



# 駐北京辦事處

## 《內地經貿政策及法規通訊》

2018年第49期（總第272期）

2018年12月28日

編者按：駐北京辦事處搜集的內地經貿政策及法規資訊，由2013年6月起每逢周五以《通訊》形式發放，並上載至本辦網站（網址：<http://www.bjo.gov.hk>）中“駐京辦通訊”欄目。《通訊》集中報導全國、北京、天津、河北、遼寧、吉林、黑龍江、內蒙古、甘肅、新疆及寧夏的經貿政策及法規。駐北京辦事處自2013年6月發放的《通訊》，亦可於上述網頁瀏覽。

### 目錄

#### 便利化措施

1. 住房和城鄉建設部、商務部《關於廢止<外商投資建設工程設計企業管理規定實施細則>的通知》
2. 國家市場監督管理總局《電子營業執照管理辦法（試行）》

#### 稅務

3. 國務院《中華人民共和國個人所得稅法實施條例》
4. 國務院《個人所得稅專項附加扣除暫行辦法》
5. 國家稅務總局《關於全面實施新個人所得稅法若干徵管銜接問題的公告》
6. 國家稅務總局《關於發布<個人所得稅扣繳申報管理辦法（試行）>的公告》
7. 國家稅務總局《關於個人所得稅自行納稅申報有關問題的公告》
8. 國家稅務總局《關於自然人納稅人識別號有關事項的公告》
9. 國家稅務總局《關於發布<個人所得稅專項附加扣除操作辦法（試行）>的公告》
10. 國家稅務總局《關於修訂<中華人民共和國企業所得稅年度納稅申報表（A類，2017年版）>部分表單樣式及填報說明的公告》
11. 國家稅務總局《關於簡化小型微利企業所得稅年度納稅申報有關措施的公告》

## 運輸、金融、貿易等

12. 國務院辦公廳《關於加快發展體育競賽表演產業的指導意見》
13. 國務院關稅稅則委員會《2019年進出口暫定稅率等調整方案》
14. 國家發展和改革委員會《令》關於《汽車產業投資管理規定》等事項
15. 國家發展和改革委員會、中國人民銀行、國家統計局等《關於對統計領域嚴重失信企業及其有關人員開展聯合懲戒的合作備忘錄（修訂版）》
16. 國家發展和改革委員會、中國人民銀行、財政部等《關於對會計領域違法失信相關責任主體實施聯合懲戒的合作備忘錄》
17. 工業和信息化部、國家稅務總局《享受車船稅減免優惠的節約能源使用新能源汽車車型目錄（第六批）》
18. 交通運輸部就《公路法（修正案草案）》公開徵求意見
19. 交通運輸部就《收費公路管理條例（修訂草案）》公開徵求意見
20. 中國人民銀行：決定創設定向中期借貸便利 定向支持金融機構向小微企業和民營企業發放貸款
21. 中國人民銀行《關於發布<商業銀行擔保物基本信息描述規範>行業標準的通知》
22. 中國人民銀行《關於加強存款準備金管理有關事項的通知》
23. 海關總署《關於變更出口貨物原產地證書相關系統訪問地址有關事宜的公告》
24. 國家市場監督管理總局《關於進一步加強嬰幼兒谷類輔助食品監管的規定》
25. 國家市場監督管理總局《關於修改<藥品廣告審查辦法>等三部規章的決定》
26. 國家市場監督管理總局就《進口醫療器械代理人監督管理辦法》公開徵求意見
27. 中國民用航空局就《通用航空機場空管運行管理辦法》公開徵求意見
28. 國家知識產權局就《專利代理師資格考試辦法》公開徵求意見
29. 國家電影局《關於加快電影院建設 促進電影市場繁榮發展的意見》

## 發展導向

30. 中央經濟工作會議：部署2019年經濟工作
31. 國務院：部署加大對民營經濟和中小企業支持、明確進一步激發市場活力和社會創造力
32. 國務院辦公廳《關於全面推行行政規範性文件合法性審核機制的指導意見》

33. 國家發展和改革委員會、自然資源部《關於建設海洋經濟發展示範區的通知》
34. 國家發展和改革委員會、交通運輸部《國家物流樞紐布局和建設規劃》
35. 工業和信息化部《關於加快推進虛擬現實產業發展的指導意見》
36. 商務部《行政處罰實施辦法》
37. 國家市場監督管理總局《關於啟用新版營業執照的通知》
38. 國家市場監督管理總局《市場監督管理行政處罰程序暫行規定》
39. 國家市場監督管理總局《市場監督管理行政處罰聽證暫行辦法》

省市

40. 北京《中國（北京）跨境電子商務綜合試驗區實施方案》
41. 天津《人工智能“七鏈”精準創新行動計劃（2018—2020年）》
42. 河北《關於加快沿海地區開放開發的實施方案》

## 便利化措施

### 1. 住房和城鄉建設部、商務部《關於廢止<外商投資建設工程設計企業管理規定實施細則>的通知》

住房和城鄉建設部、商務部12月18日發布《關於廢止<外商投資建設工程設計企業管理規定實施細則>的通知》，自發布之日起施行。

《通知》決定廢止原建設部、商務部《外商投資建設工程設計企業管理規定實施細則》。

《通知》全文可參考：

[http://www.mohurd.gov.cn/wjfb/201812/t20181221\\_238955.html](http://www.mohurd.gov.cn/wjfb/201812/t20181221_238955.html)

### 2. 國家市場監督管理總局《電子營業執照管理辦法（試行）》

國家市場監督管理總局12月19日發布《電子營業執照管理辦法（試行）》，以規範電子營業執照的應用與管理，維護市場主體的合法權益。《辦法》自印發之日起施行。

《辦法》主要內容：

- 明確《辦法》適用於市場監管部門發放和管理電子營業執照的行為，市場主體領取、下載及使用電子營業執照的行為，以及電子營業執照的政務和商務應用的行為。其中，電子營業執照是指由市場監管部門依據國家有關法律法規、按照統一標準規範核發的載有市場主體登記信息的法律電子證件，其與紙質營業執照具有同等法律效力，是市場主體取得主體資格的合法憑證；市場主體是指各類企業、個體工商戶和農民專業合作社。
- 明確電子營業執照適用於需要提供市場主體身份憑證的八類場合，包括但不限於出示營業執照以表明市場主體身份，或使用營業執照進行市場主體身份認證和證明；辦理市場主體登記註冊業務；以市場主體身份登錄網上系統或平台，辦理各項業務、開展經營活動；登錄國家企業信用信息公示系統報送年度報告、自主公示信息；以市場主體身份對電子文件、表單或數據等進行電子簽名；在互聯網上公開營業執照信息和鏈接標識；授權相關個人或單位共享、傳輸或獲取其市場主體數據信息；以及按照法律、法規和相關規定需要使用和提供營業執照等情形。
- 明確電子營業執照的特性，發放和管理部門，生成、領取、下載和使用，領取和下載主體，變更及重新下載，信息查詢，文件存儲，內容和版式，電子簽名，應用接入管理，相關單位和團體義務，以及法律責任等內容。

《辦法》全文可參考：

[http://samr.saic.gov.cn/xw/yw/wjfb/201812/t20181219\\_278408.html](http://samr.saic.gov.cn/xw/yw/wjfb/201812/t20181219_278408.html)

## 稅務

### 3. 國務院《中華人民共和國個人所得稅法實施條例》

國務院12月22日發布《中華人民共和國個人所得稅法實施條例》，自2019年1月1日起施行。

《條例》主要內容：

- 明確《個人所得稅法》所稱在境內有住所是指因戶籍、家庭、經濟利益關係而在境內習慣性居住；所稱從境內和境外取得的所得，分別是指來源於境內的所得和來源於境外的所得。
- 明確除國務院財政、稅務主管部門另有規定外，五類所得不論支付地點是否在境內，均為來源於境內的所得。五類所得包括因任職、受僱、履約等在境內提供勞務取得的所得；將財產出租給承租人在境內使用而取得的所得；許可各種特許權在境內使用而取得的所得；轉讓境內的不動產等財產或者在境內轉讓其他財產取得的所得；以及從境內企業、事業單位、其他組織以及居民個人取得的利息、股息、紅利所得。
- 明確在境內無住所的個人，在境內居住累計滿183天的年度連續不滿六年的，經向主管稅務機關備案，其來源於境外且由境外單位或者個人支付的所得，免予繳納個人所得稅；在境內居住累計滿183天的任一年度中有一次離境超過30天的，其在境內居住累計滿183天的年度的連續年限重新起算；而其在一個納稅年度內在境內居住累計不超過90天的，其來源於境內的所得，由境外僱主支付並且不由該僱主在境內的機構、場所負擔的部分，免予繳納個人所得稅。
- 明確居民個人申請抵免已在境外繳納的個人所得稅稅額，應當提供境外稅務機關出具的稅款所屬年度的有關納稅憑證。
- 明確《個人所得稅法》規定的各項個人所得的範圍，涵蓋工資、薪金，勞務報酬，稿酬，特許權使用費所，經營，利息、股息、紅利，財產租賃，財產轉讓和偶然等所得；同時列明對股票轉讓所得徵收個人所得稅的辦法、個人所得的形式、免徵個人所得稅事項中國債利息等定義、應納稅所得額計算事項中其他扣除等定義和確定方法、財產轉讓所得納稅額確認、居民個人從境外取得的所得定義及抵免、納稅調整、取得綜合所得需要辦理匯算清繳的情形、納稅申報、專項附加扣除，以及匯算清繳辦理等內容。

《條例》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-12/22/content\\_5351177.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-12/22/content_5351177.htm)

#### 4. 國務院《個人所得稅專項附加扣除暫行辦法》

國務院12月22日發布《個人所得稅專項附加扣除暫行辦法》，自2019年1月1日起施行。

《辦法》主要內容：

- 共計九章32條，其中總則、附則兩章各四條，子女教育、繼續教育、大病醫療、住房貸款利息四章各三條，住房租金、保障措施兩章各五條，贍養老人兩條。

- 明確個人所得稅專項附加扣除是指個人所得稅法規定的子女教育、繼續教育、大病醫療、住房貸款利息或者住房租金、贍養老人等六項專項附加扣除；根據教育、醫療、住房、養老等民生支出變化情況，適時調整專項附加扣除範圍和標準；個人所得稅專項附加扣除額一個納稅年度扣除不完的，不能結轉以後年度扣除。同時，列明六項專項附加扣除的具體扣除標準和方式，以及留存資料以供備查等內容。

《辦法》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhangce/content/2018-12/22/content\\_5351181.htm](http://www.gov.cn/zhangce/content/2018-12/22/content_5351181.htm)

## 5. 國家稅務總局《關於全面實施新個人所得稅法若干徵管銜接問題的公告》

國家稅務總局12月19日發布《關於全面實施新個人所得稅法若干徵管銜接問題的公告》，自2019年1月1日起施行。

《公告》主要內容：

- 明確扣繳義務人向居民個人支付工資、薪金所得，勞務報酬所得，稿酬所得，特許權使用費所得時，預扣預繳個人所得稅應遵從的計算方式及預扣預繳方法，並向主管稅務機關報送《個人所得稅扣繳申報表》，而年度預扣預繳稅額與年度應納稅額不一致的，由居民個人於次年3月1日至6月30日向主管稅務機關辦理綜合所得年度匯算清繳，稅款多退少補。其中，扣繳義務人向居民個人支付工資、薪金所得時，應當按照累計預扣法計算預扣稅款，並按月辦理全員全額扣繳申報；支付勞務報酬所得、稿酬所得、特許權使用費所得，按次或者按月預扣預繳個人所得稅。
- 明確扣繳義務人向非居民個人支付上述四項所得時，應當按月或者按次代扣代繳個人所得稅，並列明相關所得扣繳個人所得稅的計算方法。

《公告》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c3954941/content.html>

## 6. 國家稅務總局《關於發布<個人所得稅扣繳申報管理辦法（試行）>的公告》

國家稅務總局12月21日發布《關於發布<個人所得稅扣繳申報管理辦法（試行）>的公告》。

《公告》主要內容：

- 隨附《辦法》，明確扣繳義務人是指向個人支付所得的單位或者個人，其應當依法辦理全員全額扣繳申報；羅列實行個人所得稅全員全額扣繳申報的應稅所得包括工資、薪金，勞務報酬，稿酬，特許權使用費，利息、股息、紅利，財產租賃，財產轉讓和偶然等所得；明確居民個人工資、薪金所得預扣預繳稅款，預扣預繳環節享受專項附加扣除，居民個人勞務報酬所得、稿酬所得、特許權使用費所得預扣預繳稅款，及非居民個人工資和薪金所得、勞務報酬所得、稿酬所得和特許權使用費所得代扣代繳稅款等事項的方法；同時列明納稅人享受稅收協定待遇、扣繳義務人向納稅人反饋扣繳信息、發現

納稅人涉稅信息與實際不符的處理、涉稅資料和信息留存備查與保密、代扣代繳手續費，以及納稅人拒絕扣繳稅款的處理方法等內容。《辦法》自2019年1月1日起施行。

- 隨附《個人所得稅稅率表及預扣率表》，羅列適用於居民個人工資、薪金和勞務報酬所得預扣預繳的個人所得稅預扣稅率表；以及非居民個人工資、薪金所得，勞務報酬所得，稿酬所得，特許權使用費所得的個人所得稅稅率表。

《公告》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c3960540/content.html>

## 7. 國家稅務總局《關於個人所得稅自行納稅申報有關問題的公告》

國家稅務總局12月21日發布《關於個人所得稅自行納稅申報有關問題的公告》，自2019年1月1日起施行。

《公告》明確納稅人取得綜合所得需要辦理匯算清繳，取得經營所得，取得應稅所得、扣繳義務人未扣繳稅款，及取得境外所得等的納稅申報；因移居境外註銷內地戶籍的納稅申報；非居民個人在境內從兩處以上取得工資、薪金所得的納稅申報；納稅申報方式；以及資料報送、納稅人享受稅收協定待遇的處理安排等內容。

《公告》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c3962204/content.html>

## 8. 國家稅務總局《關於自然人納稅人識別號有關事項的公告》

國家稅務總局12月17日發布《關於自然人納稅人識別號有關事項的公告》，以便利納稅人辦理涉稅業務。《公告》自2019年1月1日起施行。

《公告》主要內容：

- 明確自然人納稅人識別號是自然人納稅人辦理各類涉稅事項的唯一代碼標識。其中，有中國公民身份號碼的，以其中國公民身份號碼作為納稅人識別號；沒有中國公民身份號碼的，由稅務機關賦予其納稅人識別號。
- 明確納稅人首次辦理涉稅事項時，應當向稅務機關或者扣繳義務人出示有效身份證件，並報送相關基礎信息。其中，納稅人為港澳居民的，有效身份證件為有效的《港澳居民來往內地通行證》或《中華人民共和國港澳居民居住證》。
- 明確自然人納稅人辦理納稅申報、稅款繳納、申請退稅、開具完稅憑證、納稅查詢等涉稅事項時應當向稅務機關或扣繳義務人提供納稅人識別號；而稅務機關應當在賦予自然人納稅人識別號後告知或者通過扣繳義務人告知納稅人其納稅人識別號，並為自然人納稅人查詢本人納稅人識別號提供便利。

《公告》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c3960494/content.html>

## 9. 國家稅務總局《關於發布<個人所得稅專項附加扣除操作辦法(試行)>的公告》

國家稅務總局12月21日發布《關於發布<個人所得稅專項附加扣除操作辦法(試行)>的公告》。

《公告》主要內容：

- 隨附《辦法》，共計五章30條，自2019年1月1日起施行；其中，明確納稅人享受子女教育、繼續教育、大病醫療、住房貸款利息或者住房租金、贍養老人專項附加扣除的，依照《辦法》規定辦理；同時列明享受扣除及辦理時間、報送信息及留存備查資料、信息報送方式，以及後續管理等內容。
- 隨附《個人所得稅專項附加扣除信息表及填表說明》，包括《信息表》及填報《信息表》的詳細說明，具體內容包括“填表須知”、“適用範圍”、“各欄填寫說明”等。

《公告》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c3961713/content.html>

## 10. 國家稅務總局《關於修訂<中華人民共和國企業所得稅年度納稅申報表（A類，2017年版）>部分表單樣式及填報說明的公告》

國家稅務總局12月17日發布《關於修訂<中華人民共和國企業所得稅年度納稅申報表（A類，2017年版）>部分表單樣式及填報說明的公告》。

《公告》主要內容

- 明確對《申報表（A類，2017年版）》封面、《企業所得稅年度納稅申報表填報表單》、《企業基礎信息表》、《納稅調整項目明細表》、《職工薪酬支出及納稅調整明細表》、《資產折舊、攤銷及納稅調整明細表》、《資產損失稅前扣除及納稅調整明細表》、《企業所得稅彌補虧損明細表》、《免稅、減計收入及加計扣除優惠明細表》、《研發費用加計扣除優惠明細表》、《所得減免優惠明細表》、《減免所得稅優惠明細表》、《高新技術企業優惠情況及明細表》、《軟件、集成電路企業優惠情況及明細表》和《境外分支機構彌補虧損明細表》的表單樣式及填報說明進行修訂。
- 明確對《中華人民共和國企業所得稅年度納稅申報表（A類）》、《投資收益納稅調整明細表》和《境外所得稅收抵免明細表》的填報說明進行修訂。
- 明確《公告》適用於2018年度及以後年度企業所得稅匯算清繳納稅申報；同時隨附《<中華人民共和國企業所得稅年度納稅申報表（A類，2017年版）>》部分表單及填報說明》。

《公告》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c3956717/content.html>

## 11. 國家稅務總局《關於簡化小型微利企業所得稅年度納稅申報有關措施的公告》

國家稅務總局12月17日發布《關於簡化小型微利企業所得稅年度納稅申報有關措施的公告》，以切實減輕小型微利企業納稅申報負擔。

《公告》主要內容：

- 明確適用於小型微利企業2018年度及以後年度企業所得稅匯算清繳納稅申報；所稱小型微利企業是指符合《中華人民共和國企業所得稅法》及其實施條例，財政部、國稅總局《關於進一步擴大小型微利企業所得稅優惠政策範圍的通知》等規定的企業。
- 明確《中華人民共和國企業所得稅年度納稅申報表（A類）》為小型微利企業必填表單；《企業所得稅年度納稅申報基礎信息表》中的“基本經營情況”為必填項目、“有關涉稅事項情況”為選填項目、“主要股東及分紅情況”為免填項目；《一般企業收入明細表》、《金融企業收入明細表》、《一般企業成本支出明細表》、《金融企業支出明細表》、《事業單位、民間非營利組織收入、支出明細表》及《期間費用明細表》免於填報；其他表單可結合自身經營情況選擇填報，而未發生表單中規定的事項無需填報。

《公告》全文可參考：

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c3956705/content.html>

## 運輸、金融、貿易等

## 12. 國務院辦公廳《關於加快發展體育競賽表演產業的指導意見》

國務院辦公廳12月21日發布《關於加快發展體育競賽表演產業的指導意見》。

《意見》主要內容：

- 提出到2025年，體育競賽表演產業總規模達到兩萬億元，基本形成產品豐富、結構合理、基礎紮實、發展均衡的體育競賽表演產業體系；建設若干具有較大影響力的體育賽事城市和體育競賽表演產業集聚區，推出100項具有較大知名度的體育精品賽事，打造100個具有自主知識產權的體育競賽表演品牌，培育一批具有較強市場競爭力的體育競賽表演企業，體育競賽表演產業成為推動經濟社會持續發展的重要力量。
- 明確豐富賽事活動，完善賽事體系，具體包括大力發展職業賽事、支持引進國際重大賽事、引導扶持業餘精品賽事、積極培育冰雪體育賽事，以及促進體育競賽與文化表演互動融合。其中，在大力發展職業賽事方面，提出著力發展足球、籃球、排球、乒乓球、羽毛球、冰球、圍棋等職業聯賽，鼓勵網球、自行車、拳擊、賽車等有條件的運動項目舉辦職業賽事；在引導扶持業餘精品賽事方面，提出創新社會力量舉辦業餘體育賽事的組織方式，開展馬拉松、武術、搏擊、自行車、戶外運動、航空運動、極限運動等項目賽事。
- 明確壯大市場主體，優化市場環境，具體包括支持企業發展、鼓勵創新創業、培育中介機構、引導消費理念，及改善消費條件；以及優化產業布局，

加強平台建設，具體包括完善產業鏈條、健全產業標準、打造發展平台，及深化國際合作。其中，在完善產業鏈條方面，提出鼓勵發展以體育競賽表演企業為主體，以旅遊、交通、餐飲等為支撐，以廣告、印刷、現場服務等為配套的產業集群，引導傳統製造業企業進軍體育競賽表演裝備製造領域。

- 明確強化協調配合，加強資金保障，具體包括持續推進“放管服”改革，以及完善相關投入機制。其中，在完善相關投入機制方面，提出推動體育競賽表演產業與資本市場對接，引導社會力量參與，鼓勵社會資本設立產業發展投資基金；並鼓勵銀行、保險、信託等金融機構研發適合體育競賽表演產業發展特點的金融產品和融資模式。

《意見》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-12/21/content\\_5350734.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-12/21/content_5350734.htm)

### 13. 國務院關稅稅則委員會《2019年進出口暫定稅率等調整方案》

國務院關稅稅則委員會12月22日發布《2019年進出口暫定稅率等調整方案》，自2019年1月1日起實施。

《方案》主要內容：

- 明確自2019年1月1日起對706項商品實施進口暫定稅率，自2019年7月1日起取消14項信息技術產品進口暫定稅率、縮小一項進口暫定稅率適用範圍；及對《中華人民共和國加入世界貿易組織關稅減讓表修正案》附表所列信息技術產品最惠國稅率自2019年7月1日起實施第四次降稅。
- 明確繼續對小麥等八類商品實施關稅配額管理，稅率不變。其中，對尿素、複合肥、磷酸氫鈸三種化肥的關稅配額稅率繼續實施1%的進口暫定稅率，並且繼續對配額外進口的一定數量棉花實施滑準稅並適當調整。
- 明確自2019年1月1日起，進一步降低與新西蘭、秘魯、哥斯達黎加、瑞士、冰島、韓國、澳大利亞、格魯吉亞以及亞太貿易協定國家的協定稅率；同日起繼續對鉻鐵等108項出口商品徵收出口關稅或實行出口暫定稅率，稅率維持不變，取消94項出口暫定稅率。
- 明確自內地與香港、澳門《關於建立更緊密經貿關係的安排》貨物貿易協議實施之日起，對原產於香港、澳門的產品（除內地在有關國際協議中作出特殊承諾的產品）全面實施零關稅；當最惠國稅率低於或等於協定稅率時，按相關協定的規定執行；並且進一步降低亞太貿易協定項下的特惠稅率。

《方案》全文可參考：

[http://gss.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhangcefabu/201812/t20181221\\_3101662.html](http://gss.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhangcefabu/201812/t20181221_3101662.html)

### 14. 國家發展和改革委員會《令》關於《汽車產業投資管理規定》等事項

國家發展和改革委員會12月10日發布《令》。

《令》主要內容：

- 隨附《汽車產業投資管理規定》，共計九章48條，自2019年1月10日起施行。其中，明確透過《規定》以完善汽車產業投資項目准入標準，引導社會資本合理投向；列明《規定》適用於各類市場主體在境內的汽車投資項目，其中汽車投資項目分為汽車整車和其他兩類投資項目，前者分為燃油汽車和純電動汽車投資項目，後者涵蓋汽車發動機、動力電池、燃料電池和車身總成等汽車零部件，專用汽車、掛車，及動力電池回收利用、汽車零部件再製造投資項目；明確汽車整車和其他投資項目均由地方發展改革部門實施備案管理；以及列明投資方向、燃油和純電動汽車整車投資項目、其他投資項目、項目備案管理、協同監管、產能監測預警和其他事項等內容。
- 明確《政府核准的投資項目目錄（2016年本）》中新建中外合資轎車生產企業項目、新建純電動乘用車生產企業（含現有汽車企業跨類生產純電動乘用車）項目及其餘由省級政府核准的汽車投資項目均不再實行核准管理，調整為備案管理。

《令》全文可參考：

[http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201812/t20181218\\_922872.html](http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201812/t20181218_922872.html)

## 15. 國家發展和改革委員會、中國人民銀行、國家統計局等《關於對統計領域嚴重失信企業及其有關人員開展聯合懲戒的合作備忘錄（修訂版）》

國家發展和改革委員會、中國人民銀行、國家統計局等12月25日發布《關於對統計領域嚴重失信企業及其有關人員開展聯合懲戒的合作備忘錄（修訂版）》，以加快推進依法和誠信統計，積極構建“一處失信、處處受限”的信用聯合懲戒大格局。

《備忘錄》主要內容：

- 明確聯合懲戒的對象為存在五類失信行為，包括編造虛假統計數據；提供不真實統計資料，違法數額比例較高或者較大；在統計機構履行監督檢查職責時，不如實反映情況等；拒絕、阻礙統計調查和統計檢查情節嚴重的；以及轉移、隱匿、篡改、毀棄或者拒絕提供相關證明和資料等。
- 羅列42項聯合懲戒措施，包括依據統計法對失信企業及失信人員採取懲戒措施，依法限制取得財政資金和社會保障資金支持、參加政府投資項目招投標、享受財政資金補貼等各類政府優惠政策，暫停審批科技項目，依法限制從事食品等行業，作為審批參股、收購商業銀行的參考依據等。
- 明確聯合懲戒的實施方式，包括國家統計局及時向全國信用信息共享平台推送統計領域存在嚴重失信行為的企業及其有關人員相關信息，其他部門和單位按照《備忘錄》約定內容，依法依規對失信企業和失信人員實施聯合懲戒，同時建立懲戒效果定期通報機制。

《備忘錄》全文可參考：

[http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201812/t20181225\\_923469.html](http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201812/t20181225_923469.html)

## **16. 國家發展和改革委員會、中國人民銀行、財政部等《關於對會計領域違法失信相關責任主體實施聯合懲戒的合作備忘錄》**

國家發展和改革委員會、中國人民銀行、財政部等12月25日發布《關於對會計領域違法失信相關責任主體實施聯合懲戒的合作備忘錄》，以加快推進會計領域信用體系建設，推動形成褒揚誠信、懲戒失信的強大合力。

《備忘錄》主要內容：

- 明確聯合懲戒對象主要指在會計工作中違反《會計法》、《公司法》、《證券法》，以及其他法律、法規、規章和規範性文件，違背誠實信用原則，經財政部門及相關部門依法認定的存在嚴重違法失信行為的會計人員。
- 明確信息共享與聯合懲戒的實施方式，包括認定聯合懲戒對象名單的相關部門和單位通過全國信用信息共享平台將失信當事人的相關信息推送給財政部，並及時更新；財政部通過該平台向簽署《備忘錄》的其他部門和單位提供失信當事人信息；相關部門和單位按照《備忘錄》約定內容，依法依規對失信當事人實施懲戒，並且建立懲戒效果定期通報機制。
- 羅列21項聯合懲戒措施，包括罰款、限制從事會計工作、追究刑事責任等懲戒措施，實行行業懲戒，依法限制擔任金融機構董事、監事、高級管理人員，限制獲取政府補貼性資金和社會保障資金支持等。

《備忘錄》全文可參考：

[http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201812/t20181225\\_923447.html](http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201812/t20181225_923447.html)

## **17. 工業和信息化部、國家稅務總局《享受車船稅減免優惠的節約能源 使用新能源汽車車型目錄（第六批）》**

工業和信息化部、國家稅務總局12月25日發布《享受車船稅減免優惠的節約能源 使用新能源汽車車型目錄（第六批）》。

《目錄》羅列三類節能型汽車，包括乘用車、輕型商用車和重型商用車；以及四類新能源汽車，包括插電式混合動力乘用車、純電動商用車、插電式混合動力商用車和燃料電池商用車。同時，按不同車型，列明企業名稱、車輛/產品型號等不同內容。

《目錄》全文可參考：

<http://www.miit.gov.cn/n1146295/n1652858/n1652930/n4509607/c6560360/content.html>

## **18. 交通運輸部就《公路法（修正案草案）》公開徵求意見**

交通運輸部12月20日發布《公路法（修正案草案徵求意見稿）》，公開徵求意見至2019年1月20日。

《意見稿》對《公路法》提出17項修改，包括修改第三、六、八、十三至十七、二十一、三十一、三十六、五十九、六十、六十三、六十五和八十六條，涉及公路發展原則和收費公路定義，公路分類，公路工作管理部門，公路規

劃，公路建設資金籌集，因公路建設導致問題的處理，公路養護資金籌集，車輛通行費收取、期限、收費標準，公路收費權由政府無償收回的情形，以及農村公路管理辦法等條款；以及刪除第六十四條。

《意見稿》全文可參考：

[http://xxgk.mot.gov.cn/jigou/fs/201812/t20181220\\_3146720.html](http://xxgk.mot.gov.cn/jigou/fs/201812/t20181220_3146720.html)

## 19. 交通運輸部就《收費公路管理條例（修訂草案）》公開徵求意見

交通運輸部12月20日發布《收費公路管理條例（修訂草案徵求意見稿）》；《條例》旨在加強收費公路管理，規範公路收費行為，保護收費公路使用者、投資者、債權人、經營管理者的合法權益，促進公路事業的可持續發展。《意見稿》公開徵求意見至2019年1月20日。

《意見稿》對原《條例》提出九方面修改，包括提高收費公路設置門檻，建立收費公路發展剛性控制機制（第六和七條）；明確收費公路的償債期限和經營期限的確定原則，吸引社會資本投資（第十一條）；完善政府收費公路“統借統還”制度（第十三條）；建立養護管理收費制度（第十四條）；明確車輛通行費收費標準確定因素（第十五條）；取消省界收費站設置及收費站設置審批（第十七條）；規範收費公路轉讓行為（第二十一、二十四和二十五條）；保障和提高收費公路服務質量（第三十、三十二和三十五條）；以及強化對收費公路的監管（第三十和四十條，及第五章）。

《意見稿》全文可參考：

[http://xxgk.mot.gov.cn/jigou/fs/201812/t20181220\\_3146702.html](http://xxgk.mot.gov.cn/jigou/fs/201812/t20181220_3146702.html)

## 20. 中國人民銀行：決定創設定向中期借貸便利 定向支持金融機構向小微企業和民營企業發放貸款

中國人民銀行近日決定創設定向中期借貸便利（Targeted Medium-term Lending Facility, TMLF），根據金融機構對小微企業、民營企業貸款增長情況，向滿足相關條件並提出申請的大型商業銀行、股份制商業銀行和大型城市商業銀行提供可使用三年的TMLF資金，操作利率比中期借貸便利（MLF）利率優惠15個基點；同時，根據中小金融機構使用再貸款和再貼現支持小微企業、民營企業的情況，再增加再貸款和再貼現額度1,000億元。

詳細內容請參閱以下網址：

<http://www.pbc.gov.cn/goutongjiaoliu/113456/113469/3719703/index.html>

## 21. 中國人民銀行《關於發布<商業銀行擔保物基本信息描述規範>行業標準的通知》

中國人民銀行12月18日發布《關於發布<商業銀行擔保物基本信息描述規範>行業標準的通知》。

《通知》主要內容：

- 明確《規範》包括《商業銀行擔保物基本信息描述規範第1部分：通用數據元》和《商業銀行擔保物基本信息描述規範第2部分：專用數據元》兩部分，均自發布之日起實施。
- 隨附《規範第1部分：通用數據元》和《規範第2部分：專用數據元》，分別規定商業銀行擔保物基本信息中通用數據元及專用數據元的分類原則、編碼方法、屬性及描述規則、內容和應用要求；均適用於商業銀行的擔保物管理。

《通知》全文可參考：

<http://www.pbc.gov.cn/zhangwugongkai/127924/128038/128109/3702921/index.html>

## 22. 中國人民銀行《關於加強存款準備金管理有關事項的通知》

中國人民銀行12月20日發布《關於加強存款準備金管理有關事項的通知》，以進一步加強存款準備金管理，確保存款準備金管理制度的統一性，促進金融機構穩健經營。

《通知》主要內容：

- 明確改進存款準備金交存基數監督方式，列明人民銀行分支機構要督促金融機構完善業務系統，提高存款準備金交存基數報送質量，並運用科技手段提高審核效率，加大非現場檢查和現場檢查力度。
- 明確對金融機構欠交存款準備金的處罰，按情節及單位不同性質，從採取約談、警示等方式以督促其改進存款準備金管理，罰款一萬到20萬元不等，到根據《中華人民共和國商業銀行法》、《中華人民共和國中國人民銀行法》、《中華人民共和國行政處罰法》相關條文予以處罰。
- 明確對金融機構遲報、錯報存款準備金考核相關材料的處罰，按情節及單位不同性質，根據《中華人民共和國商業銀行法》、《中華人民共和國中國人民銀行法》、《中華人民共和國行政處罰法》相關條文予以處罰。
- 明確金融機構遲報、錯報存款準備金考核相關材料而造成存款準備金實際欠交，以及因外部不可抗力因素導致欠交存款準備金或遲報、錯報存款準備金考核相關材料的處理方式等。

《通知》全文可參考：

<http://www.pbc.gov.cn/zhangwugongkai/127924/128038/128109/3721224/index.html>

## 23. 海關總署《關於變更出口貨物原產地證書相關系統訪問地址有關事宜的公告》

海關總署12月21日發布《關於變更出口貨物原產地證書相關系統訪問地址有關事宜的公告》。

《公告》明確自2018年12月24日起啟用原產地證書核查系統和原產地綜合服務平台新域名。其中，出口貨物原產地證書的核查訪問地址變更為 <http://origin.customs.gov.cn>，可以查詢各地海關2016年1月1日以來簽發的各類原產地證書相關信息；原產地綜合服務平台的訪問地址變更為 <http://ocr.customs.gov.cn:8080>，可以進行原產地證申領企業備案。

《公告》全文可參考：

<http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302269/2153131/index.html>

## 24. 國家市場監督管理總局《關於進一步加強嬰幼兒谷類輔助食品監管的規定》

國家市場監督管理總局12月25日發布《關於進一步加強嬰幼兒谷類輔助食品監管的規定》，以規範嬰幼兒谷類輔助食品生產經營行為，落實生產經營者主體責任，加強監管，防範風險，嚴懲違法違規，保障嬰幼兒食品安全。

《規定》明確嬰幼兒谷類輔助食品監管部門職責；生產企業主體責任，涉及原料進貨、生產工藝流程、食品添加劑、出廠檢驗、質量管理體系、食品安全追溯體系、委託生產，及標籤標識管理等方面；以及監督管理等內容。同時，列明生產嬰幼兒輔助食品大包裝產品且不生產嬰幼兒輔助食品最終銷售包裝產品的，不予生產許可；禁止以分裝方式生產嬰幼兒谷類輔助食品。

《規定》全文可參考：

[http://samr.saic.gov.cn/xw/yw/wjfb/201812/t20181225\\_279033.html](http://samr.saic.gov.cn/xw/yw/wjfb/201812/t20181225_279033.html)

## 25. 國家市場監督管理總局《關於修改<藥品廣告審查辦法>等三部規章的決定》

國家市場監督管理總局12月26日發布《關於修改<藥品廣告審查辦法>等三部規章的決定》，自公布之日起施行。

《決定》明確對《藥品廣告審查辦法》提出兩項修改，包括修改第八和十四條，涉及有關申請藥品廣告批准文號、異地發布藥品廣告備案申請的條款；對《醫療器械廣告審查辦法》提出兩項修改，包括修改第八和十一條，涉及有關申請醫療器械廣告批准文號、審查時限的條款；對《計量標準考核辦法》提出兩項修改，包括修改第八和九條，涉及有關新建計量標準考核和計量標準複查考核申請資料的條款。

《決定》全文可參考：

[http://samr.saic.gov.cn/xw/yw/wjfb/201812/t20181225\\_279062.html](http://samr.saic.gov.cn/xw/yw/wjfb/201812/t20181225_279062.html)

## 26. 國家市場監督管理總局就《進口醫療器械代理人監督管理辦法》公開徵求意見

國家市場監督管理總局12月24日發布《進口醫療器械代理人監督管理辦法（徵求意見稿）》；《辦法》旨在加強進口醫療器械監督管理，規範進口醫療器械代理人行為，保證進口醫療器械的安全、有效。《意見稿》公開徵求意見至2019年1月23日。

《意見稿》主要內容：

- 共計五章28條，其中總則五條、代理人條件和義務九條、監督管理七條、法律責任六條、附則一條。
- 明確進口醫療器械代理人是指向境內出口醫療器械的境外醫療器械上市許可持有人在境內設立的代表機構或者經授權境內唯一的企業法人，其中代理人名稱、住所和聯繫方式等信息在醫療器械註冊證或者備案信息中載明；從香港、澳門、台灣地區進口醫療器械，參照《辦法》管理；在境內從事境外醫療器械上市許可持有人的代理活動及其監督管理，應當遵守《辦法》。
- 明確代理人應當具備的六個條件，包括境外醫療器械上市許可持有人在境內設立的代表機構或者經授權境內唯一的企業法人；具有與從事代理工作相適應的質量管理制度、與其規模相適應的質量管理人員或者質量管理機構，質量管理人員應當具備履行相應質量管理職責的能力；具有與從事代理工作相適應的辦公場所和能夠隨時聯繫到工作人員的通信方式（不能使用代接電話服務）；從事第三類醫療器械代理的應當具有滿足代理產品可追溯要求的計算機信息管理系統；具有進口醫療器械退出國內市場後，提交售後產品質量索賠和追償、維修保養、不良事件監測、召回等工作的管理方案的能力；及藥品監督管理部門規定的其他條件。

《意見稿》全文可參考：

<http://zqyj.chinalaw.gov.cn/index>

## 27. 中國民用航空局就《通用航空機場空管運行管理辦法》公開徵求意見

中國民用航空局12月19日發布《通用航空機場空管運行管理辦法（徵求意見稿）》；《辦法》旨在促進通用航空發展，明確通用航空機場空管運行保障要求，規範通用機場空管安全管理，保證通用航空飛行安全。《意見稿》公開徵求意見至2018年12月31日前。

《意見稿》主要內容：

- 共計三章31條，其中總則十條、通用機場空管運行要求20條、附則一條。
- 明確《辦法》適用於在內地領域內從事通用航空活動的單位和個人。
- 明確通用機場根據其是否對公眾開放分為A、B兩類。其中，A類通用機場即對公眾開放的通用機場，指允許公眾進入以獲取飛行服務或自行開展飛行活動的通用機場，根據使用乘客座位數的航空器分為A1、A2、A3三級；B類通用機場即不對公眾開放的通用機場，指除A類通用機場以外的通用機場。
- 明確通用機場應當提供相應的空中交通服務、通信導航監視服務、航空氣象服務和航空情報服務，建立運行規範和程序，並明確提供各類服務的範圍、方式和內容等。

《意見稿》全文可參考：

[http://www.caac.gov.cn/HDJL/YJZJ/201812/t20181219\\_193553.html](http://www.caac.gov.cn/HDJL/YJZJ/201812/t20181219_193553.html)

## **28. 國家知識產權局就《專利代理師資格考試辦法》公開徵求意見**

國家知識產權局12月25日發布《專利代理師資格考試辦法（徵求意見稿）》；《辦法》旨在規範專利代理師資格考試工作。《意見稿》公開徵求意見至2019年1月27日前。

《意見稿》主要內容：

- 共計九章67條，其中總則12條、考試組織和考場規則兩章各八條、考試報名五條、考場規則11條、成績公布與資格授予四條、保密與應急處理六條、違紀行為的處理十條、附則三條。
- 明確專利代理師資格考試是國家統一組織的從事專利代理師職業的資格考試。
- 明確考試每年舉行一次，實行全國統一命題，命題範圍以考試大綱為準；考試包括專利法律知識、相關法律知識、專利代理實務等三個科目；考試試題採用簡體漢字，香港特別行政區應試人員可以使用繁體漢字作答，答題時應當使用國家法律、法規和規章規定的專業術語；香港特別行政區永久性居民中的中國公民可以報名參加考試；《辦法》施行之前國家知產局頒發的專利代理人資格證書繼續有效。

《意見稿》全文可參考：

<http://www.sipo.gov.cn/gztz/1134776.htm>

## **29. 國家電影局《關於加快電影院建設 促進電影市場繁榮發展的意見》**

國家電影局12月13日發布《關於加快電影院建設 促進電影市場繁榮發展的意見》，以推動中國電影在新時代邁上新台階，實現由電影大國向電影強國邁進。《意見》自印發之日起施行。

《意見》主要內容：

- 提出到2020年，全國加入城市電影院線的電影院銀幕總數達到八萬塊以上，電影院和銀幕分布更加合理，與城鎮化水平和人口分布更加匹配；大中城市電影院建設提質升級；縣級城市影院數量穩步增長；院線制改革不斷深化。
- 羅列四項主要措施，包括加快電影院建設發展、深化電影院線制改革、加快特色院線發展，以及規範發展點播影院和點播院線。其中，在加快電影院建設發展方面，提出鼓勵企業積極投資建設電影院，並且通過國家電影事業發展專項資金對電影院安裝巨幕系統、激光放映機等先進技術設備，及資助中西部（含國務院規定全面比照享受西部開發政策的地區）縣城（縣級市）新建（改擴建）影院；在深化電影院線制改革方面，提出鼓勵發展電影院線公司投資建設或收購電影院，鼓勵電影院線公司依法依規併購重組，及實施電影院線年檢制度、完善電影院線的獎懲和退出機制；在加快特色院線發展方面，提出加快發展“人民院線”和藝術電影放映聯盟，及鼓勵發展校園院線等特色院線。

《意見》全文可參考：

<http://dy.chinasarft.gov.cn/html/www/article/2018/0167a6d472606902402881a666e46c07.html>

## 發展導向

### 30. 中央經濟工作會議：部署 2019 年經濟工作

12月19至21日中央經濟工作會議部署2019年經濟工作。

會議主要內容：

- 明確2019年統籌推進“五位一體”總體布局，協調推進“四個全面”戰略布局，堅持穩中求進工作總基調，堅持新發展理念，堅持推動高質量發展，堅持以供給側結構性改革為主線，堅持深化市場化改革、擴大高水平開放，加快建設現代化經濟體系，繼續打好三大攻堅戰，著力激發微觀主體活力，創新和完善宏觀調控，統籌推進穩增長、促改革、調結構、惠民生、防風險工作，保持經濟運行在合理區間，進一步穩就業、穩金融、穩外貿、穩外資、穩投資、穩預期，提振市場信心，增強人民群眾獲得感、幸福感、安全感，保持經濟持續健康發展和社會大局穩定，為全面建成小康社會收官打下決定性基礎。
- 明確2019年宏觀政策要強化逆周期調節，繼續實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策，適時預調微調，穩定總需求，其中積極的財政政策要實施更大規模的減稅降費，穩健的貨幣政策要鬆緊適度，保持流動性合理充裕，改善貨幣政策傳導機制，提高直接融資比重，解決好民營企業和小微企業融資難融資貴問題；結構性政策要強化體制機制建設，深化國資國企、財稅金融、土地、市場准入等領域改革，強化競爭政策的基礎性地位，創造公平競爭的制度環境，鼓勵中小企業加快成長。
- 明確堅持以供給側結構性改革為主線不動搖，推動更多產能過剩行業加快出清，降低全社會各類營商成本，加大基礎設施等領域補短板力度；增強微觀主體活力，發揮企業和企業家主觀能動性，建立公平開放透明的市場規則和法治化營商環境；提升產業鏈水平，注重利用技術創新和規模效應形成新的競爭優勢，培育和發展新的產業集群；加快建設統一開放、競爭有序的現代市場體系，提高金融體系服務實體經濟能力；打好防範化解重大風險攻堅戰，防範金融市場異常波動和共振。
- 明確做好七項重點工作，包括推動製造業高質量發展、促進形成強大國內市場、紮實推進鄉村振興戰略、促進區域協調發展、加快經濟體制改革、推動全方位對外開放，以及加強保障和改善民生。其中，在推動製造業高質量發展方面，提出推動先進製造業和現代服務業深度融合，增強製造業技術創新能力，並且加大對中小企業創新支持力度，加強知識產權保護和運用；在促進形成強大國內市場方面，提出加快教育、育幼、養老、醫療、文化、旅遊等服務業發展，落實好個人所得稅專項附加扣除政策，增強消費能力，加大製造業技術改造和設備更新，加快5G商用步伐，加強人工智能、工業互聯網、物聯網等新型基礎設施建設，並且加大城際交通、物流、市政基礎設施等投資力度；在促進區域協調發展方面，提出推動京津冀、粵港澳大灣區、長三角等地區成為引領高質量發展的重要動力源；在加快經濟體制改革方面，提出支持民營企業發展，營造法治化制度環境，以金融體系結構調整優化為重點深化金融體制改革，發展民營銀行和社區銀行，完善金融基礎設施，引導更多中長期資金進入資本市場，並且推進財稅體制改革，規範政府舉債融資機制，大幅減少政府對資源的直接配置；在推動全方位對外開放方

面，提出推動由商品和要素流動型開放向規則等制度型開放轉變，放寬市場准入，全面實施准入前國民待遇加負面清單管理制度，保護外商在華合法權益特別是知識產權，允許更多領域實行獨資經營，擴大進出口貿易，推動出口市場多元化，削減進口環節制度性成本，推動共建“一帶一路”，發揮企業主體作用，有效管控各類風險，精心辦好第二屆“一帶一路”國際合作高峰論壇，積極參與世貿組織改革，促進貿易和投資自由化便利化；在加強保障和改善民生方面，提出把穩就業擺在突出位置，重點解決好高校畢業生、農民工、退役軍人等群體就業，下更大氣力抓好食品藥品安全、安全生產和交通安全，並且構建房地產市場健康發展長效機制，堅持房子是用來住的、不是用來炒的定位，完善住房市場體系和住房保障體系。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/xinwen/2018-12/21/content\\_5350934.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2018-12/21/content_5350934.htm)

### 31. 國務院：部署加大對民營經濟和中小企業支持、明確進一步激發市場活力和社會創造力

國務院12月24日常務會議部署加大對民營經濟和中小企業支持，增強市場主體活力和發展信心；持續深化“放管服”改革、優化營商環境，進一步激發市場活力和社會創造力。

會議主要內容：

- 明確加大對民營經濟和中小企業支持的三項措施，包括打造公平便捷營商環境，涉企重要政策制定要聽取企業意見並合理設置過渡期，在招投標、用地等方面對各類所有制企業和大中小企業一視同仁，對民間投資進入資源開發、交通、市政等領域（除另有規定外）一律取消最低註冊資本、股比結構等限制，並且支持提升創新能力，推出相關推薦目錄、幫助科技中小企業創新產品和服務快速進入市場，國家技術創新中心、國家重點實驗室等可依託行業龍頭民營企業建設，支持民企參與關鍵核心技術攻關和國家標準制定；更大力度減稅降費，改進融資服務，完善普惠金融定向降準政策，將支小再貸款政策擴大到符合條件的中小銀行和新型互聯網銀行，出台小微企業授信盡職免責的指導性文件，加快民企上市和再融資審核，並且支持資管產品、保險資金依規參與處置化解民營上市公司股權質押風險；以及維護合法權益，依法保護民營企業家人身財產安全，對因法定規劃調整等導致企業受損的，建立補償救濟機制，並且任何政府部門和單位、大型企業和國有企業都不得違約拖欠中小企業款項。
- 明確進一步激發市場活力和社會創造力的三項措施，包括在分批試點基礎上，2019年底前完全取消企業銀行賬戶開戶許可，而境內依法設立的企業法人、非企業法人、個體工商戶辦理基本或臨時存款銀行賬戶，由核准改為備案，同時強化銀行賬戶管理職責，全面加強事中事後監管；提高知識產權審查效率，積極推廣電子申請並實行收費優惠，大幅減少證明材料，將商標註冊平均審查周期2019年進一步壓縮到五個月，並且將高價值專利審查周期在2018年已壓縮10%基礎上再壓縮15%以上；以及用兩年時間實現“雙隨機、一公開”在市場監管領域全覆蓋、常態化，提高監管效能，對違法失信行為實施聯合懲戒，並且強化食品藥品、特種設備等重點領域監管。

詳細內容請參閱以下網址：

[http://www.gov.cn/premier/2018-12/24/content\\_5351724.htm](http://www.gov.cn/premier/2018-12/24/content_5351724.htm)

## 32. 國務院辦公廳《關於全面推行行政規範性文件合法性審核機制的指導意見》

國務院辦公廳12月20日發布《關於全面推行行政規範性文件合法性審核機制的指導意見》。

《意見》主要內容：

- 提出進一步明確規範性文件合法性審核的範圍、主體、程序、職責和責任，建立健全程序完備、權責一致、相互銜接、運行高效的合法性審核機制，落實審核工作要求，加大組織保障力度，確保所有規範性文件均經過合法性審核，保證規範性文件合法有效。
- 明確嚴格落實工作措施，具體包括明確審核範圍和職責、確定審核主體、規範審核程序，以及強化審核責任。其中，在明確審核範圍方面，提出凡涉及公民、法人和其他組織權利義務的規範性文件，均要納入合法性審核範圍，而行政機關內部執行的管理規範、工作制度、機構編制、會議紀要、工作方案、請示報告及表彰獎懲、人事任免等文件，不納入審核範圍；在明確審核職責方面，提出嚴格審核七項內容，涉及制定主體是否合法，是否超越制定機關法定職權，內容是否符合憲法、法律、法規、規章和國家政策規定，是否違法設立行政許可、行政處罰、行政強制、行政徵收、行政收費等事項。
- 明確健全審核工作機制，具體包括完善審核工作方式，及發揮審核管理信息平臺作用；以及加大組織保障力度，具體包括加強組織領導、注重能力建設，及強化指導監督。

《意見》全文可參考：

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-12/20/content\\_5350427.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-12/20/content_5350427.htm)

## 33. 國家發展和改革委員會、自然資源部《關於建設海洋經濟發展示範區的通知》

國家發展和改革委員會、自然資源部12月25日發布《關於建設海洋經濟發展示範區的通知》，以促進海洋經濟高質量發展。

《通知》主要內容：

- 涵蓋四方面內容，包括落實目標任務、強化示範引領、明確職責分工，以及加強指導督促。其中，在落實目標任務方面，提出示範區建設要以創新體制與先行先試促改革，以產業集聚與轉型升級促發展，以資源節約和環境保護促生態，實現改革和發展高效聯動，努力建設成為全國海洋經濟發展的重要增長極和加快建設海洋強國的重要功能平台；在強化示範引領方面，提出示範區建設要深入實施創新驅動發展戰略，著力推動海洋經濟高質量發展，突出體制機制創新，堅決防範各類風險，並且要堅決打好污染防治攻堅戰，除國家重大戰略項目外，全面停止新增圍填海項目審批，加強濱海濕地和海島保護。

- 隨附《海洋經濟發展示範區名單及主要示範任務》，羅列14個海洋經濟發展示範區及其主要任務。其中，十個設立在市的示範區分布於山東省（兩個）、江蘇省（兩個）、浙江省（兩個）、福建省（兩個）、廣東省（一個）和廣西壯族自治區（一個），四個設立在園區的示範區分布於天津市、上海市、廣東省和海南省。

《通知》全文可參考：

[http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201812/t20181225\\_923448.html](http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201812/t20181225_923448.html)

#### 34. 國家發展和改革委員會、交通運輸部《國家物流樞紐布局和建設規劃》

國家發展和改革委員會、交通運輸部12月24日發布《國家物流樞紐布局和建設規劃》，以科學推進國家物流樞紐布局和建設。

《規劃》主要內容：

- 明確物流樞紐是集中實現貨物集散、存儲、分撥、轉運等多種功能的物流設施群和物流活動組織中心；國家物流樞紐是物流體系的核心基礎設施，是輻射區域更廣、集聚效應更強、服務功能更優、運行效率更高的綜合性物流樞紐，在全國物流網絡中發揮關鍵節點、重要平台和骨幹樞紐的作用。
- 提出到2020年，布局建設30個左右輻射帶動能力較強、現代化運作水平較高、互聯銜接緊密的國家物流樞紐，初步建立符合國家國情的樞紐建設運行模式，形成國家物流樞紐網絡基本框架；到2025年，布局建設150個左右國家物流樞紐，基本形成以國家物流樞紐為核心的現代化物流運行體系，推動全社會物流總費用與GDP的比率下降至12%左右。
- 明確合理布局國家物流樞紐，優化基礎設施供給結構，涉及國家物流樞紐的類型和功能定位，以及國家物流樞紐布局和規劃建設要求。其中，在國家物流樞紐的類型和功能定位方面，提出國家物流樞紐分為陸港型、港口型、空港型、生產服務型、商貿服務型、陸上邊境口岸型六種類型，並列明各類型的具體功能定位；在國家物流樞紐布局和規劃建設要求方面，提出規劃建設212個國家物流樞紐，上述六種類型分別建設41、30、23、47、55和16個。
- 明確整合優化物流樞紐資源，提高物流組織效率，具體包括培育協同高效的運營主體、推動物流設施集約整合，及增強國家物流樞紐平台支撐能力；以及構建國家物流樞紐網絡體系，提升物流運行質量，具體包括建設國家物流樞紐幹線網絡體系、依託國家物流樞紐加快多式聯運發展、打造高效專業的物流服務網絡，及促進國家物流樞紐網絡軍民融合發展。其中，在打造高效專業的物流服務網絡方面，提出發展現代供應鏈，郵政快遞、電子商務、冷鏈、大宗商品、航空和應急等物流，及駛背運輸。
- 明確推動國家物流樞紐全面創新，培育物流發展新動能，具體包括加強新技術、新裝備創新應用，發展物流新業態新模式，以及打造特色鮮明的樞紐經濟。其中，在打造特色鮮明的樞紐經濟方面，提出依託陸港型樞紐，加快推進與周邊地區要素稟賦相適應的產業規模化發展；依託港口型樞紐，優先推進臨港工業、國際貿易、大宗商品交易等產業聯動發展；依託空港型樞紐，積極推進高端國際貿易、製造、快遞等產業提質升級；依託生產服務型樞

紐，著力推進傳統製造業供應鏈組織優化升級，培育現代製造業體系；依託商貿服務型樞紐，重點推進傳統商貿向平台化、網絡化轉型，帶動關聯產業集群發展壯大；以及依託陸上邊境口岸型樞紐，推進跨境電商、進出口加工等產業聚集發展，打造口岸產業集群。

- 明確加強政策支持保障，營造良好發展環境，具體包括建立完善樞紐建設協調推進和動態調整機制、優化樞紐培育和發展環境、完善規劃和用地支持政策、加大投資和金融支持力度，以及加強規劃組織實施。其中，在優化樞紐培育和發展環境方面，提出研究內陸地區國家物流樞紐實施陸港啟運港退稅的可行性；在加大投資和金融支持力度方面，提出研究設立國家物流樞紐中央預算內投資專項，重點支持國家物流樞紐鐵路專用線、多式聯運轉運設施、公共信息平台、軍民合用物流設施以及內部道路等公益性較強的基礎設施建設，引導商業金融機構積極支持國家物流樞紐設施建設，並且支持大型物流企業或金融機構等設立物流產業發展投資基金，鼓勵包括民企、外企在內的各類社會資本共同參與國家物流樞紐規劃建設和運營。

《規劃》全文可參考：

[http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201812/t20181224\\_923400.html](http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201812/t20181224_923400.html)

## 35. 工業和信息化部《關於加快推進虛擬現實產業發展的指導意見》

工業和信息化部12月25日發布《關於加快推進虛擬現實產業發展的指導意見》，以推動虛擬現實應用創新，培育信息產業新增長點和新動能。

《意見》主要內容：

- 明確虛擬現實（“VR”，含增強現實、混合現實）融合應用多媒體、傳感器、新型顯示、互聯網和人工智能等多領域技術，能夠拓展人類感知能力，改變產品形態和服務模式。
- 提出到2020年，虛擬現實產業鏈條基本健全，建設若干個產業技術創新中心，核心關鍵技術創新取得顯著突破，打造一批典型示範應用和行業應用解決方案，創建一批虛擬現實產業創新基地，初步形成技術、產品、服務、應用協同推進的發展格局；到2025年，虛擬現實產業整體實力進入全球前列，掌握虛擬現實關鍵核心專利和標準，形成若干具有較強國際競爭力的虛擬現實骨幹企業，創新能力顯著增強，應用服務供給水平大幅提升，產業綜合發展實力實現躍升。
- 羅列六項重點任務，包括突破關鍵核心技術、豐富產品有效供給、推進重點行業應用、建設公共服務平台、構建標準規範體系，以及增強安全保障能力。其中，在突破關鍵核心技術方面，提出發展近眼顯示、感知交互、渲染處理和內容製作等技術，加快虛擬現實視覺圖形處理器（GPU）、物理運算處理器（PPU）、高性能傳感處理器、新型近眼顯示器件等的研發和產業化；在豐富產品有效供給方面，提出加快整機、感知交互和內容採集製作等設備，以及開發工具軟件、行業解決方案、分發平台的研發及產業化；在推進重點行業應用方面，提出引導和支持“VR+”發展，推動虛擬現實技術產品在製造、教育、文化、健康、商貿等行業領域的應用。

- 列明推進措施，包括加大政策支持力度、發揮地方政府作用、推進示範應用推廣、建設產業發展基地、加強產業品牌打造和專業人才培養、促進行業組織發展，以及推動國際交流合作。其中，在加大政策支持力度方面，提出重點支持虛擬現實技術研發和產業化，並且鼓勵金融機構開展符合虛擬現實產業特點的融資業務和信用保險業務，進一步拓寬產業融資渠道。

《意見》全文可參考：

<http://www.miit.gov.cn/n1146295/n1652858/n1652930/n3757021/c6559806/content.html>

## 36. 商務部《行政處罰實施辦法》

商務部12月12日發布《行政處罰實施辦法》，以規範商務部行政處罰的實施，保障行政處罰的合法性和有效性，保護公民、法人或者其他組織的合法權益，維護公共利益和經濟秩序。《辦法》自2019年1月11日起施行。

《辦法》主要內容：

- 明確公民、法人或者其他組織違反行政管理秩序的行為，依據法律、行政法規或者規章規定，應當由商務部給予行政處罰的，適用《辦法》；但《辦法》不適用於商務部對部機關各單位工作人員所做的行政處分及其他人事處理決定。
- 明確商務部對行政處罰實行案件調查與案件審理分離的制度；同時列明商務部行政處罰案件的實施部門、審理機構、調查機關和程序、審查、行政處罰、審理、處理意見、行政處罰告知書和決定書，以及信息公開等內容。

《辦法》全文可參考：

<http://www.mofcom.gov.cn/article/b/fwzl/201812/20181202817918.shtml>

## 37. 國家市場監督管理總局《關於啟用新版營業執照的通知》

國家市場監督管理總局12月24日發布《關於啟用新版營業執照的通知》。

《通知》涵蓋八方面內容，具體包括調整版面內容、增加二維碼功能、保持八種格式、領取印製資料、加強印刷管理、規範民族文字使用、按時啟用換發，及推進電子營業執照應用。其中，在增加二維碼功能方面，對原版營業執照的二維碼功能進行統一調整，實現二維碼與國家企業信用信息公示系統上公示的企業信息精準聯接；在保持八種格式方面，維持原版執照適用不同種類機構的八種格式不變，以保證法定記載事項清晰明確，保持營業執照的穩定性和一貫性；在按時啟用換發方面，明確自2019年3月1日起，經登記機關准予設立、變更登記以及補發營業執照的各類市場主體頒發新版營業執照（含新版《外國（地區）企業常駐代表機構登記證》），而之前存續的各類市場主體可以繼續使用原版營業執照。

《通知》全文可參考：

[http://samr.saic.gov.cn/xw/yw/wjfb/201812/t20181224\\_278966.html](http://samr.saic.gov.cn/xw/yw/wjfb/201812/t20181224_278966.html)

## 38. 國家市場監督管理總局《市場監督管理行政處罰程序暫行規定》

國家市場監督管理總局12月26日發布《市場監督管理行政處罰程序暫行規定》，以規範市場監督管理行政處罰程序，保障市場監督管理部門依法實施行政處罰，保護自然人、法人和其他組織的合法權益。《規定》自2019年4月1日起施行。

《規定》主要內容：

- 共計七章79條，其中總則、行政處罰的簡易程序兩章各五條；管轄11條；行政處罰的一般程序41條；執行與結案九條；期間、送達，附則兩章各四條。
- 明確市場監督管理部門、國務院藥品監督管理部門和省級藥品監督管理部門，及法律、法規、規章授權的履行市場監督管理職能的組織等實施行政處罰，適用《規定》；對違反《中華人民共和國反壟斷法》規定的行為實施行政處罰的程序，按照國務院市場監督管理部門專項規定執行，而專項規定未作規定的，參照《規定》執行。

《規定》全文可參考：

[http://samr.saic.gov.cn/xw/yw/wjfb/201812/t20181225\\_279060.html](http://samr.saic.gov.cn/xw/yw/wjfb/201812/t20181225_279060.html)

## 39. 國家市場監督管理總局《市場監督管理行政處罰聽證暫行辦法》

國家市場監督管理總局12月26日發布《市場監督管理行政處罰聽證暫行辦法》，以規範市場監督管理行政處罰聽證程序，保障市場監督管理部門依法實施行政處罰，保護自然人、法人和其他組織的合法權益。《辦法》自2019年4月1日起施行。

《辦法》主要內容：

- 共計六章35條，其中總則四條，申請和受理三條，聽證組織機構、聽證人員和聽證參加人十條，聽證準備和附則兩章各五條，舉行聽證八條。
- 明確市場監督管理部門、國務院藥品監督管理部門和省級藥品監督管理部門，及法律、法規、規章授權的履行市場監督管理職能的組織等組織的行政處罰聽證，適用《辦法》；而市場監督管理部門舉行聽證，不得向當事人收取費用。
- 明確市場監督管理部門作出四類行政處罰決定之前，應當告知當事人有要求舉行聽證的權利；該四類決定包括責令停產停業，吊銷許可證或者執照，對自然人處以一萬元以上、對法人或者其他組織處以十萬元以上罰款，及對自然人、法人或者其他組織作出沒收違法所得和非法財物價值達到前述所列數額的行政處罰。

《辦法》全文可參考：

[http://samr.saic.gov.cn/xw/yw/wjfb/201812/t20181225\\_279061.html](http://samr.saic.gov.cn/xw/yw/wjfb/201812/t20181225_279061.html)

## 省市

### 40. 北京《中國（北京）跨境電子商務綜合試驗區實施方案》

北京市人民政府辦公廳 12 月 20 日發布《中國（北京）跨境電子商務綜合試驗區實施方案》，以全面推進中國（北京）跨境電子商務綜合試驗區建設，進一步提升首都開放型經濟發展水平。

《方案》主要內容：

- 明確力爭通過五年左右的實踐探索，將綜合試驗區建設成為跨境電子商務監管服務高效便利、新技術新模式新業態加速發展、產業鏈生態鏈服務鏈更加完整、消費規模和引領力全球領先，立足京津冀、服務全國、輻射全球的跨境電子商務服務、創新、產業、消費等樞紐；累計培育100家跨境電子商務綜合服務企業，建設100個跨境電子商務海外倉及保稅倉，建成100個跨境電子商務體驗店，打造20個跨境電子商務產業園，跨境電子商務進出口額佔外貿進出口額比重達20%以上。
- 羅列十項主要任務，包括完善跨境電子商務線上線下服務平台，強化跨境電子商務技術和服務創新、完善跨境電子商務監管、稅收、金融服務等三項機制，及建立跨境電子商務智能物流、信用保障、統計監測、國際合作、人才培養等五個體系。
- 明確四項保障措施，包括完善工作機制、抓好組織實施、加大政策支持，及營造良好環境。其中，在加大政策支持方面，提出統籌利用商業、外經貿發展資金，加大對跨境電子商務創新發展支持力度。

《方案》全文可參考：

<http://zhengce.beijing.gov.cn/library/192/33/50/438650/1575160/index.html>

### 41. 天津《人工智能“七鏈”精準創新行動計劃（2018—2020 年）》

天津市人民政府辦公廳 12 月 20 日轉發市科技局擬定的《人工智能“七鏈”精準創新行動計劃（2018—2020 年）》；《計劃》旨在推動自主可控信息系統、智能安防、大數據、先進通信、智能網聯車、工業機器人和智能終端等人工智能七條產業鏈精準創新，形成有機鏈條，促進智能科技產業聚集發展，構造人工智能產業創新生態。

《計劃》主要內容：

- 明確到2020年，研製一批重大基礎軟硬件產品，研發100項關鍵共性技術及“殺手鐗”產品、150項重點新產品，三至五個關鍵領域進入國家布局；培育人工智能科技領軍企業十家；加快“人工智能+”應用，推動人工智能與各行業融合發展，形成一批可推廣可複製的應用示範模式，把天津初步打造成為內地人工智能創新中心、人工智能產業集群新高地、國家人工智能創新應用城市。

- 羅列重點任務，涉及“有機串鏈”、扶優育強、“補短拉長”、平台搭建、引智引企及產業聚集等六項工程。其中，在“有機串鏈”工程方面，提出強化“七鏈”內部有效銜接以推進上下游互為應用場景、推動上下游互為供求協同發展，及支持產業鏈內部組建聯盟、構建定期溝通協調的有效工作機制；在“補短拉長”工程方面，提出強化產業鏈源頭供給，提升基礎支撐能力，彌補產業鏈薄弱環節，及開展重點領域應用示範，提升技術成果轉化能力，拉長拓寬產業鏈。
- 明確三項保障措施，包括加大政策資金服務支持力度、加強人才智力支撐，及提供企業應用場景和市場空間。其中，在加大政策資金服務支持力度方面，提出綜合運用財政金融政策，統籌科技計劃專項資金、科技型企業發展專項資金等，重點圍繞人工智能前沿基礎研究、軟硬件支撐技術開發、共性關鍵技術研發、開展應用示範、高端智庫和創新平臺建設、領軍企業培育等方面，加大對人工智能領域的支持力度。

《計劃》全文可參考：

[http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125022/201812/t20181220\\_81377.shtml](http://gk.tj.gov.cn/gkml/000125022/201812/t20181220_81377.shtml)

## 42. 河北《關於加快沿海地區開放開發的實施方案》

河北省人民政府辦公廳 12 月 14 日發布《關於加快沿海地區開放開發的實施方案》。

《方案》主要內容：

- 明確到2020年，經濟發展質量明顯提高，基本形成外向度高、競爭力強、創新要素密集、生態文明發達的開放開發新格局。秦皇島、唐山、滄州三市地區生產總值達到15,000億元，年均增長7%左右；利用外資佔全省40%以上，進出口總額佔全省45%以上，港口集裝箱運量突破500萬標箱；高新技術產業增加值佔規模以上工業比重達到20%以上，服務業佔生產總值比重突破45%；大陸自然岸線保有率不低於35%。
- 羅列七項重點任務，包括打造全方位開放開發新格局，具體包括構建雙向開放經濟帶、擴能提質（曹妃甸區、渤海新區）兩大增長極，及做優做強（濱海旅遊區、濱海工業區、創新示範區）三大支撐區；推進港口國際化轉型，具體包括優化港口主體功能、完善港口國際貿易功能，及拓展港口國際市場空間；加速城市國際化進程，具體包括完善城市國際交往功能、增強城市創新活力，及提升城市發展品質；構建高質量開放型產業體系，具體包括提升優勢產業國際競爭力、做大做強戰略性新興產業，及擴大服務業對外開放；完善陸海統籌的基礎設施網絡，具體包括完善沿海綜合交通網絡、加強水利設施建設，及保障能源供給；構築對內對外開放新平臺，具體包括打造協同開放、搭建國際產業合作，及建設國際貿易集聚等三個平臺；以及優化提升營商環境，具體包括優化提升政務環境、健全完善法治環境，及營造優質政策環境。

- 明確四項強化實施保障措施，包括加強組織領導、健全推進機制、加大政策扶持，及強化考核督導。其中，在加大政策扶持方面，提出在財政、用地、產業、科技、人才、金融、開放、管理體制八方面的政策扶持措施。

《方案》全文可參考：

<http://info.hebei.gov.cn//eportal/ui?pageId=6806152&articleKey=6842408&columnId=6806589>

《本期完》

## 其他經貿資訊網頁

如欲獲取駐北京辦事處服務範圍外的其他省份的經貿資訊，請瀏覽以下網頁：

- (1) 香港特區政府工業貿易署「商業資料通告 – 內地商貿資料庫」網頁  
網址: [http://www.tid.gov.hk/sc\\_chi/trade\\_relations/mainland/cic.html](http://www.tid.gov.hk/sc_chi/trade_relations/mainland/cic.html)
- (2) 香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.gdeto.gov.hk>
- (3) 香港特區政府駐上海經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.sheto.gov.hk>
- (4) 香港特區政府駐成都經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.cdeto.gov.hk>
- (5) 香港特區政府駐武漢經濟貿易辦事處網頁  
網址: <http://www.wheto.gov.hk>
- (6) 香港貿易發展局「中國貿易」網頁  
網址: <http://china-trade-research.hktdc.com/tc/>

## 駐京辦官方微信平台

歡迎關注香港特別行政區政府駐北京辦事處官方微信平台，透過手機更便利地接收本辦的資訊，包括《內地經貿政策及法規通訊》、《內地招商投資及經貿活動通訊》及最新活動等。



## 歡迎訂閱

如有興趣訂閱駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》，歡迎提供相關資料（包括：商會、機構或公司名稱、電子郵箱、聯絡人及聯絡方式）電郵至（[eatl\\_issues@bj.o.gov.hk](mailto:eatl_issues@bj.o.gov.hk)）通知本辦。所提供的資料只供發放本《通訊》之用。

## 免責聲明

駐北京辦事處的《內地經貿政策及法規通訊》是香港特別行政區政府駐北京辦事處為公眾提供的資訊服務，資料搜集自相關網站、報刊媒體及有關機構等渠道，僅供參考之用。該《通訊》所載資料已經力求準確，惟本辦對於因使用、複製或發布該《通訊》而招致的任何損失，一概不負任何責任。