



# 駐北京辦事處

## 《內地經貿政策及法規通訊》

2017年第18期（總第191期）

2017年5月12日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由2013年6月起每逢周五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京、天津、河北、遼寧、吉林、黑龍江、內蒙古、甘肅、新疆及寧夏的經貿政策及法規。駐北京辦事處自2013年6月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

### 目錄

#### 便利化措施

1. 國家發展和改革委員會、財政部、工業和信息化部等《關於清理規範涉企經營服務性收費的通知》
2. 國家發展和改革委員會《關於開展涉企收費檢查的通知》

#### 稅務

3. 財政部、國家稅務總局《關於簡併增值稅稅率有關政策的通知》
4. 財政部、國家稅務總局《關於創業投資企業和天使投資個人有關稅收試點政策的通知》
5. 財政部《壓縮財稅優惠辦理時間改革實施方案》

#### 金融、環保等

6. 國家發展和改革委員會、科學技術部、工業和信息化部等《循環發展引領行動》
7. 國家發展和改革委員會《政府和社會資本合作（PPP）項目專項債券發行指引》
8. 商務部《關於開展融資租賃業風險排查工作的通知》
9. 商務部《2017年市場秩序工作要點》
10. 環境保護部、外交部、國家發展和改革委員會、商務部《關於推進綠色“一帶一路”建設的指導意見》

11. 環境保護部《“十三五”全國危險廢物規範化管理督查考核工作方案》
12. 文化部《關於推動數字文化產業創新發展的指導意見》
13. 國家質量監督檢驗檢疫總局《關於加強產品全面質量監管的意見》
14. 中國銀行業監督管理委員會《商業銀行押品管理指引》
15. 中國保險監督管理委員會《關於保險業支持實體經濟發展的指導意見》
16. 中國保險監督管理委員會《關於彌補監管短板構建嚴密有效保險監管體系的通知》
17. 中國保險監督管理委員會《關於開展保險資金運用風險排查專項整治工作的通知》
18. 中國保險監督管理委員會《關於保險資金投資政府和社會資本合作項目有關事項的通知》
19. 中國證券監督管理委員會《區域性股權市場監督管理試行辦法》

#### 知識產權

20. 國家工商行政管理總局《商標評審案件口頭審理辦法》

#### 發展導向

21. 中共中央辦公廳、國務院辦公廳《國家“十三五”時期文化發展改革規劃綱要》
22. 國務院：確定支持社會辦醫的措施 部署推動大中型商業銀行設立普惠金融事業部
23. 科學技術部、國家發展和改革委員會、教育部等《“十三五”國家技術創新工程規劃》
24. 科學技術部《“十三五”公共安全科技創新專項規劃》
25. 住房和城鄉建設部《建築業發展“十三五”規劃》
26. 商務部、國家發展和改革委員會、教育部等《國際服務外包產業發展“十三五”規劃》
27. 文化部《“十三五”時期文化科技創新規劃》

#### 省市

28. 天津《關於貫徹落實“十三五”國家戰略性新興產業發展規劃的實施意見》
29. 遼寧《關於批准遼陽市城市總體規劃的通知》
30. 黑龍江《商貿物流業（2016年—2020年）發展規劃》
31. 甘肅《關於公布省級政府部門第二十批取消和調整行政審批項目等事項的決定》
32. 甘肅《2017年大氣污染防治工作方案》

# 內容

## 便利化措施

### 1. 國家發展和改革委員會、財政部、工業和信息化部等《關於清理規範涉企經營服務性收費的通知》

國家發展和改革委員會、財政部、工業和信息化部等近日發布《關於清理規範涉企經營服務性收費的通知》，以進一步加強涉企收費管理，切實減輕企業負擔。

《通知》主要內容：

- 明確清理規範的目標，圍繞當前涉企收費存在的突出問題，取消不合理收費項目，降低偏高的收費標準；堅決杜絕中介機構利用政府影響違規收費，行業協會商會不得強制企業入會或違規收費；大力推進中介服務市場化改革，有序放開競爭性服務和收費；全面建立健全涉企收費目錄清單制度，完善收費監管規則，推出一批制度性、管長遠、見實效的清費舉措，切實降低實體經濟運行成本和制度性交易成本，減輕企業實際負擔。
- 明確對以企業為繳費主體的各類經營服務性收費進行清理規範，重點是行政審批前置中介服務收費（政府部門開展行政審批時，要求申請人委託中介服務機構開展的作為行政審批受理條件的有償服務，具體包括各類技術審查、論證、評估、評價、檢驗、檢測、鑑證、鑑定、證明、諮詢、試驗等），以及行業協會商會收費。
- 羅列四項清理規範的措施，包括大幅減少政府定價管理的涉企經營服務性收費；全面清理取消違規中介服務收費；深入清理重點領域和環節涉企經營服務性收費，涉及金融領域、鐵路貨運相關、進出口環節、檢驗檢疫檢測相關和人才流動等環節的收費；以及加強市場調節類經營服務性收費監管，具體包括切實規範行業協會商會收費行為、完善涉企收費目錄清單和集中公示制度，及加強對實行市場調節價的經營服務性收費監管。

《通知》全文可參考：

[http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201705/t20170505\\_846635.html](http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201705/t20170505_846635.html)

### 2. 國家發展和改革委員會《關於開展涉企收費檢查的通知》

國家發展和改革委員會5月9日發布《關於開展涉企收費檢查的通知》，以進一步治理各種亂收費行為，降低制度性交易成本，提高企業競爭能力，挖掘經濟發展潛力。

《通知》主要內容：

- 明確檢查範圍是行政審批中介服務、行業協會商會、進出口環節、金融機構、電子政務平台、建設等領域的收費情況；檢查時限是2016年1月1日以來的收費行為，違法行為有連續或者繼續狀態的，追溯至違法行為發生之日起。其中，在行政審批中介服務收費方面，提出重點查處沒有法定依據，設立技術審查、論證、評估、

檢驗、檢測、鑑證、鑑定、證明、諮詢、試驗等行政審批中介服務並收費等情形；在進出口環節收費方面，提出重點查處海關、口岸、出入境檢驗檢疫等領域自立項目、自定標準收費，不執行停徵、免徵、減半徵收、降低標準等優惠收費政策等情形；在金融機構收費方面，提出重點查處與貸款捆綁強制收費，只收費不服務，超範圍、超標準收費，轉嫁成本收費，不執行政府指導價、政府定價，強制辦理承兌匯票和借“過橋”抬高融資成本等行為，重點關注小微企業、“三農”、“雙創”等領域。

- 羅列組織實施的具體時間安排和工作要求。前者包括2017年5月底前完成摸底排查、7月底前完成重點檢查和8月底前完成整改規範三個階段；後者包括強化組織領導、創新思路方法、突出工作重點、檢查規範結合、加強輿論宣傳和及時報送總結。

《通知》全文可參考：

[http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201705/t20170509\\_846900.html](http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201705/t20170509_846900.html)

## 稅務

### 3. 財政部、國家稅務總局《關於簡併增值稅稅率有關政策的通知》

財政部、國家稅務總局近日發布《關於簡併增值稅稅率有關政策的通知》，決定自2017年7月1日起，簡併增值稅稅率結構，取消13%的增值稅稅率。《通知》自2017年7月1日起執行。

《通知》主要內容：

- 明確納稅人銷售或者進口農產品（含糧食）、自來水、暖氣、石油液化氣、天然氣、食用植物油、冷氣、熱水、煤氣、居民用煤炭製品、食用鹽、農機、飼料、農藥、農膜、化肥、沼氣、二甲醚、圖書、報紙、雜誌、音像製品和電子出版物等貨物，稅率為11%。
- 明確納稅人購進農產品時抵扣進項稅額的六項規定，內容涉及不同發票的不同安排、營業稅改徵增值稅試點期間的安排、現行規定的適用情況等。
- 隨附《出口退稅率調整產品清單》，明確所列389項貨物的出口退稅率調整為11%；同時申明出口貨物適用的出口退稅率，以出口貨物報關單上註明的出口日期界定。其中，外貿企業2017年8月31日前出口《清單》所列貨物，購進時已按13%稅率徵收增值稅的，執行13%出口退稅率；購進時已按11%稅率徵收增值稅的，執行11%出口退稅率；生產企業2017年8月31日前出口《清單》所列貨物，執行13%出口退稅率；出口貨物的時間，按照出口貨物報關單上註明的出口日期執行。

《通知》全文可參考：

[http://szs.mof.gov.cn/zhangwuxinxi/zhangcefabu/201705/t20170502\\_2591609.html](http://szs.mof.gov.cn/zhangwuxinxi/zhangcefabu/201705/t20170502_2591609.html)

## 4. 財政部、國家稅務總局《關於創業投資企業和天使投資個人有關稅收試點政策的通知》

財政部、國家稅務總局近日發布《關於創業投資企業和天使投資個人有關稅收試點政策的通知》，以進一步落實創新驅動發展戰略，促進創業投資持續健康發展。《通知》規定的企業所得稅政策和個人所得稅政策均自2017年1月1日起試點執行；執行日期前兩年內發生的投資，在執行日期後投資滿兩年，且符合《通知》規定的其他條件的，可以適用《通知》規定的稅收試點政策。

《通知》主要內容：

- 明確試點地區包括京津冀、上海、廣東、安徽、四川、武漢、西安、瀋陽八個全面創新改革試驗區域和蘇州工業園區。
- 明確公司制創業投資企業採取股權投資方式直接投資於種子期、初創期科技型企業（即初創科技型企業）滿兩年（24個月）的，可以按照投資額的70%在股權持有滿兩年的當年抵扣該公司制創業投資企業的應納稅所得額，當年不足抵扣的，可以在以後納稅年度結轉抵扣。
- 明確有限合夥制創業投資企業採取股權投資方式直接投資於初創科技型企業滿兩年的，該合夥創投企業的法人合夥人和個人合夥人可分別按照對初創科技型企業投資額的70%抵扣其從合夥創投企業分得的所得；當年不足抵扣的，可以在以後納稅年度結轉抵扣。
- 明確天使投資個人採取股權投資方式直接投資於初創科技型企業滿兩年的，可以按照投資額的70%抵扣轉讓該初創科技型企業股權取得的應納稅所得額；當期不足抵扣的，可以在以後取得轉讓該初創科技型企業股權的應納稅所得額時結轉抵扣。
- 明確享受稅收試點政策的初創科技型企業、創業投資企業和天使投資個人的條件，研發費用口徑、從業人數、銷售收入、投資額的定義，備案要求，按現行限售股有關規定執行的情形，以及異議處理等內容。

《通知》全文可參考：

[http://szs.mof.gov.cn/zhenwguxinxi/zhengefatu/201705/t20170502\\_2591730.html](http://szs.mof.gov.cn/zhenwguxinxi/zhengefatu/201705/t20170502_2591730.html)

## 5. 財政部《壓縮財稅優惠辦理時間改革實施方案》

財政部近日發布《壓縮財稅優惠辦理時間改革實施方案》，以進一步優化營商環境，激發創業活力。

《方案》主要內容：

- 明確總體目標和要求，包括加大政策公開力度、簡化優化申報流程、推動便民惠民服務和提升整體工作效能。其中，提出依法公開財稅優惠政策和辦理流程，進一步增強政策透明度，切實保障社會公眾的知情權和監督權；以及在明確財稅優惠事項辦理標準和時限的基礎上，進一步簡化申報環節，優化服務流程，壓縮辦理時限，拓寬服務渠道，創新服務方式，使公眾辦事更方便、創業更順暢。

- 羅列主要任務及具體措施，包括編制財稅優惠事項清單，實行動態管理；規範優化辦理流程，壓縮辦理時限；精簡申報材料，減少中介服務事項；創新服務方式，探索“告知+承諾”模式；加強信息化建設，加快推進網上辦理；推動信息互通共享，打通“信息孤島”；以及加大宣傳力度，確保優惠政策落實到位。

《方案》全文可參考：

[http://tfs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201705/t20170508\\_2595338.html](http://tfs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201705/t20170508_2595338.html)

## 金融、環保等

### 6. 國家發展和改革委員會、科學技術部、工業和信息化部等《循環發展引領行動》

國家發展和改革委員會、科學技術部、工業和信息化部等5月4日發布《循環發展引領行動》，以推動發展方式轉變，提升發展的質量和效益，引領形成綠色生產方式和生活方式，促進經濟綠色轉型。

《行動》主要內容：

- 羅列主要目標和指標。前者包括初步形成綠色循環低碳產業體系、基本建立城鎮循環發展體系、基本構建新的資源戰略保障體系和基本形成綠色生活方式；後者明確到2020年，主要資源產出率比2015年提高15%，主要廢棄物循環利用率達到54.6%左右，資源循環利用產業產值達到三萬億元等。
- 明確構建循環型產業體系，具體包括推行企業循環式生產、園區循環化發展和產業循環式組合；完善城市循環發展體系，具體包括加強城市低值廢棄物資源化利用、促進生產系統和生活系統的循環鏈接，及推進循環經濟示範城市建設；壯大資源循環利用產業，具體包括推動產業廢棄物循環利用、促進再生資源回收利用提質升級、支持再製造產業化規範化規模化發展和構建區域資源循環利用體系；強化制度供給，具體包括推行生產者責任延伸制度、建立再生產品和再生原料推廣使用制度、完善一次性消費品限制使用制度、深化循環經濟評價制度、強化循環經濟標準和認證制度，及推進綠色信用管理制度；以及激發循環發展新動能，具體包括增強科技創新驅動力、發展分享經濟、擴大綠色消費、創新服務機制和模式，及支持資源循環產業“走出去”。其中，在構建區域資源循環利用體系方面，提出以京津冀、長三角、珠三角、成渝、哈長經濟區等城市群為重點，建設跨行政區域的資源循環利用產業基地；在推行生產者責任延伸制度方面，提出落實《生產者責任延伸制度推行方案》，率先在電器電子產品、汽車、鉛蓄電池、飲料紙基複合包裝等領域推行；在支持資源循環產業“走出去”方面，提出擴大關鍵技術和裝備的進出口貿易規模，支持國內資源循環利用企業到海外投資，推動再製造產品進入國際市場。
- 羅列十項重大專項行動，涉及園區循環化改造、工農複合型循環經濟示範區建設、資源循環利用產業示範基地建設、工業資源綜合利用產業基地建設、“互聯網+”資源循環、京津冀區域循環經濟協同發展、再生產品再製造產品推廣、資源循環利用技術創新、循環經濟典型經驗模式推廣，以及循環經濟創新試驗區建設。

- 列明保障措施，包括健全法規規章體系、理順價格稅費政策、優化財政金融政策、加強統計能力建設和強化監督管理。其中，在理順價格稅費政策方面，提出加強稅收調節，全面實施資源稅從價計徵改革，在現行政策規定範圍內，免徵關稅和進口環節增值稅；在優化財政金融政策方面，提出強化財政資金與社會融資的聯動，探索在餐廚廢棄物、建築垃圾、再生資源回收等領域引入PPP模式，鼓勵社會資本成立各類綠色產業基金。

《行動》全文可參考：

[http://www.sdpc.gov.cn/gzdt/201705/t20170504\\_846514.html](http://www.sdpc.gov.cn/gzdt/201705/t20170504_846514.html)

## 7. 國家發展和改革委員會《政府和社會資本合作（PPP）項目專項債券發行指引》

國家發展和改革委員會近日發布《政府和社會資本合作（PPP）項目專項債券發行指引》，以創新投融資機制，拓寬PPP項目融資渠道，擴大公共產品和服務供給。

《指引》主要內容：

- 明確PPP項目專項債券是指由PPP項目公司或社會資本方發行，募集資金主要用於以特許經營、購買服務等PPP形式開展項目建設、運營的企業債券；現階段支持重點為能源、交通運輸、水利、環境保護、農業、林業、科技、保障性安居工程、醫療、衛生、養老、教育、文化等傳統基礎設施和公共服務領域的項目。
- 羅列PPP項目專項債券的發行條件、審核要求，以及信息披露和投資者保護等內容。其中，發行PPP項目專項債券募集的資金可用於PPP項目建設、運營，或償還已直接用於項目建設的銀行貸款；PPP項目應能夠產生持續穩定的收入和現金流，項目收益優先用於償還債券本息；在償債保障措施完善的情況下，允許企業使用不超過50%的債券募集資金用於補充營運資金（以項目收益債券形式發行PPP項目專項債券除外）；鼓勵上市公司及其子公司發行PPP項目專項債券；PPP項目專項債券發行人可根據項目資金回流的具體情況科學設計債券發行方案，債券存續期不得超過PPP項目合作期限；PPP項目專項債券批覆文件有效期不超過兩年。

《指引》全文可參考：

[http://www.ndrc.gov.cn/gzdt/201705/t20170503\\_846497.html](http://www.ndrc.gov.cn/gzdt/201705/t20170503_846497.html)

## 8. 商務部《關於開展融資租賃業風險排查工作的通知》

商務部5月8日發布《關於開展融資租賃業風險排查工作的通知》，以有效防範和化解融資租賃行業風險隱患，規範市場秩序，促進行業健康發展。

《通知》主要內容：

- 明確2017年5月2日至6月30日組織各地商務主管部門開展融資租賃行業風險排查工作。

- 明確排查對象為所有內資融資租賃試點企業和外商投資融資租賃企業，並重點檢查12類企業，包括關聯公司從事互聯網金融、投資諮詢、財富管理、第三方理財、小額貸款、融資擔保、商業保理、典當等業務的企業；業務規模短期內以超常規速度增長，風險資產比例、資產負債率和租金逾期率過高的企業；主營業務佔比偏低，存在大量對外投資和對外擔保的企業；以工業原材料、貴重金屬等限制流通物，無形資產、生物資產、商業地產甚至住宅等作為主要租賃物的企業；通過網絡借貸平台等互聯網金融企業進行融資，且融資規模較大的企業；以及註冊資本實到率偏低（不足30%）的企業，特別是註冊資本實到率低但開展業務規模較大的外資企業等。
- 明確重點排查內容，包括基本情況和存在的主要問題。前者涉及企業基本信息、業務開展情況，及境外借款、境外放款等資金跨境流動情況。後者涉及是否存在直接從事或參與吸收或變相吸收公眾存款等行為；是否違反國家有關規定向地方政府、地方政府融資平台公司提供融資或要求地方政府為租賃項目提供擔保、承諾還款等；以及外商投資融資租賃企業是否按要求及時進行外商投資企業設立及變更備案，是否參加外商投資企業年度投資經營信息聯合報告（聯合年報）工作等九類問題。
- 羅列排查方式和工作要求。前者包括企業自查、信息化監管、現場檢查、人員約談、外部調研、第三方協助和其他合法方式。後者包括落實責任，主動作為；積極穩妥，分類施策；源頭治理，長效監管；以及總結經驗，及時報告。

《通知》全文可參考：

<http://ltfzs.mofcom.gov.cn/article/wtojiben/201705/20170502570744.shtml>

## 9. 商務部《2017年市場秩序工作要點》

商務部5月4日發布《2017年市場秩序工作要點》，以全面推進法治化營商環境建設。

《要點》羅列六方面33項工作要點，包括推動統一開放競爭有序市場體系建設、深入推進商務綜合行政執法體制改革、加強商務誠信體系建設、加快推進重要產品追溯體系建設、深化直銷行業管理改革，以及推動藥品流通行業管理改革。其中，在深入推進商務綜合行政執法體制改革方面，提出重點加強單用途商業預付卡、家政服務業、商業特許經營、成品油市場等消費者密切關注行業及領域的專項檢查；在加快推進重要產品追溯體系建設方面，提出促進肉菜、中藥材追溯“擴品種、提質量、增效能”，加快推進追溯體系市場化運營，建立多元化投入和市場化運行長效機制。

《要點》全文可參考：

<http://www.mofcom.gov.cn/article/h/redht/201705/20170502569632.shtml>

## 10. 環境保護部、外交部、國家發展和改革委員會、商務部《關於推進綠色“一帶一路”建設的指導意見》

環境保護部、外交部、國家發展和改革委員會、商務部近日發布《關於推進綠色“一帶一路”建設的指導意見》，以推動綠色發展，加強生態環境保護，共同建設綠色絲綢之路。

《意見》主要內容：

- 提出根據生態文明建設、綠色發展和沿線國家可持續發展要求，構建互利合作網絡、新型合作模式、多元合作平台，力爭用三至五年時間，建成務實高效的生態環保合作交流體系、支撐與服務平台和產業技術合作基地，制定落實一系列生態環境風險防範政策和措施，為綠色“一帶一路”建設打好堅實基礎；用五至十年時間，建成較為完善的生態環保服務、支撐、保障體系，實施一批重要生態環保項目，並取得良好效果。
- 羅列四項主要任務，包括全面服務“五通”（即政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通、民心相通），促進綠色發展，保障生態環境安全；加強綠色合作平台建設，提供全面支撐與服務；制定完善政策措施，加強政企統籌，保障實施效果；以及發揮地方優勢，加強能力建設，促進項目落地。其中，在全面服務“五通”方面，提出推進綠色貿易發展，促進可持續生產和消費，提高環保產業開放水平，擴大綠色產品和服務的進出口加強綠色供應鏈管理，推進綠色生產、採購和消費，加強對外投資的環境管理，促進綠色金融體系發展；在制定完善政策措施方面，提出加大對外援助支持力度，推動綠色項目落地實施，以生態環保、污染防治、環保技術與產業、人員培訓與交流等為重點領域，優先開展節能減排、生態環保等基礎設施及能力建設項目，探索在境外設立生態環保合作中心；在發揮地方優勢方面，提出推動長江經濟帶、環渤海、珠三角、中原城市群等支持環保技術和產業合作項目落地，重點加強黑龍江、內蒙古、吉林、新疆、雲南、廣西等邊境地區環境監管和治理能力建設，推動江蘇、廣東、陝西、福建等“一帶一路”沿線省份提升綠色發展水平等。
- 列明保障措施，包括加強組織協調、強化資金保障和加強人才隊伍建設。其中，在強化資金保障方面，提出鼓勵符合條件的“一帶一路”綠色項目按程序申請國家綠色發展基金、中國政府和社會資本合作（PPP）融資支持基金等現有資金（基金）支持，發揮國家開發銀行、進出口銀行等現有金融機構引導作用，形成中央投入、地方配套和社會資金集成使用的多渠道投入體系和長效機制。

《意見》全文可參考：

[http://www.zhb.gov.cn/gkml/hbb/bwj/201705/t20170505\\_413602.htm](http://www.zhb.gov.cn/gkml/hbb/bwj/201705/t20170505_413602.htm)

## 11. 環境保護部《“十三五”全國危險廢物規範化管理督查考核工作方案》

環境保護部5月8日發布《“十三五”全國危險廢物規範化管理督查考核工作方案》，以加強危險廢物污染防治，推進危險廢物環境監管能力建設，全面提升危險廢物規範化管理水平，防範環境風險。

《方案》主要內容：

- 明確考核的方式、要求、安排和結果應用等內容。其中，在考核方式方面，提出環境保護部每年抽查部份省（區、市）的危險廢物規範化管理工作情況，各級環境保護部門需對產廢單位和經營單位進行考核。

- 明確重點產廢單位的範疇，包括年產生或貯存危險廢物超過（含）100噸的企業，涉危險廢物投訴舉報多、有嚴重違法違規記錄、涉危險廢物環境安全隱患突出的企業，及長期貯存不及時利用、處置危險廢物的企業；以及涉及重金屬、三致（致畸致癌致突變）物質、持久性有機污染物及醫療廢物等的有色、石化化工、醫藥等重點行業，區域重點行業，非法轉移、傾倒、處置案件頻發的行業，及上年度危險廢物規範化管理考核平均達標率低等行業的企業。
- 夾附《危險廢物規範化管理督查考核工作評級指標》、《被抽查單位基本情況記錄表》及《危險廢物規範化管理督查考核年度工作總結要求》。

《方案》全文可參考：

[http://www.zhb.gov.cn/gkml/hbb/bgth/201705/t20170508\\_413690.htm](http://www.zhb.gov.cn/gkml/hbb/bgth/201705/t20170508_413690.htm)

## 12. 文化部《關於推動數字文化產業創新發展的指導意見》

文化部近日發布《關於推動數字文化產業創新發展的指導意見》，以深入推進文化領域供給側結構性改革，培育文化產業發展新動能。

《意見》主要內容：

- 明確數字文化產業是以文化創意內容為核心，依托數字技術進行創作、生產、傳播和服務，呈現技術更迭快、生產數字化、傳播網絡化、消費個性化等特點。
- 提出發展目標為數字文化產品和服務供給質量不斷提升、供給結構不斷優化、供給效率不斷提高，數字文化消費更加活躍，成為擴大文化消費的主力軍；培育若干社會效益和經濟效益突出、具有較強創新能力和核心競爭力的數字文化領軍企業，一批各具特色的創新型中小微數字文化企業；動漫、遊戲、網絡文化、數字文化裝備、數字藝術展示等重點領域實力明顯增強；數字文化產業生態體系更加完善，產業支撐平台更加成熟，市場秩序更加有序，政策保障體系更加完備；到2020年，形成導向正確、技術先進、消費活躍、效益良好的數字文化產業發展格局，在數字文化產業領域處於國際領先地位。
- 明確引導數字文化產業發展方向，具體包括優化數字文化產業供給結構、促進優秀文化資源數字化、推進數字文化產業與相關產業融合發展，及擴大和引導數字文化消費需求；著力發展數字文化產業重點領域，具體包括推動動漫產業提質升級和遊戲產業健康發展、豐富網絡文化產業內容和形式、增強數字文化裝備產業實力、發展數字藝術展示產業，及超前布局前沿領域；以及建設數字文化產業創新生態體系，具體包括培育數字文化產業市場主體、推進數字文化產業創新創業、引導數字文化產業集聚發展、參與數字文化產業國際分工與合作、構建數字文化領域標準體系和優化數字文化產業市場環境。其中，在推進數字文化產業與相關產業融合發展方面，提出推進數字文化產業與先進製造業、消費品工業融合發展，與信息業、旅遊業、廣告業、商貿流通業等現代服務業融合發展，推動數字文化在農業、教育、健康、地理信息、航空航天、公共事業等其他領域的集成應用和融合發展；在培育數字文化產業市場主體方面，提出有序引導各類投資進入數字文化產業，大力扶持中小微數字文化企業，通過生產協作、開放平台、共享資源等方式，支持上下游中小微企業發展；在參與數字文化產業國際分工與合作方面，提出鼓勵數字文化企業積極參與國際交易、會展，深化人才、創意、技術、管理方面的國際交流與合作，積極面向“一帶一路”沿線國家開展國際合作。

- 列明保障措施，包括落實相關財稅金融政策、強化創新服務和人才支撐、持續推動“放管服”改革和加強組織領導。其中，在落實相關財稅金融政策方面，提出用好文化產業發展專項資金等各類財政資金，中央預算內投資、國家專項建設基金等投資政策，政府與社會資本合作等模式，支持一批數字文化內容創作、技術研發、平台建設、產業融合項目，帶動社會資本投入；支持符合條件的數字文化企業申報高新技術企業認定，享受減按15%的稅率徵收企業所得稅等政策；對企業發生的符合條件的創意和設計費用執行稅前加計扣除政策；加大直接融資力度，支持設立數字文化產業創業投資引導基金和各類型相關股權投資基金等。

《意見》全文可參考：

[http://zwgk.mprc.gov.cn/auto255/201704/t20170424\\_493319.html](http://zwgk.mprc.gov.cn/auto255/201704/t20170424_493319.html)

## 13. 國家質量監督檢驗檢疫總局《關於加強產品全面質量監管的意見》

國家質量監督檢驗檢疫總局5月5日發布《關於加強產品全面質量監管的意見》。

《意見》主要內容：

- 明確堅持放管結合，實現監管對象全覆蓋，具體包括對保留行政審批的產品，強化全過程監管；對下放審批權限的產品，強化審批監管承接；對轉變准入方式的產品，強化制度轉換銜接；對非行政審批的產品，強化事中事後監管；以及對監管資源不足的問題，強化改革創新。
- 明確堅持嚴字當頭，形成全鏈條監管體系，具體包括嚴格實施風險分析、監督抽查和檢驗檢疫、執法打假和處置突發事件；堅持協同聯動，建立全方位監管機制，具體包括推進內外、上下、部門和區域的協同監管；堅持群防群治，構建全社會共治格局，具體包括落實企業質量主體責任、質檢監管責任、用戶單位質量驗收把關責任、檢驗認證機構質量連帶責任和地方政府領導責任，及動員社會力量參與質量監管；以及堅持夯實基礎，落實全要素監管保障，具體包括加強法律法規和標準體系、質量監管信息化和基層質量監管力量等建設。

《意見》全文可參考：

[http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk\\_13386/jlgg\\_12538/qtwj/201705/t20170505\\_487622.htm](http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk_13386/jlgg_12538/qtwj/201705/t20170505_487622.htm)

## 14. 中國銀行業監督管理委員會《商業銀行押品管理指引》

中國銀行業監督管理委員會5月8日發布《商業銀行押品管理指引》，以規範商業銀行押品管理。《指引》自發布之日起施行。

《指引》主要內容：

- 共計七章48條，包括總則、管理體系、風險管理、押品調查與評估、抵質押設立與存續期管理、押品返還與處置、附則；明確適用於境內依法設立的商業銀行，中國銀監會監管的其他銀行業金融機構參照執行。

- 明確押品是指債務人或第三方為擔保商業銀行相關債權實現，抵押或質押給商業銀行，用於緩釋信用風險的財產或權利；商業銀行應將押品管理納入全面風險管理體系，完善與押品管理相關的治理架構、管理制度、業務流程、信息系統等。

《指引》全文可參考：

[http://www.cbrc.gov.cn/chinese/home/docDOC\\_ReadView/ECAE0309171448FDB18421AD0B63912D.html](http://www.cbrc.gov.cn/chinese/home/docDOC_ReadView/ECAE0309171448FDB18421AD0B63912D.html)

## 15. 中國保險監督管理委員會《關於保險業支持實體經濟發展的指導意見》

中國保險監督管理委員會5月4日發布《關於保險業支持實體經濟發展的指導意見》，以拓寬保險資金支持實體經濟渠道，促進保險業持續向振興實體經濟發力、聚力，提升保險業服務實體經濟的質量和效率。

《意見》主要內容：

- 明確積極構築實體經濟的風險管理保障體系，具體包括完善社會風險保障功能，發揮實體經濟穩定器作用；完善農業風險管理機制，推動中國特色農業現代化；增強保險增信作用，助力小微企業融資和出口企業“走出去”；以及發揮保險產品和資金優勢，推動健康和養老產業發展。其中，在完善社會風險保障功能方面，提出積極發展企業財產保險、工程保險、責任保險、意外傷害保險等險種，重點發展環境污染、食品安全、醫療責任、校園安全等領域的責任保險，推進稅優健康保險在全國推廣，推動個人稅收遞延養老保險試點政策出台並落地實施；在助力小微企業融資和出口企業“走出去”方面，提出大力發展普惠金融，持續推動小額貸款保證保險業務發展，推動短期出口信用保險發展，支持中長期出口信用險和海外投資險業務發展，促進企業“走出去”和“一帶一路”建設。
- 明確大力引導保險資金服務國家發展戰略，具體包括支持供給側結構性改革、“一帶一路”建設、國家區域經濟發展戰略、軍民融合發展和《中國製造2025》，以及推進保險資金參與PPP項目和重大工程建設。其中，在支持“一帶一路”建設方面，提出支持保險資金參與“一帶一路”沿線國家和地區的重大基礎設施、重要資源開發、關鍵產業合作和金融合作；在支持國家區域經濟發展戰略方面，提出鼓勵保險資金服務京津冀協同發展、長江經濟帶以及西部開發、東北振興、中部崛起等區域發展，支持保險資金對接國家自貿區建設和粵港澳大灣區等城市群發展的重點項目和工程，積極引導和支持保險資金參與雄安新區建設，探索新的投融資機制，對於新區的交通基礎設施、水利、生態、能源、公共服務等重大項目給予長期資金支持。
- 明確不斷創新保險業服務實體經濟形式，以及持續改進和加強保險監管與政策引導。前者具體包括創新保險扶貧基金，助力國家脫貧攻堅戰略；創新再保險和巨災險業務模式，為實體經濟保駕護航；完善新技術、新業態保險服務，支持實體經濟創新戰略。後者具體包括逐步調整和優化比例及資本監管、積極推進差異化監管和分類監管試點，及著力防範和化解重點領域風險隱患。

《意見》全文可參考：

<http://www.circ.gov.cn/web/site0/tab5168/info4067446.htm>

## 16. 中國保險監督管理委員會《關於彌補監管短板構建嚴密有效保險監管體系的通知》

中國保險監督管理委員會5月7日發布《關於彌補監管短板構建嚴密有效保險監管體系的通知》，以進一步健全保險監管體系，彌補制度短板，切實提升監管有效性，促進保險業穩定健康持續發展。

《通知》主要內容：

- 明確抓住重點領域，堵塞制度漏洞，具體包括健全公司治理監管制度、嚴格保險資金運用監管、深化償付能力監管制度全面實施、夯實保險產品管理制度、完善保險中介市場監管制度、推動保險消費者權益保護制度體系建設、完善高管人員管理制度，以及提升新型業務監管水平。
- 明確完善監管機制，強化薄弱環節，具體包括加強監管機制的協調統一、前端審批與後端監管的協同、監管基礎設施建設及非現場監管與現場檢查聯動，加大行政處罰和信息披露力度，強化司法手段運用，落實問責機制，以及提升監管幹部隊伍素質能力。

《通知》全文可參考：

<http://www.circ.gov.cn/web/site0/tab5168/info4067661.htm>

## 17. 中國保險監督管理委員會《關於開展保險資金運用風險排查專項整治工作的通知》

中國保險監督管理委員會5月9日發布《關於開展保險資金運用風險排查專項整治工作的通知》，以維護保險業平穩健康發展。

《通知》主要內容：

- 明確核查公司投資決策和交易行為的合規性以及內控管理的有效性；重點核查保險資產質量、真實性和安全性，排查保險資金運用風險隱患，查找制度缺陷；聚焦重大股票股權投資、另類及金融產品投資、不動產投資和境外投資等領域，實施穿透式檢查，摸清並處置存量風險，嚴格控制增量風險；涉及五項重點工作，內容包括合規風險、監管套利、利益輸送、資產質量和資產負債錯配。
- 羅列工作安排和相關要求。前者包括公司自查和現場檢查；後者包括高度重視、加強領導，全面排查、突出重點，以及加強糾錯、整改到位。

《通知》全文可參考：

<http://www.circ.gov.cn/web/site0/tab5168/info4068735.htm>

## 18. 中國保險監督管理委員會《關於保險資金投資政府和社會資本合作項目有關事項的通知》

中國保險監督管理委員會5月5日發布《關於保險資金投資政府和社會資本合作項目有關事項的通知》，以推動政府和社會資本合作（PPP）項目融資方式創新，支持保險資金更好服務實體經濟。《通知》自發布之日起施行。

《通知》主要內容：

- 明確所指的保險資金投資PPP項目，是保險資產管理公司等專業管理機構作為受託人，發起設立基礎設施投資計劃，面向保險機構等合格投資者發行受益憑證募集資金，向與政府方簽訂PPP項目合同的項目公司提供融資，投資符合規定的PPP項目。
- 明確投資計劃投資的PPP項目，除滿足《保險資金間接投資基礎設施項目管理辦法》第十一、十二條的有關規定外，還需滿足其他條件，包括屬於國家級或省級重點項目，已履行審批、核准、備案手續和PPP實施方案審查審批程序，並納入國家發展和改革委員會PPP項目庫或財政部全國PPP綜合信息平台項目庫；承擔項目建設或運營管理責任的主要社會資本方為行業龍頭企業，主體信用評級不低於AA+，最近兩年在境內市場公開發行過債券；PPP項目合同的簽約政府方為地市級（含）以上政府或其授權的機構，PPP項目合同中約定的財政支出責任已納入年度財政預算和中期財政規劃，所處區域金融環境和信用環境良好，政府負債水平較低；建立了合理的投資回報機制，預期能夠產生持續、穩定的現金流，社會效益良好。
- 明確投資計劃可以採取債權、股權、股債結合等可行方式，投資一個或一組合格的PPP項目。投資計劃應當符合經專業律師出具專項法律意見，認定投資的PPP項目運作程序合規，相關PPP項目合同規範有效；具有預期穩定現金流，可以覆蓋投資計劃的投資本金和合理收益，並設定明確可行、合法合規的退出機制；投資協議明確約定，在投資計劃存續期間主要社會資本方轉讓項目公司股權的，須取得投資計劃受託人書面同意。
- 明確保險資產管理公司等專業管理機構擔任投資計劃受託人，應當具備基礎設施投資計劃或不動產投資計劃產品創新能力，切實履行勤勉盡責義務，綜合評估投資風險和收益，加強風險管控和投後管理，確保投資計劃合法合規，維護保險資金安全；投資計劃涉及“一帶一路”、京津冀協同發展、長江經濟帶、脫貧攻堅和河北雄安新區等符合國家發展戰略的重大項目的，保監會建立專門的業務受理及註冊綠色通道。

《通知》全文可參考：

<http://www.circ.gov.cn/web/site0/tab5168/info4067523.htm>

## 19. 中國證券監督管理委員會《區域性股權市場監督管理試行辦法》

中國證券監督管理委員會5月3日發布《區域性股權市場監督管理試行辦法》，以規範區域性股權市場的活動，保護投資者合法權益，防範區域性股權市場風險，促進區域性股權市場健康發展。《辦法》自2017年7月1日起施行。

《辦法》主要內容：

- 共計七章53條，包括總則、證券發行與轉讓、賬戶管理與登記結算、中介服務、市場自律、監督管理和附則。

- 明確區域性股權市場是為其所在省級行政區域內中小微企業證券非公開發行、轉讓及相關活動提供設施與服務的場所；除區域性股權市場外，地方其他各類交易場所不得組織證券發行和轉讓活動。
- 明確《辦法》適用在區域性股權市場非公開發行、轉讓中小微企業股票、可轉換為股票的公司債券和國務院有關部門認可的其他證券，以及相關活動；區域性股權市場為其所在省級行政區域內的有限責任公司股權融資或者轉讓提供服務的，參照適用《辦法》。

《辦法》全文可參考：

[http://www.csfc.gov.cn/pub/zjhpublic/zjh/201705/t20170505\\_316215.htm](http://www.csfc.gov.cn/pub/zjhpublic/zjh/201705/t20170505_316215.htm)

## 知識產權

### **20. 國家工商行政管理總局《商標評審案件口頭審理辦法》**

國家工商行政管理總局5月8日發布《商標評審案件口頭審理辦法》，以進一步推進商標評審便利化改革，規範評審案件口頭審理程序。《辦法》自發布之日起施行。

《辦法》共計21條，明確商標評審委員會根據當事人的請求或者案件審理的需要，可以決定對商標評審案件進行口頭審理；並羅列申請口頭審理的期限、受理及審理程序等內容。

《辦法》全文可參考：

[http://www.saic.gov.cn/zw/wjfb/zjwj/201705/t20170508\\_264337.html](http://www.saic.gov.cn/zw/wjfb/zjwj/201705/t20170508_264337.html)

## 發展導向

### **21. 中共中央辦公廳、國務院辦公廳《國家“十三五”時期文化發展改革規劃綱要》**

中共中央辦公廳、國務院辦公廳近日發布《國家“十三五”時期文化發展改革規劃綱要》，以加快文化發展改革，建設社會主義文化強國。

《綱要》主要內容：

- 提出全面實現文化發展改革的目標任務，包括馬克思主義中國化最新成果廣泛普及，中國夢引領凝聚作用進一步增強，富強民主文明和諧、自由平等公正法治、愛國敬業誠信友善的社會主義核心價值觀更加深入人心，國民思想道德素質、科學文化素質和社會文明程度顯著提高；精神文化產品創作生產更加活躍繁榮；現代傳播體系逐步建立；現代公共文化服務體系基本建成；現代文化產業體系和市場體系更加完善，“十三五”末文化產業成為國民經濟支柱性產業；中華優秀傳統文化傳承體系基本形成；文化開放格局日益完善，中華文化影響力持續擴大；文化宏觀管理體制改革不斷深化，微觀運行機制進一步健全。

- 明確加強思想理論建設、提高輿論引導水平、培育和踐行社會主義核心價值觀、繁榮文化產品創作生產、加快現代公共文化服務體系建設、完善現代文化市場體系和現代文化產業體系，以及傳承弘揚中華優秀傳統文化。其中，在加快現代公共文化服務體系建設方面，提出推動各級政府購買公共文化服務，鼓勵社會組織和企業參與公共文化設施運營和產品服務供給，推進數字圖書館、文化館、博物館建設等；在完善現代文化市場體系和現代文化產業體系方面，提出降低社會資本准入門檻，鼓勵和引導非公有制文化企業發展，支持“專、精、特、新”中小微文化企業發展，加快文化產品市場建設，發展電子票務、電影院線、演出院線、網絡書店等現代流通組織形式，創新文化投融資體制，加強文化消費場所建設，開發新型文化消費金融服務模式，發展文化旅遊，擴大休閒娛樂消費，加快發展網絡視聽、移動多媒體、數字出版等新興產業，推動出版發行、影視製作、工藝美術等傳統產業轉型升級，鼓勵演出、娛樂、藝術品展覽等傳統業態實現線上線下融合，開發文化創意產品，圍繞“一帶一路”建設、京津冀協同發展、長江經濟帶發展等國家戰略，加強重點文化產業帶建設等。
- 明確提高文化開放水平，具體包括加強國際傳播能力建設、擴大文化交流合作、發展對外文化貿易和投資，及吸收借鑒國外優秀文化成果；以及推進文化體制改革創新，具體包括全面深化文化體制改革、完善文化管理體制、深化文化事業單位改革和建立健全有文化特色的現代企業制度。其中，在擴大文化交流合作方面，提出加強與港澳台文化交流合作，共同弘揚中華文化；在發展對外文化貿易和投資方面，提出利用跨境電子商務、市場採購貿易等新興貿易方式推動文化裝備製造技術標準走出去，大力發展文化服務外包，鼓勵各類企業在境外開展文化投資合作；在吸收借鑒國外優秀文化成果方面，提出吸引外商投資內地法律法規許可的文化產業領域，推動文化產業領域有序開放，提升引進外資質量和水平，開展知識產權保護國際合作；在全面深化文化體制改革方面，提出推廣政府和社會資本合作（PPP）模式，允許社會資本參與圖書館、文化館、博物館、劇院等公共文化設施建設和運營。
- 明確加強文化人才隊伍建設；以及完善和落實文化經濟政策，具體包括加強財政保障、落實和完善文化稅收政策、發展文化金融、健全文化貿易促進政策和加強文化建設用地保障。其中，在落實和完善文化稅收政策方面，提出落實支持文化創意和設計服務、電影、動漫、出版發行等文化企業發展的相關政策；在發展文化金融方面，提出支持符合條件的文化企業直接融資，支持上市文化企業利用資本市場併購重組，探索開展無形資產抵押、質押貸款業務，鼓勵開發文化消費信貸產品；在健全文化貿易促進政策方面，提出簡化文化出口行政審批流程，清理規範出口環節經營性服務和收費，推進文化貿易投資外匯管理便利化，提高海關通關便利化。

《綱要》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/2017-05/07/content\\_5191604.htm](http://www.gov.cn/zhengce/2017-05/07/content_5191604.htm)

## 22. 國務院：確定支持社會辦醫的措施 部署推動大中型商業銀行設立普惠金融事業部

國務院常務會議5月3日確定支持社會辦醫的措施，部署推動大中型商業銀行設立普惠金融事業部。

會議主要內容：

- 明確支持社會辦醫的三項措施，包括鼓勵社會力量舉辦全科診所和獨立設置的醫學檢驗、康復護理等專業機構，促進有實力的社會辦中醫診所、門診部等跨省市連鎖經營，吸引境外投資者合資合作興辦高水平醫療機構；對社會辦醫實行一站受理、並聯審批、網上審批，連鎖經營醫療機構可由總部統一辦理工商註冊登記，對符合規劃條件和准入資質的社會辦醫不得以任何理由限制，個體診所設置不受規劃布局限制，實行醫師區域註冊；圍繞提高社會辦醫服務質量，探索包容而有效的審慎監管方式，嚴厲打擊租借執業證照開業、承包科室、虛假廣告、非法行醫等違法違規行為。
- 要求大型商業銀行2017年內完成普惠金融事業部設立，成為發展普惠金融的骨幹力量；採取專門的信貸評審、風險管理、資源保障、績效考核等機制，下放信貸審批權限，實行專業化經營管理，嚴格落實小微企業貸款增速不低於各項貸款平均增速、戶數和申貸獲得率不低於上年同期水平的要求。同時，要求國務院相關部門完善稅收優惠、風險補償、差異化監管等措施，並與促進“雙創”等政策相銜接，合理提高小微企業等業務不良貸款容忍度，對普惠金融業務符合條件的金融機構可在貨幣信貸政策方面給予一定激勵，支持商業銀行完善服務網絡。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/premier/2017-05/03/content\\_5190676.htm](http://www.gov.cn/premier/2017-05/03/content_5190676.htm)

## 23. 科學技術部、國家發展和改革委員會、教育部等《“十三五”國家技術創新工程規劃》

科學技術部、國家發展和改革委員會、教育部等近日發布《“十三五”國家技術創新工程規劃》，以建設和完善技術創新體系，顯著增強企業創新能力和產業核心競爭力，促進科技與經濟深度融合。

《規劃》主要內容：

- 提出以企業為主體、市場為導向、產學研相結合的技術創新體系進一步完善，企業自主創新能力和產業核心競爭力大幅度提升，科技成果轉移轉化和創新創業服務體系基本健全，區域產業協同創新水平進一步提升，新產業、新業態加快培育成長，科技與經濟社會結合更加緊密。
- 羅列七項重點任務，包括實施創新型領軍企業培育行動，引領企業創新能力提升；完善技術創新體系建設，提升重點產業核心競爭力；發展產業技術創新戰略聯盟，促進產學研協同創新；實施科技型創新創業行動，激發中小微企業創新活力；實施促進科技成果轉移轉化行動，強化企業在成果轉化中的主體作用；加大技術創新支持力度，促進創新資源向企業集聚；以及加強國際創新合作，推動企業充分利用全球創新資源。其中，在實施創新型領軍企業培育行動方面，提出引導社會資本共同投入，推動重大科技成果及時轉移轉化；在實施科技型創新創業行動方面，提出引導建設各具特色的眾創空間，引導社會資本積極參與，推動分布式網絡化的創新，鼓勵外資研發機構建立高水平的專業化孵化載體，鼓勵國外知名科技服務機構在內地設立分支機構或開展科技服務合作；在實施促進科技成果轉移

轉化行動方面，提出圍繞新一代信息網絡、智能綠色製造、現代農業、現代能源、資源高效利用和生態環保、海洋和空間、智慧城市和數字社會、人口健康等重點領域，發布一批科技成果包；在加大技術創新支持力度方面，提出引導建立多元化資金投入渠道，壯大天使投資、創業投資、產業投資，強化對種子期、初創期創業企業的直接融資支持；在加強國際創新合作方面，提出鼓勵外資研發機構在內地建立擁有核心技術的全球創新型研發中心和創新基地，參與國家創新體系建設。

- 列明保障措施，包括加強組織領導、加大政策落實力度、強化地方組織實施和完善監督評估。其中，在加大政策落實力度方面，提出落實和完善鼓勵企業創新的普惠性政策，加強研發費用加計扣除、高新技術企業認定、股權激勵及技術入股所得稅優惠、研發儀器設備加速折舊等政策落實。

《規劃》全文可參考：

[http://www.most.gov.cn/mostinfo/xinxifenlei/fgzc/gfxwj/gfxwj2017/201705/t20170503\\_132603.htm](http://www.most.gov.cn/mostinfo/xinxifenlei/fgzc/gfxwj/gfxwj2017/201705/t20170503_132603.htm)

## 24. 科學技術部《“十三五”公共安全科技創新專項規劃》

科學技術部5月4日發布《“十三五”公共安全科技創新專項規劃》，以明確“十三五”期間公共安全科技領域的發展思路、發展目標、重點任務和政策措施。

《規劃》主要內容：

- 涵蓋社會安全、生產安全、綜合保障與應急等公共安全科技領域；明確發展思路為圍繞公共安全科技創新重大需求，加強高新技術應用和綜合集成，強化實時感知預知、大數據分析決策、綜合治理、多功能智能化應急裝備等關鍵技術研發，引導國防科技成果向公共安全領域轉化，培育和發展安全與應急產業，統籌“項目—基地—人才”，以科技計劃實施、科技成果轉化、創新平台建設、國際科技合作等為抓手，全創新鏈設計，系統部署，重點突破，實現國家公共安全由被動應對型向主動保障型轉變。
- 提出總體目標為重點圍繞公共安全關鍵科技瓶頸問題開展基礎研究、技術攻關和應用示範，使國家社會安全監測預警與控制、生產安全保障與重大事故防控、國家重大基礎設施安全保障、城鎮公共安全風險防控與治理、公正司法與司法為民、國家公共安全綜合保障總體技術水平由跟跑向並跑邁進，大部份技術進入國際先進行列；高通量人車物智能感知與安全風險防控、超深井超大礦山安全開採、載人用特種設備在線故障預警、多災種耦合模擬實驗等技術達到國際領先水平；自主研發一批重大應急技術裝備，填補國內空白，努力將安全與應急產業培育為新的經濟增長點；建設一批高水平科研基地和高層次科技人才隊伍，為健全國家公共安全科技創新體系、全面提升國家公共安全保障能力、構建安全保障型社會提供強大的科技支撐。具體體現於研究提出一批公共安全領域的基礎理論、突破一批重大關鍵技術、研製一批公共安全技術裝備、建設一批高水平科研基地，以及建成高水平公共安全科技創新人才隊伍。

- 羅列五項重點任務，包括加強基礎研究，夯實理論基礎；統籌研發部署，突破關鍵技術，具體包括發展國家公共安全綜合保障技術、社會安全監測預警與控制技術、生產安全保障與重大事故防控技術、國家重大基礎設施安全保障與智慧管理技術、城鎮公共安全保障技術、公正司法與司法為民關鍵技術，及安全與應急產業關鍵技術；著力成果轉化，支撐引領發展，具體包括加強技術成果轉化，推進科技成果惠及民生，及引領安全與應急產業發展；推進平台建設，強化創新能力；以及深化國際合作，開放共享共贏。
- 列明保障措施，包括加強組織協調，建立協同創新機制；加強政策扶持，建立多元化投入機制；加強標準化戰略，建立檢測認證制度；以及加強學科建設，提高公共安全意識。其中，在加強政策扶持方面，提出制定公共安全領域扶持政策，強化國家科技經費與國家工程專項資金、地方財政資金、民營資本等的結合，開闢多元化科技投入渠道。

《規劃》全文可參考：

[http://www.most.gov.cn/kjbgz/201705/t20170503\\_132627.htm](http://www.most.gov.cn/kjbgz/201705/t20170503_132627.htm)

## 25. 住房和城鄉建設部《建築業發展“十三五”規劃》

住房和城鄉建設部近日發布《建築業發展“十三五”規劃》，以推進建築業持續健康發展。

《規劃》主要內容：

- 羅列六項發展目標，涉及市場規模、產業結構調整、技術進步、建築節能及綠色建築發展、建築市場監管和質量安全監管。其中，提出以完成全社會固定資產投資建設任務為基礎，全國建築業總產值年均增長7%，建築業增加值年均增長5.5%；全國工程勘察設計企業營業收入年均增長7%；全國工程監理、造價諮詢、招標代理等工程諮詢服務企業營業收入年均增長8%；全國建築企業對外工程承包營業額年均增長6%。
- 羅列九項主要任務，包括深化建築業體制機制改革、推動建築產業現代化和建築節能與綠色建築發展、發展建築產業工人隊伍、深化建築業“放管服”改革、提高工程質量安全水平、促進建築業企業轉型升級、積極開拓國際市場，以及發揮行業組織服務和自律作用。其中，在深化建築業體制機制改革方面，提出引導有能力的企業開展覆蓋工程全生命周期的一體化項目管理諮詢服務，培育一批具有國際水平的全過程工程諮詢企業；完善註冊建築師制度，探索在民用建築項目中推行建築師負責制；完善工程監理制度，強化對工程監理的監管。在推動建築產業現代化方面，鼓勵企業進行工廠化製造、裝配化施工。在深化建築業“放管服”改革方面，提出改革工程造價企業資質管理，完善造價工程師執業資格制度，建立工程造價管理體系；打破區域市場准入壁壘，取消各地區、各行業在法律法規和國務院規定外對企業設置的不合理准入條件。在促進建築業企業轉型升級方面，提出支持企業加大科技創新投入力度。在積極開拓國際市場方面，提出加大金融支持力度，綜合發揮各類金融工具作用，重點支持對外經濟合作中建築領域的重大戰略項目。

《規劃》全文可參考：

[http://www.mohurd.gov.cn/wjfb/201705/t20170503\\_231715.html](http://www.mohurd.gov.cn/wjfb/201705/t20170503_231715.html)

## 26. 商務部、國家發展和改革委員會、教育部等《國際服務外包產業發展“十三五”規劃》

商務部、國家發展和改革委員會、教育部等5月5日發布《國際服務外包產業發展“十三五”規劃》，以促進服務外包轉型升級和協調發展。

《規劃》主要內容：

- 提出到2020年，內地企業承接離岸服務外包合同執行金額超過1,000億美元，年均增長10%以上；產業結構更加優化，數字化、智能化的高技術含量、高附加值服務外包比重明顯提升；提高服務外包標準化程度，打造一批眾創平臺，培育一批具有國際先進水平的骨幹企業和知名品牌；以服務外包示範城市為中心，扶持一批重點園區，形成區域特色鮮明、功能完善、差異發展的服務外包產業新布局；結合“一帶一路”戰略，培育服務發包市場，推廣和傳播內地的技術和標準；鼓勵政府和企業發包，壯大在岸外包市場，促進離岸和在岸業務協調發展。
- 羅列七項重點任務，包括推進創新驅動、優化產業結構、推進區域協同發展、優化國際市場布局、培育壯大市場主體、強化複合型人才培養，以及提高標準化水平。其中，在優化產業結構方面，提出不斷鞏固雲計算服務、軟件研發及開發服務、集成電路和電子電路設計服務等信息技術外包，著力拓展供應鏈管理服務、電子商務平臺服務等業務流程外包，積極發展大數據分析服務、工業設計服務、工程技術服務、管理諮詢服務、醫藥和生物技術研發服務等知識流程外包，大力推進信息技術解決方案服務、文化創意服務等綜合性服務外包；在優化國際市場布局方面，提出鞏固與發達國家和地區合作，提高軟件和信息技術、設計、研發、醫療、互聯網等高端業務領域服務外包業務比重，深化“一帶一路”相關國家合作，開展工業、能源、軟件和信息技術、文化創意、金融、交通物流等領域的跟隨服務。
- 列明六項保障措施，包括完善財稅政策、創新金融服務、提升便利化水平、發揮示範城市作用、提高公共服務能力，以及強化組織實施。其中，在完善財稅政策方面，提出引導社會資金加大對承接國際服務外包業務企業的投入，在服務貿易創新發展引導基金中設立支持服務外包發展的子基金；在創新金融服務方面，提出拓寬服務外包企業投融資渠道，推動開展應知識產權質押，加大對服務外包重點項目建設和企業開拓國際市場、開展境外併購等業務的支持力度；在提升便利化水平方面，提出研究國際服務外包業務進口貨物保稅監管模式擴大實施範圍，推動實施離岸服務外包全程保稅監管措施，為從事國際服務外包業務的外籍中高端管理和技術人員提供出入境和居留便利等。

《規劃》全文可參考：

<http://www.mofcom.gov.cn/article/guihua/201705/20170502570117.shtml>

## 27. 文化部《“十三五”時期文化科技創新規劃》

文化部近日發布《“十三五”時期文化科技創新規劃》，以強化頂層部署，構建文化科技創新體系，推動科技創新引領文化發展。

《規劃》主要內容：

- 提出到2020年，文化科技自主創新能力得到較大提升，文化科技支撐實力進一步增強，文化重點領域關鍵技術攻關取得重要進展，文化行業標準體系相對完備，文化科技基礎條件明顯改善，有效服務於文化事業和文化產業發展，基本形成以市場為導向，以需求為牽引，以應用為驅動，以文化科技企業為技術創新主體，以協同創新、研發攻關、成果轉化、區域統籌、人才培養等為主要構成的文化科技創新體系。具體體現於全面推進科技融入文化領域、提升文化企業科技創新能力、支持文化創意融入實體經濟、突破重點技術、實施重點工程和培養重點人才。
- 羅列五項主要任務和六項重點工程。前者包括加強協同創新、研發攻關、成果應用、區域統籌和人才培養；後者包括文化創新、文化科技重點研發、文化大數據、文化裝備系統提升、文化標準化和文化科技成果轉化等工程。其中，在加強協同創新方面，提出促進國際合作，開展多層次、多方位的文化科技國際交流，引導內地企業和國際優勢企業加強文化領域關鍵技術、產品的研發合作，推進文化科技領域大眾創新創業，鼓勵社會力量投入文化科技領域大眾創新項目；在加強成果應用方面，提出促進文化科技成果廣泛融入實體經濟，推動動漫遊戲、演出展演陳技術等在設計、製造、科普、宣傳、教育、體育、建築、旅遊和現代農業等領域中的集成應用。
- 列明保障措施，包括優化文化科技管理體制、完善文化科技政策措施和拓展文化科技支持渠道。其中，在拓展文化科技支持渠道方面，提出引導文化企業先行投入開展研發攻關，政府部門以財政後補助、間接投入、以獎代補、政府採購等形式進行支持，探索設立文化科技類扶持基金，鼓勵基於文化企業特點開展金融產品和服務創新，推廣知識產權和股權質押貸款，鼓勵開發創新型文化保險產品，支持有條件的文化科技企業在創業板、新三板等掛牌上市等。

《規劃》全文可參考：

[http://zwgk.mcprc.gov.cn/auto255/201705/t20170503\\_493589.html](http://zwgk.mcprc.gov.cn/auto255/201705/t20170503_493589.html)

## 省市

### 28. 天津《關於貫徹落實“十三五”國家戰略性新興產業發展規劃的實施意見》

天津市人民政府辦公廳5月5日發布《關於貫徹落實“十三五”國家戰略性新興產業發展規劃的實施意見》，以推動天津市戰略性新興產業持續健康快速發展。

《意見》主要內容：

- 提出到2020年，基本建成全國先進製造研發基地，戰略性新興產業成為推動經濟社會持續健康發展的主導力量，天津市成為全國重要的戰略性新興產業發展集聚區和策源地。

- 明確推動重點產業新跨越和打造創新引領新優勢。前者涵蓋做強高端裝備與新材料，打造製造強市；做優信息技術，拓展網絡經濟空間；做精生物產業，培育生物經濟動力；做大綠色低碳，支撐美麗天津建設；做特數字文化創意，創造引領新消費。後者涵蓋推進大眾創業萬眾創新、強化產業創新體系建設，以及著力提升企業創新能力。
- 明確構築集聚發展新格局和推進協同開放新發展。前者涵蓋實施產業布局優化工程、建設戰略性新興產業策源地，以及培育戰略性新興產業特色集群；後者涵蓋打造京津冀戰略性新興產業發展共同體，以及深度融入“一帶一路”建設。
- 明確營造產業發展新生態，包括加強統籌推進、優化服務管理、加大財政支持、落實扶持政策、激活市場需求、集聚創新人才、促進軍民融合，以及保護知識產權。其中，在加大財政支持方面，提出積極運用政府和社會資本合作（PPP）等模式，引導社會資本參與重大項目建設，發揮各類產業基金作用，帶動社會資本加大對戰略性新興產業的投入；在落實扶持政策方面，提出貫徹研發費用加計扣除、戰略性新興產業企業股權激勵個人所得稅、創業投資等稅收優惠政策。

《意見》全文可參考：

[http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125022/201705/t20170505\\_71553.shtml](http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125022/201705/t20170505_71553.shtml)

## 29. 遼寧《關於批准遼陽市城市總體規劃的通知》

國務院辦公廳5月4日發布《關於批准遼陽市城市總體規劃的通知》，原則同意《遼陽市城市總體規劃（2001—2020年）（2017年修訂）》。

《通知》明確遼寧省人民政府在推進遼陽市城鄉規劃、建設和管理各項工作時需關注的地方，涵蓋城鄉區域統籌發展、城市規模、城市基礎設施體系、資源環境、人居環境、歷史文化和風貌特色。其中，明確遼陽市是以石化產業為主的現代工業城市，遼中南地區中心城市之一；提出要重點發展縣城和基礎條件好、發展潛力大的重點鎮，推進城鄉一體化和基本公共服務均等化；增強城市內部布局的合理性，提升城市的通透性和微循環能力，堅持節約和集約利用土地；按照綠色循環低碳的理念規劃建設城市基礎設施，涉及交通、供水水源、給排水、垃圾處理、地下綜合管廊等；做好節能減排工作，加強城市環境綜合治理，推進海綿城市建設；統籌安排教育、醫療、市政等公共服務設施的規劃布局和建設；保護好城市傳統風貌和格局，重點保護好白塔等各級文物保護單位及其周圍環境，加強綠化工作，做好城市整體設計，保護好自然山水格局，突出人文景觀和自然景觀有機交融的城市特色風貌。

《通知》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-05/04/content\\_5190639.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-05/04/content_5190639.htm)

## 30. 黑龍江《商貿物流業（2016年—2020年）發展規劃》

黑龍江省商務廳近日發布《商貿物流業（2016年—2020年）發展規劃》，以進一步促進黑龍江省商貿物流發展。

《規劃》主要內容：

- 提出到2020年，初步建成城鄉緊密銜接，國內外、省內外市場相互連接的高效通暢、協調配套、綠色環保，具有現代化水平的商貿物流服務體系；把商貿物流產業建設成為服務全省、輻射全國、聯通國際商貿、促進全省經濟加快發展的重要支柱產業。
- 明確規劃總體布局，根據“黑龍江陸海絲綢之路經濟帶”總體思路，以全國性商貿物流節點城市哈爾濱市、區域性商貿物流節點城市牡丹江市和大慶市為依托，按照區域經濟發展協調發展和大產業、大市場、大流通的總體要求，建設哈大齊商貿物流核心樞紐，推進兩大物流發展區，構建三大沿邊物流發展帶，暢通八大物流通道，以及全力打造四大現代商貿物流服務體系。
- 羅列八項重點任務，包括完善城市大型物流項目配套建設、加強配套建設、積極發展電子商務、加快發展城市日常生活品物流配送、推進冷鏈物流發展、加快商貿物流基礎設施建設、大力發展第三方物流和推動物流標準化和信息化建設。其中，在大力發展第三方物流方面，提出通過招商引資，引進水平高、國際競爭力強的大型第三方物流企業。
- 列明六項政策措施，涵蓋組織保障、建立重點企業聯繫機制、政策支持、對外開放與合作、基礎性工作和發揮行業社團組織作用。其中，在對外開放與合作方面，提出積極引進國內外知名物流及電子商務企業前赴黑龍江省投資興建商貿物流園區及高標準配送中心，與港澳台及俄羅斯等重點國家和地區開展交流與合作等。

《規劃》全文可參考：

<http://www.hljswt.gov.cn/smfwglczcfg/22245.jhtml>

### 31. 甘肅《關於公布省級政府部門第二十批取消和調整行政審批項目等事項的決定》

甘肅省人民政府5月3日發布《關於公布省級政府部門第二十批取消和調整行政審批項目等事項的決定》，自發布之日起生效。

《決定》主要內容：

- 公布26項省級政府部門第二十批取消和調整行政審批項目目錄，涉及取消14項行政許可項目、調整一項行政許可為行政確認事項、調整兩項行政許可為備案制管理事項、合併實施四項行政許可項目、取消兩項行政許可項目的部份內容，以及市縣級政府部門取消三項行政審批項目。其中，明確取消香港、澳門律師擔任內地律師事務所法律顧問核准的要求。
- 公布12項省級政府部門取消其他事項目錄，涉及五項行政權力、一項行政權力及六項部門內部管理等事項。

《決定》全文可參考：

[http://www.gansu.gov.cn/art/2017/5/3/art\\_4785\\_307057.html](http://www.gansu.gov.cn/art/2017/5/3/art_4785_307057.html)

## 32. 甘肅《2017年大氣污染防治工作方案》

甘肅省人民政府辦公廳5月3日發布《2017年大氣污染防治工作方案》。

《方案》主要內容：

- 提出到2017年，全省空氣質量可吸入顆粒物（PM10）年均濃度值削減至81微克/立方米以下，細顆粒物（PM2.5）年均濃度削減至38微克/立方米以下，14個市州所在城市平均優良天數比例達到84.0%以上，二氧化硫、二氧化氮、一氧化碳、臭氧四項指標達到國家二級標準限值要求，蘭州等重點城市重污染天氣大幅減少，全省城市環境空氣質量總體改善。
- 羅列八項主要工作任務，包括優化調整能源結構，強化燃煤污染綜合整治、工業污染源治理、揚塵污染防治、機動車污染防治、城鄉環境綜合整治、重污染天氣應急處置及政策科技支撐。其中，在強化燃煤污染綜合整治方面，提出強化高污染燃料禁燃區管理，明確禁燃區內燃煤企業大戶退出禁燃區的時限和措施。在強化工業污染源治理方面，提出有序推進城市主城區鋼鐵、石化、化工、有色冶煉、水泥等重污染企業搬遷、改造，關停不符合節能減排、安全生產要求、環保排放標準等生產線；2017年12月底前在全省火電、鋼鐵、水泥熟料等重點企業以及20蒸噸及以上燃煤鍋爐要安裝大氣污染物排放自動監測設備，在鋼鐵、水泥、有色、建材、化工等行業實施一批清潔生產技術改造項目，對重點企業開展強制性清潔生產審核等。
- 列明五項保障措施，包括強化責任落實，加大督查檢查、考核問責、資金投入、信息公開和有獎舉報。其中，在加大資金投入方面，提出各級財政要統籌安排大氣污染防治資金，重點支持涉及民生的燃煤鍋爐拆除或清潔能源改造、黃標車淘汰、污染防治設施升級改造、空氣質量預警預報系統建設等大氣污染防治重點項目和大氣環境治理能力建設。

《方案》全文可參考：

[http://www.gansu.gov.cn/art/2017/5/3/art\\_4786\\_307060.html](http://www.gansu.gov.cn/art/2017/5/3/art_4786_307060.html)

《本期完》

## 其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁  
網址: [http://www.tid.gov.hk/sc\\_chi/trade\\_relations/mainland/cic.html](http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html)
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁  
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

## 駐京辦官方微信平台

歡迎關注香港特別行政區政府駐北京辦事處官方微信平台，透過手機更便利地接收本辦的資訊，包括《內地經貿政策及法規通訊》、《內地招商投資及經貿活動通訊》及最新活動等。



## 歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至（[eatl\\_issues@bj.o.gov.hk](mailto:eatl_issues@bj.o.gov.hk)）通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

## 免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等渠道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發布該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。