



駐北京辦事處

《內地經貿政策及法規通訊》

2018 年第 35 期（總第 258 期）

2018 年 9 月 14 日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由 2013 年 6 月起每逢周五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京、天津、河北、遼寧、吉林、黑龍江、內蒙古、甘肅、新疆及寧夏的經貿政策及法規。駐北京辦事處自 2013 年 6 月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

目錄

稅務

1. 財政部、國家稅務總局《關於金融機構小微企業貸款利息收入免徵增值稅政策的通知》
2. 財政部、國家稅務總局《關於提高機電 文化等產品出口退稅率的通知》
3. 財政部、國家稅務總局《關於 2018 年第四季度個人所得稅減除費用和稅率適用問題的通知》
4. 國家稅務總局《關於做好個人所得稅改革過渡期政策貫徹落實的通知》

金融、能源等

5. 國務院《關於促進天然氣協調穩定發展的若干意見》
6. 國家發展和改革委員會《關於開展 2017 年度企業債券主承銷商和信用評級機構信用評價工作的通知》
7. 工業和信息化部《享受車船稅減免優惠的節約能源 使用新能源汽車車型目錄（第一批）》
8. 國家市場監督管理總局《關於進一步規範食品安全監督抽檢覆檢和異議工作的通知》
9. 中國證券監督管理委員會就《<中華人民共和國公司法修正案>草案》公開徵求意見

發展導向

10. 國務院：確定落實新修訂的個人所得稅法的配套措施、決定完善政策確保創投基金稅負總體不增、部署打造“雙創”升級版

省市

11. 黑龍江《支持工業投產項目政策實施細則》
12. 黑龍江《工業企業流貸貼息政策實施細則》
13. 內蒙古《完善進出口商品質量安全風險預警和快速反應監管體系切實保護消費者權益實施方案》
14. 甘肅《優化建設領域營商環境實施方案》
15. 甘肅《關於進一步支持非公有制經濟發展的若干意見》

內容

稅務

1. 財政部、國家稅務總局《關於金融機構小微企業貸款利息收入免徵增值稅政策的通知》

財政部、國家稅務總局9月5日發布《關於金融機構小微企業貸款利息收入免徵增值稅政策的通知》，以進一步加大對小微企業的支持力度。

《通知》主要內容：

- 明確自2018年9月1日至2020年12月31日，對金融機構向小型企業、微型企業和個體工商戶發放小額貸款取得的利息收入，免徵增值稅；金融機構可以選擇兩種方法之一適用免稅，一經選定，該會計年度內不得變更。兩種免稅方法包括對金融機構向小型企業、微型企業和個體工商戶發放的，利率水平不高於人民銀行同期貸款基準利率150%（含）的單筆小額貸款取得的利息收入，免徵增值稅，高於人民銀行同期貸款基準利率150%的單筆小額貸款取得的利息收入，繳納增值稅；以及對金融機構向小型企業、微型企業和個體工商戶發放單筆小額貸款取得的利息收入中，不高於該筆貸款按照人民銀行同期貸款基準利率150%（含）計算的利息收入部份，免徵增值稅，超過部份繳納增值稅。
- 明確單獨核算符合免稅條件的小額貸款利息收入，按現行規定向主管稅務機構辦理納稅申報，未單獨核算的，不得免徵增值稅；同時列明金融機構、小型企業和微型企業、小額貸款等的定義，法律責任，及後續管理等內容。
- 明確金融機構向小型企業、微型企業及個體工商戶發放單戶授信小於100萬元（含），或者沒有授信額度，單戶貸款合同金額且貸款餘額在100萬元（含）以下的貸款取得的利息收入，可繼續按照財政部、國稅總局《關於支持小微企業融資有關稅收政策的通知》的規定免徵增值稅。

《通知》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c3721631/content.html>

2. 財政部、國家稅務總局《關於提高機電 文化等產品出口退稅率的通知》

財政部、國家稅務總局9月5日發布《關於提高機電 文化等產品出口退稅率的通知》，以完善出口退稅政策。《通知》自2018年9月15日起執行。

《通知》明確將多元件集成電路、非電磁干擾濾波器、書籍、報紙等產品出口退稅率提高至16%，將竹刻、木扇等產品出口退稅率提高至13%，將玄武岩纖維及其製品、安全別針等產品出口退稅率提高至9%；並隨附《提高出口退稅率的產品清單》，列明397項產品的產品編碼和名稱，以及調整後退稅率等內容。同時列明上述出口退稅率以出口貨物報關單上註明的出口日期界定。

《通知》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c3722995/content.html>

3. 財政部、國家稅務總局《關於 2018 年第四季度個人所得稅減除費用和稅率適用問題的通知》

根據第十三屆全國人民代表大會常務委員會第五次會議審議通過的《關於修改〈中華人民共和國個人所得稅法〉的決定》，財政部、國家稅務總局9月7日發布《關於2018年第四季度個人所得稅減除費用和稅率適用問題的通知》。

《通知》主要內容：

- 明確對納稅人在2018年10月1日（含）後實際取得的工資、薪金所得，減除費用統一按照5,000元/月執行，並按照《通知》所附《個人所得稅稅率表一》計算應納稅額；在2018年9月30日（含）前實際取得的工資、薪金所得，減除費用按照《個人所得稅法》修改前規定執行。
- 明確對個體工商戶業主、個人獨資企業和合夥企業自然人投資者、企事業單位承包承租經營者2018年第四季度取得的生產經營所得，減除費用按照5,000元/月執行，前三季度減除費用按照3,500元/月執行。
- 明確對個體工商戶業主、個人獨資企業和合夥企業自然人投資者、企事業單位承包承租經營者2018年取得的生產經營所得，用全年應納稅所得額分別計算應納前三季度稅額和應納第四季度稅額，其中應納前三季度稅額按照《個人所得稅法》修改前規定的稅率和前三季度實際經營月份的權重計算，應納第四季度稅額按照《通知》所附《個人所得稅稅率表二》和第四季度實際經營月份的權重計算，並詳列具體計算方法。

《通知》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c3722680/content.html>

4. 國家稅務總局《關於做好個人所得稅改革過渡期政策貫徹落實的通知》

國家稅務總局9月7日發布《關於做好個人所得稅改革過渡期政策貫徹落實的通知》，以確保2018年10月1日至12月31日工資、薪金所得先行執行每月5,000元的減除費用標準並適用新稅率表，以及個體工商戶的生產經營所得、對企事業單位的承包承租經營所得適用新稅率表的新稅法過渡期政策切實有效落地。

《通知》明確提高認識，切實加強組織領導；夯實基礎，穩妥做好系統切換；優化服務，積極提升服務質效；創新方式，精準有效開展宣傳；以及強化分析，及時做好效應跟蹤。其中，在加強組織領導方面，提出新稅法實施分為三個階段：2018年10月1日之前為過渡期政策準備階段，2018年10月1日至12月31日為過渡期政策執行以及綜合與分類相結合的個人所得稅制實施準備階段，2019年1月1日起為新稅制全面實施階段。

《通知》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c3722970/content.html>

金融、能源等

5. 國務院《關於促進天然氣協調穩定發展的若干意見》

國務院9月5日發布《關於促進天然氣協調穩定發展的若干意見》，以加快天然氣產供儲銷體系建設。

《意見》主要內容：

- 明確加強產供儲銷體系建設，促進天然氣供需動態平衡，具體包括加大國內勘探開發力度、健全天然氣多元化海外供應體系、構建多層次儲備體系，以及強化天然氣基礎設施建設與互聯互通。其中，在加大國內勘探開發力度方面，提出嚴格執行油氣勘查區塊退出機制，全面實行區塊競爭性出讓，鼓勵以市場化方式轉讓礦業權，完善礦業權轉讓、儲量及價值評估等規則；在健全天然氣多元化海外供應體系方面，提出加快推進進口國別（地區）、運輸方式、進口通道、合同模式以及參與主體多元化，在應急保供等特殊時段加強對天然氣進口的統籌協調；在構建多層次儲備體系方面，提出鼓勵各類投資主體合資合作建設儲氣設施，鼓勵符合條件的市場主體利用枯竭油氣藏、鹽穴等建設地下儲氣庫。
- 明確深化天然氣領域改革，建立健全協調穩定發展體制機制，具體包括建立天然氣供需預測預警和發展綜合協調機制、健全天然氣需求側管理和調峰機制、完善天然氣供應保障應急體系、理順天然氣價格機制，以及強化天然氣全產業鏈安全運行機制。其中，在建立天然氣發展綜合協調機制方面，提出研究將中央財政對非常規天然氣補貼政策延續到“十四五”時期，將緻密氣納入補貼範圍，對重點地區應急儲氣設施建設給予中央預算內投資補助支持，研究中央財政對超過儲備目標的氣量給予補貼等支持政策，在準確計量認定的基礎上研究對墊底氣的支持政策，研究根據液化天然氣接收站實際接收量實行增值稅按比例返還的政策；在理順天然氣價格機制方面，提出鼓勵有資質的市場主體開展城鎮燃氣施工等業務，降低供用氣領域服務性收費水平。

《意見》全文可參考：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-09/05/content_5319419.htm

6. 國家發展和改革委員會《關於開展 2017 年度企業債券主承銷商和信用評級機構信用評價工作的通知》

國家發展和改革委員會9月11日發布《關於開展2017年度企業債券主承銷商和信用評級機構信用評價工作的通知》，以規範企業債券主承銷商及信用評級機構的業務行為，提高中介服務質量，建立健全企業債券市場信用體系。

《通知》主要內容：

- 明確信用評價期限為2017年1月1日至12月31日；評價對象為在評價期限內作為主承銷商，參與過企業債券承銷或承銷的企業債券仍在存續期內的承銷機構，以及國家發改委認定的具有開展企業債券信用評級業務資質的評級機構。

- 明確2017年度評價指標分為信用行為指標、業務能力指標、專家及機構評價指標三個板塊；同時列明信用評價實施機構、主承銷商的材料報送、評價機構和專家行為規範、材料反饋、評價結果的發布和應用等內容。

《通知》全文可參考：

http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201809/t20180911_898161.html

7. 工業和信息化部《享受車船稅減免優惠的節約能源 使用新能源汽車車型目錄（第一批）》

工業和信息化部9月6日發布《享受車船稅減免優惠的節約能源 使用新能源汽車車型目錄（第一批）》。

《目錄》羅列三類節能型汽車，包括乘用車、輕型商用車和重型商用車；以及四類新能源汽車，包括插電式混合動力乘用車、純電動商用車、插電式混合動力商用車和燃料電池商用車。同時列明各車型的企業名稱、通用名稱、車輛型號、排量等內容。

《目錄》全文可參考：

http://zmhd.miit.gov.cn:8080/opinion/noticedetail.do?method=notice_detail_show¬iceid=2005

8. 國家市場監督管理總局《關於進一步規範食品安全監督抽檢覆檢和異議工作的通知》

國家市場監督管理總局9月5日發布《關於進一步規範食品安全監督抽檢覆檢和異議工作的通知》，以進一步提高工作效率，有效防控食品安全風險。

《通知》明確食品（含食品添加劑）安全監督抽檢覆檢工作，涉及覆檢申請提出和受理、機構確定、備份樣品移交確認、實施、報告提交與結果通報、費用支付和過程監督等內容；異議處理工作，涉及異議申請提出和受理、審核、協助審核及通報等；以及覆檢、異議處理期間風險防控措施。其中，在覆檢申請提出方面，提出對不合格檢驗結果有異議的食品生產經營者，可依法提出覆檢申請；在異議申請提出方面，提出對食品安全監督抽檢工作中抽樣過程、樣品真實性、檢驗及判定依據等事項有異議的食品生產經營者可以依法提出異議處理申請。

《通知》全文可參考：

http://samr.saic.gov.cn/xw/yw/wjfb/201809/t20180905_275859.html

9. 中國證券監督管理委員會就《<中華人民共和國公司法修正案>草案》公開徵求意見

中國證券監督管理委員會9月6日發布《<中華人民共和國公司法修正案>草案（徵求意見稿）》，公開徵求意見至2018年10月5日。

《意見稿》建議修改《中華人民共和國公司法》第一百四十二條，涉及增加股份回購情形、完善實施股份回購的決策程序，以及建立庫存股制度等內容。

《意見稿》全文可參考：

<http://zqyj.chinalaw.gov.cn/draftDetail?listType=1&DraftID=2621>

發展導向

10. 國務院：確定落實新修訂的個人所得稅法的配套措施、決定完善政策確保創投基金稅負總體不增、部署打造“雙創”升級版

國務院9月6日常務會議確定落實新修訂的個人所得稅法的配套措施，為廣大群眾減負；決定完善政策確保創投基金稅負總體不增；部署打造“雙創”升級版，增強帶動就業能力、科技創新力和產業發展活力。

會議主要內容：

- 明確在確保2018年10月1日起如期將個稅基本減除費用標準由3,500元提高到5,000元並適用新稅率表的同時，抓緊明確子女教育、繼續教育、大病醫療、普通住房貸款利息、住房租金、贍養老人支出六項專項附加扣除的具體範圍和標準，確保扣除後的應納稅收入起點明顯高於5,000元；專項附加扣除範圍和標準在向社會公開徵求意見後依法於2019年1月1日起實施，並動態調整。同時要求各地保持現有社保徵收政策不變，抓緊研究適當降低社保費率，確保總體上不增加企業負擔。
- 明確保持地方已實施的創投基金稅收支持政策穩定，由有關部門結合修訂個人所得稅法實施條例，按照不溯及既往、確保總體稅負不增的原則，抓緊完善進一步支持創投基金發展的稅收政策。
- 明確打造大眾創業、萬眾創新升級版的六項措施，包括深化“放管服”改革，提升企業開辦便利度，加快全面推進企業簡易註銷登記改革，完善適應新就業形態的用工和社保制度；出台鼓勵科研人員離崗創業實施細則，完善農民工返鄉創業、退役軍人自主創業支持政策和服務體系；升級“雙創”平台，更好發揮市場力量，加快發展工業互聯網，與智能製造、電子商務有機結合、互促共進，推動“互聯網+公共服務”；加大財稅金融支持，對個人在二級市場買賣新三板股票比照上市公司股票，對差價收入免徵個稅，將國家級科技企業孵化器和大學科技園享受的免徵房產稅、增值稅等優惠政策範圍擴大至省級，符合條件的眾創空間也可享受，支持有潛力但尚未盈利的創新型企業上市融資；開展賦予科研人員職務科技成果所有權或長期使用權試點和科技成果轉化貸款風險補償試點；以及創新信用監管，監督共享經濟平台企業嚴格履行主體責任，嚴守安全質量底線。

詳細內容請參閱以下網址：

http://www.gov.cn/premier/2018-09/06/content_5319849.htm

省市

11. 黑龍江《支持工業投產項目政策實施細則》

黑龍江省人民政府9月6日發布《支持工業投產項目政策實施細則》，以進一步完善黑龍江省企業投資激勵機制，充分發揮政府資金的導向作用，加快推進黑龍江省製造業轉型升級步伐。《細則》自發布之日起實施。

《細則》主要內容：

- 明確支持對象為年度內建成投產並符合支持條件的工業項目及年度內貧困縣建成投產並符合支持條件的工業項目。
- 明確申請支持的項目應滿足四項條件，包括項目企業必須是在黑龍江省行政區域內註冊的製造業企業，具有獨立法人資格，經省誠信辦比對，企業不屬於失信被執行人，且未被列為經營異常名錄；項目符合國家產業政策，產品市場前景好，固定資產投資規模達到相關要求；項目企業財務管理和會計核算制度健全，管理規範、核算準確，無違法違規記錄；及項目在申報年度內已全部建成投產或分期投產（分期建成投產項目相關要件必須對應分期審批建設內容），項目申報單位元需提供項目建成投產的相關財務、資產等驗收證明及申報材料的真實性承諾。
- 羅列支持方式、申報程序及資金撥付，以及管理與監督等內容。其中，明確項目扶持資金採取項目建成並投產後補助的支持方式，具體包括貸款貼息、投資補助、貸款貼息和投資補助相結合，及貧困縣工業投產項目支持方式。

《細則》全文可參考：

<http://www.hlj.gov.cn/gkml/detail.html?t=2&d=376409>

12. 黑龍江《工業企業流貸貼息政策實施細則》

黑龍江省人民政府9月6日發布《工業企業流貸貼息政策實施細則》，以進一步規範工業企業流動資金貸款貼息工作，有效發揮政府資金引導作用，幫助企業降低融資成本，緩解流動資金緊張，促進實體經濟發展。《細則》自發布之日起實施。

《細則》主要內容：

- 明確對符合流動資金貸款貼息政策條件的工業企業，黑龍江省財政按新增貸款的5%（貸款利率低於5%的，按實際發生利率計算），給予單戶企業最高不超過800萬元的貼息支持。
- 明確普通企業、困難企業、工業企業、新興產業製造業及貧困縣製造業企業流貸貼息的申報條件和所需提交的申報材料，並詳細羅列申報要求、申報與評審，及管理與監督等方面的內容。

《細則》全文可參考：

<http://www.hlj.gov.cn/gkml/detail.html?t=2&d=376405>

13. 內蒙古《完善進出口商品質量安全風險預警和快速反應監管體系切實保護消費者權益實施方案》

內蒙古自治區人民政府8月15日發布《完善進出口商品質量安全風險預警和快速反應監管體系切實保護消費者權益實施方案》，以進一步深化進出口商品質量安全監管改革，健全完善自治區進出口商品質量安全風險預警和快速反應監管體系，切實保護消費者權益。

《方案》主要內容：

- 明確力爭在“十三五”期間，暢通風險信息交流共享渠道，建立質量安全監管制度，完善進出口商品質量安全風險預警監管體系，科學指導風險防控決策，切實維護消費者權益和國門安全。
- 羅列五方面共計23項工作措施，涉及質量安全風險監測、評估、預警、處置及管理結果運用；以及四項保障措施，具體包括加強組織領導和制度建設、落實經費保障，及做好宣傳引導。其中，在工作措施方面，提出落實企業召回主體責任，鼓勵製造商、進口商開展主動召回；鼓勵和支持企業開展缺陷消除、技術改造和工藝改進，提升質量水平；逐步擴大實施第三方檢驗結果採信的進出口商品範圍，鼓勵檢驗鑒定機構參與風險監測有效性評價；以及鼓勵企業逐步健全質量安全追溯體系。

《方案》全文可參考：

http://www.nmg.gov.cn/art/2018/9/5/art_1686_224183.html

14. 甘肅《優化建設領域營商環境實施方案》

甘肅省人民政府 9 月 3 日發布《優化建設領域營商環境實施方案》，以進一步深化建設領域“放管服”改革，優化建設領域營商環境。

《方案》主要內容：

- 羅列壓縮辦理時限、優化管理方式，及認真做好告知承諾審批試點工作三方面的措施。其中，在壓縮辦理時限方面，涵蓋八項內容，涉及施工圖審查備案，房屋建築及市政基礎設施工程建設項目施工許可證，建築業、監理、房地產開發等三類企業的資質办理流程，省外建築業和監理企業入甘登記办理流程，建設類執業人員注冊流程，以及安全生產許可證和“安管人員”安全生產考核合格證的變更流程；在優化管理方式方面，涵蓋七項內容，涉及規劃許可的前置條件、施工圖設計文件審查、必須招標的工程項目規定、建築企業安全文明施工費申請撥付程序、各類相關證件的辦理安排、工程結算等。
- 明確五項工作要求，具體包括加強組織領導、完善配套政策、提高服務效能、加強事中事後監管，及加大督查力度。其中，在提高服務效能方面，提出各地各有關部門對企業申請辦理事項的依據、流程、時限、需要提交的資料以及不予辦理理由以書面形式一次性告知，對涉及十大生態產業的項目要開設“綠色通道”以加快辦理進度和保證項目順利實施。

《方案》全文可參考：

http://www.gansu.gov.cn/art/2018/9/3/art_4786_390345.html

15. 甘肅《關於進一步支持非公有制經濟發展的若干意見》

中國共產黨甘肅省委員會、甘肅省人民政府 9 月 3 日發布《關於進一步支持非公有制經濟發展的若干意見》，以積極營造興商、富商、安商、護商、親商的良好環境，進一步激發和釋放非公有制經濟發展活力。

《意見》主要內容：

- 明確著力營造公平開放的市場准入環境，具體包括進一步放寬和規範市場准入，及落實市場准入負面清單制度；以及持續加大政策、財稅等扶持力度，具體包括提升產業集聚水平、大力發展混合所有制經濟、加大對中小微企業的扶持、規範穩妥推進政府和社會資本合作項目、加強財稅支持，及著力降低經營成本。其中，在大力發展混合所有制經濟方面，提出在資源開發、精深加工、特色優勢產業、公用事業等領域，吸引民間資本投資組建混合所有制企業；在規範穩妥推進政府和社會資本合作項目方面，提出提升民營資本參與 PPP 項目的合理收益預期、積極推進 PPP 項目資產證券化，及定期宣傳和發布 PPP 政策信息。
- 明確重點破解融資難題，具體包括拓展融資渠道、提升融資能力，及做好小微企業互助擔保貸款工作；大力優化發展環境，具體包括深化“放管服”改革、優化營商環境、營造法治環境、構建新型政商關係，及強化人才支撐和企業文化建設；以及積極提供堅強保障，具體包括加強組織領導、健全組織機構，及強化目標責任管理。

《意見》全文可參考：

http://www.gansu.gov.cn/art/2018/9/3/art_35_390307.html

《本期完》

其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁
網址: http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

駐京辦官方微信平台

歡迎關注香港特別行政區政府駐北京辦事處官方微信平台，透過手機更便利地接收本辦的資訊，包括《內地經貿政策及法規通訊》、《內地招商投資及經貿活動通訊》及最新活動等。



歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至（eatl_issues@bjo.gov.hk）通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等渠道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發布該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。