



# 駐北京辦事處

## 《內地經貿政策及法規通訊》

2018年第33期（總第256期）

2018年8月31日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由2013年6月起每逢周五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京、天津、河北、遼寧、吉林、黑龍江、內蒙古、甘肅、新疆及寧夏的經貿政策及法規。駐北京辦事處自2013年6月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

### 目錄

#### 便利化措施

- 國家市場監督管理總局《關於進一步推進企業簡易註銷登記改革的通知》

#### 金融、專業服務等

- 國務院辦公廳《關於規範校外培訓機構發展的意見》
- 國務院辦公廳《關於進一步調整優化結構提高教育經費使用效益的意見》
- 國務院辦公廳《深化醫藥衛生體制改革2018年下半年重點工作任務》
- 教育部、財政部、國家發展和改革委員會《關於高等學校加快“雙一流”建設的指導意見》
- 工業和信息化部就《無線電發射設備銷售備案實施辦法（暫行）》公開徵求意見
- 財政部就《會計人員管理辦法》公開徵求意見
- 財政部《關於印發<管理會計應用指引第202號——零基預算>等七項管理會計應用指引的通知》
- 交通運輸部就《通航建築物運行管理辦法》公開徵求意見
- 海關總署《關於實施布基納法索97%稅目產品零關稅待遇的公告》
- 國家廣播電視總局就《未成年人節目管理規定》公開徵求意見

12. 中國銀行保險監督管理委員會《關於廢止和修改部份規章的決定》
13. 中國證券監督管理委員會《外商投資期貨公司管理辦法》
14. 中國民用航空局、國家發展和改革委員會《關於印發<民航領域鼓勵民間投資項目清單>的通知》

#### 人力資源

15. 人力資源和社會保障部《關於香港澳門台灣居民在內地（大陸）就業有關事項的通知》

#### 發展導向

16. 國務院：部署進一步推進緩解小微企業融資難融資貴政策落地見效、確定促進天然氣協調穩定發展的措施和生物燃料乙醇產業總體布局
17. 國務院西部地區開發領導小組：部署深入推進西部開發工作

#### 省市

18. 遼寧《關於公布遼寧省行政審批中介服務事項清單的通知》
19. 甘肅《關於規範發展區域性股權市場的通知》

## 內容

### 便利化措施

#### 1. 國家市場監督管理總局《關於進一步推進企業簡易註銷登記改革的通知》

國家市場監督管理總局8月28日發布《關於進一步推進企業簡易註銷登記改革的通知》，以進一步推動落實企業簡易註銷登記改革任務，為企業退出市場提供更加便利化服務。

《通知》明確支持各地試點進一步優化企業簡易註銷登記程序、鼓勵各地探索構建企業註銷登記服務平台，以及紮實推進各項改革舉措的貫徹落實。其中，在支持各地試點進一步優化企業簡易註銷登記程序方面，提出各地要繼續探索試點拓展改革適用範圍、壓縮公告時間等改革舉措，進一步優化企業簡易註銷登記程序，支持未開業和無債權債務企業快速退出市場；在鼓勵各地探索構建企業註銷登記服務平台方面，提出鼓勵有條件的地區探索建立全流程一體化企業註銷登記服務平台，打通工商、稅務、商務、海關、人民銀行、人力資源社會保障等各有關部門辦理企業市場退出業務流程，實現辦事流程清晰透明、企業信息互通共享。

《通知》全文可參考：

[http://samr.saic.gov.cn/xw/yw/wjfb/201808/t20180828\\_275746.html](http://samr.saic.gov.cn/xw/yw/wjfb/201808/t20180828_275746.html)

### 金融、專業服務等

#### 2. 國務院辦公廳《關於規範校外培訓機構發展的意見》

國務院辦公廳8月22日發布《關於規範校外培訓機構發展的意見》，以切實減輕中小學生過重課外負擔，促進校外培訓機構規範有序發展。

《意見》主要內容：

- 明確四項基本原則，包括依法規範、分類管理、綜合施策和協同治理。其中，在分類管理方面，提出鼓勵發展以培養中小學生興趣愛好、創新精神和實踐能力為目標的培訓，重點規範語文、數學、英語及物理、化學、生物等學科知識培訓，堅決禁止應試、超標、超前培訓及與招生入學掛鈎的行為。
- 明確校外培訓機構設置標準，具體包括確定設置標準和遵循基本要求；以及依法審批登記，具體包括確保證照齊全和嚴格審批登記。其中，在遵循基本要求方面，提出場所、師資和管理等方面的條件，機構聘用外籍人員須符合國家有關規定；在確保證照齊全方面，提出機構必須經審批取得辦學許可證後，登記取得營業執照（或事業單位法人證書、民辦非企業單位登記證書）才能開展培訓。
- 明確規範培訓行為，具體包括細化培訓安排、踐行誠實守信，及規範收費管理；強化監督管理，具體包括完善日常監管、落實年檢年報制度，及公布黑白名單；提高中小學育人能力，具體包括提升教學質量、嚴明入學紀律，及做好課後服務；以及加強組織領導，具體包括健全工作機制、做實專項治理、強化問責考核，及重視宣傳引導。其中，在公布黑白名單方面，提出將營利

性校外培訓機構的行政許可信息、行政處罰信息、黑名單信息、抽查檢查結果等歸集至國家企業信用信息公示系統，記於相對應企業名下並依法公示。

《意見》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-08/22/content\\_5315668.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-08/22/content_5315668.htm)

### 3. 國務院辦公廳《關於進一步調整優化結構提高教育經費使用效益的意見》

國務院辦公廳8月27日發布《關於進一步調整優化結構提高教育經費使用效益的意見》，以全面加強教育經費投入使用管理，加快推進教育現代化，辦好人民滿意的教育。

《意見》主要內容：

- 明確完善教育經費投入機制，具體包括持續保障財政投入，以及鼓勵擴大社會投入。其中，在鼓勵擴大社會投入方面，提出支持社會力量興辦教育，逐步提高教育經費總投入中社會投入所佔比重；各級人民政府要完善政府補貼、政府購買服務、基金獎勵、捐資激勵、土地劃撥等政策制度，依法落實稅費減免政策，引導社會力量加大教育投入；完善社會捐贈收入財政配比政策，按規定落實公益性捐贈稅收優惠政策；自費來華留學生學費標準由學校自主確定等。
- 明確優化教育經費使用結構，具體包括科學規劃教育經費支出、重點保障義務教育均衡發展、不斷提高教師隊伍建設保障水平、著力補齊教育發展短板、聚焦服務國家重大戰略，以及持續加大教育教學改革投入。其中，在著力補齊教育發展短板方面，提出積極支持擴大普惠性學前教育資源、普及高中階段教育、發展現代職業教育，完善政府、行業、企業及其他社會力量依法籌集經費的機制，鼓勵企業舉辦職業教育，深化產教融合、校企合作；在聚焦服務國家重大戰略方面，提出統籌出國留學和來華留學經費資助政策，支持推進共建“一帶一路”教育行動，優化教育對外開放布局。
- 明確科學管理使用教育經費，具體包括全面落實管理責任、改進管理方式、提高使用績效和增強管理能力；以及加強組織實施，具體包括加強組織領導和督查問責。

《意見》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-08/27/content\\_5316874.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-08/27/content_5316874.htm)

### 4. 國務院辦公廳《深化醫藥衛生體制改革 2018 年下半年重點工作任務》

國務院辦公廳8月28日發布《深化醫藥衛生體制改革2018年下半年重點工作任務》。

《任務》羅列七方面50項具體工作任務，包括有序推進分級診療制度建設、建立健全現代醫院管理制度、加快完善全民醫保制度、大力推進藥品供應保障制度建設、切實加強綜合監管制度建設、建立優質高效的醫療衛生服務體系，以及統籌推進相關領域改革。其中，在有序推進分級診療制度建設方面，提出鼓勵社會辦醫療機構及康復、護理等機構參與醫療聯合體建設；在加快完善全民醫保制度方面，提出發展商業健康保險，完善以政府購買服務方式引導具有資質的商業保險機構等社會力量參與基本醫保的經辦服務；在大力推進藥品供應

保障制度建設方面，提出有序加快境外已上市新藥在境內上市審批，將鼓勵仿製的藥品目錄內的重點化學藥品、生物藥品關鍵共性技術研究列入國家相關科技計劃2018年度項目；在統籌推進相關領域改革方面，提出促進社會辦醫加快發展，優化社會辦醫療機構跨部門審批工作，允許公立醫院與民營醫院合作，通過醫療聯合體、分級診療等形式帶動支持社會辦醫發展。

《任務》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-08/28/content\\_5317165.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-08/28/content_5317165.htm)

## 5. 教育部、財政部、國家發展和改革委員會《關於高等學校加快“雙一流”建設的指導意見》

教育部、財政部、國家發展和改革委員會8月20日發布《關於高等學校加快“雙一流”建設的指導意見》，以加快一流大學和一流學科建設，實現高等教育內涵式發展，全面提高人才培養能力，提升高等教育整體水平。

《意見》主要內容：

- 明確落實根本任務，培養社會主義建設者和接班人，具體包括堅持中國特色社會主義辦學方向、引導學生成長成才、形成高水平人才培養體系，及培養拔尖創新人才；以及全面深化改革，探索一流大學建設之路，具體包括增強服務重大戰略需求能力、優化學科布局、建設高素質教師隊伍、提升科學研究水平、深化國際合作交流、加強大學文化建設，及完善中國特色現代大學制度。其中，在優化學科布局方面，提出與國家和區域發展戰略需求緊密銜接，加快建設對接區域傳統優勢產業，以及先進製造、生態環保等戰略型新興產業發展的學科。
- 明確強化內涵建設，打造一流學科高峰，具體包括明確學科建設內涵、突出學科優勢與特色、拓展學科育人功能、打造高水平學科團隊和梯隊、增強學科創新能力，及創新學科組織模式；以及加強協同，形成“雙一流”建設合力，具體包括健全高校“雙一流”建設管理制度、增強高校改革創新自覺性、加大地方區域統籌、加強引導指導督導，及完善評價和建設協調機制。其中，在加大地方區域統籌方面，提出地方政府通過多種方式，對建設高校在資金、政策、資源等方面給予支持；在加強引導指導督導方面，提出強化政策支持和資金投入引導，完善政府、社會、高校相結合的共建機制，形成多元化投入、合力支持的格局。

《意見》全文可參考：

[http://www.moe.gov.cn/srcsite/A22/moe\\_843/201808/t20180823\\_345987.html](http://www.moe.gov.cn/srcsite/A22/moe_843/201808/t20180823_345987.html)

## 6. 工業和信息化部就《無線電發射設備銷售備案實施辦法（暫行）》公開徵求意見

工業和信息化部8月22日發布《無線電發射設備銷售備案實施辦法（暫行）（徵求意見稿）》；《辦法》旨在加強無線電發射設備管理，規範無線電發射設備銷售備案的實施及監督管理。《意見稿》公開徵求意見至2018年9月22日前。

《意見稿》主要內容：

- 明確在境內進行無線電發射設備銷售備案，以及對無線電發射設備銷售備案的監督管理，適用《辦法》；無線電發射設備是指依照《中華人民共和國無線電管理條例》第四十四條規定應當取得型號核准的無線電發射設備。
- 明確無線電發射設備的銷售、備案信息、審批程序、變更和備案註銷等手續辦理、信息公開和法律責任等內容；同時列明無線電管理機構及其工作人員對涉及商業秘密和公民個人隱私的信息有保密的義務。

《意見稿》全文可參考：

[http://zmhd.miit.gov.cn:8080/opinion/noticedetail.do?method=notice\\_detail\\_show&noticeid=1995](http://zmhd.miit.gov.cn:8080/opinion/noticedetail.do?method=notice_detail_show&noticeid=1995)

## 7. 財政部就《會計人員管理辦法》公開徵求意見

財政部8月24日發布《會計人員管理辦法（徵求意見稿）》；《辦法》旨在規範會計人員範圍及其應具備的專業能力，加強會計人員管理。《意見稿》公開徵求意見至2018年9月28日前。

《意見稿》主要內容：

- 明確會計人員是指根據《中華人民共和國會計法》的規定，從事會計核算、實行會計監督等會計工作的人員；主要從事十類會計工作，包括出納，稽核，資產、負債和所有者權益（淨資產）的核算，收入、費用（支出）的核算，財務成果（政府預算執行結果）的核算，財務會計報告（決算報告）編製，會計信息分析應用，會計監督，會計檔案保管，以及其他會計核算和會計監督工作。
- 明確會計人員應當具備的專業能力、單位任用（聘用）會計人員的要求，以及對會計人員的管理要求等內容。

《意見稿》全文可參考：

[http://kjs.mof.gov.cn/zhangwuxinxi/gongzuodongtai/201808/t20180824\\_2996682.html](http://kjs.mof.gov.cn/zhangwuxinxi/gongzuodongtai/201808/t20180824_2996682.html)

## 8. 財政部《關於印發<管理會計應用指引第202號——零基預算>等七項管理會計應用指引的通知》

財政部8月28日發布《關於印發<管理會計應用指引第202號——零基預算>等七項管理會計應用指引的通知》，以促進企業加強管理會計工作，提升內部管理水平，促進經濟轉型升級。

《通知》主要內容：

- 隨附《管理會計應用指引第202號——零基預算》，明確零基預算是指企業不以歷史期經濟活動及其預算為基礎，以零為起點，從實際需要出發分析預算期經濟活動的合理性，經綜合平衡，形成預算的預算編製方法，是相對於增量預算的一種預算編製方法；零基預算適用於企業各項預算的編製，特別是不經常發生的預算項目或預算編製基礎變化較大的預算項目；同時列明應用環境和程序，及工具方法評價等內容。
- 隨附《管理會計應用指引第203號——彈性預算》，明確彈性預算是指企業在分析業務量與預算項目之間數量依存關係的基礎上，分別確定不同業務量及其相應預算項目所消耗資源的預算編製方法，是相對於固定預算的一種編

製方法；彈性預算適用於企業各項預算的編製，特別是市場、產能等存在較大不確定性，且其預算項目與業務量之間存在明顯的數量依存關係的預算項目；同時列明應用環境和程序，及工具方法評價等內容。

- 隨附《管理會計應用指引第503號——情景分析》，明確情景分析是指在對企業經營管理中未來可能出現的相關事件情景進行假設的基礎上，結合企業管理要求，通過模擬等技術，分析相關方案發生的可能性、相應後果和影響，以做出最佳決策的方法；情景分析一般適用於企業的投融資決策，也可用於戰略目標制定、風險評估等；同時列明應用環境和程序，及工具方法評價等內容。
- 隨附《管理會計應用指引第504號——約束資源優化》，明確約束資源優化是指企業通過識別制約其實現生產經營目標的瓶頸資源，並對相關資源進行改善和調整，以優化企業資源配置、提高企業資源使用效率的方法；約束資源是指企業擁有的實際資源能力小於需要的資源能力的資源，即制約企業實現生產經營目標的瓶頸資源，如流動資金、原材料、勞動力、生產設備、技術等要素及要素投入的時間安排等；約束資源優化一般適用於企業的投融資管理和營運管理等領域；同時列明應用環境和程序，及工具方法評價等內容。
- 隨附《管理會計應用指引第604號——績效棱柱模型》，明確績效棱柱模型是指從企業利益相關者角度出發，以利益相關者滿意為出發點，利益相關者貢獻為落腳點，以企業戰略、業務流程、組織能力為手段，用棱柱的五個構面構建三維績效評價體系，並據此進行績效管理的方法；績效棱柱模型適用於管理制度比較完善，業務流程比較規範，管理水平相對較高的大中型企業；績效棱柱模型的應用對象可為企業和企業各級所屬單位（部門）；同時列明應用環境和程序，及工具方法評價等內容。
- 隨附《管理會計應用指引第700號——風險管理》，明確風險管理是指企業為實現風險管理目標，對企業風險進行有效識別、評估、預警和應對等管理活動的過程，企業風險管理並不能替代內部控制；風險管理領域應用的管理會計工具方法一般包括風險矩陣、風險清單等；同時列明應用環境和程序等內容。
- 隨附《管理會計應用指引第701號——風險矩陣》，明確風險矩陣是指按照風險發生的可能性和風險發生後果的嚴重程度，將風險繪製在矩陣圖中，展示風險及其重要性等級的風險管理工具方法；風險矩陣適用於表示企業各類風險重要性等級，也適用於各類風險的分析評價和溝通報告；同時列明應用環境和程序，及工具方法評價等內容。

《通知》全文可參考：

[http://kjs.mof.gov.cn/zhenewxinxizhengcefabu/201808/t20180828\\_2998826.html](http://kjs.mof.gov.cn/zhenewxinxizhengcefabu/201808/t20180828_2998826.html)

## 9. 交通運輸部就《通航建築物運行管理辦法》公開徵求意見

交通運輸部8月24日發布《通航建築物運行管理辦法（徵求意見稿）》；《辦法》旨在規範和加強通航建築物運行管理，保障通航建築物高效運行，促進水路運輸事業持續健康發展。《意見稿》公開徵求意見至2018年9月23日。

《意見稿》主要內容：

- 共計七章53條，其中總則和法律責任兩章各六條、運行方案11條、船舶調度12條、運行保障十條、監督檢查和附則兩章各四條。

- 明確對原《船閘管理辦法》作出的主要修訂內容，包括進一步明確通航建築物運行管理範圍及管理體制等；細化運行方案編製、報送、審核、公布、變更的相關規定；明確管理部門、運行單位、過閘船舶和船員在通航建築物運行過程中的相關要求；明確養護的責任主體、內容和停航要求，規定管理部門、其他部門、運行單位等在通航建築物運行安全、應急與反恐等方面的職責；以及明確管理部門和其他部門監督檢查的要求、結果處理等具體規定。

《意見稿》全文可參考：

<http://zqyj.chinalaw.gov.cn/draftDetail?listType=2&DraftID=2599>

## 10. 海關總署《關於實施布基納法索 97% 稅目產品零關稅待遇的公告》

海關總署8月22日發布《關於實施布基納法索97% 稅目產品零關稅待遇的公告》。

《公告》明確自2018年9月1日起，對原產於布基納法索的97% 稅目產品進口實施零關稅；進口貨物收貨人或其代理人進口有關貨物並申請享受零關稅的，應按照海關總署《關於優惠貿易協定項下進出口貨物報關單填制規範的公告》的要求填制報關單，並按照海關總署《關於公布〈中華人民共和國海關關於最不發達國家特別優惠關稅待遇進口貨物原產地管理辦法〉的令》和《關於進一步推進優惠貿易協定貨物申報無紙化的公告》的規定向海關提交有關單證。

《公告》全文可參考：

<http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302269/1974598/index.html>

## 11. 國家廣播電視總局就《未成年人節目管理規定》公開徵求意見

國家廣播電視總局8月24日發布《未成年人節目管理規定（徵求意見稿）》；《規定》旨在規範未成年人節目，保護未成年人身心健康，保障未成年人合法權益，教育引導未成年人培育和踐行社會主義核心價值觀。《意見稿》公開徵求意見至2018年9月23日。

《意見稿》主要內容：

- 共計六章39條，其中總則七條、節目規範十條、傳播規範八條、監督管理五條、法律責任六條、附則三條。
- 明確從事未成年人節目的製作、傳播活動適用《規定》；未構成《規定》所稱未成年人節目，但節目中含有未成年人形象、信息等內容，有關內容規範和法律責任參照執行。
- 明確未成年人節目包括未成年人作為主要參與者或者以未成年人為主要接收對象的廣播電視節目和信息網絡視聽節目。
- 明確國家支持、鼓勵含有七類內容的未成年人節目的製作和傳播，包括培育和踐行社會主義核心價值觀，弘揚中華優秀傳統文化，引導樹立正確的世界觀、人生觀、價值觀，符合未成年人身心發展規律和特點，保護未成年人情感、體現人文關懷，普及自然和社會科學知識，以及其他符合國家支持、鼓

勵政策的內容；未成年人節目不得含有14類內容，包括渲染暴力、血腥、恐怖及教唆犯罪或者傳授犯罪方法，宣傳和介紹各類電子遊戲等；不得製作、傳播三類未成年人節目類型，包括利用未成年人或者未成年人角色進行商業宣傳的非廣告類節目，披露未成年人為犯罪嫌疑人、罪犯或者受害人的教育、警示類節目，以及未成年人參與的選秀類節目。同時列明隱私保護、避免成人化和過度娛樂化、心理保護和避免商業化、外國元素和語言文字等內容。

- 明確未成年人節目前後或者間隔播出廣告應當遵守的六項規定，包括未成年人專門頻道、頻率、專區、鏈接、頁面不得播出醫療、藥品、保健食品、醫療器械、化妝品、酒類、美容整形、網絡遊戲廣告，以及其他不適宜未成年人觀看的廣告，不得利用不滿十周歲的未成年人作為廣告代言人等。

《意見稿》全文可參考：

<http://zqyj.chinalaw.gov.cn/draftDetail?listType=2&DraftID=2595&1535078250515>

## 12. 中國銀行保險監督管理委員會《關於廢止和修改部份規章的決定》

中國銀行保險監督管理委員會8月23日發布《關於廢止和修改部份規章的決定》，以進一步擴大銀行業對外開放，取消中資銀行和金融資產管理公司外資持股比例限制，實施內、外資一致的股權投資比例規則。《決定》自公布之日起施行。

《決定》主要內容：

- 明確廢止《境外金融機構投資入股中資金融機構管理辦法》。
- 明確對《中國銀監會中資商業銀行行政許可事項實施辦法》、《中國銀監會農村中小金融機構行政許可事項實施辦法》和《中國銀監會非銀行金融機構行政許可事項實施辦法》三部規章的部份條款予以修改，包括將三份文件標題中的“中國銀監會”改為“中國銀保監會”；取消對外資入股中資銀行和金融資產管理公司的股比限制；明確外資入股的中資銀行的監管屬性和法律適用問題；以及明確境外金融機構投資入股中資銀行、農村商業銀行和村鎮銀行，除需符合相關機構類型監督管理規定外，還應遵守內地關於外國投資者在境內投資的外資基礎性法律等。

《決定》全文可參考：

<http://www.cbrc.gov.cn/chinese/newShouDoc/F5BB8931572C47AEB02D5BC58944803D.html>

## 13. 中國證券監督管理委員會《外商投資期貨公司管理辦法》

中國證券監督管理委員會8月24日發布《外商投資期貨公司管理辦法》，以加強和完善對外商投資期貨公司的監督管理。《辦法》自公布之日起施行。

《辦法》主要內容：

- 明確外商投資期貨公司是指單一或有關聯關係的多個境外股東直接持有或間接控制公司5%以上股權的期貨公司；同時明確外商投資期貨公司的名稱等合規規定、境外股東需具備的條件及其持股出資等規範，以及相關法律責任等內容。

- 明確香港特別行政區的投資者投資期貨公司的，參照適用《辦法》，國家另有規定的從其規定；外商投資期貨公司的設立、變更、終止、業務活動及監督管理事項，《辦法》未作規定的，適用中國證監會的其他有關規定。

《辦法》全文可參考：

[http://www.csfc.gov.cn/pub/zjpublic/zjh/201808/t20180824\\_343039.htm](http://www.csfc.gov.cn/pub/zjpublic/zjh/201808/t20180824_343039.htm)

## 14. 中國民用航空局、國家發展和改革委員會《關於印發<民航領域鼓勵民間投資項目清單>的通知》

中國民用航空局、國家發展和改革委員會8月22日發布《關於印發<民航領域鼓勵民間投資項目清單>的通知》。

《通知》主要內容：

- 在規範操作方面，提出項目發起方應通過公開招標、邀請招標、競爭性談判等多種方式，公平公正選擇投資經驗豐富、運營管理能力強且滿足民航行業安全要求的民間投資方作為合作夥伴，並監督民間投資方按約定履行融資、建設、運營、移交責任；在政策支持方面，提出有關省（區、市）地方政府和民航行業管理部門應注重投資、規劃等相關政策對清單項目的引導作用，發布產業政策、發展規劃、市場准入等信息，創新管理方式等。
- 隨附《民航領域鼓勵民間投資項目清單》，涵蓋28個項目，預計總投資規模1,100億元。其中包括11項已確定民間投資方、加快推進實施的項目，涵蓋湖北鄂州民用機場項目、香港機場高端物流貨站項目、廣州機場航空快件轉運中心項目等；以及17項向民間資本推介的項目，涵蓋內蒙古呼和浩特新機場項目、中航集團貨運物流混合所有制改革項目、北京新機場配套項目等。

《通知》全文可參考：

[http://www.gov.cn/xinwen/2018-08/23/content\\_5315941.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2018-08/23/content_5315941.htm)

## 人力資源

## 15. 人力資源和社會保障部《關於香港澳門台灣居民在內地（大陸）就業有關事項的通知》

人力資源和社會保障部8月23日發布《關於香港澳門台灣居民在內地（大陸）就業有關事項的通知》，以進一步做好港澳台人員在內地（大陸）就業有關工作。

《通知》主要內容：

- 明確在內地（大陸）求職、就業的港澳台人員，可使用港澳台居民居住證、港澳居民來往內地通行證等有效身份證件辦理人力資源社會保障各項業務，以工商營業執照、勞動合同（聘用合同）、工資支付憑證或社會保險繳費記錄等作為其在內地（大陸）就業的證明材料。
- 明確各地要完善相關制度，將港澳台人員納入當地就業創業管理服務體系，參照內地（大陸）勞動者對其進行就業登記和失業登記，加強就業失業統計監測，為有在內地（大陸）就業創業意願的人員提供政策諮詢、職業介紹、

開業指導、創業孵化等服務；要在2018年12月31日前完成對公共就業創業服務系統的改造升級，支持港澳台人員使用港澳台居民居住證、港澳居民來往內地通行證等有效身份證件註冊登錄，提供求職招聘服務。

- 明確自2018年7月28日起，港澳台人員在內地（大陸）就業不再需要辦理《台港澳人員就業證》；2018年8月23日起，各地不再受理《台港澳人員就業證》申請，對此前已受理申請但尚未發放證件的，及時告知用人單位無需再申請辦理；2018年12月31日前，處於有效期內的《台港澳人員就業證》仍可同時作為港澳台人員在內地（大陸）就業證明材料，2019年1月1日起終止使用。

《通知》全文可參考：

[http://www.mohrss.gov.cn/jycjs/gongzuotongzhi/201808/t20180828\\_300019.html](http://www.mohrss.gov.cn/jycjs/gongzuotongzhi/201808/t20180828_300019.html)

## 發展導向

### **16. 國務院：部署進一步推進緩解小微企業融資難融資貴政策落地見效、確定促進天然氣協調穩定發展的措施和生物燃料乙醇產業總體布局**

國務院8月22日常務會議部署進一步推進緩解小微企業融資難融資貴政策落地見效；確定促進天然氣協調穩定發展的措施和生物燃料乙醇產業總體布局。

會議主要內容：

- 明確推動金融更好服務實體經濟的三項措施，包括堅持穩健的貨幣政策，注重精準施策，著力疏通政策傳導機制，鼓勵金融機構增加小微企業貸款，降低融資成本，合理確定小微企業貸款期限、還款方式，縮短貸款審批周期，適當提高中長期貸款比例，穩健發展中小企業高收益債券、私募債；建立金融機構績效考核與小微信貸投放掛鉤的激勵機制，加快落實小微企業貸款利息收入免徵增值稅政策，適當提高貸存比指標容忍度，支持發行小微企業貸款資產支持證券；以及堅持促發展和防風險並重，優化監管考核，增設小微信貸專項考核指標，禁止存貸掛鉤、借貸搭售等行為，有效防範和化解金融信貸風險。
- 明確深化改革促進天然氣協調穩定發展的三項措施，包括構建拓展國內生產、穩定國際合作的多元化供應體系，加強管網、儲氣庫、接收站等設施建設和互聯互通，保障供需平衡；加大國內勘探開發力度，創新機制鼓勵各類投資主體參與，支持以市場化方式轉讓礦業權；以及完善天然氣調峰、應急和安全保障機制，新增氣量優先保障城鎮居民生活和大氣污染嚴重地區冬季取暖散煤替代，利用差別化價格政策促進削峰填谷。
- 明確生物燃料乙醇產業總體布局，包括適量利用酒精閒置產能，適度布局糧食燃料乙醇生產，加快建設木薯燃料乙醇項目，開展秸稈、鋼鐵工業尾氣等製燃料乙醇產業化示範；並有序擴大車用乙醇汽油推廣使用，除黑龍江、吉

林、遼寧等11個試點省份外，今年進一步在北京、天津、河北等15個省份推廣。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/premier/2018-08/22/content\\_5315707.htm](http://www.gov.cn/premier/2018-08/22/content_5315707.htm)

## 17. 國務院西部地區開發領導小組：部署深入推進西部開發工作

國務院西部地區開發領導小組8月21日召開會議，部署深入推進西部開發工作。

會議主要內容：

- 明確西部地區要進一步營造更具競爭力的“軟環境”；立足深化“放管服”改革釋放活力，在降低制度性交易成本上邁出更大步伐；以“雙創”為抓手，促進提升西部產業競爭力，在培育新動能和傳統動能改造升級上邁出更大步伐；立足區位特徵推開放，在提升對外開放水平上邁出更大步伐。
- 明確西部地區要抓緊推進一批西部急需、符合國家規劃的重大工程建設；國家將加大支持，西部地區也要通過深化改革積極吸引民間資本進入；加快開工建設川藏和渝昆鐵路等大通道，進一步推動電力、油氣、信息等骨幹網絡建設；推進滇中引水、桂中抗旱二期、引黃濟寧、引洮二期等重大引調水工程，加大對三北防護林等重大生態工程的支持；結合推進新型城鎮化，創新投資和運營機制，加快城鎮污水、垃圾處理設施建設；優化消費環境，鼓勵發展網購、文化、健康等新興消費。
- 明確促進西部地區民生不斷改善，堅決打贏精準脫貧攻堅戰，著力推動基本公共服務均等化，運用“互聯網+”等新模式使邊遠貧困地區享有更多優質教育、醫療資源，提高西部就業、養老等公共服務水平。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/premier/2018-08/23/content\\_5315994.htm](http://www.gov.cn/premier/2018-08/23/content_5315994.htm)

## 省市

## 18. 遼寧《關於公布遼寧省行政審批中介服務事項清單的通知》

遼寧省人民政府辦公廳8月9日發布《關於公布遼寧省行政審批中介服務事項清單的通知》。

《通知》主要內容：

- 明確凡未納入《遼寧省省直行政審批中介服務事項清單》和市、縣級行政審批中介服務事項清單的中介服務事項，一律不得再作為行政審批的受理條件，國家另有規定的，從其規定；確需新設的，必須進行必要性、合理性、合法性審查論證，依照法定程序設定並納入清單管理。

- 隨附《遼寧省行政審批中介服務事項清單》，列明99項中介服務事項所涉及的行政審批事項及具體辦事事項、行政審批部門和層級、設定依據、中介服務實施機構、中介服務行業主管部門等資料。

《通知》全文可參考：

[http://www.ln.gov.cn/zfxx/zfwj/szfbgtwj/zfwj2011\\_125196/201808/t20180820\\_3298772.html](http://www.ln.gov.cn/zfxx/zfwj/szfbgtwj/zfwj2011_125196/201808/t20180820_3298772.html)

## 19. 甘肅《關於規範發展區域性股權市場的通知》

甘肅省人民政府辦公廳8月22日發布《關於規範發展區域性股權市場的通知》，以切實防範和化解金融風險，支持實體經濟發展，保護投資者合法權益，促進甘肅省區域性股權市場規範發展，進一步完善多層次資本市場體系。

《通知》主要內容：

- 明確區域性股權市場是服務於省級行政區域內中小微企業的私募股權市場，是扶持中小微企業政策措施的綜合運用平台，是多層次資本市場體系的重要組成部分。規範發展區域性股權市場，對於推進供給側結構性改革、促進大眾創業萬眾創新、服務創新驅動發展戰略、降低企業槓桿率等具有重要意義。
- 明確工作要求及切實規範發展，前者涉及對接全國市場、服務實體經濟、鼓勵創新發展，及加強風險防範；後者涉及加強市場運營管理、依法規範市場交易行為、嚴格落實合格投資者制度、規範信息管理，及妥善處理跨區域經營問題。
- 明確強化支持引導及加強監督管理，前者涉及支持企業掛牌融資、降低企業掛牌成本、優化工商登記服務，及支持中介機構開展服務；後者涉及明確監管職責和強化市場自律。

《通知》全文可參考：

[http://www.gansu.gov.cn/art/2018/8/22/art\\_4786\\_389824.html](http://www.gansu.gov.cn/art/2018/8/22/art_4786_389824.html)

《本期完》

## 其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁  
網址: [http://www.tid.gov.hk/sc\\_chi/trade\\_relations/mainland/cic.html](http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html)
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁  
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

## 駐京辦官方微信平台

歡迎關注香港特別行政區政府駐北京辦事處官方微信平台，透過手機更便利地接收本辦的資訊，包括《內地經貿政策及法規通訊》、《內地招商引資及經貿活動通訊》及最新活動等。



## 歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至（[eatl\\_issues@bj.o.gov.hk](mailto:eatl_issues@bj.o.gov.hk)）通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

## 免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等渠道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發布該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。