



駐北京辦事處

《內地經貿政策及法規通訊》

2015 年第 44 期（總第 121 期）

2015 年 11 月 27 日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由 2013 年 6 月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京及天津的經貿政策及法規。駐北京辦事處自 2013 年 6 月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

內地經貿政策及法規目錄

稅務

1. 國家稅務總局《企業所得稅優惠政策事項辦理辦法》

金融、服務業、工商、環保等

2. 中國證券監督管理委員會《關於進一步推進全國中小企業股份轉讓系統發展的若干意見》
3. 國務院《關於加快發展生活性服務業促進消費結構升級的指導意見》
4. 國務院《關於積極發揮新消費引領作用加快培育形成新供給新動力的指導意見》
5. 國務院《關於推進醫療衛生與養老服務相結合的指導意見》
6. 財政部就修訂《會計師事務所審批和監督暫行辦法》公開徵求意見
7. 國家工商行政管理總局就《關於外國（地區）企業在中國境內從事生產經營活動登記管理辦法》公開徵求意見
8. 全國檢驗檢疫通關一體化正式啟動
9. 環境保護部《限制進口類可用作原料的固體廢物環境保護管理規定》
10. 國家發展和改革委員會《關於降低非居民用天然氣門站價格並進一步推進價格市場化改革的通知》

京津冀

11. 京津冀構建企信平台

自貿試驗區

12. 天津自貿試驗區實施第二批制度創新舉措

發展導向

13. 國務院：科學編制“十三五”《規劃綱要》

14. 國務院：部署加快企業技術升級改造

省市

15. 河北：《關於進一步促進旅遊投資和消費的實施意見》

16. 河北：《關於促進旅遊業改革發展的實施意見》

內容

稅務

1. 國家稅務總局《企業所得稅優惠政策事項辦理辦法》

國家稅務總局 11 月 12 日發佈《企業所得稅優惠政策事項辦理辦法》，以規範企業所得稅優惠政策事項辦理。《辦法》明確享受企業所得稅優惠的備案，定期減免稅優惠事項備案後有效年度內企業減免稅條件發生變化的處理，備案方式和受理，跨地區經營匯總納稅企業的優惠事項辦理，風險提示，核查和處罰等內容。

《辦法》適用於 2015 年及以後年度企業所得稅優惠政策事項辦理工作。施行前已履行審批、審核或備案程序的定期減免稅不再重新備案。

稅收優惠是指企業所得稅法規定的優惠事項及稅法授權國務院和民族自治地方制定的優惠事項，包括免稅收入、減計收入、加計扣除、加速折舊、所得減免、抵扣應納稅所得額、減低稅率、稅額抵免、民族自治地方分享部份減免等。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c1907412/content.html>

金融、服務業、工商、環保等

2. 中國證券監督管理委員會《關於進一步推進全國中小企業股份轉讓系統發展的若干意見》

中國證券監督管理委員會近日發佈《關於進一步推進全國中小企業股份轉讓系統發展的若干意見》，對推進全國股轉系統制度完善作出部署，提出了當前發展全國股轉系統的總體要求。中國證監會亦已啟動所涉及的相關制度規則的修訂和制訂工作，全國股轉公司也要相應完善規則，配套制訂市場分層方案並擇機向市場公開徵求意見。

《意見》主要內容：

- 在健全和創新市場制度體系方面，涵蓋了融資、交易、市場分層、主辦券商管理等多個領域；
- 為增強市場融資功能，提出探索放開掛牌同時向合格投資者發行股票新增股東人數 35 人的限制，加快推出儲架發行制度和授權發行機制；
- 大力發展多元化的機構投資者隊伍，引入公募證券投資基金投資掛牌證券；優化完善現有交易制度安排，大力發展做市轉讓方式；強化主辦券商交易組織者和流動性提供者的功能；

- 鼓勵證券公司建立適應全國股轉系統特點的證券業務體系，培育全鏈條服務模式，支持證券公司設立專業子公司統籌開展全國股轉系統相關業務，不受同業競爭限制。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/xinwen/2015-11/20/content_2969451.htm

3. 國務院《關於加快發展生活性服務業促進消費結構升級的指導意見》

國務院辦公廳 11 月 22 日發佈《關於加快發展生活性服務業促進消費結構升級的指導意見》。

《意見》主要內容：

- 發展導向：推動生活性服務業便利化、精細化、品質化發展，增加服務有效供給，擴大服務消費需求和提升服務質量水平。力爭實現生活性服務業總體規模持續擴大，生活性服務基礎設施進一步完善，以城帶鄉和城鄉互動發展機制日益完善，消費環境明顯改善，質量治理體系進一步健全，職業化進程顯著加快，服務質量和服務品牌雙提升；
- 任務：重點發展居民和家庭、健康、養老、旅遊、體育、文化、法律、批發零售、住宿餐飲和教育培訓十個領域的服務，加強對生活性服務業其他領域的引導和支持，推動生活消費方式向發展型、現代型、服務型轉變，促進和帶動其他生活性服務業領域發展；
- 措施：深化改革開放，深化投融資體制和行政審批制度改革，鼓勵和引導各類社會資本投向生活性服務業，擴大市場化服務供給，推進文化、健康、養老等生活性服務領域有序開放，支持生活性服務業企業“走出去”，提高外商投資便利化程度，探索實行准入前國民待遇加負面清單管理模式；加大財稅、金融、價格、土地政策引導支持，適時推進“營改增”改革，推廣政府和社會資本合作（PPP）模式等。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-11/22/content_10336.htm

4. 國務院《關於積極發揮新消費引領作用加快培育形成新供給新動力的指導意見》

國務院 11 月 23 日發佈《關於積極發揮新消費引領作用加快培育形成新供給新動力的指導意見》。

《意見》主要內容：

- 重點領域：加快服務、信息、綠色、時尚、品質和農村六個領域的消費升級。其中服務消費包括教育、健康、養老、文化和旅遊等方面；信息技術的廣泛運用將催生跨區跨境、線上線下、體驗分享等多種消費業態興起；綠色消費從生態有機食品向空氣淨化器、淨水器、節能節水器具、綠色家電、綠色建材等商品和服務拓展；時尚消費將推動與消費者體驗、個性化設計、柔性製造等相關的產業加速發展；品質消費涉及幾乎所有傳統消費品和服務；
- 加快推進重點領域制度創新：建設全國統一大市場；加大服務業對內對外開放力度，創新公共服務供給方式，鼓勵社會資本提供個性化多樣化服務，放寬民間資本市場准入，擴大服務業對外開放，對外資實行准入前國民待遇加負面清單管理模式；加強助推新興領域發展的制度保障，推進“三網融合”，調整完善有利於新技術應用、個性化生產方式發展、智能微電網等新基礎設施建設、“互聯網+”廣泛拓展、使用權短期租賃等分享經濟模式成長的配套制度；加快推進人口城鎮化相關領域改革；
- 全面改善優化消費環境：提高標準化水平，完善質量監管體系，改善市場信用環境，健全消費者權益保護機制，強化基礎設施網絡支撐和培育國際消費市場；
- 創新並擴大有效供給：改造提升傳統產業；培育壯大節能環保、新一代信息技術、新能源汽車等戰略性新興產業；大力發展工業設計、節能環保服務、檢驗檢測認證、電子商務、現代流通、市場營銷和售後服務等服務業；推動大眾創業萬眾創新蓬勃發展；鼓勵和引導企業加快產品服務升級；適度擴大先進技術裝備和日用消費品進口；鼓勵企業加強質量品牌建設。

《意見》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-11/23/content_10340.htm

5. 國務院《關於推進醫療衛生與養老服務相結合的指導意見》

國務院辦公廳11月20日發佈《關於推進醫療衛生與養老服務相結合的指導意見》。

《意見》主要內容：

- 建立健全醫療衛生機構與養老機構合作機制，鼓勵養老機構與周邊的醫療衛生機構開展多種形式的協議合作；支持養老機構開展醫療服務；
- 鼓勵社會力量針對老年人健康養老需求，通過市場化運作方式，舉辦醫養結合機構以及老年康復、老年護理等專業醫療機構。在制定醫療衛生和養老相關規劃時，要給社會力量舉辦醫養結合機構留出空間。整合審批環節，明確並縮短審批時限，鼓勵有條件的地方提供一站式便捷服務；

- 拓寬市場化融資渠道，探索政府和社會資本合作（PPP）的投融資模式。鼓勵和引導各類金融機構創新金融產品和服務方式，加大金融對醫養結合領域的支持力度；
- 加強規劃佈局和用地保障，對非營利性醫養結合機構，可採取劃撥方式，優先保障用地；對營利性醫養結合機構，應當以租賃、出讓等有償方式保障用地，養老機構設置醫療機構，可將在項目中配套建設醫療服務設施相關要求作為土地出讓條件，並明確不得分割轉讓；
- 進一步開發包括長期商業護理保險在內的多種老年護理保險產品，鼓勵有條件的地方探索建立長期護理保險制度。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-11/20/content_10328.htm

6. 財政部就修訂《會計師事務所審批和監督暫行辦法》公開徵求意見

財政部 11 月 24 日發佈《會計師事務所審批和監督暫行辦法（修訂徵求意見稿）》，以規範會計師事務所的審批，加強對會計師事務所的監督。《辦法》明確了會計師事務所執業許可的取得，會計師事務所分所執業許可的取得，會計師事務所的變更、終止，監督檢查和法律責任等內容；同時允許具有註冊會計師執業資格的境外人員申請擔任普通合夥和特殊普通合夥會計師事務所合夥人並適用《辦法》。《意見稿》公開徵求意見至 2015 年 12 月 22 日。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.chinalaw.gov.cn/article/cazjgg/201511/20151100479522.shtml>

7. 國家工商行政管理總局就《關於外國（地區）企業在中國境內從事生產經營活動登記管理辦法》公開徵求意見

國家工商行政管理總局 11 月 17 日發佈《關於外國（地區）企業在中國境內從事生產經營活動登記管理辦法（徵求意見稿）》，將《辦法》第二條“應向國家工商行政管理局或其授權的地方工商行政管理局申請登記註冊”修改為“應向省級工商行政管理部門申請登記註冊”；其他內容不變。香港地區企業從事上述生產經營活動的和外國企業承包經營中國內資企業的參照執行。《意見稿》公開徵求意見至 2015 年 12 月 1 日。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.saic.gov.cn/zwgk/zyfb/qt/xxzx/201511/t20151117_164058.html

8. 全國檢驗檢疫通關一體化正式啟動

全國檢驗檢疫通關一體化於 11 月 19 日正式啟動，這將打破區域界限，實現互聯互通，營造更加便捷高效的通關環境。

檢驗檢疫通關一體化工作從京津冀、絲綢之路經濟帶、長江經濟帶、泛珠三角、東北三省及內蒙古自治區區域通關一體化探索開始，完成了信息化系統的升級改造和直屬檢驗檢疫局系統部署，形成了覆蓋所有直屬局的通關一體化格局，實現了全國各機構間的互聯互通。

通關一體化從區域到全國已相繼實現，下一步要加快實現從全國通關一體化到檢驗檢疫業務一體化的目標，加強負面清單管理，打造合理的沿海內陸業務佈局，建立完善一體化業務流程和規範。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/xinwen/2015-11/19/content_2968449.htm

9. 環境保護部《限制進口類可用作原料的固體廢物環境保護管理規定》

環境保護部 11 月 19 日發佈《限制進口類可用作原料的固體廢物環境保護管理規定》，以進一步完善可用作原料的固體廢物的進口管理。《規定》明確進口固體廢物加工利用企業的環境保護要求，申請、技術審查、審批、許可證的頒發、監督管理、資料保存，變更、遺失和延期處理，經營情況和年度環境保護報告備案等內容，自發佈之日起施行。

《規定》適用於列入《限制進口類可用作原料的固體廢物目錄》中固體廢物進口的環境保護管理；進口特定類別固體廢物環境保護有專門規定的從其規定。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.zhb.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201511/t20151119_317375.htm

10. 國家發展和改革委員會《關於降低非居民用天然氣門站價格並進一步推進價格市場化改革的通知》

國家發展和改革委員會 11 月 18 日發佈《關於降低非居民用天然氣門站價格並進一步推進價格市場化改革的通知》。《通知》自 11 月 20 日起實施。

《通知》主要內容：

- 非居民用氣最高門站價格每千立方米降低 700 元，化肥用氣繼續維持現行優惠政策，價格水平不變；

- 將非居民用氣由最高門站價格管理改為基準門站價格管理，降低後的最高門站價格水平作為基準門站價格，供需雙方可以基準門站價格為基礎，在上浮20%、下浮不限的範圍內協商確定具體門站價格。實施時門站價格暫不上浮，自2016年11月20日起允許上浮。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201511/t20151118_758883.html

京津冀

11. 京津冀構建企信平台

由京津冀大數據研究中心、中關村信用促進會等機構，在中關村企業大數據分析服務平台支撐下，運用大數據技術共建的“京津冀企信平台”近日亮相，實現三地幾乎所有企業信用數據的查詢。

京津冀企信平台歸集了工商、稅務、發改委、人社局、衛計委、人民法院等20個部門的信用數據，以工商註冊、招投標、招聘、專利、商標、輿情、訴訟、欠稅公告及處罰等企業信息，建立評價體系。在對每家企業進行綜合評價的同時，實現了對身份特徵、創新資質、行為偏好、經營狀況、發展潛力、守法守規六方面的單項評價。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/xinwen/2015-11/17/content_2967231.htm

自貿試驗區

12. 天津自貿實驗區實施第二批制度創新舉措

天津自貿試驗區管理委員會近日發佈第二批53項制度創新舉措，目前這些措施已開始推動實施，預計年內將力促絕大多數措施落地實施，到天津自貿試驗區設立一周年時將全部完成。

涉及政府服務和監管創新方面的舉措包括推行企業名稱自主選擇制度、建立跨部門信用激勵和懲戒機制等；促進投資便利化方面的包括探索開展外商投資典當行試點、放寬旅行社出境遊資質限制等；促進貿易便利化方面的包括創新租賃飛機聯動監管機制、建立國際航行船舶無疫通行制度、創新海空聯運發展機制等；推動金融開放創新方面的有探索開展跨國公司外匯資金集中運營管理改革、跨國集團開展跨境雙向人民幣資金池業務等。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.tj.gov.cn/tztj/tzzc/201511/t20151112_282352.htm

發展導向

13. 國務院：科學編制“十三五”《規劃綱要》

國務院 11 月 17 日召開“十三五”《規劃綱要》編制工作會議，以靈活有效的宏觀調控創新舉措應對經濟波動，加快新舊動能轉換和平滑接續，更大釋放有效需求潛力，培育國際競爭合作新優勢，保持經濟中高速增長。推動大眾創業、萬眾創新，在供給和需求兩端發力促進產業邁向中高端，圍繞新型城鎮化和區域均衡發展打造新的增長極，形成綠色低碳的新增長點，實現提質增效、生態良好的發展。

《規劃綱要》按照進一步釐清政府和市場邊界的要求，去除各種對市場主體不合理限制，在推動“雙創”中最大限度釋放市場活力，指出要加快完善產權保護和交易、現代財政、要素市場、價格形成、金融服務等制度體系，建設公平競爭市場環境，充分發揮市場在資源配置中的決定性作用和更好發揮政府作用，提高資源配置效率。

《規劃綱要》要圍繞增強國家綜合實力，在科技前沿、信息強國、高端裝備、戰略性新興產業發展等方面建設一批重大工程；要提升基礎支撐能力，在交通設施、新型城鎮化、現代農業、能源開發、網絡提速、生態環境治理等方面實施一批重大項目。

《規劃綱要》指出必須注重調動中央和地方兩個積極性，一方面地方規劃要體現國家戰略，另一方面國家規劃也要對有條件的地方圍繞發展優化結構和佈局、開展各類探索與試點給予支持。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-11/17/content_2967291.htm

14. 國務院：部署加快企業技術升級改造

國務院常務會議 11 月 18 日部署加快企業技術升級改造，推動產業邁向中高端。會議確定聚焦《中國製造 2025》重點領域，發揮企業主體作用，以市場為導向，啟動實施一批重大技改升級工程，支持輕工、紡織、鋼鐵、建材等傳統行業有市場的企業提高設計、工藝、裝備、能效等水平，有效降低成本，扶持創新型企業和新興產業成長。

會議主要內容：

- 發佈工業企業技改升級指導目錄，編制年度重點技改升級項目導向計劃，引導社會資金等要素投向，激發企業對接市場需求自主升級改造的動力；
- 簡化前期手續，推動並聯審批，加快項目落地，研究推廣對符合條件且不需要新增建設用地的技改升級項目實行承諾備案管理；

- 推進落實財稅支持措施，創新中央財政技改資金使用方式，提高資金使用效益，鼓勵地方財政加大對技改升級的支持。完善金融服務，健全融資擔保、風險補償等激勵機制，鼓勵銀行開展貸款重組，加大技改升級信貸投放，支持企業擴大直接融資。鼓勵採用眾創眾包眾籌眾扶等融資聚智，突破技改升級難題。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-11/18/content_2967830.htm

省市

15. 河北《關於進一步促進旅遊投資和消費的實施意見》

河北省旅遊局 11 月 20 日發佈《關於進一步促進旅遊投資和消費的實施意見》。

《意見》主要內容：

- 以北京攜手張家口舉辦冬奧會為契機，加快以崇禮縣為中心的滑雪場、度假村、滑雪小鎮和冰雪裝備基地建設；大力發展旅遊裝備製造業；推動郵輪遊艇產業發展；推動“互聯網+旅遊”發展，鼓勵旅遊企業和互聯網企業通過戰略投資等市場化方式融合發展，構建線上與線下相結合、品牌和投資相結合的發展模式；推動京津冀旅遊協同發展；
- 加快河北特色旅遊商品研發、生產和銷售體系建設，每個市完成一個時尚購物街區建設，支持在線旅遊商品銷售，爭取在符合條件的市設立免稅店。推動中醫藥產業與旅遊市場深度結合，重點支持安國等地建設中醫藥健康旅遊產業示範園區；
- 創新旅遊投融資方式，引導信貸資金採取銀團貸款、集合信託等方式支持重大旅遊項目建設；鼓勵風險投資基金、私募股權基金積極參與旅遊項目開發建設；積極推廣運用 PPP 投融資模式，根據形式發展的需要，安排各級財政預算用於 PPP 模式推廣的專項資金。引進和培育發展一批民營、外資和混合所有制的投融資主體；
- 加大政策支持力度。根據實際情況加快設立旅遊發展專項資金，探索成立旅遊產業引導股權投資基金，引導更多社會優勢資源和要素投入。提升入境旅遊消費，率先在秦皇島、張家口、石家莊等符合條件的市實施境外旅客購物離境退稅政策。

《意見》全文可參考：

<http://info.hebei.gov.cn/hbszfxgk/329975/330000/330514/6536345/index.html>

16. 河北《關於促進旅遊業改革發展的實施意見》

河北省旅遊局 11 月 20 日發佈《關於促進旅遊業改革發展的實施意見》。

《意見》主要內容：

- 轉變發展方式。以轉型升級、提質增效為主線，加快推動旅遊產品由觀光為主向觀光、休閒、度假並重轉變，旅遊開發由景區、線路建設向產業聚集、融合發展轉變，旅遊服務由低層次、單一化向標準化、個性化優質服務轉變，旅遊發展由資源依賴向創新驅動轉變；
- 在具備條件的旅遊景區探索建立所有權歸國家所有、行政管理權由景區管理機構負責、經營權由企業承擔的管理運行模式。整合區域內旅遊資源，引進戰略投資者和專業管理團隊，發展混合所有制旅遊企業和大型企業集團，建立市場化的投融資機制，實現景區運營規範化、市場化、資本化；
- 推動京津冀旅遊協同發展，編制實施京津冀旅遊業協同發展規劃，制定旅遊公共服務體系建設標準，培育區域旅遊投融資平台，組建京津冀旅遊市場開發和投資建設聯盟，塑造區域品牌和推出精品線路，聯合打造京津冀世界級旅遊目的地；
- 發展休閒度假、鄉村、文化、養老醫療、購物等旅遊；
- 鼓勵採用 PPP 模式加快旅遊基礎設施建設，設立河北省旅遊產業引導股權投資基金，聚合引導金融信貸資金和社會資本，重點投向省內旅遊產業項目。允許旅行社參與政府採購和服務外包。培育支持旅遊企業在主機板、中小板、新三板和區域股權交易市場掛牌上市。

《意見》全文可參考：

<http://info.hebei.gov.cn/hbszfxgk/329975/330000/330514/6536342/index.html>

《本期完》

其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告－內地商貿資料庫」網頁
網址：http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁
網址：<http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁
網址：<http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁
網址：<http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁
網址：<http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁
網址：<http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至(eatl_issues@bjo.gov.hk)通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等管道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發佈該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。