



駐北京辦事處

《內地經貿政策及法規通訊》

2015 年第 43 期（總第 120 期）

2015 年 11 月 20 日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由 2013 年 6 月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京及天津的經貿政策及法規。駐北京辦事處自 2013 年 6 月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

內地經貿政策及法規目錄

稅務

1. 國家稅務總局《關於“三證合一”登記制度改革涉及增值稅一般納稅人管理有關事項的公告》
2. 國家稅務總局《關於發佈<減免稅政策代碼目錄>的公告》

金融、服務業、工商等

3. 國務院《關於加強金融消費者權益保護工作的指導意見》
4. 商務部、國家外匯管理局《關於進一步改進外商投資房地產備案工作的通知》
5. 人力資源和社會保障部、國家稅務總局《稅務師職業資格制度暫行規定》和《稅務師職業資格考試實施辦法》
6. 國家工商行政管理總局《關於制定推行合同示範文本工作的指導意見》
7. 國務院就《快遞條例》公開徵求意見
8. 國家質量監督檢驗檢疫總局《進出境中藥材檢疫監督管理辦法》
9. 國務院《關於促進農村電子商務加快發展的指導意見》

發展導向

10. 國務院：部署以消費升級促進產業升級
11. 國務院：推進醫療衛生與養老服務結合

12. 中央財經領導小組：推進經濟結構性改革

一帶一路

13. 國家發展和改革委員會：推進“一帶一路”的四項任務

省市

14. 河北：《關於加快城際鐵路建設工作的通知》

15. 吉林：《關於取消和調整一批行政審批項目的決定》

16. 內蒙古：《整合建立統一的公共資源交易平台工作方案》

17. 甘肅：《中國製造 2025 甘肅行動綱要》

內容

稅務

1. 國家稅務總局《關於“三證合一”登記制度改革涉及增值稅一般納稅人管理有關事項的公告》

國家稅務總局近日發佈《關於“三證合一”登記制度改革涉及增值稅一般納稅人管理有關事項的公告》，對增值稅一般納稅人管理有關事項進行調整。《公告》自公佈之日起施行。

《公告》主要內容：

- 主管稅務機關在為納稅人辦理增值稅一般納稅人登記時，納稅人稅務登記證件上不再加蓋“增值稅一般納稅人”戳記；經主管稅務機關核對後退還納稅人留存的《增值稅一般納稅人資格登記表》可作為證明納稅人具備增值稅一般納稅人資格的憑據；
- 《國家稅務總局關於調整增值稅一般納稅人管理有關事項的公告》第二條第（一）項中所稱的“稅務登記證件”包括納稅人領取的由工商行政管理部門核發的載入法人和其他組織統一社會信用代碼的營業執照。

《公告》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c1895383/content.html>

2. 國家稅務總局《關於發佈<減免稅政策代碼目錄>的公告》

國家稅務總局近日發佈《關於發佈<減免稅政策代碼目錄>的公告》，以規範減免稅事項辦理，提高稅務機關減免稅管理工作效能。

《公告》明確《減免稅政策代碼目錄》對有關減免稅政策及條款，按收入種類和政策優惠的領域類別，分別賦予減免性質代碼及減免項目名稱；稅務機關及納稅人辦理減免稅申報、備案、核准、減免退稅等業務事項時，檢索相應的減免性質代碼及減免項目名稱，填報有關表證單書。

《目錄》包括增值稅、消費稅、營業稅、企業所得稅、個人所得稅、資源稅、房產稅等 18 類收入種類共 630 個減免性質代碼及減免項目名稱。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c1895341/content.html>

金融、服務業、工商等

3. 國務院《關於加強金融消費者權益保護工作的指導意見》

國務院 11 月 13 日發佈《關於加強金融消費者權益保護工作的指導意見》，以規範和引導金融機構提供金融產品和服務的行為，加強金融消費者權益保護工作。

《意見》主要內容：

- 規範金融機構行為：健全金融消費者權益保護機制，建立金融消費者適當性制度，保障金融消費者財產安全權、知情權、自主選擇權、公平交易權、依法求償權、受教育權、受尊重權和信息安全權；
- 完善監督管理機制：完善金融消費者權益保護法律法規和規章制度，加強金融消費者權益保護監督管理，健全金融消費者權益保護工作機制和促進金融市場公平競爭；
- 建立健全保障機制：提升金融消費者權益保護水平，建立重大突發事件協作機制、金融知識普及長效機制和金融消費糾紛多元化解決機制，促進普惠金融發展，優化金融發展環境。

《意見》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-11/13/content_10289.htm

4. 商務部、國家外匯管理局《關於進一步改進外商投資房地產備案工作的通知》

商務部、國家外匯管理局近日聯合發佈《關於進一步改進外商投資房地產備案工作的通知》，以改進外商投資房地產管理工作。《通知》自發佈之日起執行。

《通知》明確進一步簡化外商投資房地產企業管理工作，各級商務主管部門根據外商投資法律法規和有關規定批准外商投資房地產企業的設立和變更，並在商務部外商投資綜合執行信息系統中填報房地產項目相關信息；取消商務部網站備案公示程序，外商投資房地產企業可到銀行辦理外商直接投資項下外匯登記等手續。

《通知》全文可參考：

<http://www.mofcom.gov.cn/article/b/f/201511/20151101161168.shtml>

5. 人力資源和社會保障部、國家稅務總局《稅務師職業資格制度暫行規定》和《稅務師職業資格考試實施辦法》

人力資源和社會保障部、國家稅務總局 11 月 2 日聯合發佈《稅務師職業資格制度暫行規定》和《稅務師職業資格考試實施辦法》，以加強稅務專業人員隊伍建設，提高稅務專業人員素質。《規定》明確了稅務師職業資格考試、職業能力和

登記等內容，適用於從事涉稅服務的專業人員，自發佈之日起施行。《辦法》明確全國稅務師行業協會具體負責稅務師資格考試的實施工作。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/ldb/rencaiduiwujianshe/zhuanyejishuren/201511/t20151106_224907.htm

6. 國家工商行政管理總局《關於制定推行合同示範文本工作的指導意見》

國家工商行政管理總局近日發佈《關於制定推行合同示範文本工作的指導意見》，以提升合同示範文本質量。《意見》明確合同示範文本的制定主體、制定工作的啟動、合同示範文本的內容、起草程序、審定與發佈、文本修訂、合同示範文本的推行和使用等內容。

合同示範文本是指工商和市場監管部門根據《合同法》及相關法律法規規定，針對特定行業或領域，單獨或會同有關行業主管部門制定發佈，供當事人在訂立合同時參照使用的合同文本。合同示範文本一般包括各方當事人的名稱或姓名和住所、標的、數量、質量、價款或報酬、履行期限、地點和方式、違約責任和解決爭議的方法等基本內容。

《意見》全文可參考：

http://www.saic.gov.cn/zwgk/zyfb/zjwj/xxzx/201511/t20151111_163872.html

7. 國務院就《快遞條例》公開徵求意見

國務院法制辦公室 11 月 16 日發佈《快遞條例（徵求意見稿）》，以促進和規範快遞業健康發展，保障快遞安全。《意見稿》明確了快遞業務的經營主體、快遞服務和安全、發展保障、監督管理和法律責任等內容。《意見稿》公開徵求意見至 2015 年 12 月 15 日。

境內從事快遞業務經營、使用快遞服務及對快遞市場實施監督管理適用《條例》。快遞是指在承諾的時限內將信件、包裹、印刷品等按照封裝上的名址快速遞送給特定單位或個人的活動，包括收寄、分揀、運輸、投遞等環節。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinalaw.gov.cn/article/cazjgg/201511/20151100479487.shtml>

8. 國家質量監督檢驗檢疫總局《進出境中藥材檢疫監督管理辦法》

國家質量監督檢驗檢疫總局近日發佈《進出境中藥材檢疫監督管理辦法》，以加強進出境中藥材檢疫監督管理工作，防止動植物疫病疫情傳入傳出國境。《辦法》自 2015 年 12 月 1 日起施行，適用於申報為藥用的進出境中藥材檢疫及監督管理。

《辦法》明確了中藥材進境檢疫監管、出境檢疫監管、監督管理和法律責任等內容。其中，國家質量監督檢驗檢疫總局對進出境中藥材實施用途申報制度；中藥材進出境時，企業應當向檢驗檢疫部門申報預期用途，明確“藥用”或者“食用”。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk_13386/jlgg_12538/zjl/2015/201511/t20151113_454314.htm

9. 國務院《關於促進農村電子商務加快發展的指導意見》

國務院辦公廳 11 月 9 日發佈《關於促進農村電子商務加快發展的指導意見》。

《意見》主要內容：

- 培育農村電子商務市場主體：充份發揮現有市場資源和第三方平台作用，培育多元化農村電子商務市場主體，鼓勵電商、物流、商貿、金融、供銷、郵政、快遞等各類社會資源加強合作，構建農村購物網絡平台，實現優勢資源的對接與整合，參與農村電子商務發展；
- 擴大電子商務在農業農村的應用：在農業生產、加工、流通等環節，加強互聯網技術應用和推廣；拓寬農產品、民俗產品、鄉村旅遊等市場；加強運用電子商務大數據引導農業生產，促進農業發展方式轉變；
- 改善農村電子商務發展環境：加強農村流通基礎設施建設，提高農村寬帶普及率，加強農村公路建設，提高農村物流配送能力。

《意見》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-11/09/content_10279.htm

發展導向

10. 國務院：部署以消費升級促進產業升級

國務院常務會議 11 月 11 日部署以消費升級促進產業升級。會議明確要加快教育、衛生、文化等事業單位分類改革，全面放寬民間資本的市場准入，分領域逐步減少、放寬、放開對外資的限制，支持新技術新工藝新材料應用，增加優質新型產品和生活服務等有效供給，以加快戶籍制度改革帶動住房、家電等消費；優化消費環境，促進消費品質提升，建立全國統一的信用信息共享平台；加大財稅、金融等政策支持，發展消費信貸，將消費金融公司試點推廣至全國；暢通商品進口渠道，擴大群眾歡迎的日用消費品等進口，增設口岸進境免稅店，落實和完善境外旅客購物離境退稅政策。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-11/11/content_2964356.htm

11. 國務院：推進醫療衛生與養老服務結合

國務院常務會議 11 月 11 日決定推進醫療衛生與養老服務結合。會議明確要促進醫養融合對接，支持養老機構開辦老年病、康復、中醫醫院和臨終關懷機構等，推進基層醫療機構與社區、居家養老結合；鼓勵社會力量興辦醫養結合機構，支持醫療資源豐富地區將公立醫院轉為康復、老年護理等機構；強化投融資、用地等支持，擴大政府購買基本健康養老服務，創新長期護理保險等產品；在全國每個省份至少選擇一個地區開展醫養結合試點示範。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-11/11/content_2964356.htm

12. 中央財經領導小組：推進經濟結構性改革

中央財經領導小組 11 月 10 日研究經濟結構性改革和城市工作。會議指出要落實創新、協調、綠色、開放、共享的發展理念，適應經濟發展新常態，堅持穩中求進，堅持改革開放，實行宏觀政策要穩、產業政策要准、微觀政策要活、改革政策要實、社會政策要托底的政策。

會議提出化解過剩產能，降低企業成本，化解房地產庫存，防範化解金融風險以推進經濟結構性改革四大關鍵點；強調要堅持積極的財政政策和穩健的貨幣政策；準確定位經濟結構性改革方向，發展實體經濟，堅持創新驅動發展，加快綠色發展，積極利用外資，穩妥擴大對外投資；完善市場環境、激發企業活力和消費潛能，在制度上政策上營造寬鬆的市場經營和投資環境，營造商品自由流動、平等交換的市場環境；及加大力度推動重點領域改革落地，加快推進對經濟增長有重大牽引作用的國有企業、財稅體制、金融體制等改革；要守住民生底線，做好就業和社會保障工作，切實保障群眾基本生活等。

詳細內容請參閱以下網址：

http://news.xinhuanet.com/politics/2015-11/10/c_1117099915.htm

一帶一路

13. 國家發展和改革委員會：推進“一帶一路”的四項任務

國家發展和改革委員會於《〈關於制定國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議〉輔導讀本》發表《推進“一帶一路”建設》文章指出，“十三五”時期是“一帶一路”建設從起步到提速的關鍵階段，必須推動“一帶一路”建設取得扎實的進展。

文章主要內容：

- 提出推進“一帶一路”建設的四項主要任務：一是推進基礎設施互聯互通和國際大通道建設，共同建設國際經濟合作走廊。以沿線中心城市為支撐，連

接主要能源資源區塊、重點產業集聚區。打造新亞歐大陸橋、中蒙俄、中國—中亞—西亞等國際經濟合作走廊，形成絲綢之路經濟帶骨架。推動鐵路、公路、水路、空路、管路、信息高速路“六路”互聯互通，建設若干海上支點港口；二是加強能源資源合作，提高就地加工轉化率。推進在能源資源勘探開發、生產、運輸、加工等全產業鏈方面的合作；三是共建境外產業集聚區，推動建立當地產業體系。進一步鼓勵和引導中國各類企業到沿線國家投資興業，合作建設境外產業園區和產業集聚區，將中國的優勢產能和沿線國家市場、資源等比較優勢結合起來，幫助沿線國家發展特色產業；四是廣泛開展教育、科技、文化、旅遊、衛生、環保等領域合作；

- “一帶一路”沿線多數是發展中國家和新興經濟體，其基礎設施、能源資源開發、產業發展等需要大量的資金投入，遠超當地資金供給能力，原有國際金融組織提供的資金不能滿足發展需求。同時，“一帶一路”基礎設施建設具有資金需求量大、回報週期長、涉及國家和幣種多等特點，故需要創新金融合作模式，打造金融合作平台，暢通投融资渠道，形成多層次、立體化、高效率的金融支持體系。而亞洲基礎設施投資銀行和絲路基金作為中國發起成立的金融機構，為“一帶一路”建設提供了新的引擎，目前均已按照市場化、國際化、商業化原則啟動運作；
- 中國將積極穩妥推動建立上海合作組織融資機構、金磚國家新開發銀行，深化中國—東盟銀行聯合體、上合組織銀行聯合體開展多邊金融合作，進一步擴大與項目所在國政策性銀行、商業銀行、主權基金的合作，不斷深化與其他國際金融機構、主權財富基金、產業投資基金、保險公司、風險資本等的合作，凝聚沿線國家金融資源，吸引國際資金，為“一帶一路”建設提供持續可靠的融資保障。

詳細內容請參閱以下網址：

http://epaper.21jingji.com/html/2015-11/13/content_25709.htm

省市

14. 河北《關於加快城際鐵路建設工作的通知》

河北省人民政府辦公廳 11 月 9 日發佈《關於加快城際鐵路建設工作的通知》，提出設立河北省城際鐵路發展基金，由財政性資金作為引導，通過設立優先股提供固定收益回報等制度安排，吸引社會投資人參與投資，為河北省城際鐵路建設提供資金保障。

河北省城際鐵路發展基金由河北建投交通投資有限公司負責管理和運作，主要用於河北省規劃建設的城際鐵路項目資本金出資，規模暫定為 180 億元，募集期為五年，計劃引入社會資本 50 億元。探索利用 PPP 模式，調動社會資本參與城際鐵路項目建設。

《通知》全文可參考：

<http://info.hebei.gov.cn/hbszfxgk/329975/329982/6531058/index.html>

15. 吉林《關於取消和調整一批行政審批項目的決定》

吉林省人民政府 11 月 11 日發佈《關於取消和調整一批行政審批項目的決定》，再取消和調整一批行政審批項目，包括取消部份和下放省級行政審批項目；取消和調整省級設定市、縣級實施的行政審批項目，其中將涉外及港澳台營業性演出的審批部份下放，將“舉辦香港及澳門特別行政區的文藝表演團體、個人參加的營業性演出審批”項目委託下放至市（州）級文化行政主管部門審批。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.jl.gov.cn/xxgk/zc/zffw/szfwj/jzf/201511/t20151111_2100576.html

16. 內蒙古《整合建立統一的公共資源交易平台工作方案》

內蒙古自治區人民政府近日發佈《整合建立統一的公共資源交易平台工作方案》。

《方案》主要內容：

- 目標：2016 年 5 月底前，自治區、盟市兩級基本完成公共資源交易平台整合、建立工作；2017 年 5 月底前，全區建成統一規範的公共資源交易平台體系，基本實現各類公共資源交易電子化、網絡化，確保按時與國家公共資源交易電子平台系統連接；
- 範圍：整合全區範圍內各級、各部門分散設立的工程建設項目招標投標、土地使用權和礦業權出讓、國有產權交易、政府採購等交易平台（市場），將以上四類公共資源交易納入統一的平台體系，實現信息和資源共享，依法推進交易行為高效規範運行。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.nmg.gov.cn/xxgkml/zzqzf/gkml/201511/t20151111_507000.html

17. 甘肅《中國製造 2025 甘肅行動綱要》

甘肅省人民政府辦公廳近日發佈《中國製造 2025 甘肅行動綱要》。

《綱要》主要內容：

- 力爭到 2025 年構建起以“五大傳統產業集群”和“五大新興產業集群”為支撐的現代產業發展新體系，基本建成面向絲綢之路經濟帶沿線國家和周邊地區的現代服務型製造業基地；

- 五大傳統產業集群包括石油化工、有色冶金、新型煤化工、先進裝備製造和農產品加工；五大新興產業集群則是指新能源、新材料、智能製造、生物醫藥和信息技術；
- 提出兩大產業集群所涵蓋的十大領域的具體發展重點和方向，西部石化通用裝備產業基地、河西地區新能源成套裝備產業化基地、天水電工電器裝備製造基地、蘭州國家級生物醫藥產業基地、定西國家中藥原料生產供應保障基地、蘭州重離子醫用加速器應用示範區和武威重離子治療生物醫學應用產業園等是發展的重點。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.yongchang.gov.cn/zwyw/szzx/14017.html>

《本期完》

其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告－內地商貿資料庫」網頁
網址：http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁
網址：<http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁
網址：<http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁
網址：<http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁
網址：<http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁
網址：<http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至(eatl_issues@bjo.gov.hk)通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等管道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發佈該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。