



## 駐北京辦事處

### 《內地經貿政策及法規通訊》

2017 年第 24 期（總第 197 期）

2017 年 6 月 23 日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由 2013 年 6 月起每逢周五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京、天津、河北、遼寧、吉林、黑龍江、內蒙古、甘肅、新疆及寧夏的經貿政策及法規。駐北京辦事處自 2013 年 6 月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

#### 目錄

#### 稅務

1. 國家稅務總局《關於簡化稅務行政許可事項辦理程序的公告》

#### 金融、旅遊等

2. 國務院辦公廳《關於制定和實施老年人照顧服務項目的意見》
3. 公安部就《出境入境航空器載運人員信息預報預檢實施辦法》公開徵求意見
4. 財政部、中國人民銀行、中國證券監督管理委員會《關於規範開展政府和社會資本合作項目資產證券化有關事宜的通知》
5. 國家林業局《促進科技成果轉移轉化行動方案》
6. 國家旅遊局《全域旅遊示範區創建工作導則》
7. 中國保險監督管理委員會就《信用保證保險業務監管暫行辦法》公開徵求意見

#### 知識產權

8. 國家工商行政管理總局《2017 年全國工商和市場監管部門打擊侵犯知識產權和製售假冒偽劣商品工作要點》

#### 自貿試驗區

9. 國務院《自由貿易試驗區外商投資准入特別管理措施（負面清單）（2017 年版）的通知》

10. 國家質量監督檢驗檢疫總局《關於推進檢驗檢疫改革創新 進一步支持自由貿易試驗區建設的指導意見》

#### 發展導向

11. 國務院：確定取消和下放一批工業產品生產許可簡化審批程序、決定在部份省（區）建設綠色金融改革創新試驗區
12. 科學技術部、國家發展和改革委員會、工業和信息化部等《“十三五”健康產業科技創新專項規劃》
13. 科學技術部、農業部、教育部等《“十三五”農業農村科技創新專項規劃》

#### 省市

14. 北京《關於進一步貫徹落實疏解北京非首都功能有關政策意見的通知》
15. 天津《關於貫徹落實“十三五”現代綜合交通運輸體系發展規劃的實施意見》
16. 天津《關於創新管理優化服務培育壯大經濟發展新動能的實施意見》
17. 黑龍江《關於齊齊哈爾市城市總體規劃的批覆》
18. 寧夏《關於全面放開養老服務市場加快養老服務業轉型升級的實施意見》
19. 寧夏《控制污染物排放許可制實施計劃》

## 內容

### 稅務

#### 1. 國家稅務總局《關於簡化稅務行政許可事項辦理程序的公告》

國家稅務總局近日發布《關於簡化稅務行政許可事項辦理程序的公告》，以推進稅務行政許可標準化建設，提高辦稅便利化程度。《公告》自2017年7月1日起施行。

《公告》明確對稅務行政許可事項辦理程序進行簡併優化，具體包括簡化受理文書、提供代辦轉報服務、簡化申請材料、實現諮詢服務可預約和完善文書送達方式；同時將國家稅務總局《關於稅務行政許可若干問題的公告》所附的稅務行政許可文書樣式和稅務行政許可項目分項表更新。其中，在簡化受理文書方面，提出對能夠當即辦理的稅務行政許可事項，直接出具和送達《准予稅務行政許可決定書》，不再出具《稅務行政許可受理通知書》，各省稅務局確定本省稅務行政許可事項即辦範圍，網上受理稅務行政許可申請的，通過電子回執單等方式予以確認；在提供代辦轉報服務方面，提出稅務行政許可實施機關與申請人不在同一縣（市、區、旗）的，申請人可在規定的申請期限內，選擇由其主管稅務機關代為轉報申請材料，代辦轉報不得收取任何費用。

《公告》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c2668664/content.html>

### 金融、旅遊等

#### 2. 國務院辦公廳《關於制定和實施老年人照顧服務項目的意見》

國務院辦公廳6月16日發布《關於制定和實施老年人照顧服務項目的意見》。

《意見》主要內容：

- 羅列20項重點任務，涵蓋補貼、居家養老服務、落戶政策、城市建設、慰問活動、義務減免、司法援助、優惠和便利、出行需求、基本公共衛生服務、基本醫療保險、醫養服務、護理保險、基本醫療保險異地就醫結算、技能培訓、家庭養老、老年教育和文體娛樂等內容。其中，在居家養老服務方面，提出為居家養老服務企業發展提供政策支持，大力扶持專業服務機構並鼓勵其他組織和個人為居家老年人提供生活照料、醫療護理、精神慰藉等服務；在醫養服務方面，提出加大推進醫養結合力度，鼓勵醫療衛生機構與養老服務融合發展，逐步建立完善醫療衛生機構與養老機構的業務合作機制，倡導社會力量興辦醫養結合機構。
- 明確組織實施，包括加強組織領導、健全保障機制、營造濃厚氛圍和強化督促檢查。其中，在健全保障機制方面，提出建立多渠道資金籌措機制，積極引導社會組織和企事業單位以結對幫扶、設立公益基金、開展公益捐贈等多種形式參與和支持老年人照顧服務工作，創新和優化照顧服務提供方式，加大政府購買服務力度。

《意見》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-06/16/content\\_5203088.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-06/16/content_5203088.htm)

### 3. 公安部就《出境入境航空器載運人員信息預報預檢實施辦法》公開徵求意見

公安部6月14日發布《出境入境航空器載運人員信息預報預檢實施辦法（徵求意見稿）》；《辦法》旨在規範出境入境航空器載運人員信息預報預檢工作，維護國家安全，便利航空器及其載運人員入境、出境。《意見稿》公開徵求意見至2017年7月13日。

《意見稿》主要內容：

- 明確出境入境航空器負責人或者其出境入境業務代理單位，應當完整、準確、及時地向出入境邊防檢查機關、國務院民用航空主管部門預報出境入境航空器擬載運的旅客、機組人員信息，包括旅客訂座記錄、登機旅客信息和登機機組人員信息；並按照公安部出入境管理機構和國務院民用航空主管部門公安機關規定的格式，通過專用網絡將預報信息發送至指定的地址。
- 明確航空器負責人或者代理單位按照規定預報信息的，出入境邊防檢查機關和民用航空公安機關應當對該航空器及其載運的旅客、機組人員入境、出境提供便利；同時明確未按規定執行的有關法律責任。

《意見稿》全文可參考：

<http://zqyj.chinalaw.gov.cn/readmore?id=1923&listType=2>

### 4. 財政部、中國人民銀行、中國證券監督管理委員會《關於規範開展政府和社會資本合作項目資產證券化有關事宜的通知》

財政部、中國人民銀行、中國證券監督管理委員會近日發布《關於規範開展政府和社會資本合作項目資產證券化有關事宜的通知》。

《通知》主要內容：

- 明確分類穩妥地推動政府和社會資本合作（PPP）項目資產證券化，具體包括鼓勵項目公司開展資產證券化優化融資安排、探索項目公司股東開展資產證券化盤活存量資產，及支持項目公司其他相關主體開展資產證券化；以及嚴格篩選開展資產證券化的PPP項目，具體包括開展資產證券化的PPP項目應當運作規範、權屬清晰，及發起人（原始權益人）應當分別符合相關要求。
- 明確完善PPP項目資產證券化工作程序，具體包括依據合同約定自主開展資產證券化、擇優篩選PPP項目開展資產證券化和推薦PPP項目資產證券化，及進一步優化PPP項目資產證券化審核程序。其中，在擇優篩選PPP項目開展資產證券化方面，提出優先支持水務、環境保護、交通運輸等行業開展資產證券化；優先支持政府償付能力較好、信用水平較高，並嚴格履行PPP項目財政管理要求的地區開展資產證券化；重點支持符合雄安新區和京津冀協同發展、“一帶一路”、長江經濟帶等國家戰略的PPP項目開展資產證券化；及鼓勵作為項目公司控股股東的行業龍頭企業開展資產證券化。

- 明確著力加強PPP項目資產證券化監督管理，具體包括切實做好風險隔離安排、合理分擔資產證券化的成本收益、切實防範剛性兌付風險、充分披露資產證券化相關信息，及大力營造良好發展環境。其中，在大力營造良好發展環境方面，提出建立多元化、可持續的資金保障機制，推動不動產投資信託基金（REITs）發展，鼓勵各類市場資金投資PPP項目資產證券化產品。

《通知》全文可參考：

[http://jrs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201706/t20170619\\_2626363.html](http://jrs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201706/t20170619_2626363.html)

## 5. 國家林業局《促進科技成果轉移轉化行動方案》

國家林業局6月12日發布《促進科技成果轉移轉化行動方案》，以加快推動林業科技成果轉移轉化。

《方案》主要內容：

- 明確到2020年，基本形成功能完善、運行高效的科技成果轉移轉化體系，推動完善上下聯動、橫向協同的成果轉移轉化機制，成果轉化能力顯著提高，技術轉移隊伍發展壯大，多元化的科技成果轉移轉化投入渠道日益完善，制度環境更加優化，林業科技對林業現代化建設的支撐引領作用顯著增強。
- 明確五項重點任務，包括推進林業科技成果信息共享、推進林業科技成果轉移轉化示範、推進產學研協同轉移轉化科技成果、推進多元化成果轉移轉化服務，以及推進成果轉移轉化機構隊伍建設。
- 明確四項保障措施，包括加強組織領導、拓寬資金渠道、完善激勵機制、以及強化示範引導。其中，在拓寬資金渠道方面，採取設立子基金、貸款風險補償等方式吸引社會資本投入。

《方案》全文可參考：

[http://www.gov.cn/xinwen/2017-06/12/content\\_5201794.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2017-06/12/content_5201794.htm)

## 6. 國家旅遊局《全域旅遊示範區創建工作導則》

國家旅遊局6月12日發布《全域旅遊示範區創建工作導則》，以推動旅遊業轉型升級、提質增效、科學及全面發展，持續增加旅遊有效供給，切實滿足不斷增長的旅遊需求，指導和規範全域旅遊示範區創建工作。《導則》自發布之日起施行。

《導則》主要內容：

- 明確全域旅遊是指將一定區域作為完整旅遊目的地，以旅遊業為優勢產業，進行統一規劃布局、公共服務優化、綜合統籌管理、整體營銷推廣，促進旅遊業從單一景點景區建設管理向綜合目的地服務轉變，從門票經濟向產業經濟轉變，從封閉的旅遊自循環向開放的“旅遊+”轉變，從企業單打獨享向社會共建共用轉變，從部門行為向黨政統籌推進轉變，努力實現旅遊業現代化、集約化、品質化、國際化，最大限度滿足大眾旅遊時代消費需求的發展新模式。



- 明確創建示範區的申報程序，以及《導則》適用於國家旅遊局公布的所有全域旅遊示範區創建單位，包括相關的省（自治區和直轄市）、市（地州盟）和縣（市區旗）。
- 羅列五項目標及八項任務。前者包括旅遊治理規範化、發展全域化、供給品質化、參與全民化，以及效應最大化。後者包括創新體制機制；加強規劃工作；加強旅遊設施建設；提升旅遊服務；堅持融合發展、創新發展，豐富旅遊產品，增加有效供給；實施整體營銷，凸顯區域旅遊品牌形象；加強旅遊監管；以及優化城鄉環境，推進共建共享。

《導則》全文可參考：

[http://www.cnta.gov.cn/zwgk/201706/t20170612\\_828210.shtml](http://www.cnta.gov.cn/zwgk/201706/t20170612_828210.shtml)

## 7. 中國保險監督管理委員會就《信用保證保險業務監管暫行辦法》公開徵求意見

中國保險監督管理委員會6月19日發布《信用保證保險業務監管暫行辦法（徵求意見稿）》；《辦法》旨在加強信用保證保險業務（即信保業務）監督管理，規範信保業務經營行為，防範金融交叉風險等。《意見稿》公開徵求意見至2017年6月25日。

《意見稿》主要內容：

- 共計五章33條，包括總則、經營規則、內控管理、監督管理和附則。列明信用保證保險是指以信用風險為保險標的的保險，分為信用保險（出口信用保險除外）和保證保險。信用保險的投保人、被保險人為權利人；保證保險的投保人為義務人、被保險人為權利人。明確保險公司以再保險（包括轉分保）方式接受信保業務的，應當遵守《辦法》。
- 明確經營信保業務的保險公司，上一季度核心償付能力充足率應當不低於75%，且綜合償付能力充足率不低於150%；保險公司承保的信保業務自留責任餘額不得超過上一季度末淨資產的十倍，對單個履約義務人及其關聯方承保的自留責任餘額不得超過上一季度末淨資產的5%，且不得超過五億元。
- 明確保險公司不得為四類融資行為提供信保業務，包括類資產證券化業務或債權轉讓行為，主體信用評級AA及以下的債券發行業務，保險公司的控股股東、子公司以及關聯方的融資行為（關聯方的資金融出行為除外），以及中國保監會禁止承保的其他行為。

《意見稿》全文可參考：

<http://www.circ.gov.cn/web/site0/tab5168/info4072959.htm>

## 知識產權

### 8. 國家工商行政管理總局《2017 年全國工商和市場監管部門打擊侵犯知識產權和製售假冒偽劣商品工作要點》

國家工商行政管理總局6月15日發布《2017年全國工商和市場監管部門打擊侵犯知識產權和製售假冒偽劣商品工作要點》。

《要點》主要內容：

- 明確持續深入推進重點領域整治，具體包括加大互聯網領域侵權假冒治理力度、持續開展農村和城鄉結合部市場治理，及深入推進中國製造海外形象維護“清風”行動。其中，在加大互聯網領域侵權假冒治理力度方面，提出重點打擊侵權假冒、刷單炒信、虛假宣傳等違法行為；在深入推進中國製造海外形象維護“清風”行動方面，提出重點針對“一帶一路”沿線國家和地區，突出進出口、重點專業市場、跨境電商等重點環節，圍繞重點商品，加強部門執法協作，嚴厲打擊跨境製售侵權假冒商品違法行為，加強對重點產品生產企業、輸出重要商品的集散地和大型專業市場的監管，強化涉外展會、交易會的商標知識產權保護。
- 明確著力抓好打擊侵權假冒重點工作的落實，具體包括加大商標專用權保護力度、堅決遏制商標惡意搶註行為、嚴厲打擊侵犯知識產權不正當競爭行為、進一步規範流通領域商品質量監管工作和加大成品油市場監管，及持續保持整治虛假違法廣告的高壓態勢。其中，在加大商標專用權保護力度方面，提出加大對馳名商標、地理標誌、涉外商標專用權保護力度，加強對老字號商標的註冊保護；在堅決遏制商標惡意搶註行為方面，提出從嚴從快審理大規模惡意搶註商標案件，堅決遏制違反誠信原則、惡意攀附他人商標聲譽或佔有公共資源等惡意商標搶註行為；在嚴厲打擊侵犯知識產權不正當競爭行為方面，提出以互聯網領域的不正當競爭行為等為重點，加強對實體經營者網上經營、宣傳的監督檢查，實行網上網下相結合的方式，查處網上銷售假冒產品、侵犯知名商品特有名稱包裝裝潢、虛假宣傳等行為；在持續保持整治虛假違法廣告的高壓態勢方面，提出強化對互聯網廣告監管，加大對醫藥、保健食品等重點領域廣告執法力度。
- 明確全面推進打擊侵權假冒跨區域跨部門協作，具體包括推廣三大區域執法協作經驗、全面落實兩法銜接和加強監管信息化建設；進一步夯實打擊侵權假冒工作機制建設，具體包括加強打擊侵權假冒相關法律法規立法工作及信用監管和聯合懲治；積極推進打擊侵權假冒社會共治，具體包括全面推進打擊侵權假冒行政處罰信息公開、構建社會共建共治共享新模式和加強宣傳教育；以及提升打擊侵權假冒國際交流合作水平，具體包括加強交流合作和健全企業商標海外維權協調機制。

《要點》全文可參考：

[http://www.saic.gov.cn/zw/wjfb/zjwj/201706/t20170615\\_266280.html](http://www.saic.gov.cn/zw/wjfb/zjwj/201706/t20170615_266280.html)

## 自貿試驗區

### **9. 國務院《自由貿易試驗區外商投資准入特別管理措施（負面清單）（2017年版）的通知》**

國務院辦公廳6月16日發布《自由貿易試驗區外商投資准入特別管理措施（負面清單）（2017年版）的通知》。

《通知》主要內容：

- 明確2017年版的負面清單（《負面清單》）自2017年7月10日起實施，2015年4月8日發布的《自由貿易試驗區外商投資准入特別管理措施（負面清單）》同時廢止；《負面清單》列明了不符合國民待遇等原則的外商投資准入特別管理措施，適用於自由貿易試驗區。
- 隨附的《負面清單》劃分為15個門類、40個條目、95項特別管理措施，其中農、林、牧、漁業五項，採礦業六項，製造業11項，電力、熱力、燃氣及水生產和供應業三項，批發和零售業四項，交通運輸、倉儲和郵政業11項，信息傳輸、軟件和信息技術服務業四項，金融業13項，租賃和商務服務業五項，科學研究和專業技術服務四項，水利、環境和公共設施管理業兩項，教育兩項，衛生和社會工作一項，文化、體育和娛樂業21項，以及所有行業三項。
- 明確《負面清單》中未列出的與國家安全、公共秩序、公共文化、金融審慎、政府採購、補貼、特殊手續、非營利組織和稅收相關的特別管理措施，按照現行規定執行；自貿試驗區內的外商投資涉及國家安全的，須按照《自由貿易試驗區外商投資國家安全審查試行辦法》進行安全審查。
- 明確《負面清單》之內的非禁止投資領域，須進行外資准入許可；之外的領域，在自貿試驗區內按照內外資一致原則實施管理。
- 明確香港特別行政區投資者在自貿試驗區內投資參照《負面清單》執行；內地與香港特別行政區關於建立更緊密經貿關係的安排及其補充協議中適用於自貿試驗區並對符合條件的投資者有更優惠的開放措施的，按照相關協議或協定的規定執行。

《通知》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-06/16/content\\_5202973.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-06/16/content_5202973.htm)

### **10. 國家質量監督檢驗檢疫總局《關於推進檢驗檢疫改革創新 進一步支持自由貿易試驗區建設的指導意見》**

國家質量監督檢驗檢疫總局6月13日發布《關於推進檢驗檢疫改革創新 進一步支持自由貿易試驗區建設的指導意見》，以加強對各自貿試驗區檢驗檢疫工作的指導，充分發揮自貿試驗區在推進檢驗檢疫改革創新中的引領作用。



《意見》主要內容：

- 提出工作目標，就是通過在自貿試驗區實施支持政策，試點探索創新制度，形成一批國際化程度高、創新性強、用戶體驗好的改革舉措，大幅提升自貿試驗區的貿易便利化水平，帶動自貿試驗區產業聚集發展，提高自貿試驗區的吸引力，體現和發揮檢驗檢疫在促進經濟社會發展、服務國家重大戰略中的地位和作用；同時形成一批系統性強、實用性佳、影響面廣的可複製可推廣創新制度和經驗，為推進檢驗檢疫全面深化改革創新提供有益經驗。
- 羅列四方面16項支持措施，包括深化試點探索，推進簡政放權，具體包括優化審批流程、完善審批模式、創新認證監管和探索優化口岸衛生許可；加大支持力度，促進產業發展，具體包括促進入境維修/再製造、檢驗檢測等產業發展，支持國際物流大通道建設、中歐班列擴量增效和重大項目建設；優化監管模式，提高貿易便利化水平，具體包括深化分線管理模式、探索優化查驗放行模式和完善事中事後監管、測算和壓縮檢驗檢疫放行時間；以及加強協作配合，形成工作合力，具體包括支持國際貿易“單一窗口”建設、加強部門協作配合和對外國際合作。

《意見》全文可參考：

[http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk\\_13386/jlgg\\_12538/qtwj/201706/t20170613\\_490810.htm](http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk_13386/jlgg_12538/qtwj/201706/t20170613_490810.htm)

## 發展導向

### 11. 國務院：確定取消和下放一批工業產品生產許可簡化審批程序、決定在部份省（區）建設綠色金融改革創新試驗區

國務院常務會議6月14日確定取消和下放一批工業產品生產許可、簡化審批程序，促進製造業創新和提質；決定在部份省（區）建設綠色金融改革創新試驗區，推動經濟綠色轉型升級。

會議主要內容：

- 明確進一步壓減生產許可，具體包括輸水管、蓄電池等19類產品取消事前生產許可，對電熱毯、摩托車乘員頭盔等產品不再實施生產許可證管理，同時將化肥等八類產品許可權限下放給地方質檢部門；授權質檢總局在部份地區和行業試點簡化生產許可證審批程序，具體包括取消發證前產品檢驗環節，改由企業提交有資質的檢驗檢測機構出具的產品檢驗合格報告，將前置審查改為後置，企業提交申請並作出保證產品質量安全的承諾後，可以先領取生產許可證再接受現場審查，實行“先證後核”，後續監管如發現不符合要求的依法撤銷許可證；以及加強事中事後監管。
- 決定在浙江、江西、廣東、貴州、新疆五省（區）選擇部份地方，建設綠色金融改革創新試驗區。同時羅列試驗區的五項主要任務，包括支持金融機構設立綠色金融事業部或綠色支行，鼓勵小額貸款、金融租賃公司等參與綠色金融業務，支持創投、私募基金等境內外資本參與綠色投資；鼓勵發展綠色信貸，探索特許經營權、項目收益權和排污權等環境權益抵質押融資，加快發展綠色保險，創新生態環境責任類保險產品，鼓勵綠色企業通過發債、上市等融資，支持發行中小企

業綠色集合債，加大綠色金融對中小城市和特色小城鎮綠色建築與基礎設施建設的支持力度；探索建立排污權、水權、用能權等環境權益交易市場，建立企業污染排放、環境違法違規記錄等信息共享平台，建設綠色信用體系，推廣和應用電子匯票、手機支付等綠色支付工具，推動綠色評級、指數等金融基礎設施建設；強化財稅、土地、人才等政策扶持，建立綠色產業、項目優先的政府服務通道，加大地方政府債券對公益性綠色項目的支持，通過放寬市場准入、公共服務定價等措施，完善收益和成本風險共擔機制；以及建立綠色金融風險防範機制，健全責任追究制度，依法建立綠色項目投融資風險補償等機制。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/premier/2017-06/14/content\\_5202560.htm](http://www.gov.cn/premier/2017-06/14/content_5202560.htm)

## 12. 科學技術部、國家發展和改革委員會、工業和信息化部等《“十三五”健康產業科技創新專項規劃》

科學技術部、國家發展和改革委員會、工業和信息化部等6月14日發布《“十三五”健康產業科技創新專項規劃》，以統籌布局和加快推進健康產業科技發展，打造經濟發展新動能，引領健康服務模式變革，支撐健康中國建設。

《規劃》主要內容：

- 提出總體目標，就是以保障全人群、全生命周期的健康需求為核心，重點發展創新藥物、醫療器械、健康產品等三類產品，引領發展以“精準化、數字化、智能化、一體化”為方向的新型醫療健康服務模式，著力打造科技創新平台、公共服務雲平台等支撐平台，構建全鏈條、競爭力強的產業科技支撐體系，建設一批健康產業專業化園區和綜合示範區，培育一批具有國際競爭力的健康產業優勢品牌企業，助推健康產業創新發展。
- 羅列四項重點任務，包括重點發展重大創新藥物、高端醫療器械和新型健康產品三類產品；引領發展四類服務，包括以精準化為重點方向的新型診療服務、以數字化為方向的協同醫療服務、以智能化為方向的智慧醫療服務和以主動健康為方向的醫療健康一體化服務；著力打造支撐平台；以及推動產業集聚發展。
- 列明保障措施，包括強化組織協同、加強科技部署、推動創新創業、引領品牌發展和創新政策環境。其中，在推動創新創業方面，提出完善投融資環境，充分調動社會資本的積極性，推動健康產業大數據平台建設，構建健康產業創新創業平台；在創新政策環境方面，提出支持健康產業技術研發與產業化，制定數據安全、數據共享技術標準和隱私保護政策，促進醫療服務、公共衛生與健康、養生養老、體育健身等領域的數據融合應用，促進新型健康產業集群和融合發展，完善藥品、醫療器械、保健食品註冊管理與監管制度，探索新型保險付費機制。

《規劃》全文可參考：

[http://www.most.gov.cn/tztg/201706/t20170614\\_133524.htm](http://www.most.gov.cn/tztg/201706/t20170614_133524.htm)

### 13. 科學技術部、農業部、教育部等《“十三五”農業農村科技創新專項規劃》

科學技術部、農業部、教育部等6月14日發布《“十三五”農業農村科技創新專項規劃》，以加快提升農業科技自主創新能力和農業綜合效益與競爭力。

《規劃》主要內容：

- 提出到2020年，全面完成《國家中長期科學和技術發展規劃綱要（2006-2020年）》農業農村科技發展目標任務，農業科技進步貢獻率達到60%以上，農業科技創新整體實力進入世界前列，有力支撐全面建成小康社會和進入創新型國家行列目標實現。
- 羅列七項重點任務，包括健全農業科技創新體系、構築農業科技創新先發優勢、夯實農業科技創新物質基礎、壯大農業高新技術產業、提升農業科技國際合作水平、增強縣域科技創新服務能力，以及強化科技扶貧精準脫貧。其中，在健全農業科技創新體系方面，提出完善適應農業科技創新規律的保障制度，優化創新資源配置，引導社會資源投入創新，形成財政資金、金融資本、社會資本多方投入的新格局；在壯大農業高新技術產業方面，提出圍繞農業生物技術、農業信息、農業新材料、智能農機裝備、現代食品製造、農業環境保護等重點領域，系統布局並建設一批農業高新技術產業示範區，孵化培育一批農業高新技術企業。
- 列明保障措施，包括強化組織領導和統籌協調、完善科技創新政策體系、加強人才隊伍和智庫建設、建立全鏈條科技創新組織模式和開展規劃實施監測評估。其中，在完善科技創新政策體系方面，提出創新財政科技投入方式，充分發揮財政資金的槓桿作用，引導金融資金和社會資本進入農業創新創業領域，完善多元化、多渠道、多層次的科技投入體系。

《規劃》全文可參考：

[http://www.most.gov.cn/tztg/201706/t20170614\\_133523.htm](http://www.most.gov.cn/tztg/201706/t20170614_133523.htm)

## 省市

### 14. 北京《關於進一步貫徹落實疏解北京非首都功能有關政策意見的通知》

中國保險監督管理委員會6月16日發布《關於進一步貫徹落實疏解北京非首都功能有關政策意見的通知》，以切實推進保險業服務疏解北京非首都功能的政策實施。

《通知》主要內容：

- 明確引導保險法人機構落戶天津、河北，有序布局保險專業代理機構，鼓勵保險公司合理布局分支機構，以及引導保險公司疏解轉移在京下屬服務機構。其中，在鼓勵保險公司合理布局分支機構方面，提出有序推進北京、天津和河北三地開展保險公司跨區域經營備案管理試點工作，鼓勵未在三地設立分支機構的保險公司優先在河北等地設立分支機構；在引導保險公司疏解轉移在京下屬服務機構方



面，提出鼓勵保險公司將在京的數據中心、呼叫中心、電銷職場、電話銷售中心等資源消耗型和勞動力密集型下屬服務機構外遷，禁止保險公司在京新設上述下屬服務機構。

- 明確鼓勵保險公司在京外地區設立服務機構，以及鼓勵保險公司在京外地區布局保險關聯產業。其中，在鼓勵保險公司在京外地區設立服務機構方面，提出支持保險公司在京外地區設立IT、審計等共享服務子公司以及數據中心、呼叫中心等下屬服務機構；在鼓勵保險公司在京外地區布局保險關聯產業方面，提出支持保險機構在天津、河北統籌布局與保險業務相關的養老、醫療、汽車服務、現代農業、新型商貿流通等產業，重點支持養老服務、健康醫療產業布局，向京外疏解養老需求和就醫壓力。

《通知》全文可參考：

<http://www.circ.gov.cn/web/site0/tab5168/info4072630.htm>

## 15. 天津《關於貫徹落實“十三五”現代綜合交通運輸體系發展規劃的實施意見》

天津市人民政府辦公廳6月12日發布《關於貫徹落實“十三五”現代綜合交通運輸體系發展規劃的實施意見》，以積極推進京津冀協同發展重大國家戰略，構建安全便捷、暢通高效、綠色智能的現代綜合交通運輸體系。

《意見》主要內容：

- 明確“十三五”期間重點推進“兩港四路”（海港、空港與鐵路、公路、城市道路、軌道交通）建設，到2020年，基本建成與高質量小康社會相適應的安全便捷、暢通高效、綠色智慧的現代綜合交通運輸體系。具體包括提升海空門戶樞紐，支撐雙向開放；促進公鐵互聯互通，強化區域協調；優化城市交通結構，鼓勵綠色出行；加強交通銜接融合，實現一體共享；大力建設智能交通，實現創新引領；以及提升綠色安全水平，注重提質增效。
- 羅列十項重點任務，包括建設國際一流樞紐海港、建成區域樞紐機場、提升天津鐵路樞紐地位、完善現代公路交通體系、發展公交優先的城市交通、打造綜合運輸服務升級版，以及著力推進涵蓋智能、綠色、平安及法制四方面的智能交通建設。

《意見》全文可參考：

[http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125022/201706/t20170612\\_72221.shtml](http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125022/201706/t20170612_72221.shtml)

## 16. 天津《關於創新管理優化服務培育壯大經濟發展新動能的實施意見》

天津市人民政府辦公廳6月12日發布《關於創新管理優化服務培育壯大經濟發展新動能的實施意見》，以強化管理服務和體制機制創新，開拓新興經濟發展空間，釋放新興經濟發展活力，培育經濟發展新動能。



《意見》主要內容：

- 明確工作目標，力爭通過三至五年努力，以先進製造經濟、分享經濟、信息經濟、生物經濟、綠色經濟、服務經濟為階段性重點的新興經濟業態逐步成為支撐天津經濟發展新的增長引擎，新舊動能實現平穩接續、協同發力，將天津建設成為全國重要的新興經濟發展集聚區域。
- 明確六個重點領域，四項培育路徑及重點任務。前者涵蓋先進製造經濟、分享經濟、信息經濟、生物經濟、綠色經濟和服務經濟；後者包括在融合創新中推動新產業、在市場驅動中催生新業態、在技術創新中衍生新模式，以及在轉型升級中打造新品牌。

《意見》全文可參考：

[http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125022/201706/t20170612\\_72220.shtml](http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125022/201706/t20170612_72220.shtml)

## 17. 黑龍江《關於齊齊哈爾市城市總體規劃的批覆》

國務院6月15日發布《關於齊齊哈爾市城市總體規劃的批覆》，原則同意《齊齊哈爾市城市總體規劃（2011—2020年）》。

《批覆》明確黑龍江省人民政府在推進齊齊哈爾市城鄉規劃、建設和管理各項工作時需關注的地方，涵蓋城鄉區域統籌發展、城市規模、城市基礎設施體系、資源環境、人居環境、歷史文化和風貌特色。其中，明確齊齊哈爾市是歷史文化名城、重要工業基地、黑龍江省西部中心城市；提出要加强城中村和城鄉結合部地區的規劃建設管理，重點發展縣城和基礎條件好、發展潛力大的重點鎮；增強城市內部布局的合理性，堅持節約和集約利用土地；按照綠色循環低碳的理念規劃建設城市基礎設施，涉及交通、供水水源、給排水、垃圾處理、地下綜合管廊等；做好節能減排工作，加強城市環境綜合治理，推進海綿城市建設，加強綠化工作；統籌安排教育、醫療、市政等公共服務設施的規劃布局和建設；保護好城市傳統風貌和格局，重點保護好大乘寺、江橋抗戰遺址等各級文物保護單位及其周圍環境，做好城市整體設計，突出北方濱水城市特色和冰城、鶴鄉的獨特風貌。

《批覆》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-06/15/content\\_5202738.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-06/15/content_5202738.htm)

## 18. 寧夏《關於全面放開養老服務市場加快養老服務業轉型升級的實施意見》

寧夏回族自治區人民政府辦公廳近日發布《關於全面放開養老服務市場加快養老服務業轉型升級的實施意見》，以加快養老服務業轉型升級，不斷擴大產業規模，逐步完善服務體系，促進全區養老服務業更好更快發展。

《意見》主要內容：

- 明確到2020年，全區養老服務市場全面放開，產業規模進一步壯大，供給結構更加合理，服務能力大幅提升，市場監管機制有效運行，服務質量明顯改善，政策法規體系、質量標準體系更加完善。政府運營的養老床位數佔養老床位總數的比例不超過50%，社會力量成為發展養老服務業的主體。打造“頤養寧夏”養老服

務品牌，實現機構和居家相融合的社區養老、醫療和養生養護相融合的健康養老、數據和服務相融合的智慧養老、基本養老和產業養老相融合的幸福養老，全面建成以居家為基礎、社區為依託、機構為補充、醫養相結合的多層次養老服務體系，老年群體多層次、多樣化的服務需求得到更好更充分保障，養老服務業成為促進自治區經濟社會發展的新動能。

- 明確放寬准入條件和優化市場環境。前者包括進一步降低准入門檻和精簡審批環節；後者包括優化政府服務、完善價格機制、推進產業化發展、加快公辦養老機構改革，及加強行業信用建設。其中，在加快公辦養老機構改革方面，提出鼓勵社會力量通過獨資、合資、合作、聯營、參股、租賃、委託管理等方式，參與公辦養老機構改革。
- 明確提升居家社區養老品質和優化養老服務供給體系。前者包括推進居家社區養老一體化、提升農村養老服務能力，及提高老年人生活便捷化水平；後者包括推進醫養融合發展、發展智慧養老服務新業態、加快老年產品用品升級，及發展適老金融服務。
- 明確完善政策措施和加強組織領導。其中，提出民間資本舉辦非營利性養老機構與政府舉辦的養老機構享受同等土地使用政策；對在養老服務領域採取政府和社會資本合作（PPP）方式的項目，可以國有建設用地使用權作價出資或者入股建設。

《意見》全文可參考：

<http://www.nx.gov.cn/gk/zcgwj/nzb/149137.htm>

## 19. 寧夏《控制污染物排放許可制實施計劃》

寧夏回族自治區人民政府辦公廳近日發布《控制污染物排放許可制實施計劃》，以進一步推動做好自治區企事業單位排污許可證核發和監督管理工作。

《計劃》主要內容：

- 提出2017年6月底前，完成全區火電、造紙行業企業排污許可證核發工作；2017年年底前，完成國家《大氣污染防治行動計劃》和《水污染防治行動計劃》所明確的重點行業及產能過剩行業企業排污許可證核發工作；到2020年，完成覆蓋全區所有固定污染源的排污許可證核發工作，對固定污染源實施全過程管理和多污染物協同控制，實現系統化、科學化、法制化、精細化的“一證式”管理。
- 羅列五項主要任務和三項保障措施。前者包括銜接融合相關環境管理制度、規範有序核發排污許可證、嚴格落實按證排污責任、加強環境保護執法監管，及強化信息公開和社會監督；後者包括加強組織領導、強化規範管理，以及開展宣傳培訓。

《計劃》全文可參考：

<http://www.nx.gov.cn/gk/zcgwj/nzb/149139.htm>

《本期完》

## 其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁  
網址: [http://www.tid.gov.hk/sc\\_chi/trade\\_relations/mainland/cic.html](http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html)
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁  
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

## 駐京辦官方微信平台

歡迎關注香港特別行政區政府駐北京辦事處官方微信平台，透過手機更便利地接收本辦的資訊，包括《內地經貿政策及法規通訊》、《內地招商投資及經貿活動通訊》及最新活動等。



## 歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至（[eatl\\_issues@bjo.gov.hk](mailto:eatl_issues@bjo.gov.hk)）通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

## 免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等渠道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發布該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。