



## 駐北京辦事處

### 《內地經貿政策及法規通訊》

2017年第12期（總第185期）

2017年3月31日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由2013年6月起每逢週五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京、天津、河北、遼寧、吉林、黑龍江、內蒙古、甘肅、新疆及寧夏的經貿政策及法規。駐北京辦事處自2013年6月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

## 目錄

### 便利化措施

1. 國家發展和改革委員會《企業投資項目核准和備案管理辦法》
2. 財政部、國家發展和改革委員會《關於清理規範一批行政事業性收費有關政策的通知》

### 金融、環保、運輸等

3. 國務院法制辦公室就《中華人民共和國出境入境邊防檢查條例（修訂草案）（送審稿）》公開徵求意見
4. 國家發展和改革委員會、工業和信息化部《現代煤化工產業創新發展布局方案》
5. 工業和信息化部《2017年消費品工業“三品”專項行動計劃》
6. 工業和信息化部《國家新型工業化產業示範基地2017年工作要點》
7. 民政部、公安部、國家衛生和計劃生育委員會等《關於開展養老院服務質量建設專項行動的通知》
8. 環境保護部、民政部《關於加強對環保社會組織引導發展和規範管理的指導意見》
9. 環境保護部《重點行業和流域排污許可管理試點工作方案（徵求意見稿）》
10. 環境保護部就《環境與健康工作辦法（試行）》公開徵求意見

11. 中國保險監督管理委員會《關於優化保險合同負債評估所適用折現率曲線有關事項的通知》

知識產權

12. 國務院《關於新形勢下加強打擊侵犯知識產權和製售假冒偽劣商品工作的意見》
13. 國家知識產權局《關於廢止 51 號公告和修改<關於受理台胞國際申請的通知>的公告》

人力資源

14. 人力資源和社會保障部、財政部《關於進一步做好 2017 年就業重點工作的通知》

社會保障

15. 人力資源和社會保障部《關於全面實施全民參保登記工作的通知》

發展導向

16. 環境保護部、國家發展和改革委員會、財政部等《核安全與放射性污染防治“十三五”規劃及 2025 年遠景目標》

省市

17. 北京《醫藥分開綜合改革實施方案》
18. 天津《關於 2017 年天津市專利資助領取的通知》
19. 遼寧：大連市出台四項推動創業創新的意見和辦法

## 內容

### 便利化措施

#### 1. 國家發展和改革委員會《企業投資項目核准和備案管理辦法》

國家發展和改革委員會3月22日發布《企業投資項目核准和備案管理辦法》，以落實企業投資自主權，規範政府對企業投資項目的核准和備案行為，實現便利、高效服務和有效管理，依法保護企業合法權益。《辦法》自2017年4月8日起施行。

《辦法》主要內容：

- 共計八章66條，包括總則，項目核准的申請文件、基本程序、審查及效力，項目備案，監督管理，法律責任和附則。企業投資項目是指企業在境內投資建設的固定資產投資項目，包括企業使用自己籌措資金的項目，以及使用自己籌措的資金並申請使用政府投資補助或貸款貼息等項目；項目申請使用政府投資補助、貸款貼息的，應在履行核准或備案手續後，提出資金申請報告。同時，列明外商投資項目和境外投資項目的核准和備案管理辦法另行制定；事業單位、社會團體等非企業組織在境內利用自有資金、不申請政府投資建設的固定資產投資項目，按照企業投資項目進行管理，個人投資建設項目參照執行。
- 明確根據項目不同情況，分別實行核准管理或備案管理。對關係國家安全、涉及全國重大生產力布局、戰略性資源開發和重大公共利益等項目，實行核准管理，其他項目實行備案管理。除國務院另有規定外，實行備案管理的項目按照屬地原則備案。除涉及國家秘密的項目外，項目核准、備案通過全國投資項目在線審批監管平台實行網上受理、辦理、監管和服務。
- 訂明實行核准制的具體項目範圍以及核准機關、核准權限，由國務院頒布的《政府核准的投資項目目錄》確定；法律、行政法規和國務院對項目核准的範圍、權限有專門規定的，從其規定；未經國務院批准，各部門/地區不得擅自調整《目錄》確定的核准範圍和權限。

《辦法》全文可參考：

[http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201703/t20170322\\_841714.html](http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201703/t20170322_841714.html)

#### 2. 財政部、國家發展和改革委員會《關於清理規範一批行政事業性收費有關政策的通知》

財政部、國家發展和改革委員會3月23日發布《關於清理規範一批行政事業性收費有關政策的通知》，以減輕企業和個人負擔，促進實體經濟發展。《通知》自發布之日起執行。

《通知》明確由2017年4月1日起，取消或停徵41項中央設立的行政事業性收費，將商標註冊收費標準降低50%。其中，取消的涉企行政事業性收費共12項，包括非刑事案件財物價格鑑定費、口岸以外邊防檢查監護費、環境監測服務費、房屋轉讓手續費、設備監理單位資格評審費和清真食品認證費等；停徵的涉企行政事業性收費共23項，

包括進口廢物環境保護審查和化學品進口等登記費、船舶登記費、衛生檢測費、出入境檢驗檢疫費、食品藥品監管部門認證費、藥品保護費和計算機軟件著作權登記費等；取消的涉及個人事項的行政事業性收費共四項，包括預防性體檢費、興奮劑檢測費、機要交通文件（物件）傳遞費和培訓費；以及停徵的涉及個人事項的行政事業性收費共兩項，包括婚姻和收養等登記費，及依申請提供政府公開信息收費。

《通知》全文可參考：

[http://szs.mof.gov.cn/bgt/ZaiXianFuWu\\_1\\_1\\_11/mlqd/201703/t20170323\\_2563261.html](http://szs.mof.gov.cn/bgt/ZaiXianFuWu_1_1_11/mlqd/201703/t20170323_2563261.html)

## 金融、環保、運輸等

### 3. 國務院法制辦公室就《中華人民共和國出境入境邊防檢查條例（修訂草案）（送審稿）》公開徵求意見

國務院法制辦公室3月24日發布《中華人民共和國出境入境邊防檢查條例（修訂草案）（送審稿）》；《條例》旨在規範出境入境邊防檢查，便利人員和交通運輸工具出境入境。《送審稿》公開徵求意見至2017年4月23日。

《送審稿》主要內容：

- 共計七章64條，包括總則，人員出境入境邊防檢查，交通運輸工具出境入境邊防檢查，物品、貨物出境入境邊防檢查，調查與遣返，法律責任和附則；明確中華人民共和國在對外開放的港口、機場、車站和邊境通道等口岸設立出入境邊防檢查機關。
- 明確對往來香港特別行政區的人員與交通運輸工具的出境入境邊防檢查，適用《條例》的規定；其他法律、行政法規有專門規定的，從其規定。同時，列明港澳台船員及其隨行家屬隨入境船舶抵達口岸、內地船舶與港澳台船舶或者港澳台船舶之間需要搭靠作業、直升飛機等航空器需要降停外國或者港澳台船舶作業，以及航行港澳的小型船舶等交通運輸工具出境入境等情形的相關規定。

《送審稿》全文可參考：

<http://zqyj.chinalaw.gov.cn/readmore?id=1707&listType=1>

### 4. 國家發展和改革委員會、工業和信息化部《現代煤化工產業創新發展布局方案》

國家發展和改革委員會、工業和信息化部3月27日發布《現代煤化工產業創新發展布局方案》，以推動現代煤化工產業創新發展，拓展石油化工原料來源，加強科學規劃，做好產業布局。

《方案》主要內容：

- 明確現代煤化工是指以煤為原料，採用先進技術和加工手段生產替代石化產品和清潔燃料的產業。

- 羅列八項重點任務，包括深入開展產業技術升級示範、加快推進關聯產業融合發展、實施優勢企業挖潛改造、規劃布局現代煤化工產業示範區、組織實施資源城市轉型工程、穩步推進產業國際合作、大力提升技術裝備成套能力，以及積極探索二氧化碳減排途徑。其中，在加快推進關聯產業融合發展方面，提出大力推動現代煤化工與煤炭開採、電力、石油化工、化纖、鹽化工、冶金建材等產業融合發展；在規劃布局現代煤化工產業示範區方面，提出規劃布局內蒙古鄂爾多斯、陝西榆林、寧夏寧東、新疆准東四個現代煤化工產業示範區；在穩步推進產業國際合作方面，提出深化與“一帶一路”沿線煤炭資源國務實合作，採取境外煤炭開採轉化一體化、境內外上下游一體化、境外重大工程技術裝備總承包等方式，加快產業“走出去”步伐。
- 羅列六項保障措施，包括嚴格項目建設要求、規範審批管理程序、推動資源合理配置、強化安全環保監管、完善產業組織結構，以及加強組織實施領導。其中，在推動資源合理配置方面，提出利用國家資金，支持現代煤化工重大技術裝備研發和產業化；在完善產業組織結構方面，提出支持民營、外資企業進入現代煤化工領域，增強產業發展活力。

《方案》全文可參考：

<http://www.miit.gov.cn/newweb/n1146295/n1652858/n1652930/n3757017/c5548048/content.html>

## 5. 工業和信息化部《2017年消費品工業“三品”專項行動計劃》

工業和信息化部3月22日發布《2017年消費品工業“三品”專項行動計劃》。

《計劃》主要內容：

- 明確繼續推進“增品種”，具體包括組織輕工行業協會編制和發布一至兩批輕工行業《升級和創新消費品指南》，培育認定十至15家中國輕工業工業設計中心；發揮中國服裝智能製造技術創新戰略聯盟的平臺作用，開發推廣全流程自動化技術裝備，支持重點企業開發功能型紡織品服裝系列新產品；引導企業積極研發營養與健康食品，指導重點企業增強中高端嬰幼兒配方乳粉有效供給能力；推進醫藥高端製劑與綠色製造創新中心建設；以及引導企業加強智能可穿戴設備研發與應用。
- 明確繼續推進“提品質”，具體包括繼續開展智能製造試點示範和現場經驗交流，加強輕工、紡織等智能化改造，提高家電、縫製機械、家用照明電器、光伏電池等產品智能化水平，在服裝、製鞋、家具、五金製品等行業繼續推行個性化訂製模式，在造紙行業繼續推進綠色製造；在家電、製鞋、洗滌用品等行業開展重點產品與國外產品質量與性能實物比對；啟動全員質量品牌素質提升行動，開展全面質量管理知識競賽；以及審核確定五家左右“食品企業質量安全檢測技術示範中心”，再新增兩至三家嬰幼兒配方乳粉企業開展質量安全追溯體系建設試點。
- 明確繼續推進“創品牌”，具體包括編制、發布《2017年家用電器行業品牌發展報告》，支持鐘錶、製鞋、五金製品、香料香精化妝品等行業自主品牌建設；開展服裝家紡品牌調查工作，培育100家左右服裝家紡重點自主品牌企業；支持行

業和地方辦好消費品博覽會、服裝節、時裝周以及服裝家紡設計大賽等重大品牌活動；以及組織制定輕工、食品等行業品牌培育行業標準。

- 明確繼續推進“優環境”，具體包括利用專項建設基金等支持符合條件的消費品製造企業實施“三品”戰略；新增十個左右城市開展消費品工業“三品”戰略示範試點；推動落實輕工、紡織、食品、醫藥等“十三五”發展規劃（指南或指導意見）；以及加強消費品“三品”專題網站和微信建設。

《計劃》全文可參考：

<http://www.miit.gov.cn/n1146295/n1652858/n1652930/n3757019/c5540800/content.html>

## 6. 工業和信息化部《國家新型工業化產業示範基地 2017 年工作要點》

工業和信息化部3月27日發布《國家新型工業化產業示範基地2017年工作要點》，以做好2017年國家新型工業化產業示範基地推進工作。

《要點》主要內容：

- 明確深入落實“中國製造2025”，加快創新綠色發展，具體包括實施示範基地卓越提升計劃、加強製造業協同創新平台建設、實施工業強基工程、培育區域品牌建設示範區、推行綠色製造體系，以及開展節能減排試點示範。
- 明確深化供給側結構性改革，培育經濟發展新動能，具體包括推進“雙創”平台建設、推動“互聯網+”示範基地發展、深入推進軍民融合發展、加快新興產業領域基地創建，以及推動傳統產業轉型升級。
- 明確落實國家重大區域戰略和改革任務，完善相關支持舉措，具體包括承接國家重大區域戰略落地實施、推動機制模式探索創新、加大人才培養力度、加大示範基地工作宣傳，以及做好示範基地成果展示。其中，在承接國家重大區域戰略落地實施方面，提出指導京津冀地區示範基地建立緊密長效的合作機制，出台《長江經濟帶世界級產業集群實施指南》，打造電子信息、高端裝備、汽車、家電、紡織五大世界級產業集群，推動在“一帶一路”沿線建設產業合作園區；在推動機制模式探索創新方面，提出探索創新金融機構、社會資本及各類基金支持國家示範基地建設提升的合作新模式、新機制。
- 明確完善示範基地工作體系，提高創建管理水平，具體包括開展新一批示範基地的申報與評審，開展首次示範基地發展質量評價，建設區域性、行業性平臺，以及充分發揮智庫作用。

《要點》全文可參考：

<http://www.miit.gov.cn/newweb/n1146295/n1652858/n1652930/n3757016/c5548456/content.html>

## 7. 民政部、公安部、國家衛生和計劃生育委員會等《關於開展養老院服務質量建設專項行動的通知》

民政部、公安部、國家衛生和計劃生育委員會等3月22日發布《關於開展養老院服務質量建設專項行動的通知》，以加快建立全國統一的服務質量標準和評價體系，加強養老院服務質量監管，從嚴懲處欺老、虐老行為，明顯改善養老院服務質量。

《通知》主要內容：

- 提出到2017年底，養老院服務質量明顯改善，各項服務質量基礎進一步加強，全國統一的服務質量標準和評價體系初具雛形，50%以上的養老院能夠以不同形式為入住老年人提供醫療衛生服務，湧現一批質量有保證、服務有標準、人員有專長的專業化養老院；到2020年底，基本建立全國統一的養老服務質量標準和評價體系，養老服務質量治理和促進體系更加完善，養老院服務質量總體水平顯著提升，所有養老院能夠以不同形式為入住老年人提供醫療衛生服務，形成一批品牌形象突出、服務功能完備、質量水平一流的連鎖化養老院，質量建設成果更好地惠及全體老年人及其家庭。
- 羅列九項重點行動，包括開展全國養老院服務質量大檢查、大整治活動，加快養老院服務質量標準化和認證建設，開展醫療衛生服務，加強養老院安全管理，提高養老院管理服務人員素質能力，建立全國養老院業務管理系統，開展養老院服務質量萬里行和“敬老文明號”創建活動，以及加強養老院服務質量監督。
- 明確養老院服務質量建設專項行動從2017年開始，暫定四年。2017年養老院服務質量建設專項行動從3月開始，以“五查五改、對標達標”為主要內容，對照影響養老院服務質量的運營管理、生活服務、健康服務、社會工作服務、安全管理等五個方面開展養老院服務質量大檢查、大整治。

《通知》全文可參考：

<http://www.mca.gov.cn/article/zwgk/mzyw/201703/20170300003819.shtml>

## 8. 環境保護部、民政部《關於加強對環保社會組織引導發展和規範管理的指導意見》

環境保護部、民政部3月24日發布《關於加強對環保社會組織引導發展和規範管理的指導意見》，以促進環保社會組織健康有序發展，更好發揮民間環保力量，廣泛動員公眾參與生態文明建設，推動綠色發展。

《意見》主要內容：

- 明確環保社會組織是以環保社會團體、環保基金會和環保社會服務機構為主體組成的。
- 提出到2020年，在全國範圍內建立健全環保社會組織有序參與環保事務的管理體制，落實綜合監管，完善環保社會組織引導發展政策措施，基本建立政社分開、

權責明確、依法自治的社會組織制度，基本形成與綠色發展戰略相適應的定位準確、功能完善、充滿活力、有序發展、誠信自律的環保社會組織發展格局。

- 羅列四項主要任務，包括做好環保社會組織登記審查、完善環保社會組織扶持政策、加強環保社會組織規範管理和推進環保社會組織自身能力建設。其中，在完善環保社會組織扶持政策方面，提出制定和完善政府購買服務指導性目錄，將應當由政府舉辦並適宜由環保社會組織承擔的環境服務事項納入指導性目錄，建立完善政府購買服務的遴選機制、監管機制、激勵和約束機制等，以及強化資金保障；在推進環保社會組織自身能力建設方面，提出引導具有對外交往能力的環保社會組織積極“走出去”，參與國際合作交流。

《意見》全文可參考：

[http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bwj/201703/t20170324\\_408754.htm](http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bwj/201703/t20170324_408754.htm)

## 9. 環境保護部《重點行業和流域排污許可管理試點工作方案（徵求意見稿）》

環境保護部3月23日發布《重點行業和流域排污許可管理試點工作方案（徵求意見稿）》，以做好《大氣污染防治行動計劃》和《水污染防治行動計劃》重點行業及產能過剩行業企業排污許可證核發工作。

《意見稿》主要內容：

- 明確2017年應完成鋼鐵、水泥、平板玻璃、石化、有色金屬、焦化、氮肥、印染、原料藥製造、製革、電鍍、農藥、農副食品加工等重點行業排污許可證核發工作。
- 明確確定北京市、天津市、河北省、河南省、山西省、山東省、上海市、江蘇省、浙江省、湖南省、廣西壯族自治區和海南省等具有相關管理經驗或行業集中度高的省級環保部門，以及邢台市、深圳市、保定市、唐山市、淄博市、濟寧市等市級環保部門，牽頭負責或參與相應重點行業排污許可證申請與核發試點工作，試點時間為2017年；選擇浙江省嘉興市、山東省濟寧市、江蘇省無錫市、山東省臨沂市四個地市，開展流域排污許可管理試點；試點時間為2017至2019年。
- 明確重點行業排污許可證申請與核發試點的目標和內容。前者包括環境保護部排污許可專項小組與試點省/市環保部門共同牽頭編制試點行業排污許可證申請核發技術規範，9月底前基本完成相關行業排污許可證申請核發工作；農藥和農副食品加工兩個行業，各時間節點後延一個月。後者包括編制完成行業規範，組織開展試點行業排污許可證申請、核發驗證，率先完成試點行業排污許可證的申請和核發工作，參與開展試點行業排污許可管理培訓，以及率先開展試點行業依證監管工作。
- 明確流域排污許可管理試點的目標和內容。前者包括2017年底前，試點地市基本打通造紙行業排污許可證申請、核發、監管、處罰的全流程管理，基本整合銜接相關固定污染源環境管理制度，初步實現“一證式”管理；2018年，在推動行業排污許可管理與流域水質改善需求更加緊密結合方面取得實質性進展；2019年總結形成一整套排污許可管理經驗。後者包括打通造紙等行業排污許可管理全流程；

研究制訂與流域水質目標和環境承載力相銜接的流域排放標準等；探索在流域排污許可管理中納入資源化利用、人工濕地淨化工程，探索基於環保物聯網技術和智慧環保信息技術的排污許可信息化管理及流域精細化管控背景下的排污許可證監管模式，探索“一證式”管理模式，基於排污許可管理的沿海地區固定源總氮排放總量控制，及基於排污許可管理的相關市場機制。

《意見稿》全文可參考：

[http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bgth/201703/t20170323\\_408650.htm](http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bgth/201703/t20170323_408650.htm)

## 10. 環境保護部就《環境與健康工作辦法（試行）》公開徵求意見

環境保護部3月24日發布《環境與健康工作辦法（試行）（徵求意見稿）》；《辦法》旨在保障公眾健康，有效控制環境污染導致的健康風險，規範環境保護部門環境與健康工作。《意見稿》公開徵求意見至2017年4月24日。

《意見稿》主要內容：

- 共計六章27條，包括總則，環境健康風險監測、環境污染健康影響調查、環境健康風險評估、環境健康風險管理、附則；適用於預防和控制企業事業單位和其他生產經營者因污染環境進而影響公眾健康的問題，不適用於原生環境危險因素和職業環境危險因素導致的健康問題。
- 明確環境健康風險監測是指環境保護主管部門為掌握環境健康風險來源、環境污染因數的暴露情況而組織開展的監測活動，主要包括污染源分布、生產狀況及有毒有害污染物排放、污染治理設施運行及周邊人群分布等情況，環境介質中有毒有害污染物的種類、來源、濃度和分布情況，以及環境污染因數的人群暴露途徑和暴露水平等內容；環境污染健康影響調查的內容則包括污染源、環境質量狀況、暴露和健康狀況等調查；評估對象包括政府組織編制的專項規劃、特定區域/流域/行業、建設項目和污染地塊等。

《意見稿》全文可參考：

<http://zqyj.chinalaw.gov.cn/readmore?id=1705&listType=2>

## 11. 中國保險監督管理委員會《關於優化保險合同負債評估所適用折現率曲線有關事項的通知》

中國保險監督管理委員會3月24日發布《關於優化保險合同負債評估所適用折現率曲線有關事項的通知》，以提高財務報告目的下的保險合同負債計量所適用的折現率曲線的科學性以及財務報告信息質量。調整後的折現率曲線自2017年1月1日起適用於保險公司的財務報告下的保險負債計量。

《通知》主要內容：

- 明確對於未來保險利益不受對應資產組合投資收益影響的保險合同，用於計量財務報告未到期責任準備金的折現率曲線，由基礎利率曲線附加綜合溢價組成。其中，財務報告目的下保險合同未到期責任準備金計量所適用的折現率曲線，其基

礦利率曲線應與償付能力監管目的下未到期責任準備金計量所適用的基礎利率曲線保持一致；綜合溢價的確定可以考慮稅收、流動性效應和逆周期等因素，溢價幅度最高不得超過120個基點。

- 明確對於未來保險利益隨對應資產組合投資收益變化的保險合同，用於計量未到期責任準備金的折現率，仍按有關規定根據對應資產組合預期產生的未來投資收益率確定。

《通知》全文可參考：

<http://www.circ.gov.cn/web/site0/tab5174/info4063389.htm>

## 知識產權

### 12. 國務院《關於新形勢下加強打擊侵犯知識產權和製售假冒偽劣商品工作的意見》

國務院3月22日發布《關於新形勢下加強打擊侵犯知識產權和製售假冒偽劣商品工作的意見》，以進一步加強打擊侵犯知識產權和製售假冒偽劣商品（侵權假冒）工作，保障國家知識產權戰略深入實施，維護公平競爭的市場秩序，完善法治化、國際化、便利化的營商環境。

《意見》主要內容：

- 提出到2020年，侵權假冒得到有效遏制，市場監管體系和監管能力現代化水平明顯提升，法規體系更加健全，工作機制更加完善，營商環境更加規範，行政執法、刑事執法、司法審判、快速維權、仲裁調解、行業自律、社會監督協調運作的打擊侵權假冒工作體系基本形成。
- 羅列主要任務，包括推進跨部門跨區域綜合治理，提高市場監管和預警防範能力，推動完善法規標準和司法保護體系，構建多方參與的共治格局，以及提升國際交流合作水平。其中，在推進區域間執法協調聯動方面，提出在京津冀、長江經濟帶、泛珠三角區域等深入開展打擊侵權假冒區域合作；在完善知識產權國際戰略方面，提出加強傳統知識、遺傳資源、民間藝術等領域知識產權保護；在深化和拓展國際交流合作方面，提出加快實施自由貿易區戰略，協調推進經貿領域知識產權合作，為企業“走出去”營造更加公平的知識產權保護環境，加強與“一帶一路”沿線國家和地區的知識產權保護交流合作，優化貿易和投資環境。

《意見》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-03/22/content\\_5179592.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-03/22/content_5179592.htm)

### 13. 國家知識產權局《關於廢止51號公告和修改<關於受理台胞國際申請的通知>的公告》

國家知識產權局3月24日發布《關於廢止51號公告和修改<關於受理台胞國際申請的通知>的公告》，自發布之日起施行。其中，明確廢止《關於港澳地區專利申請若干問題的規定》（即51號公告）。

《公告》全文可參考：

[http://www.sipo.gov.cn/zwgg/gg/201703/t20170324\\_1309020.html](http://www.sipo.gov.cn/zwgg/gg/201703/t20170324_1309020.html)

## 人力資源

### **14. 人力資源和社會保障部、財政部《關於進一步做好 2017 年就業重點工作的通知》**

人力資源和社會保障部、財政部3月28日發布《關於進一步做好2017年就業重點工作的通知》，以做好2017年就業創業有關重點工作。

《通知》明確完善落實積極就業政策、全力促進高校畢業生就業、穩妥做好去產能職工安置工作、全面開展就業扶貧工作、統籌推進各類群體就業、大力促進創業帶動就業、切實強化公共就業服務和人力資源市場建設、大力開展職業培訓工作、努力夯實就業工作基礎，以及管好用好促進就業資金。其中，在大力促進創業帶動就業方面，提出加強對創業者的政策扶持，用好普惠金融發展專項資金，抓好創業擔保貸款及財政貼息政策落實，引導金融機構加強對重點群體創業的金融支持，支持市場主體參與公共創業服務，持續推進創業孵化載體建設；在大力開展職業培訓工作方面，提出推動擴大企業新型學徒制試點，建立企業新型學徒培養模式；在管好用好促進就業資金方面，提出加大對促進就業的支持力度，強化就業補助資金對扶持創業的支出保障，合理安排資金規模，完善資金分配辦法。

《通知》全文可參考：

[http://www.mohrss.gov.cn/gkml/xxgk/201703/t20170328\\_268669.html](http://www.mohrss.gov.cn/gkml/xxgk/201703/t20170328_268669.html)

## 社會保障

### **15. 人力資源和社會保障部《關於全面實施全民參保登記工作的通知》**

人力資源和社會保障部3月28日發布《關於全面實施全民參保登記工作的通知》，就全面實施全民參保登記工作有關事項作出規定。

《通知》提出2017年所有省份都要在全省範圍內全面啟動全民參保登記工作。年底前要全面完成轄區內全部目標人群的登記工作，基本實現參保登記數據省級集中管理，為建立國家級全民參保登記信息庫，完成各省登記數據聯網入庫做好準備。

《通知》全文可參考：

[http://www.mohrss.gov.cn/gkml/xxgk/201703/t20170328\\_268661.html](http://www.mohrss.gov.cn/gkml/xxgk/201703/t20170328_268661.html)

## 發展導向

### **16. 環境保護部、國家發展和改革委員會、財政部等《核安全與放射性污染防治“十三五”規劃及 2025 年遠景目標》**

環境保護部、國家發展和改革委員會、財政部等3月23日發布《核安全與放射性污染防治“十三五”規劃及2025年遠景目標》，以落實國家安全戰略，全面統籌“十三五”時期核安全與放射性污染防治工作。

《規劃》主要內容：

- 提出2020年目標為運行和在建核設施安全水平明顯提高，核電安全保持國際先進水平，放射源輻射事故發生率進一步降低，早期核設施退役及放射性污染治理取得明顯成效，不發生放射性污染環境的核事故，輻射環境質量保持良好，核應急能力得到增強，核安全監管水平大幅提升，核安全、環境安全和公眾健康得到有效保障；2025年遠景目標為核電廠安全保持國際先進水平，其他核設施安全達到國際先進水平，放射源輻射事故發生率保持在較低水平，早期核設施退役取得重大進展，放射性廢物及時得到安全處理處置，輻射環境質量持續保持良好，核與輻射安全監管體系和監管能力實現現代化，核安全、環境安全和公眾健康繼續得到有效保障。
- 羅列十項重點任務和六項重點工程。前者包括持續改進，保持核電廠高安全水平；強化管控，降低研究堆、核燃料循環設施風險；統籌推進，加快早期核設施退役及放射性廢物處理處置；規範管理，減少核技術利用輻射事故發生；綜合整治，保障鈾礦冶及伴生放射性礦輻射環境安全；強化管理，提高核安全設備質量可靠性；防控結合，提升核安保水平；加強核與輻射應急響應；創新驅動，推進核安全科技研發；以及提升能力，推進核安全監管現代化建設。後者包括核安全改進工程、核設施退役及放射性廢物治理工程、核安保與反恐升級工程、核事故應急保障工程、核安全科技創新工程和核安全監管能力建設工程。
- 列明保障措施，包括完善法律法規，強化法治基礎；強化政策配套，推進重點工作；優化體制機制，提高管理效率；加快人才培養，夯實人才保障；強化文化培育，提高安全意識；加強公眾溝通，推進公眾參與；深化國際合作，借鑒先進經驗；以及完善投入機制，落實支持政策。其中，在完善投入機制方面，提出企業加大投入，保障安全改造、技術升級、應急搶險、運行管理、安全保衛經費等。

《規劃》全文可參考：

[http://hssaq.mep.gov.cn/dtxx/201703/t20170323\\_408666.shtml](http://hssaq.mep.gov.cn/dtxx/201703/t20170323_408666.shtml)

省市

## 17. 北京《醫藥分開綜合改革實施方案》

北京市人民政府3月23日發布《醫藥分開綜合改革實施方案》，以逐步破除以藥補醫、建立科學合理的補償機制。《方案》自2017年4月8日起實施。

《方案》主要內容：

- 明確適用範圍，涵蓋北京市行政區域內政府、事業單位及國有企業舉辦的公立醫療機構和解放軍、武警部隊在京醫療機構；政府購買服務的社會辦醫療機構、城鄉基本醫療保險定點的社會辦醫療機構，可自願申請參與醫藥分開綜合改革，並執行各項改革政策。
- 明確改革目標，提出通過取消藥品加成，設立醫事服務費，轉變公立醫療機構運行機制，規範醫療行為；通過醫藥產品陽光採購、醫保控費等措施，降低藥品、

器械、耗材等的虛高價格和費用；規範醫療服務價格，逐步建立以成本和收入結構變化為基礎的醫療服務價格動態調整機制；加強醫療機構監督管理，健全醫療機構成本和費用控制機制，建立財政分類補償機制，推進醫保支付方式改革，增強公立醫療機構的公益性；到2017年，公立醫院藥佔比降到30%左右。

- 羅列八項重點改革任務，包括取消藥品加成、掛號費、診療費，設立醫事服務費；實施藥品陽光採購；規範醫療服務價格；改善醫療服務；加強成本和費用控制；完善分級診療制度；建立財政分類補償機制；以及加大醫保保障和支付方式改革力度。

《方案》全文可參考：

<http://zhengce.beijing.gov.cn/library/192/33/50/42/438653/154581/index.html>

## 18. 天津《關於 2017 年天津市專利資助領取的通知》

天津市知識產權局3月22日發布《關於2017年天津市專利資助領取的通知》，對2017年專利資助領取工作進行統籌安排。

《通知》主要內容：

- 羅列五大章節，包括資助類別、領取資格、補貼申報受理時間、補貼受理與發放，以及有關要求。
- 羅列五個資助類別，包括專利授權補貼、發明專利維持補貼、發明專利消零補貼、知識產權管理規範貫標補貼和專利權質押貸款專利評估費補貼。
- 明確自然人、普通單位、2017年區級專利試點單位、2017年參加全市創新創業大賽的專利權人、青少年知識產權教育活動的專利權人、市級專利試點單位、國家知識產權試點示範單位可以申請補助的類別。
- 明確專利授權補貼、發明專利維持補貼和發明專利消零補貼三類補貼申報受理時間為2017年5月8至12日和8月7至11日；其他補貼申報受理時間另行通知。

《通知》全文可參閱：

[http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125962/201703/t20170322\\_70603.shtml](http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125962/201703/t20170322_70603.shtml)

## 19. 遼寧：大連市出台四項推動創業創新的意見和辦法

遼寧省大連市人民政府近日發布四項推動大眾創業萬眾創新的意見和辦法，涉及構建支撐平台、促進發展辦法、獎勵補貼辦法等。

意見/辦法主要內容：

- 《關於加快構建大眾創業萬眾創新支撐平台的實施意見》明確把握振興機遇，確立創業創新工作理念；促進四創（創新、創業、創投、創客）聯動，打造創業創新生態系統；推進四眾（眾創、眾包、眾扶、眾籌）發展，激發創業創新內在動

能；優化環境措施，強化創業創新工作保障；加強統籌協調，完善創業創新體制機制。其中，在優化環境措施方面，提出降低四眾行業准入門檻，落實交通、物流、快遞、金融、醫療、教育等領域市場准入規定和要求，倡導“負面清單”制度；在強化創業創新工作保障方面，提出發揮財政資金槓桿作用，通過市場機制引導社會資金和金融資本支持創業活動。

- 《促進大眾創業萬眾創新推動創業投資持續健康發展實施辦法》明確多元化培育各類創業投資主體，緊密對接和服務實體經濟；多渠道拓寬創業投資資金來源，提高專業化運營管理水平，吸引社會資本投向經濟結構調整、產業優化升級、創新驅動類投資項目；多角度推動創業投資雙向開放，利用好國際國內創投資源；多途徑加強法律法規和政策支持，推動創業投資行業履行社會責任，執行扶持創業投資企業稅收優惠系列政策；多層次完善行業自律和服務體系，加強創業投資行業信用體系建設；多舉措優化創業投資市場環境，進一步營造公平競爭的發展環境，持續深化“放管服”改革；以及多方面加強統籌協調和聯動配合，凝聚政府部門協同推動的工作合力。《辦法》自發布之日起實施。
- 《促進大眾創業萬眾創新加快構建雙創支撐平台的獎勵和補貼辦法》涵蓋獎補範圍及標準，以及和認定及獎補程序。其中，獎補範圍涵蓋各類組織機構；國有控股大中型企業、高校、科研院所；國內外知名互聯網企業、創業創新機構；提供物理空間服務為主、可供創業企業；提供物理空間孵化創業企業為主要功能的支撐平台等。《辦法》自發布之日起實施，有效期三年。
- 《促進大眾創業萬眾創新深入開展系列主題活動獎勵和補貼辦法》明確積極引進和開展具有全國影響力的創業品牌活動；推進創業導師服務，鼓勵成功企業家、天使投資人和專業人士等專兼職創業導師為創業者提供創業輔導、創業培訓等支撐服務；選樹優秀創業團隊。同時明確獎勵和補貼對象，採取自行申報、部門（地區）推薦、投票評定等方式進行評選認定，評選名單經公示無異議後，進行統一獎勵。《辦法》自發布之日起實施，有效期三年。

意見/辦法全文可參考：

<http://www.dl.gov.cn/gov/detail/file.vm?diid=101D04000170304515217030621&go=affair>  
<http://www.dl.gov.cn/gov/detail/file.vm?diid=101D05000170305365717030642&go=affair>  
<http://www.dl.gov.cn/gov/detail/file.vm?diid=101D05000170305313017030643&go=affair>  
<http://www.dl.gov.cn/gov/detail/file.vm?diid=101D05000170305424217030615&go=affair>

《本期完》

## 其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁  
網址: [http://www.tid.gov.hk/sc\\_chi/trade\\_relations/mainland/cic.html](http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html)
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁  
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

## 駐京辦官方微信平台

歡迎關注香港特別行政區政府駐北京辦事處官方微信平台，透過手機更便利地接收本辦的資訊，包括《內地經貿政策及法規通訊》、《內地招商引資及經貿活動通訊》及最新活動等。



## 歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至（[eatl\\_issues@bjt.gov.hk](mailto:eatl_issues@bjt.gov.hk)）通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

## 免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等渠道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發布該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。