文化產業發展基金。引導保險機構建立責任全面、保障高效的旅遊保險體系；
- 鼓勵保險機構為對外貿易投資、營運、勞務派遣等提供標準化保險服務。加大出口信用保險對北京市自主品牌、自主知識產權、戰略性新興產業“走出去”的支持力度。擴大小微出口企業統保覆蓋面，支持保險機構對出口企業貿易擴大融資規模；
- 鼓勵保險資金利用債權投資計劃、股權投資計劃等方式，支持京津冀協同發展、重大基礎設施建設、生態環境建設等重大項目。鼓勵保險公司通過投資企業股權、債權、基金、資產支持計劃等形式為科技型企業、戰略性新興產業發展提供資金支持。支持保險資金投資創業投資基金；
- 鼓勵拓展商業養老保險的覆蓋領域，支持有條件的企業建立商業養老健康保障計劃，支持保險機構拓展企業年金業務，支持個人儲蓄性養老保險發展，推進養老機構綜合責任保險等。支持保險機構建設社區養老保險服務網絡，投資北京市養老服務產業建設養老機構；
- 提高保險業對外開放水平。支持在京保險集團總部拓展海外業務，擴大保險服務出口。支持境外保險機構在京發展，支持符合條件的保險公司通過境內外資本市場籌集資金；
- 加快推進北京保險產業園建設。引導創新型保險業發展，建設全國保險政策智庫和“數字特區”，推動具有重大示範帶動作用的保險業改革創新項目在產業園先行先試。

《意見》全文可參考：

<http://zhengwu.beijing.gov.cn/gzdt/gggs/t1402263.htm>

14. 遼寧：瀋陽經濟區文化產業一體化正式啟動

瀋陽、鞍山、撫順、本溪、營口、遼陽、阜新、鐵嶺八城市 9 月 9 日簽署合作協議，正式啟動瀋陽經濟區文化產業一體化。

瀋陽經濟區文化產業將重點打造“出版印刷、報刊發行、廣播影視、演藝娛樂、動漫遊戲、文化旅遊、工藝美術、文化會展”八大產業發展。

“一體化”的總體目標是全面整合區域文化產業資源，搭建公共服務平台，加大綜合改革力度，創新體制機制，把瀋陽經濟區建設成為全國文化產業一體化發展先行區、國內文化產業區域合作的典範。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://ln.people.com.cn/n/2015/0911/c340418-26332406.html>

15. 新疆：規劃四條公路通道 對接“一帶一路”實施方案

據報道，新疆對接“一帶一路”的實施方案已獲批，目前正就修改意見進行相關調整。同時，新疆還在規劃實施北通道、中通道、南通道、南北疆大通道四條公路通道建設。北通道起源於環渤海經濟圈，從甘肅明水進入新疆，再經伊吾、北屯、吉木乃出哈薩克斯坦到俄羅斯；中通道起於長三角經濟圈，由星星峽進入新疆，再經哈密、吐魯番、烏魯木齊、涇河分別從阿拉山口和霍爾果斯出境直通中亞到歐洲；南通道起於珠三角經濟圈，自廣東經湖南、重慶、四川再由青海依吞布拉克進入新疆，經若羌、和田、喀什，南下到印度洋一岸的瓜德爾港；南北疆大通道是已經建成的吐魯番、庫爾勒、阿克蘇、喀什到伊爾克斯坦口岸高速公路段。

另外，新疆還在探索構築絲綢之路經濟帶交通樞紐和商貿物流中心，將陸續與哈薩克斯坦、塔吉克斯坦等國建立相關的道路運輸機制。

詳細內容請參閱以下網址：

http://china.cnr.cn/ygxw/20150914/t20150914_519859209.shtml

16. 甘肅《養老服務產業發展基金管理暫行辦法》

甘肅省財政廳、商務廳近日聯合發佈《養老服務產業發展基金管理暫行辦法》，以確保市場化方式發展養老服務產業試點的成效。

《辦法》主要內容：

- 以中央財政、地方財政資金為引導，通過吸引銀行、企業等社會投資者共同發起設立養老服務產業發展基金，委託專業投資機構按市場化方式獨立運作，自主經營、自負盈虧，政府部門不參與基金的投資運營；
- 基金主要採取股權投資方式，重點支持建設居家養老、社區養老服務體系，培育有競爭力的品牌養老服務企業，發展有活力的中小養老服務企業，研發養老服務產品，推動養老服務與家政、醫療等生活性服務產業融合發展，培育和支持甘肅省養老服務產業發展；
- 基金將以年化收益率 6% 為基準，實行財政出資對社會資本及基金管理公司給予補貼或獎勵的激勵機制，確保基金高效、規範運行。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gansu.gov.cn/art/2015/9/10/art_35_249451.html

《本期完》

其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁
網址: http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至(eatl_issues@bjo.gov.hk)通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等管道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發佈該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。